

Punkt 5: Beslutning om godkendelse af svar til Ankestyrelsen i miljøtilsynssag

22-036265

Beslutning

Udvalgets indstilling godkendt, idet der dog skal rettes en tidsangivelse i brevet, før det sendes. Administration skal derudover efterfølgende tage en dialog med de relevante naboer og gennemgå sagen og de spørgsmål, den rejser.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Holbæk Kommunes svar til Ankestyrelsen på baggrund af Ankestyrelsens tilsynsudtalelse godkendes

Resume

Sagen skal forelægges Kommunalbestyrelsen på baggrund af en tilsynsudtalelse fra Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har konkret vurderet, at Holbæk Kommune har fejlfortolket §7 stk. 1 i autoværkstedsbekendtgørelsen og anmoder Kommunalbestyrelsen om svar på, hvad udtalelsen giver Kommunalbestyrelsen anledning til.

Administration har skrevet et udkast til et svar til Ankestyrelsen, som er vedhæftet.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Klima, Miljø og Natur, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

I tilsynsudtalelsen (Bilag 1) har Ankestyrelsen konkret vurderet, at Holbæk Kommune har fejlfortolket §7 stk. 1 i autoværkstedsbekendtgørelsen i forbindelse med behandling af en anmeldelse om etablering af autolakeringsværksted ved Bilbyen 8, 4300 Holbæk.

I administrationens udkast til svar (Bilag 2) tager Holbæk Kommune Ankestyrelsens udtalelse til efterretning. Det betyder, at Holbæk Kommune erkender, at kommunes forståelse af afstandskravet i autoværkstedsbekendtgørelsens §7 har været forkert.

Tilsynsudtalelsen giver administrationen anledning til at påbegynde udarbejdelsen af en ny skriftlig procedurebeskrivelse. Den skal sikre, at der tages højde for Ankestyrelsens tolkning af afstandskravet på 100 meter til skel ved nærmeste forureningsfølsomme område, når administrationen fremadrettet behandler sager om etablering af autolakeringsvirksomhed.

Hvad er Autoværkstedsbekendtgørelsens §7

Afstandskravet på 100 meter til nærmeste forureningsfølsomme område er formuleret som et lokaliseringskrav for nye autolakerings- og undervognsbehandlingsanlæg. Lokaliseringskravet definerer hvor der ifølge autoværkstedsbekendtgørelsen kan placeres nye værksteder med autolakerings- og undervognsbehandlingsanlæg. Der er kun hjemmel til at dispensere fra afstandskravet, hvis autoværkstedet kun benyttes til pletvise små skader. Paragraffen ordlyd siger at:

§ 7. Anlæg og aktiviteter til autolakering skal etableres mindst 100 meter fra et forureningsfølsomt områdes ydre skel, jf. dog § 21. Afstandskravet gælder for enhver forurenende aktivitet og ethvert forurenende anlæg, der vedrører autolakering.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan efter ansøgning, i forbindelse med behandling af en anmeldelse, træffe afgørelse om at dispensere fra afstandskravet i stk. 1 for sprøjtekabiner til autolakering, hvis dette er begrundet i sprøjtekabinens særlige indretning, jf. § 10, stk. 6, og som kun benyttes til pletvise små skader.

Det er denne paragraf, der har været omdrejningspunktet for sagen.

Holbæk Kommunes tolkning af §7 stk. 1.

Holbæk Kommune tolker § 7 stk. 1 i autoværkstedsbekendtgørelsen således, at skorstenen på bygningen (også kaldet afkastet) er den forurenende aktivitet/anlæg, idet skorstenen/afkastet er koblet til de malerkabiner, hvori malerarbejdet foregår. Det har således været Holbæk Kommunes forståelse, at det var skorstenen/afkastet og ikke bygningen som helhed, der skal placeres 100 meter fra nærmeste forureningsfølsomme område.

Ankestyrelsens tolkning af §7 stk. 1

Ankestyrelsen vurderer, at autolakeringsaktivitet omfatter andet og mere end autolakeringsaktivitetens skorsten/afkast, herunder aktiviteter i kabiner og værksted, hvorfor afstanden ikke alene skal regnes fra autolakeringsaktivitetens skorsten/afkast. Kommunen skal således, i forbindelse med modtagelsen af en anmeldelse om etablering af anlæg og aktiviteter til autolakering, foretage en konkret vurdering af, hvor autolakeringsaktiviteten finder sted og herefter undersøge, om der er mindst 100 meter herfra til et forureningsfølsomt områdes ydre skel. Ankestyrelsen udtalelse fremgår af Bilag 1 – Tilsynsudtalelse om afstandskravet i autoværkstedsbekendtgørelsens § 7

Konsekvenser ved Ankestyrelsens tolkning

Forskellen mellem de to tolkninger har den betydning, at hvis man tager udgangspunkt i Ankestyrelsens tolkning, så er autolakeringsvirksomheden placeret 54 meter til skellet. Dvs. 46 meter for tæt på boligområdet. Det fremgår af Bilag 3 - kort med placering af værksted.

Fejlfortolkningen betyder, at placeringen af virksomheden er sket på et forkert grundlag. Der burde derfor ikke været etableret et autolakeringsværksted på stedet på grund af afstanden til det nærmeste boligområde.

Ifølge autoværkstedsbekendtgørelsen skulle Holbæk Kommune gøre indsigelse senest fire uger fra modtagelsen af en fuldstændig anmeldelse om etablering af et nyt autoværksted, hvis et eller flere af kravene i bekendtgørelsens §§ 7-13 ikke kunne overholdes. Administrationens forkerte tolkning betyder, at kommunen ikke rettidigt har gjort indsigelse mod etablering af virksomheden med den nuværende placering efter autobekendtgørelsens regler.

Anmeldelsen til etablering af autoværksted blev første gang modtaget i 2017. Administrationen gjorde på daværende tidspunkt indsigelse, fordi det var vurderet, at skorsten var placeret for tæt på. Efter længere dialog med virksomheden blev der fremsendt en endelig anmeldelse 1. juni 2019, hvor skorsten nu var placeret 100 meter væk.

På baggrund af den forkerte tolkning gjorde administrationen i den konkrete sag således ikke indsigelser inden for 4 ugers fristen (1. juli 2019), fordi det var vurderet, at afstandskravet på de 100 meter var overholdt i ansøgningen fra 1. juni 2019.

Ændret intern procedure

For at sikre at afstandskravet i autoværkstedsbekendtgørelsens §7 overholdes ved behandlingen af nye sager, vil administrationen fremadrettet informere de medarbejdere, der er involveret i behandlingen af sager om etablering af ny autolakeringsvirksomhed om Ankestyrelsens tolkning af afstandskravet.

Holbæk Kommune vil også udarbejde en intern procedure, som administrationen skal anvende, således at det sikres, at kommunen inden for 4 ugers fristen i autoværkstedsbekendtgørelses § 16 rettidigt kan gøre indsigelse, hvis kommunen i fremtiden modtager en fuldstændig anmeldelse om etablering af et nyt autoværksted, der ikke overholder et eller flere af kravene i autoværkstedsbekendtgørelsens §§ 7-13.

Økonomiske konsekvenser

Beslutningen om godkendelse af svar til Ankestyrelsen har ingen økonomiske konsekvenser for Holbæk Kommune.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Beslutningen om godkendelse af svar til Ankestyrelsen har ingen Miljø- og klimamæssige konsekvenser for Holbæk Kommune.

Øvrige konsekvenser

Holbæk Kommune gav i 2018 tilladelse til drift af virksomheden med den nuværende placering. Kommunen har ikke grundlag for tilbagekaldelse af denne tilladelse alene på baggrund af den forkerte anvendelse af afstandskravet.

Til virksomhedens anmeldelse om etablering af autolakeringsværksted blev der vedlagt en OML-beregning. OML bruges til at beregne forureningen fra virksomheder. Med modellen kan man vurdere om en virksomhed overholder grænseværdierne for bidrag til luftforureningen (b-værdier) på baggrund af placering og højden på skorstene.

Ud fra OML-beregningen er der ikke tale om forurening hos naboer til anlægget, idet at b-værdier er overholdt i virksomhedens skel.

Sagen har ingen konsekvenser for autolakeringsværkstedet.

Høring

Ingen høring

Lovgrundlag

Autoværkstedsbekendtgørelsen (bekendtgørelse om miljøkrav i forbindelse med etablering og drift af autoværksteder m.v.

Sagens forløb

03-01-2023 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Indstilles godkendt, idet det skal sikres, at miljøkravene overholdes.

Bilag

Bilag 1 – Tilsynsudtalelse om afstandskravet i autoværkstedsbekendtgørelsens § 7.pdf

Bilag 2 - Udkast til Holbæk Kommunes svar til Ankestyrelsen(1)

Bilag 3 - kort med placering af værksted