

REFERAT 09-13 Udvalget for Arbejdsmarkedet d. 25-05-2011

Mødedato Onsdag d. 25. maj 2011 kl. 15:00

Mødested Vækstfabrikken ved Faurgården

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Økonomi- og aktivitetsopfølgning - Erhverv og beskæftigelse -aril.....	5
Budget 2012-2015 stående udvalg.....	8
Årsrapport for ungeindsatsen 2010/11.....	11
Resultatopfølgning maj 2011.....	16
Videreførelse af indsats for førtidspensionister.....	19
Lokale målsætninger for de nationale beskæftigelsesmål for 2012.....	22
Implementeringsplan for mere virksomhedsnær beskyttet beskæftigelse.....	26
Orientering om praksis for hjemtagelse af regres.....	30
Orientering til mødet 25. maj.....	33

Punkt 46: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse den 25-05-2011

Godkendt.

Punkt 47: Økonomi- og aktivitetsopfølgning - Erhverv og beskæftigelse - april

11/1512

Bilag

Udvalget for Erhverv og beskæftigelse- april - økonomi- og aktivitetsopfølgning

Oversigt og status for besparelser 2011, april

Økonomi- og aktivitetsopfølgning - Erhverv og beskæftigelse - april

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse, Økonomiudvalget, byrådet.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. udvalget tager den månedlige økonomi- og aktivitetsopfølgning til efterretning
2. udvalget tager handlings- og statusplanen vedrørende besparelser 2011 til efterretning.

Formål

Dels at orientere udvalget om forventningerne til udviklingen i kommunens økonomi og aktiviteter på baggrund af faktisk forbrug, disponeringer og estimer, og at orientere udvalget om, hvilke handlinger der iværksættes for at overholde budgettet ved forventninger om merforbrug på nogle områder.

Dels at orientere udvalget om status på implementering af vedtagne besparelser 22. december 2011.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

På Udvalget for Erhverv og Beskæftigelses ansvarsområde forventes samlet set et mindreforbrug som følge af refusionsomlægningen på beskæftigelsesindsatsen.

På politikområde 13 Uddannelse og beskæftigelse forventes ved aprilopfølgningen et samlet merforbrug på 1,7 mio. kr. på fokusområderne. Der forventes et merforbrug på 5,2 mio. kr. på sygedagpenge og 0,2 mio. kr. på ledighedsydelse samt et mindreforbrug på kontanthjælp på 3,7 mio. kr. Merforbruget forventes at kunne finansieres på andre områder under politikområdet som for eksempel enkeltydelser til kontanthjælpsmodtagere.

Ud over fokusområderne er der estimeret et merforbrug på 0,2 mio. kr. på introduktionsydelse, som planlægges finansieret af et mindreforbrug på døgnbehandling af stofmisbrugere under politikområde 9 Voksenspecialområdet.

Herefter forventes ved udgangen af april samlet set et mindreforbrug på 4,8 mio. kr. på politikområdet. Mindreforbruget følger af ændringer i refusionsordningen på beskæftigelsesområdet og et mindreforbrug på konto 5.57.72 "Sociale formål", som bl.a. vedrører enkeltydelser til kontanthjælpsmodtagere.

På politikområde 13 er der opmærksomhed på en stigende tilgang af sygedagpengemodtagere. Både gruppen af nye modtagere og gruppen af langvarigt syge vokser, og især sidstnævnte.

På politikområde 14 Erhverv er det faktiske forbrug i årets første 4 måneder højere end det simulerede, fordi der er udbetalt tilskud til både Væksthus Sjælland og Vækstfabrikken for hele året ved udgangen af april måned. De tidligere år blev der ikke udbetalt tilskud til disse formål.

Beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse den 25-05-2011

Taget til efterretning.

Punkt 48: Budget 2012-2015 stående udvalg

11/378

Bilag

Direktionens strategi- og budgetvurdering

Investeringsoversigt 2012-2015 - budgetseminar 1

Tillæg til budgetaftale

Budgetaftale 2011-2014 - Endelig version.doc

Opsamling på budgetseminar 13. april 2011 aktiviteter - 4. maj 2011.doc - Opsamling på budgetseminar 13. april 2011 aktiviteter - 4. maj 2011.doc

Perspektivnotat pol omr 13 uddannelse og beskæftigelse_revCLW.DOC

Perspektivnotat Pol omr 14 Erhverv

Mulighedskatalog POL 13

Mulighedskatalog Pol 14

Samlet overblik - mulighedskatalog

Budget 2012-2015 stående udvalg

Sagsprocedure

Stående udvalg - byrådet.

Hovedindstilling

Kommunaldirektør Hans Søie anbefaler, at:

1. Udvalget forholder sig til perspektivnotaterne,
 - 1.1 hvordan udviklingstendenserne skal håndteres indenfor de politikområder, udvalget har ansvaret for
 - 1.2 hvilke indsatser der skal arbejdes videre med, og hvordan evt. initiativer skal finansieres (indenfor politikområdet eller indenfor udvalgets område)
2. Udvalget forholder sig til egne punkter fra opsamlingen på 1. budgetseminar
3. Udvalget prioriterer forslagene i mulighedskataloget
4. Udvalget gennemgår anlægsinvesteringerne

Formål

At de enkelte udvalg diskuterer og prioriterer mulige indsatsområder, mulige nedskæringer, mulige udvidelser på udvalgets budgetområde. Udvalgets beslutninger forelægges for byrådet 29. juni forud for budgetseminaret i august.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Den politiske tids- og handleplan fastlægger, at de stående udvalg i perioden efter 1. budgetseminar og frem til ultimo juni arbejder med prioriteringer af budget 2012-2015. Prioriteringer, overvejelser og beslutninger tager udgangspunkt i materiale fra budgetseminaret samt opdrag fra samme.

Perspektivnotater

Udvalget forholder sig til perspektivnotater på eget udvalgsområde. Det anbefales, at perspektivnotaterne læses med fokus på udviklingstendenserne. Herefter vurderes, hvilke indsatser udvalget ønsker at arbejde videre med, og hvordan de skal finansieres. Denne øvelse skal måske gennemføres et par gange, før enighed og balance opnås.

Egne punkter fra opsamlingen på 1. budgetseminar

Opsamlingsnotatet gennemgås med henblik på afklaring af de punkter, som udvalget er blevet bedt om at afklare. I mange tilfælde vil tidligere behandlet materiale indgå i overvejelserne.

Mulighedskatalog

Udvalget prioriterer forslagene i mulighedskataloget.

Det mulighedskatalog, som medsendes er opdateret i forhold til det katalog, som blev præsenteret på budgetseminaret 13. april.

Når der ikke er forslag i mulighedskataloget vedrørende takstnedsættelse, som foreslået af KKR, skyldes det, at de takster, som bliver beregnet - og kommer til at danne grundlag for myndighedens priser - tager udgangspunkt i anbefalingen fra KKR.

Taksterne for alle tilbud bliver således prisfremskrevet med 2,3 pct og herfra trækkes 2 pct. (som anbefalet af KKR). Beslutningen om nedsættelse af budgettet som følge af mindsket sygefravær på 1,13 pct. er indeholdt i 2 pct. reduktionen.

Anlægsinvesteringer

Udvalget diskuterer og forholder sig til de anlægsarbejder, som er foreslået. Herunder hvilke følger udførelsen af anlægsarbejderne vil have, hvis de udføres, og hvis de ikke udføres.

I arbejdet med perspektivnotater, mulighedskatalog og anlægsinvesteringer kan direktionens budget- og strategivurdering med fordel indgå som den kontekst, budget 2012-2015 vil befinde sig i.

Beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse den 25-05-2011

1. Udvalget vil fastholde og om muligt udbygge uddannelses tiltagene over for unge. Udvalget vil endvidere fastholde og om muligt styrke indsatsen for at få svage grupper ind på arbejdsmarkedet.
2. Erhvervs- og turismepolitikken anses for at være en investering i øget beskæftigelse og dermed også øgede indtægter til finansiering af service til borgerne, hvorfor området ikke bør beskæres, men om muligt tilføres yderligere midler.
3. Drøftet og genoptages på næste møde. Der ses ikke et behov for at gennemføre yderligere besparelser i årene frem, givet at budgettet for 2011 overholdes, og de samfundsøkonomiske rammer for budgettet for 2012-2015 ikke ændrer sig.

Punkt 49: Årsrapport for ungeindsatsen 2010/11

11/2192

Bilag

Års- og evalueringsrapport 10-11 Holbæk

Bestilling af årsrapport - ungeindsatsen

Årsrapport for ungeindsatsen 2010/11

Sagsprocedure

Sagen er til drøftelse og orientering i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse samt Udvalget for Børn

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen og Direktør Lisbeth Moltzen indstiller, at:

1. udvalget drøfter ungeindsatsen på baggrund af "Årsrapport for ungeindsatsen" og tager denne til efterretning.
2. udvalget drøfter politiske fokusområder og mulige justeringer i ungeindsatsen i lyset heraf.

Formål

At give udvalget mulighed for at drøfte status og mulige ændringer i den samlede ungeindsats.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

I efteråret 2010 vedtager Holbæk Byråd en ambitiøs tværgående ungeindsats. Indsatsen prioriteres med de statslige midler (DUT) som følger med Ungepakke II, i alt 1.160.000 kr.. Indsatsen konkretiseres i en række nye initiativer, bl.a. som beskrevet i bilag "bestilling af årsrapport", der sammen med bilaget Årsrapporten for ungeindsatsen i Ungdommens Uddannelsesvejledning (Ungetal 2010/2011), danner baggrund for nærværende tematiske drøftelse af ungeindsatsen i Holbæk Kommune. Centerleder for Ungdommens Uddannelsesvejledning Nordvestsjælland vil på mødet give yderligere oplæg på baggrund heraf. Sagsfremstillingen giver her en kort evaluering af:

- arbejdet med at etablere det tværgående Fællesfagligt Unge Team (FUT)
- etablering af en web-baseret understøttelse – UngLog
- første pejlinger af opsatte indikatorer
- hovedtal fra rapporten Ungetal 2010-2011 udarbejdet af UU Nordvestsjælland

Og lægger på den baggrund op til drøftelse af især:

- Udviklingen i søgningen mod 10. klasse
- Forebyggelse af frafald på ungdomsuddannelser
- En særlig indsats for unge etniske mænd

1) FUT

Ungekoordinator er ansat, der bl.a. forbereder møder og dagsordner, følger op på de unge, arbejdet på tværs af centrene mv. Det tværgående samarbejde mellem Jobcenter, Socialcenter og UU er etableret, og der er indtil nu afholdt 6 møder med det første primære formål, at skabe overblik over hvor mange unge 15 -17-årige, der ikke er i uddannelse eller i retning af uddannelse. Dette overblik er skabt, og der er etableret procedurer for hvilke kriterier der kan fritage en ung for at være i aktivitet – sygdom, sociale eller psykiske problemer. Der er etableret procedurer for hvilke kriterier der gør, at FUT indstiller til fratagelse af ungeydelsen. Der er afholdt et halvårligt møde med alle både interne og eksterne interessenter, som har del i arbejdet med de unge.

Erfaringer efter det første halve år er:

- At vi skal blive bedre til overgangene – både kommunikativt og fysisk mellem centrene
- At der er behov for bedre koordinering af mentor/støttekontaktpersoner
- At én af kommunens eksterne opgaveløsere, opleves ikke at løse opgaven
- At der skal sikres større involvering af aktørerne

2) Web understøttelse UngLog.dk

Efter ansættelsen af ungekoordinatoren er UngLog.dk parat til at blive en del af FUT arbejdet. Igangsætningen sker i maj 2011. Redskabet har undergået en del forandringer siden idé fasen, og der vil fortsat være tilrettelser.

3) Indikatorer opsat som effekter af ungeindsatsen

3023 borgere i Holbæk Kommuner er pr. 1. april 2011 mellem 15 og 17 år. (Data fra UU's databank i Udvej).

- 15 - 17-årige kontakt tid (se i øvrig Ungetal tabel 3):
8 unge har fra 1. jan. til 1. april haft mere end 5 dages kontakt tid fra registrering til henvendelse
- 15 - 17-årige uden tilbud efter 30 dage
6 unge har gået mere end 30 dage førend nyt tilbud er etableret
- Ikke parate
Der var ved forhåndstilmelding til ungdomsuddannelserne pr. 15. marts 70 elever i Holbæk der vurderedes ikke uddannelsesparate. De er alle afprøvet på ungdomsuddannelserne og 40 er efterfølgende vurderet egnede. Der udarbejdes pt. uddannelsesplaner for de 30 ikke uddannelsesparate så de bliver parate.
- Frafald (se i øvrigt Ungetal kapitel 6)
Iht. Ungetal 2010-2011 er frafaldet fra ungdomsuddannelserne – unge tilmeldt fra 9. og 10. klasse i foråret 2010 faldet fra 16,6 % fra året før til 12,2 %, hvilket svarer til et fald på 27 %.

4) Hovedtal fra rapporten Ungetal tabel 14 og 15

- Uddannelsesvalg - FTU (forhåndstilmelding til ungdomsuddannelserne)
- Uddannelsesparathed
- Frafald 18 - 21-årige – herunder ikke vestlige borgere
- april – status på 15 - 17-årige

Uddannelsesvalg – FTU

Generelt følger Holbæks unges valg af uddannelsesretning landstendensen. Flere unge søger mod 10. klasse, færre til erhvervsuddannelserne og flere til de gymnasiale uddannelser, også efter 10. klasse. Samtidig er der store forskelle ift. især søgning af 10. klasse og gymnasiale uddannelser fra skole til skole.

Holbæk har i alt 815 9. klasse elever, hvoraf:

- 56 % søger mod 10. klasse
- 7 % søger mod erhvervsuddannelserne
- 30 % søger mod gymnasiale uddannelser
- 7 % andet

Flere søger mod 10. klasse, der er et lille fald i søgningen mod erhvervsuddannelserne og et lidt større fald i søgningen mod gymnasiale uddannelser. En lille stigning mod "Andet".

Holbæk har i alt 339 10. klasse elever, hvoraf:

- 29 % søger mod erhvervsuddannelserne
- 65 % søger mod gymnasiale uddannelser
- 6 % andet

Der er et lille fald i søgningen mod erhvervsuddannelserne og en pæn stigning i søgningen mod gymnasiale uddannelser. Et lille fald mod "Andet".

Andet for begge opgørelser er defineret som – STU og EGU, produktionsskoler, ophold i udlandet, arbejde, eller "ikke afklaret"

Uddannelsesparathed - Nordvestsjælland

Uddannelsesparathedsvurdering – UPV.

Der er i alt 137 unge bosiddende i de tre kommuner, Odsherred, Kalundborg og Holbæk, der er blevet vurderet ikke parate. Af disse søgte 27 en erhvervsuddannelse og 110 en gymnasial uddannelse. Da tallene til denne rapport blev trukket, havde alle UPV'er endnu ikke fundet sted, men blandt de færdige UPV'er er 63 af de 110 til en gymnasial uddannelse vurderet parate og 12 af de 27 til en erhvervsuddannelse vurderet parate. Denne tendens med at ca. halvdelen af de ikke parate efterfølgende vurderes parate af uddannelsesinstitutionerne er den samme landet over. For de øvrige unge er igangsat et arbejde for en ny uddannelsesplan, så den unge kan blive parat.

Frafald

Iht. Ungetal 2010-2011 er frafaldet fra ungdomsuddannelserne – unge tilmeldt fra 9. og 10. klasse i foråret 2010 faldet fra 16,6 % til 12,2 %, hvilket svarer til et fald på 27 %. Årsagen til dette kan ikke umiddelbart læses i tallene, men der er mindst tre mulige forklaringer:

1. Overgangsvejledningen kan have sikret en større valgsikkerhed
2. Ungdomsuddannelserne er blevet bedre til at fastholde de helt unge
3. Manglen på ledige jobs får de unge til at blive i uddannelse

Frafald blandt vestlige og ikke-vestlige unge 18 - 21-årige

Blandt vestlige unge - 6672 unge 971 frafald i perioden 1. april 2010 - 1. april 2011 - 14,6 %.

Blandt ikke-vestlige unge - 260 unge 59 frafald i perioden 1. april 2010 - 1. april 2011 – 22,7 %.

En stadig større andel af unge med vestlig baggrund går i gang med en ungdomsuddannelse. Til gengæld er der også sket en markant stigning i frafaldet blandt de 18 - 21-årige. For unge med vestlig baggrund er stigningen på 3,4 procentpoint, men for de ikke vestlige er den fire gange større end sidste års (5,5 % til 22,7 %). Blandt de unge med en anden baggrund end vestlig stammer over halvdelen af frafaldene fra erhvervsuddannelserne, herunder SOSU. Der er ikke foretaget en sådan optælling blandt de unge med vestlig baggrund på grund af mængden, idet det billede kræver en gennemgang af hver enkel.

Status på 15 - 17-årige – jf. Ungetal 2010-2011 – 1. april 2011

Ud af 3023 er der 55 unge denne dag som ikke er i plan – et tal som svarer godt overens med den størrelse af gruppe, der på FUT møderne vendes, drøftes og efterfølgende følges op ift. vejledning eller udredning af, hvad der skal til for at få den unge i en uddannelsesretning.

98,2 % er godt på vej – 1,2 % er vores udfordring denne 1. april 2011.

Beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse den 25-05-2011

Drøftet og taget til efterretning.

Punkt 50: Resultatopfølgning maj 2011

11/2192

Bilag

Rettidighed samlet marts 2011.pdf

Resultatopfølgning maj 2011

Sagsprocedure

Sagen er til drøftelse og orientering i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. udvalget drøfter udvikling på arbejdsmarkedet og tager denne til efterretning.

Formål

At give udvalget mulighed for en tæt opfølgning på arbejdsmarkedets aktuelle udvikling og arbejdsmarkedscenterets resultater i lyset heraf.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Arbejdsmarkedscenteret, offentlige myndigheder, faglige organisationer og interessegrupper måler løbende på udviklingen på arbejdsmarkedet i Danmark og i Holbæk Kommune. Holbæk Arbejdsmarkedscenter måler:

- hver uge på ledighedens udvikling i Holbæk, med særligt fokus på den virksomhedsrettede indsats.
- hver måned og kvartal på beskæftigelseseffekt af tilbud.
- hvert halve år på tilfredsheden blandt borgere i et aktivt tilbud.

Arbejdsmarkedscenteret modtager løbende eksterne målinger om resultater og udviklingen på arbejdsmarkedet, som det forelægger for udvalget. Baggrundsmaterialet til resultatopfølgningen i februar består af:

- jobcenterets ugentlige ledelsesinformation.
- beskæftigelsesregionens fortegnelse over rettidighed i indsatsen.

Du kan se aktuelle og tidligere analyser og målinger på Holbæk Kommunes hjemmeside www.holbaek.dk via "stien": Forside > Borger > Arbejde & ledighed > Jobcenter > Resultater > Resultater.

Ledelsesinformation

Ledelsesinformationen opdateret indtil uge 17 viser, at:

- antallet af ledige på a-dagpenge nu er under 1700, hvilket er bedre end forventet, også på trods af den forventede nedgang som følge af sæsonudsving. A-dagpengemodtagerne er samlet set i virksomhedsrettet aktivering eller uddannelse i 26% af tiden.
- antallet af borgere på kontanthjælp er stabilt omkring 1570 borgere, hvor tilgangen især skyldes flere unge kontanthjælpsmodtagere og afgang sker blandt jobklare som følge af generel forår på arbejdsmarkedet. Antallet er marginalt lavere end forventet. Andelen af virksomhedsrettet aktivering eller ordinær uddannelse er 25 % hvilket er over budgetmål på 23 %.
- antallet af borgere på sygedagpenge nu er omkring 865 sager, hvilket er bedre end forventet. Der er i alle tids-segmenter et fald i den gennemsnitlige varighed, herunder også antallet af sygedagpengesager over 52 uger

som er faldet til under 120 sager. Aktiveringsgraden (for delvise raskmeldinger og virksomhedspraktikker) er 27 % og stigende, men det er usikkert, om målsætningen om 39 % kan opnås.

- antallet af borgere på ledighedsydelse er stabilt omkring 130 sager. Faldet i antallet af nytilkendelser fortsætter hvilket er positiv, hvorimod antallet af afskedigede fleksjobbere der derfor overgår til ledighedsydelse er svagt stigende. Den gennemsnitlige varighed er fortsat faldende, og jobcenteret ligger på den rigtige side af målsætningerne omkring antallet af sager over 18 måneder, der aktuelt er 24 mod en budgetmæssig målsætning på max 28 i uge 17.
- antallet af borgere på revalidering er stabilt omkring 110, hvoraf 38 % er i virksomhedsrettet revalidering. Målet er fortsat, at borgerne i revalidering skal være i virksomhedsrettede forløb i 44 % af tiden.
- det samlede antal virksomhedsrettede placeringer på tværs af ydelser er 849, og der er således fortsat muligheder for at styrke den virksomhedsrettede indsats. Effekterne af de aktive tilbud er generelt stigende - også som udtryk for, at der er kommet mere gang i det lokale arbejdsmarked. Dog bør effekterne på sygedagpenge fremhæves idet den skærpede visitation, forkortede afklaringsperiode samt øget fokus på virksomhedsinddragelse har betydet, at effekten er steget fra ca. 17 % i januar til ca. 37 % i marts.

Beskæftigelsesregionens fortegnelse over rettidighed i indsatsen

Arbejdsmarkedscenteret arbejder på baggrund af flere forskellige love. Dele af lovgivningen beskriver den enkelte borgers rettigheder i tilfælde af bl.a. ledighed. Derfor følger Beskæftigelsesregion Hovedstaden og Sjælland løbende op på, om de enkelte jobcentre overordnet overholder loven i forhold til de rettigheder, den enkelte borger har. Der følges bl.a. op på jobcentrenes evne til i kontaktforløbet med borgeren at holde samtaler til tiden og jobcentrenes evne til at give tilbud til borgerne inden for de fastsatte frister. Målemetoden er ændret således, at der måles på, hvor mange samtaler eller tilbud der mangler, for at jobcenteret kan siges at have overholdt lovens krav.

Det er endnu ikke lykkedes et eneste jobcenter i Danmark at overholde rettidigheden på samtlige punkter. Det er dog Holbæk Kommunes ambition at opnå dette. Jobcenter Holbæk ligger aktuelt på en gennemsnitlig 10. plads med forbedringspotentiale især vedr. rettidige jobsamtaler og afgivelse af 1. tilbud til kontanthjælpsmodtagere samt intensive tilbud for a-dagpengemodtagere. Den aktuelle opgørelse er vedlagt sagen som bilag.

Beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse den 25-05-2011

Udsat.

Punkt 51: Videreførelse af indsats for førtidspensionister

11/2192

Bilag

Styrket indsats for at få flere førtidspensionister i job

Videreførelse af indsats for førtidspensionister

Sagsprocedure

Sagen er til drøftelse og beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. udvalget drøfter indsatsen for og perspektiverne i at få førtidspensionister tilbage i job
2. udvalget beslutter ikke at videreføre det nuværende projekt i rent kommunalt regi.

Formål

At træffe beslutning om eventuel videreførelse af statsligt finansieret projekt i kommunalt regi på baggrund af økonomiske forudsætninger og mulige afledte konsekvenser.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

På byrådets budgetseminar i april blev det besluttet at undersøge mulighederne for at få flere førtidspensionister tilbage i job. Initiativet skal ses i sammenhæng med et generelt ønske om at øge arbejdsudbuddet i Holbæk. Der er umiddelbart 2 muligheder for at løse opgaven. For det første at videreføre den indsats som Holbæk Kommune i et år har fået finansieret af Arbejdsmarkedsstyrelsen via projektmidler. For det andet at søge ekstern finansiering til en videreførelse. Dette notat adresserer den situation, at det ikke lykkes at skaffe ekstern finansiering, men at Holbæk Kommune alene skal finansiere den kommende indsats.

Holbæk Kommune har siden 1. april været en del af et projekt under Arbejdsmarkedsstyrelsen med at få førtidspensionister tilbage i job. Projektet udløber i november 2011 og indtil videre er 40 førtidspensionister kommet tilbage i job. 4 har fået frivilligt arbejde, 26 er i job med løntilskud og 10 er kommet i ordinært arbejde. For de fleste er arbejdet typisk 7-12 timer om ugen. Indsatsen i Holbæk Kommune har bestået i at tilbyde borgerne jobsamtaler samt formidling af job. For at kunne videreføre denne indsats i 2012 kræver det medarbejderressourcer svarende til 1½ fuldtidsstilling eller 600 t. kr.

Der er dog andre og mindre kvantificerbare afledte besparelser/fordele for Holbæk Kommune og for borgerne. Bl.a. er personer i arbejde generelt mindre syge end andre borgere, så på lang sigt kan imødeses lavere omkostninger til sygehusbehandling etc., ligesom det for virksomhederne med den arbejdskraft førtidspensionisterne udgør vil være lettere at rekruttere i fremtiden. Ud fra en samlet betragtning er det dog Arbejdsmarkedscentrets anbefaling ikke at fortsætte indsatsen for at få flere førtidspensionister i job alene med kommunal finansiering.

Vurdering i forhold til økonomi

Arbejdsmarkedscentret forventer, at vi årligt kan få ca. 50 førtidspensionister tilbage i job. Den kommunale besparelse på dette er reducerede udgifter til førtidspension, reducerede udgifter til boligstøtte samt øgede skatteindtægter. De 40 personer, der allerede er kommet i job, giver med deres øget arbejdsudbud en gennemsnitlig kommunal besparelse pr. borger på 4.000 kr. Hvis forventningen om 50 borgere i job om året holder, betyder det en samlet kommunal besparelse på 200.000 kr. Dette skal sammenholdes med investeringen på 600.000 kr. årligt. Med andre ord er der alene ud fra økonomien i forholdet mellem direkte ressourcer og direkte besparelser et kommunalt tab på at videreføre projektet på 400.000 kr. årligt.

Beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse den 25-05-2011

Indsatsen fastholdes indtil videre, og indgår i det videre arbejde med budgetlægningen og beskæftigelsesplanen.

Punkt 52: Lokale målsætninger for de nationale beskæftigelsesmål for 2012

11/2192

Lokale målsætninger for de nationale beskæftigelsesmål for 2012

Sagsprocedure

Sagen er til drøftelse i udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. udvalget drøfter niveauet for de lokale målsætninger for de nationale beskæftigelsesmål
2. udvalget tager de lokale målsætninger til efterretning.

Formål

At orientere udvalget om Holbæks bidrag til opfyldelsen af de nationale beskæftigelsesmål.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Beskæftigelsesplanen er kommunens plan for, hvordan kommunen vil imødekomme de beskæftigelsespolitiske udfordringer samt tilrettelægge og udøve beskæftigelsesindsatsen. Beskæftigelsesplanen udarbejdes i et tæt samarbejde mellem bl.a. jobcenteret, Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse og Det Lokale Beskæftigelsesråd. Beskæftigelsesplanen skal ses som det kommunale bidrag til en samlet national beskæftigelsesindsats, og derfor skal planen indeholde lokale målsætninger for de nationale beskæftigelsespolitiske mål (ministermålene), som udarbejdes af Beskæftigelsesministeriet. De nationale beskæftigelsespolitiske mål for 2012 er:

1. Arbejdskraftreserven: Jobcentrene skal sikre, at antallet af ledige med mere end tre måneders sammenhængende offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.
2. Tilgang til permanente forsørgelsesordninger: Jobcentrene skal sikre, at antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger (ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) begrænses mest muligt.
3. Unge under 30 år: Jobcentrene skal sikre, at antallet af unge under 30 år på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.
4. Nydanskere fra ikke vestlige lande på offentlig forsørgelse: Jobcentrene skal sikre, at antallet af ikke vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.

Arbejdsmarkedet udvikler sig forskelligt fra kommune til kommune afhængig af bl.a. arbejdskraftens sammensætning og den lokale erhvervsstruktur. Derfor kan den enkelte kommunes bidrag til de samlede nationale mål ikke fastsættes ved en simpel andel af ledige, men varierer afhængig af den enkelte kommunes beskæftigessituation og lokale arbejdsmarked.

Det kræver derfor en nærmere analyse af arbejdsmarkedet at udarbejde lokale målsætninger. Til støtte for dette arbejde har Beskæftigelsesregion Hovedstaden og Sjælland udarbejdet en regional prognose for udviklingen i region Østdanmark samt en status for Holbæk på hvert af de fire ministermål. Beskæftigelsesregionens notat om Jobcenter Holbæks udgangspunkt for fastsættelse af resultatniveauer på de 4 mål for indsatsen i 2012 skal derfor læses i sammenhæng med denne sagsfremstilling. Med udgangspunkt i prognosen er det Arbejdsmarkedscenterets ansvar at fastlægge lokale niveauer for målene, begrundet i lokale forhold, hidtidig strategi, historik samt politisk ambitionsniveau. Arbejdsmarkedscenteret opstiller på den baggrund følgende lokale resultatmål for de nationale mål, der indgår i det videre arbejde med Beskæftigelsesplan 2012:

Mål 1: Begrænsning af arbejdskraftreserven

Regionen har som mål for Østdanmark, at arbejdskraftreserven med udgangspunkt i niveauet ultimo 2010 skal være faldet med 9,5% ved udgangen af 2012.

Dette mål er fastsat ud fra vurderinger af udviklingen i ledigheden for medlemmer af forskellige grupper af a-kasser og for kontanthjælpsmodtagere og ligeledes ud fra vurderinger af, i hvilket omfang stigningen i ledigheden slår igennem også på udviklingen i arbejdskraftreserven. Ud fra en teknisk fremskrivning af Holbæks tal forventer Beskæftigelsesregionen et fald i Holbæk på 7,3 %.

Ultimo 2010 var der 1.397 personer i arbejdskraftreserven i Holbæk. Hvis det forudsættes, at udviklingen i Holbæk svarer til den tekniske fremskrivning svarer det til et niveau på 1295 ved udgangen af 2012.

Hvis man ser på udviklingen i 2010 har Holbæk klaret sig bedre end sammenlignelige kommuner indenfor kontanthjælpsområdet men dårligere for forsikrede ledige. På den baggrund bør potentialet for et fald indenfor forsikrede ledige være større end den simple tekniske fremskrivning. Jobcentret foreslår et fald for forsikrede ledige på 9,5% og et fald for kontanthjælp på 7,3%.

Med dette ambitionsniveau som udgangspunkt kan der formuleres følgende målsætning:

Ved udgangen af 2012 må højst 1271 personer indgå i arbejdskraftreserven (under forudsætning af, at den faktiske ledighedsudvikling svarer til regionens ledighedsprognose).

Mål 2: Begrænsning af personer på permanente forsørgelsesordninger

Regionen har som mål for Østdanmark, at tilgangen af personer på permanent offentlig forsørgelse skal være 20% lavere ved udgangen af 2012 målt i forhold til niveauet ultimo 2010. Målet er fastsat på den baggrund, at tilgangen af personer på permanente offentlige forsørgelser er faldet med 10,8% fra 2009 til 2010. Ud fra en teknisk fremskrivning af Holbæks tal forventer Beskæftigelsesregionen, at Holbæk Kommune har uændret antal tilkendelser, når man sammenligner 2012 med 2010.

Ultimo 2010 var der i Holbæk 341 personer i tilgang af personer, som modtog enten førtidspension, ledighedsydelse eller var i fleksjob.

Der sættes i Jobcenter Holbæk fokus på at fastholde den stramme linje således, at visitationen af borgere til fleksjob fortsat sker med baggrund i en grundig udredning af arbejdsevnen. Ligeledes sættes der ind med en forebyggende indsats med henblik på at forebygge at især personer på kontanthjælp får tilkendt førtidspension. Der er derfor grund til at forvente, at tilgangen til personer på permanent offentlig forsørgelse kan nedbringes.

Forventningen er, at tilgangen på fleksjob og ledighedsydelse vil være uændret på 90 personer, mens der vil være en nedgang på førtidspension på 20% svarende til et mål på 201 personer.

Med dette ambitionsniveau som udgangspunkt kan der formuleres følgende målsætning:

Ved udgangen af 2012 må tilgangen til permanent offentlig forsørgelse højst være 291 personer.

Mål 3: Begrænsning af antal unge på offentlig forsørgelse

Regionen har som mål for Østdanmark, at antallet af unge på offentlig forsørgelse skal falde med 7,5% i perioden fra ultimo 2010 til ultimo 2012. Målet er fastsat på den baggrund, at antallet af unge er steget med 5% fra 2009 til 2010. Ud fra en teknisk fremskrivning af Holbæks tal forventer Beskæftigelsesregionen, at Holbæk Kommune har et fald på 5,8%, når man sammenligner 2012 med 2010.

I Holbæk steg antallet af unge ydelsesmodtagere fra 1150 ultimo 2009 til 1282 ultimo 2010 - en stigning på 11,5%.

Det er udviklingen i antallet af unge kontanthjælpsmodtagere og dernæst unge dagpengemodtagere, der har størst betydning for udviklingen i Holbæk, da disse områder antalsmæssigt udgør de største grupper. Udviklingen på netop disse områder har vist sig at være konjunkturfølsomme. Regionens prognose indebærer, at der forventes et fald i ledigheden målt fra ultimo 2010 til ultimo 2012. Ud fra dette forventer Jobcentret at få et større fald for unge forsikrede på 12%, mens vi for andre målgrupper forventer et fald som den tekniske fremskrivning. Det svarer i alt til et fald på 6,4 %

Ud fra dette fastsættes målet således:

Ved udgangen af 2012 må højst 1200 unge modtage offentlig forsørgelse.

Mål 4: Nydanskere på offentlig forsørgelse

Regionen har som mål for Østdanmark, at antallet af nydanskere på offentlig forsørgelse skal falde med 4% fra ultimo 2010 til ultimo 2012. Målet er fastsat på den baggrund, at antallet af nydanskere på offentlig forsørgelse er steget med 4,8% fra 2009 til 2010.

I Holbæk er antallet af nydanskere steget med knapt 2,4% fra ultimo 2009 til ultimo 2010.

Ud fra en teknisk fremskrivning af Holbæks tal forventer Beskæftigelsesregionen, at Holbæk Kommune har et fald på 2,5%, når man sammenligner 2012 med 2010

Det vurderes rimeligt, at Jobcenter Holbæk bidrager gennemsnitligt til indfrielse af regionens mål for Østdanmark. Målet kan på denne baggrund formuleres:

Ved udgangen af 2012 må højst 966 nydanskere modtage offentlig forsørgelse.

Beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse den 25-05-2011

Taget til efterretning.

Punkt 53: Implementeringsplan for mere virksomhedsnær beskyttet beskæftigelse

11/2192

Implementeringsplan for mere virksomhedsnær beskyttet beskæftigelse

Sagsprocedure

Sagen er til drøftelse og orientering i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse og Udvalget for Voksne.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse og Udvalget for Voksne:

1. drøfter implementeringsplanen for mere virksomhedsnær beskyttet beskæftigelse
2. tager implementeringsplanen til efterretning.

Formål

At orientere udvalget om, hvordan besparelsen på beskyttet beskæftigelse som følge af budget 2011 gennemføres.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Byrådet beslutter på møde 13. oktober 2010 budgettet for 2011. Vedtagelsen indebærer blandt andet at borgere i beskyttet beskæftigelse i højere grad skal arbejde matrikelløst – det vil sige ude på almindelige virksomheder. Beslutningen medfører en besparelse på 1,4 mio. kr. fra 2012 og i de følgende år. Arbejdsmarkedscenteret har på den baggrund udarbejdet en plan, der beskriver, hvordan den vedtagne politik bliver implementeret i organisationen fra efteråret 2011 og frem. Denne plan fremlægges hermed til drøftelse og orientering.

Implementeringsplanen indeholder i hovedtræk:

- en plan for hvordan borgerne i højere grad bliver i stand til at arbejde på en almindelig virksomhed,
- en plan for fusion af §103-tilbuddene på Kommunekram og Socialt ArbejdsmarkedsCenter (SAC),
- et skifte fra beskyttet beskæftigelse efter Servicelovens §103 til job med løntilskud for førtidspensionister efter Lov om Aktiv Beskæftigelse,
- en plan for hvordan Holbæk Kommune kan være foregangsvirksomhed for borgere på førtidspension i job med løntilskud.

Hvordan arbejdes der anderledes med borgerne så det sikres at de er i stand til at være i arbejde på en rigtig virksomhed?

Man har i flere år høstet erfaringer i beskyttet beskæftigelse med at placere borgere på almindelige virksomheder. Det er på ingen måde en nem opgave, men det kan lade sig gøre. Alle medarbejdere på SAC og Kommunekram deltager i løbet af foråret i 4 dages forandringsteori-workshops for at sikre en ensartet arbejdsform og et ambitiøst jobrettet fokus for den enkelte borger. Disse workshops har afdækket, at der er et potentiale i at udvikle virksomhedssamarbejdet til i højere grad at kunne rumme borgermålgruppen, og at målgruppen der kan inddeles i 3 ambitionsniveauer:

- Borgere der umiddelbart kan placeres på virksomheder.
- Borgere der ved at udvikle deres arbejdsevne på sigt kan komme ud på virksomheder.

- Borgere hvor udsigten til at komme ud på en virksomhed enten er ikke eksisterende eller kun en mulighed på flerårigt sigt.

For alle borgere gælder det, at hver borger fremover vil få evalueret egne kompetencer op mod arbejdsmarkedets krav. Dette vil ske ofte så der hele tiden arbejdes med at få progression i den enkelte borgers arbejdsevne. Det er ikke forventningen, at borgerne kommer direkte ud i ordinært job. Dette vil være urealistisk for næsten alle. I stedet kan man anskue borgerens progression ud fra en trappemodell. På nederste trin er borgeren i beskyttet beskæftigelse. På næste trin er borgeren i praktik på en virksomhed nogle dage om ugen og i beskyttet beskæftigelse andre dage. På tredje trin er borgeren i beskyttet beskæftigelse, men placeret i et hyttefad på en virksomhed. På fjerde trin er borgeren ansat i en virksomhed med løntilskud. Og endelig kan en borger på femte trin være almindeligt ansat. Målet med indsatsen i Holbæk Kommune er at nå trin 4 for flest mulige borgere og/eller at udvikle den enkelte borger til det højest mulige trin.

For medarbejderne bliver arbejdet anderledes. I dag kan en medarbejder håndtere 10 borgere på et værksted. Når en del af borgerne fremover er på virksomheder bliver rollen, at de skal besøge borgerne på virksomhederne og være derude. Med andre ord skifter rollen fra at være værkstedsassistenter til at være mentorer. Samtidig kan hver medarbejder håndtere lidt færre borgere end tidligere, hvorfor der formentlig er brug for flere ansatte mentorer.

Fusion af § 103 Kommunekram og § 103 SAC.

I Holbæk er der i dag 2 steder, hvor borgere kan være i § 103 beskyttet beskæftigelse. Kommunekram som ligger på Østerled og SAC som ligger på Mellemvang. For at kunne arbejde mest hensigtsmæssigt med borgerne med henblik på at få dem i job med løntilskud samles de 2 tilbud fremadrettet på Mellemvang. Det indebærer, at der fortsat vil være en forretning, der sælger genbrug til private, blot vil denne forretning være på Mellemvang. De aktiviteter, SAC har i dag, vil blive videreført i det omfang, der hos borgerne er behov for relevant optræning med henblik på at komme ud på en virksomhed. Samt som tilbud til de borgere, hvor udsigten til at komme ud på en virksomhed enten er ikke eksisterende eller kun en mulighed på flerårigt sigt.

Fra beskyttet beskæftigelse efter Servicelovens § 103 til job med løntilskud for førtidspensionister efter Lov om Aktiv Beskæftigelse.

Beskyttet beskæftigelse indebærer, at Socialcentret visiterer til det efter Servicelovens § 103.

Arbejdsmarkedscentret vurderer, at der ud af de knap 90 borgere der i dag er i tilbud efter servicelovens § 103 i enten SAC eller Kommunekram, er ca. 30 borgere, der i stedet kan få et job med løntilskud efter Lov om Aktiv Beskæftigelse. For kommunen indebærer det færre udgifter på socialområdet men flere på beskæftigelsesområdet. For borgeren indebærer det en højere indkomst. I dag får de 30 borgere et arbejdsvederlag på typisk 15-20 kr. i timen. Med et job med løntilskud vil de få ca. 35 kr. i timen. For nogle borgere vil de få en reduktion i førtidspensionen, men alle vil opleve at få det samme eller mere i løn end de tidligere fik i arbejdsvederlag. For borgeren vil det være frivilligt, om de overgår til den nye ordning, og det vil som udgangspunkt kun være relevant for de borgere, hvor Holbæk Kommune er myndighed.

Holbæk Kommune som foregangsvirksomhed for borgere på førtidspension i job med løntilskud

De borgere, der skal ud i virksomhederne i job med løntilskud, skal ud på såvel private som offentlige virksomheder. Holbæk Kommune skal som arbejdsgiver gå foran med det gode eksempel. Derfor etableres en særlig FØP-pulje, der dækker den enkelte afdelings udgifter til at have personer på førtidspension ansat i løntilskud. Med etablering af puljen sikres at hele Holbæk Kommune bakker om omkring inklusion af førtidspensionister i job med løntilskud.

Vurdering i forhold til økonomi

Økonomisk overblik

For at sikre den vedtagne besparelse skal der omrokes på budgettet imellem forvaltningsområderne. Herunder er i hovedtræk angivet, hvorledes pengene skal flyttes fra Socialområdet til Beskæftigelsesområdet.

Færre personer på § 103 i socialcentret kr. (2.540.400,00)

Flere personer i løntilskud, FØP-pulje og mentorer kr. 1.150.000,00

Vedtagen besparelse i budget 2012 kr. (1.390.400,00)

Implementeringsplanen betyder, at den vedtagne besparelse kan opnås.

Beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse den 25-05-2011

Taget til efterretning.

Punkt 54: Orientering om praksis for hjemtagelse af regres

11/2192

Orientering om praksis for hjemtagelse af regres

Sagsprocedure

Sagen er til orientering i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. udvalget drøfter Arbejdsmarkedscenterets praksis for hjemtagelse af regres
2. udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Arbejdsmarkedscenteret varetager en lang række opgaver, hvoraf nogle i det offentlige rum sjældent modtager den største opmærksomhed. Henover vinteren bringer flere medier historier om kommunernes varetagelse af hjemtagning af regres og det deraf følgende økonomiske potentiale, hvorfor administrationen ønsker at orientere udvalget om Arbejdsmarkedscenterets varetagelse af denne opgave.

Regres er at gøre krav på godtgørelse for noget, man har betalt på andres vegne. Holbæk kommune gør fx krav på godtgørelse for sygedagpenge, som kommunen har betalt på forsikringsselskabernes vegne. Hvis ikke kommunen gør regreskrav gældende, forbliver pengene i forsikringsselskaberne. Et realistisk økonomisk niveau for hjemtagelse af regres ligger mellem 50 og 60 kr. pr. borger pr. år, hvilket i Holbæk kommune svarer til mellem kr. 3.600.000,- og kr. 4.320.000,-.

En effektiv og succesfuld varetagelse af regres-opgaven kræver de rette medarbejderkompetencer, tid til fordybelse i sagerne og specialviden. Specialviden der øges og vedligeholdes ved dagligt arbejde med regres, samt efteruddannelse på området. Flere kommuner har allerede indset fordelene ved at samarbejde med advokater med specialviden på regresområdet. Advokatfirmaerne er rigtigt godt klædt på i forhold til de sager, der tidligere er ført og kan, som standard, henvise til både de rigtige lovparagraffer og tidligere førte sager, der har relevans for den aktuelle sag. Et advokatfirma har, som udgangspunkt, mere tyngde i forhold til at kræve regres fra forsikringsselskaberne, og sagsbehandlingen glider derfor mere uproblematisk. Herved sikres regresindtægten. Når regressagerne behandles hos et advokatfirma er regresindtægten ikke afhængig af, om der kan afsættes ressourcer til opgaven i kommunen eller, om der er sygdom blandt medarbejderne. Århus kommune er en af de kommuner, der har udliciteret regresopgaven til et advokatfirma. Dette advokatfirma har tjent kr. 23.000.000,- til Århus kommune på bare ét år.

Siden det sene efterår 2010 har Advodan Holbæk hjemtaget over 1 million kroner til kommunen, som vedrører gamle problemsager, og Arbejdsmarkedscenteret finder såvel resultatet som samarbejdet med tilfredsstillende, hvorfor Advodan Holbæk fastholdes som samarbejdspartner til regressagsbehandling fremadrettet.

Som eksempel på regresindtægt kan nævnes, at en borger kom til skade i et trafikuheld i december 2006 og havde sygefravær som følge af ulykken frem til maj 2009. Kommunens udgifter til sygedagpenge i perioden beløb sig til kr. 391.715,00. Forsikringsselskabet efterkom, af forskellige grunde, ikke kommunens utallige henvendelser med krav om regres. I 2009 blev sagen overdraget til advokat. Advokaten hjemtog hele beløbet til kommunen i løbet af et par måneder. En anden tilsvarende sag fra samme periode indbragte kommunen kr. 321.874,43 i regresindtægt. I øjeblikket screenes der sygedagpengesager fra 2009 og 2010. Disse sygedagpengesager har sygedagpengekonsulenterne peget på, som mulige regressager. Der er i denne forbindelse allerede overdraget 11 sager til Advodan Holbæk.

Der er tillid til, at når sygedagpengekonsulenterne fortsat udpeger regressager med et lige så stor engagement som hidtil, vil et samarbejde med Advodan Holbæk sikre kommunen en regresindtægt på mellem kr. 3.600.000,- og kr. 4.320.000 årligt.

Beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse den 25-05-2011

Udsat.

Punkt 55: Orientering til mødet 25. maj

11/2192

Bilag

Referat af dialogmøde den 29. april 2011.pdf

INITIATIVAFTALE af 18. april 2011-2.pdf

Orientering til mødet 25. maj

Sagsprocedure

Sagen er til drøftelse og orientering i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse tager følgende orienteringer til efterretning:

1. Det aktuelle arbejde i Det Lokale BeskæftigelsesRåd (LBR).
2. Orientering fra dialogmøde med Beskæftigelsesregionen af 29. april 2011.
3. Indgåelse af tværministeriel initiativaftale med fokus på etnisk iværksætteri.
4. Godkendelse af revideret ansøgning vedr. projekt OPPportunity.
5. Opfølgning på sagen om "kvalitet i sagsbehandlingen", særligt decisionsskrivelse vedrørende beretning om revision af de sociale regnskaber for 2009 på områder med statsrefusion for Holbæk kommune fra sidste møde.

Formål

At orientere Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse om sager af særlig interesse.

Beslutning i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse den 25-05-2011

Taget til efterretning.