

REFERAT 22-25 Socialudvalget d. 03-12-2024

Mødedato Tirsdag d. 03. december 2024 kl. 16:00

Mødested Lokale 0.19 - Kanalstræde

Mødedeltagere Christina Hvass Hansen, Lars Qvist, Rasmus Brandstrup
Larsen, Kanga Kandasamy, Jakob Villadsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 3. december 2024.....	3
Drøftelse af udgiftsdrivere for oktober 2024.....	4
Beslutning om Budgetrevision 4 2024.....	6
Godkendelse af Integrationsstrategi 2025-2028.....	10
Godkendelse af Rammeaftale 2025-2026 på tværs af kommuner på det specialiserede område.....	13
Drøftelse af implementeringen af tre fælleskommunale principper for det specialiserede område.....	16
Beslutning vedr. afrapportering på central udmelding om fornyet behandling i kommunerne vedrør	18
Godkendelse af foreløbigt årshjul for dagsordenspunkter til møder samt dialogmøder med rådene i	21
Drøftelse af ændring i socialpædagogisk tilbud.....	23
Drøftelse af Social- og Boligstyrelsens årsrapport om socialtilsynenes virksomhed 2023.....	25
Orientering om tilpasning af børne- og ungeområdet til barnets lov.....	27
Orientering om status på fremskudt tværfagligt samarbejde i Holbæk by.....	29
Orienteringer til møde i Socialudvalget 3. december 2024.....	32
Underskriftsark.....	33

Punkt 128: Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 3. december 2024

Beslutning

Godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for møde i Socialudvalgt den 3. december 2024 godkendes

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Punkt 129: Drøftelse af udgiftsdrivere for oktober 2024

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udgiftsdrivere baseret på tal for oktober måned drøftes.

Resume

Socialudvalget bliver hver måned præsenteret for udgiftsdrivere på udvalgets område.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

Udgiftsdrivere giver overblik over og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi, og de gør det overskueligt for udvalget at følge den økonomiske udvikling på udvalgets område.

Udgiftsdrivere er, hvor det er muligt, koblet til budgetforudsætningerne, og de kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for det kommende år.

Udgiftsdrivere gennemgås på mødet og kobles til den nuværende økonomiske situation på udvalgets område.

Nedenfor ses bemærkninger vedrørende udgiftsdrivere på baggrund af data fra oktober 2024.

Børnespecialområdet:

Der forventes et merforbrug og de væsentligste årsager er:

- Generelt er der stigninger i pris og mængde
- Opholdssteder: Der forventes flere helårspersoner end budgetteret
- Særlige dagtilbud: Der forventes flere helårspersoner end budgetteret
- Domsanbragte unge: Der har været anbragt flere i 2024 end budgetteret
- Tabt Arbejdsfortjeneste: Der forventes en stigning som primært skyldes familier med børn som, har skolefravær og/eller nedsat skema i de tidlige institutionsår.

Voksenspecialområdet:

Der forventes et merforbrug og de væsentligste årsager er

- Generelt er der stigninger i pris og mængde.
- Flere udgifter til botilbud, som skyldes både stigning i helårspersoner og priser.
- Efterværn: Der er et lille merforbrug, som er blevet nedbragt, men endnu ikke til den fulde effekt.
- Aktivitets- og samværstilbud: Merforbruget skyldes flere helårspersoner.
- Forsorgshjem & krisecenter inkl. refusioner: Her forventes et merforbrug, da prisen er steget væsentligt i forhold til det budgetterede
- STU: Her forventes der et mindreforbrug, som skyldes indsats for at få nedbragt den kraftige stigning

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser ud over det, der er anført ovenfor.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Udgiftsdrivere - 2024 - Oktober til Udvalg

Punkt 130: Beslutning om Budgetrevision 4 2024

24-023979

Beslutning

1. Indstilles godkendt
2. Indstilles godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. budgetrevision 4 godkendes
2. omplaceringer, tillægsbevillinger og anlægsbevillinger i bilag 2 godkendes

Resume

Budgetrevision 4 (BR4) viser en forventning om et lille mindreforbrug på budget til serviceudgifter.

Budgettet for 2025 kan blive udfordret på Socialudvalgets område. De øvrige udvalg forventes at kunne holde deres budgetter i 2025.

Ved BR4 foretages bevillingsberigtigelse på de udvalg, hvor der forventes merforbrug. Herudover flyttes en række driftsudgifter til anlæg.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Ældre og Sundhed, Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Udvalget for Klima, Miljø og Natur, Udvalget for Kultur og Fritid, Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Indledning

BR4 omfatter i modsætning til de månedlige budgetopfølgninger den samlede kommunale økonomi. Der følges altså også op på indtægter, finansiering, anlæg og renter, igangsatte initiativer i forbindelse med budget 2024 og konsekvenserne på den samlede likviditet.

Konklusion

Ved BR4 forventes den samlede drift at resultere i et mindreforbrug på 26,3 mio. kr., mens der ses ind i et mindreforbrug på 8,5 mio. kr. i forhold til budget til serviceudgifter. Mindreforbruget udtrykker en budgetafvigelse på 0,2 procent, hvilket er så begrænset en afvigelse, at det stadig er afgørende at fastholde den stramme økonomiske styring resten af året.

Ved den seneste budgetopfølgning var der en forventning om et merforbrug på budget til service på 14,1 mio. kr. De ændrede forventninger kan primært henføres til, at udgifter for 9,6 mio. kr. indstilles flyttet fra drift til anlæg.

Derudover er der forventning om et øget mindreforbrug inden for Økonomiudvalget på grund af blandt andet færre udgifter til administrativt personale og Udvalget for Børn og Skole på grund af blandt andet mindreforbrug på de 11 folkeskoler.

På de øvrige politikområder forventes det samme eller et lidt lavere forbrug på serviceudgifter sammenholdt med de seneste opfølgninger.

Når der ses på de udgifter, der ikke er serviceudgifter, er udviklingen samlet set positiv for 2024. Det indebærer, at likviditeten ikke belastes yderligere af BR4.

Tabel 1: Samlet resultat ved BR4

Mio. kr.	Oprindeligt budget 2024	Korrigeret budget 2024	Forventet regnskab 2024	Ukraine-udgifter	Strukturelt betinget afvigelse oprindeligt budget 2024	Strukturelt betinget afvigelse korrigeret budget 2024
	(A)	(B)	(C)	(D)	(C-A-D)	(C-B-D)
Indtægter	-5.492,4	-5.530,0	-5.530,0	0,0	-37,6	0,0
Driftsudgifter	5.170,1	5.215,3	5.201,4	12,1	19,2	-25,9
-serviceudgifter	3.603,8	3.650,1	3.630,6	12,1	14,7	-31,5
-overførsler	1.281,9	1.297,1	1.317,8	0,0	35,9	20,6
-andet ej service	284,4	268,0	253,0	0,0	-31,4	-15,0
Renter	8,8	9,7	3,7	0,0	-5,1	-6,0
Anlæg	240,0	400,9	305,0	0,0	65,0	-95,9
Finansiering	87,8	110,4	121,3	0,0	33,5	10,9
Resultat i alt	14,4	206,3	101,4	12,1	75,0	-116,9
Kasseopbygning	-14,4	-206,3	-101,4	-12,1	-75,0	116,9

En nærmere beskrivelse af de samlede tal og opsummering af driften på de enkelte udvalg kan ses af bilag 1. Her er anlægsudgifternes mer-/mindreforbrug også medtaget på udvalgsniveau. Der er en nærmere beskrivelse af de enkelte udvalgs driftsudgifter i bilag 3-11 og på de stående udvalgsmøder vil det enkelte udvalgs resultat blive præsenteret nærmere.

Konsekvenser for budget 2025 af resultatet af BR4

Socialudvalget forventes at gå ud ad 2024 med et betydeligt merforbrug. Der er allerede iværksat en lang række initiativer med henblik på budgetoverholdelse i 2025 – herunder sagsgennemgange på baggrund af de reviderede serviceniveauer. Hvis disse initiativer har mindre effekt end forventet, vil det udfordre budgetoverholdelsen på Socialudvalget på trods af den forøgelse af budgettet, der er indeholdt i budget 2025.

De øvrige udvalgs budgetter for 2025 vurderes ikke at være udfordret på baggrund af BR4.

I budgettet for 2025 er bufferen til uforudsete udgifter reduceret til 9 mio. kr. (fra 22 mio. kr. i budgettet for 2024). Der er dermed ikke plads til en ret stor forventet overskridelse af budgettet i 2025, før der skal iværksættes handlinger for at imødegå overskridelsen. Ved BR1 2025 vil der på baggrund af det forventede regnskab for 2024 blive udarbejdet et mere konkret skøn over udviklingen på særligt Socialudvalgets område. Der vil samtidig blive indstillet kompenserende besparelser, som kan påvirke alle udvalg, hvis det skønnes nødvendigt.

Omlaceringer og tillægsbevillinger som følge af BR3

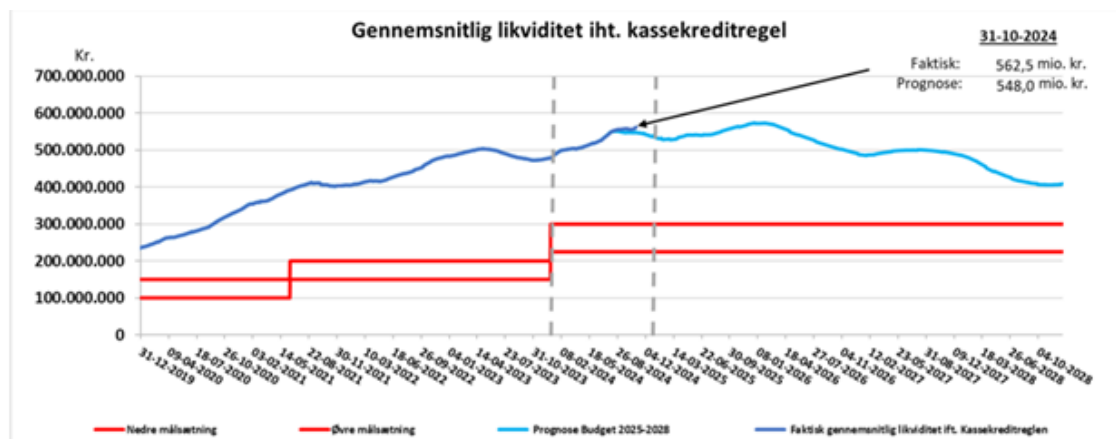
I forbindelse med BR4 indstilles en række omlaceringer, tillægsbevillinger og anlægsbevillinger godkendt i bilag 2. Herudover bevillingsberigtiges på de politikområder, der har et merforbrug ved BR4. Dette gøres for at sikre, at der er bevilling til afholdelse af udgifter på områderne.

Der indstilles alene 4 omplaceringer her ved BR4. Alle er af teknisk karakter.

Der indstilles en reel tillægsbevilling som sikrer balance i budgetterne på ældreboligområdet. Tillægsbevillingen er uden for budget til serviceudgifter.

Herudover indstilles en række anlægsbevillinger finansieret af driftsbevillinger på de samme områder. Udgifterne, der er afholdt på driften, er reelt anlægsudgifter, og såvel budget som udgift flyttes derfor til anlæg. Dette øger mindreforbruget på serviceudgifter, men øger anlægsudgifterne og likviditeten er derfor uændret som følge af dette. Der gives også en anlægsbevilling på 20 mio. kr. med baggrund i budgetaftalen for 2024.

Likviditet



Den faktiske likviditet i 2024 overstiger prognosen med 14,5 mio. kr. Det skyldes et mindreforbrug på anlæg, selvom der forventes afholdt udgifter for 305 mio. kr. i år. Dertil kommer et mindreforbrug på den samlede drift.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke andre økonomiske konsekvenser end dem der fremgår af sagsfremstillingen

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser af sagen.

Sagens forløb

02/12/2024 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Indstilles godkendt for så vidt angår udvalgets ressortområde.

Bilag

Bilag 1 - Samlet resultat

Bilag 2 - Omplaceringer mv

Bilag 3 - Indtægter, renter, anlæg, finansiering

Bilag 4 - Økonomiudvalget - drift

Bilag 5 - Udvalget for Børn og Skole - drift

Bilag 6 - Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv - drift

Bilag 7 - Udvalget for Ældre og Sundhed - drift

Bilag 8 - Udvalget for Klima, Miljø og Natur - drift

Bilag 9 - Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling - drift

Bilag 10 - Udvalget for Kultur og Fritid - drift

Bilag 11 - Socialudvalget - drift

Bilag 12 - afrapporteringsskema

Præsentation - Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Præsentation - Udvalg for Børn og Skole

Præsentation - Socialudvalget

Præsentation - Økonomiudvalget

Præsentation - Udvalget for Ældre og Sundhed

Præsentation - Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling

Præsentation - Udvalget for Kultur og Fritid

Præsentation - Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Punkt 131: Godkendelse af Integrationsstrategi 2025-2028

23-008001

Beslutning

Indstilles godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Holbæk Kommunes nye integrationsstrategi for 2025-2028 godkendes

Resume

Holbæk Kommunes nye integrationsstrategi har tre hovedspor, der svarer til tre centrale emner, som er vigtige for den enkeltes integration. De tre hovedspor er: Danskundskaber, Beskæftigelse og Uddannelse og Lige muligheder for alle; fokus på at bekæmpe negativ social kontrol. Strategien er udarbejdet i en proces, hvor Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv har været i dialog med borgere, integrationsmedarbejdere og Integrationsrådet. Efter en offentlig høringsperiode er strategien blevet justeret og forelægges nu til politisk godkendelse.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Udvalget for Børn og Skole, Socialudvalget og Udvalget for Kultur og Fritid, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv d. 6. november 2023: [Pkt. 130 Beslutning om udarbejdelsen af integrationsstrategi](#)

Beskrivelse af sagen

I overleveringen af opgaver mellem den afgående kommunalbestyrelse og det nuværende udvalg for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv anbefalede den daværende kommunalbestyrelse, at der skulle udarbejdes en ny integrationsstrategi. Strategien skulle afspejle kommunens nuværende fokusområder på integrationsområdet og være tidssvarende. Den eksisterende integrationsstrategi er fra 2017 og afspejler ikke længere aktuelle problemstillinger. Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv har kørt en proces, som har ledt til strategien.

Integrationsstrategien tager således afsæt i tre hovedspor:

- Danskundskaber: At tale, forstå og skrive dansk har stor betydning for integrationen på arbejdspladsen og udviklingen af sociale relationer og fællesskaber. At kunne begå sig på dansk fungerer også som adgangsbillet til en forståelse af samfundet.
- Beskæftigelse og uddannelse: Begge dele medvirker til at styrke borgernes livsmestring. Udover at skabe muligheder og drømme giver beskæftigelse og uddannelse også adgang til fællesskaber og anledning til at være forbillede for ens børn.
- Det frie valg (fokus på at bekæmpe negativ social kontrol): Alle borgere i Holbæk Kommune skal have lige muligheder og en tilværelse med frihed til at træffe egne beslutninger uanset køn, identitet, seksuel og religiøs orientering. Indsatsen bliver gennemført i tæt samarbejde og på tværs af kommunens kerneområder.

Afsættet for de tre hovedspor beror på, at når man klarer man sig godt sprogligt, tjener sine egne penge og har en tilværelse med frihed til at træffe egne beslutninger, så skaber det et godt fundament for den enkelte borgers livsmestring, livskvalitet og integration i Holbæk Kommune. I strategien er de tre hovedspor blevet udfoldet med selvstændige

fokuspunkter, hvor kommunen i samspil med borgerne skal arbejde for at lykkes med at skabe en endnu bedre integration. Når strategien er vedtaget, skal der udarbejdes handleplaner.

Uddybende om processen bag strategiens tilblivelse

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv har fulgt processen tæt fra start til slut og været i tæt dialog med integrationsmedarbejdere, Integrationsråd og borgere om strategien. I løbet af 2023 deltog udvalget i følgende aktiviteter:

- **Juni 2023: Oplæg ved kerneområderne om arbejdet med integration i Holbæk Kommune:** Udvalget fik indsigt i, hvad Holbæk Kommune lykkes med på integrationsområdet og hvorfor kommunen lykkes. Det kom frem, at det går godt med integrationen i Holbæk. Oplæggene dækkede hvor kommunen ligger i forhold til landsgennemsnittet med indsatserne og hvor i indsatserne, at der ligger et muligt udviklingspotentiale.
- **September 2023: Dialogmøde med integrationsrådet:** Omdrejningspunktet for dialogen var danskkundskaber, negativ social kontrol, børn, unge og fritidslivet. Her kom det til udtryk, at der også arbejdes med integration via frivillige kræfter, foreninger og ildsjæle. Derudover blev det også drøftet, at negativ social kontrol er en kompleks problemstilling med mange nuancer og kommer til udtryk i forskellige varianter.
- **November 2023: Borgermøde:** Her mødte udvalget en gruppe engagerede borgere. At have et arbejde at stå op til, begå sig på dansk, være en del af et fællesskab og gode forbilleder for børnene, er vigtige komponenter for at lykkes i samfundet. Flere af borgerne nævnte også, at det er en udfordring at få job som ufaglært. Derfor har uddannelse eller opkvalificering stor betydning.

Det nationale integrationsbarometer – måltal og årlig opfølgning

Fremadrettet vil administrationen årligt følge op med en databaseret redegørelse blandt andet med afsæt i data fra det nationale integrationsbarometer samt handleplaner. Udgangspunktet bliver de målsætninger som kerneområderne selv sætter årligt samt relevante succeskriterier fra beskæftigelsesplanen.

Redegørelsen vil blive forelagt Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Udvalget for Børn og Skole, Socialudvalget og Udvalget for Kultur og Fritid.

I forhold til strategiens sidste hovedspor "Det frie valg (fokus på at bekæmpe negativ social kontrol)", samarbejdes der med Kultur og Fritid og Social Indsats og Udvikling om en årlig status på arbejdet med negativ social kontrol, da det nationale integrationsbarometer ikke måler på denne problemstilling.

Nuværende status på udviklingen på landsplan og i Holbæk Kommune, jævnfør det nationale integrationsbarometer, er vedlagt som bilag til sagen.

Høringssvar

Integrationsstrategien 2025-2028 har været i offentlig høring og administrationen har modtaget skriftlige høringssvar fra følgende råd (vedlagt som bilag til sagen):

- Udsatterrådet
- Integrationsrådet

Udsatterrådet finder, at "begrebet Negativ social kontrol bliver brugt meget bredt og forskelligt i debatten, hvorfor en definition eller præcisering kunne være på sin plads i strategien."

På baggrund af Udsatterrådets høringssvar tilkendegiver administrationen, at begrebet måske er bredt beskrevet i debatten, men at det i strategien fremgår, at negativ social kontrol handler om, at alle borgere i Holbæk Kommune skal have lige muligheder og en tilværelse med frihed til at træffe egne beslutninger uanset køn, identitet, seksuel og religiøs orientering.

Endvidere påpeger Udsatterrådet, at der i afsnittet om beskæftigelse og uddannelse lægges meget vægt på de krav, "der med rette stilles til borgernes motivation, gåpåmod og åbenhed for nye muligheder." Men at der også bør stilles krav til de virksomheder, der modtager borgere i praktik, IGU og andre støtteordninger. Det har givet anledning til, at administrationen har justeret Integrationsstrategien på følgende område:

I afsnittet Beskæftigelse og Uddannelse på s. 5 under 2. fokuspunkt *Fokus på at borgere kommer i beskæftigelse* er indsats følgende: "Holbæk Kommune har fokus på, at ordinær beskæftigelse har første prioritet - både i dialogen med borgere og virksomheder.

Integrationsrådet har tilkendegivet, at "det er en god Integrationsstrategi, der afspejler de emner, som rådet også finder vigtige." Rådet ytrer ønske om, at der skal følges op med handlingsplaner af kortere varighed (1-2 år), der underbygger og konkretiserer strategien. Administrationen har indtænkt en årlig opfølgning på strategien, som beskrevet i afsnittet *Det*

nationale integrationsbarometer - måltal. Endvidere vil Integrationsrådet gerne i dialog med relevante stående udvalg om strategien. Administrationen anbefaler, at det på det årlige møde mellem Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv og Integrationsrådet besluttet, hvilke emner der skal drøftes og hvordan formen skal være.

Integrationsstrategiens løbetid

Administrationen har ændret Integrationsstrategiens løbetid fra 2024-2027 til 2025-2028 i lyset af, at 2024 er gået med færdiggørelse, høringssvar og justeringer.

Næste skridt

Når fagudvalgene har behandlet integrationsstrategien, går strategien videre til Økonomiudvalget og dernæst Kommunalbestyrelsen for endelig politisk godkendelse.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Bilag 1 - Integrationsstrategi 2025-2028

Bilag 2 - Uddrag af Det nationale integrationsbarometer november 2024

Bilag 3 - Det nationale integrationsbarometer, Holbæk november 2024

Bilag 4 - Det nationale integrationsbarometer, hele landet november 2024

Bilag 5 - Udsatterådets Høringssvar til integrationsstrategien, oktober 2024

Bilag 6 - Høringssvar på Integrationsstrategien - Integrationsrådet

Punkt 132: Godkendelse af Rammeaftale 2025-2026 på tværs af kommuner på det specialiserede område

24-023789

Beslutning

Indstilles godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Rammeaftale 2025-2026 på det specialiserede område godkendes

Resume

Rammeaftale 2025-2026 på det specialiserede social- og undervisningsområde lægges op til politisk godkendelse. De 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland samt regionsrådet skal hvert andet år indgå en rammeaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde. I den kommende rammeaftale har kommunerne foreslået tre fokusområder: Rette indsats til borgerne, styrket sektorarbejde samt øget trivsel blandt børn og unge.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget 3. november 2022, sag nr. 107: [Godkendelse af tiltrædelse til Rammeaftale 2023-2024 på det specialiserede område](#)

Sagen blev også forelagt Udvalget for Børn og Skole 2. november 2022.

Beskrivelse af sagen

De 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland samt regionsrådet skal hvert andet år - senest 1. december - indgå en rammeaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde. Det sker ifølge rammeaftalebekendtgørelsen. Rammeaftalen er en lovbestemt politisk aftale mellem de sjællandske kommuner samt Region Sjælland. KKR Sjælland har behandlet sagen 19/11 og anbefaler kommunalbestyrelserne i region Sjælland at tiltræde rammeaftalen.

Rammeaftalens overordnede formål er at sikre, at der er de nødvendige tilbud og indsatser til rådighed på det specialiserede social- og undervisningsområde. Rammeaftalen rummer både udvikling (behov for tilbud, faglig udvikling mv.) og styring (kapacitets- og økonomistyring mv.) og herunder et antal fokusområder.

I forbindelse med udarbejdelse af rammeaftale 2025-2026 er der gennemført en inddragende proces. 31. maj 2024 var der kickoff-møde om rammeaftale 2025-2026 med deltagelse af politikere, handicap- og udsatterådsrepræsentanter, direktører og chefer. På mødet var der oplæg og drøftelse af fokusområder for rammeaftale 2025-2026, som tilsvarende også er drøftet på direktør og chefmøde 4. oktober.

Rammeaftalen rummer et begrænset antal fokusområder med øget fokus på målsætning, formål og indsatsområder, som skal fokusere arbejdet og medvirke til at muliggøre administrativ og politisk opfølgning. På møderne var der generel opbakning til at arbejde videre med de følgende tre fokusområder, og mødedrøftelserne afspejles i fokusområderne og indgår i det videre arbejde.

Forslaget til fokusområder

Følgende fokusområder foreslås for 2025 og 2026 i Rammeaftale 2025-26:

1. Rette indsatser og tilbud til borgerne – indhold, kvalitet, tid og pris (jf. udviklingsprogrammet)

Målsætning: Tilbud og indsatser med rette indhold og kvalitet, som leveres til rette tid og til den rette pris.

Tre overordnede fælleskommunale principper med indsatsområder:

1. Fælles om kontrakter og takster, 2) Fælles om kvalitet, 3 Fælles om døgn- og botilbud.

2. Styrket sektorsamarbejde på socialpsykiatri- og handicapområdet

Målsætning: Vi skal skabe bedre sektorovergange og sammenhængende forløb og indsatser for borgerne og herunder arbejde for større lighed i sundhed for borgere med psykisk sygdom og borgere med handicap.

Målet er bedre sammenhæng og kvalitet i indsats og behandling og reduktion i konsekvenser af social ulighed, så målgruppen opnår øget velfærd, sundhed og højere levealder.

3. Øget trivsel blandt børn og unge- styrket forebyggelse og indsats

Målsætning: Vi ønsker at øge trivslen for børn og unge via styrket forebyggelse og indsats, da kommunerne oplever øget mistrivsel hos børn og unge f.eks. med flere henvisninger til psykiatrien, vækst i skolevægring, stigende antal med autisme og ADHD. Målet er at styrke børn og unges mentale sundhed og trivsel.

De foreslåede fokusområder afspejler også kommunernes tilbagemelding om opmærksomhedspunkter og behov for tilbud, der således indtænkes i arbejdet med den kommende rammeaftale.

Fokusområderne er uddybet i selve rammeaftalen for 2025-2026 og ligger i sin forlængelse af fokusområderne i rammeaftale 2023-2024.

Behov for tilbud

Der skal i rammeaftalen indgå en beskrivelse af behov for udvikling af indsatser og tilbud, og det skal indgå i beskrivelsen, hvorvidt der er behov for oprettelse af nye tilbud. Beskrivelsen udarbejdes på baggrund af samlet overblik over tilbud, kommunernes og regionens overvejelser, Socialtilsynets årsrapport samt Socialstyrelsens centrale udmeldinger og kommunerne og regionens tilbagemeldinger ift. disse.

Ift. behov for tilbud er det generelle billede i kommunerne samt regionen, at der på de fleste områder opleves sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel og mellem behov og tilbud/ydelser. Der er dog enkelte områder og målgrupper, som kommunerne gør opmærksom på og herunder borgere med komplekse udfordringer både på børne-ungeområdet og voksenområdet.

Socialtilsynet anbefaler i sin årsrapport bl.a. fokus på plejefamilier, og dette indgår i fokusområde 3.

Socialstyrelsen har ultimo 2023 udsendt en central udmelding om domfældte udviklingshæmmede, og landets kommuner konkluderer i deres afrapportering bl.a., at det landsdækkende tilbud Kofoedsminde lever op til kvalitetskrav- og kapacitetsbehov samt anbefaler oprettelse af §108 tilbud til målgruppen.

Kommunernes og regionens tilbagemeldinger, Socialtilsynets årsrapport samt afrapportering ift. Socialstyrelsens centrale udmelding indgår som bilag til rammeaftalen.

Kommunernes tilbagemeldinger ift. behov for tilbud indgår i det videre arbejde med rammeaftale 2025-26, og herunder i arbejdet med rammeaftalens fokusområder sammen med Socialtilsynets årsrapport og Socialstyrelsens centrale udmelding.

Styring

Rammeaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen samt takster og principper for omkostningsberegning og betalingsmodeller. Som udgangspunkt er tilbud inden for de relevante lovparagraffer, der anvendes af flere kommuner omfattet af rammeaftalen. Det samme gælder regionale tilbud. Der anbefales anvendelse af de nationale

standardkontrakter på børne- og voksenområdet ift. køb og salg både indenfor og udenfor regionen samt ift. køb hos private.

Takstanbefaling 2025-2026:

Rammeaftalerne har siden 2012 rummet en takstanbefaling, og styregruppen for rammeaftale Sjælland foreslår følgende takstanbefaling for 2025-2026:

Alle kommuner opfordres til at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private.

I grundlaget for udarbejdelsen af rammeaftalen indgår en status ift. børnehus, socialtilsyn, lands- og landsdelsdækkende tilbud, den sikrede boform Kofødsminde og sikrede afdelinger til unge samt Grønland og Færøerne, da disse områder jf. rammeaftalebekendtgørelsen skal drøftes og koordineres mellem kommuner samt regionen.

Rammeaftalen sætter overordnet retning og ramme for arbejdet. I forlængelse af rammeaftalen udarbejdes en implementeringsplan, og efter rammeaftalens godkendelse igangsættes arbejdet med den konkrete udmøntning af fokusområderne og herunder initiativer. Der planlægges afholdt politiske og administrative temamøder primo 2025.

Rammeaftalen for 2025-2026 består af et kort politisk hoveddokument med fokusområder, som er vedhæftet. Herudover indgår i rammeaftalen en række bilag som grundlag for udarbejdelsen af rammeaftalen, herunder hovedbilag og takstaftale, som samlet opfylder bekendtgørelsens krav. Se bilagsoversigt i rammeaftalen og nedenfor.

Bilag

Rammeaftalen for 2023-2024 består af et kort hoveddokument, som er vedlagt sagen. Herudover indgår i rammeaftalen en række bilag som grundlag for udarbejdelsen af rammeaftalen, herunder takstaftalen. De findes her:

<https://www.rs17.dk/rammeaftalen/rammeaftale-2025-2026/>

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v på det sociale område og på det almene ældreboligområde](#)

[Bekendtgørelse om rammeaftaler og udgifter ved de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud m.v.](#)

Bilag

Rammeaftale Sjælland på det specialiserede social- og undervisningsområde 2025-2026 nov24

Punkt 133: Drøftelse af implementeringen af tre fælleskommunale principper for det specialiserede område

24-023977

Beslutning

1. Orientering taget til efterretning
2. Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orienteringen om status på implementeringen af de tre fælleskommunale principper tages til efterretning
2. det drøftes, om der er eventuelle input til implementeringsstrategien

Resume

Stigende udgifter på det specialiserede socialområde udfordrer kommunerne. For at imødegå disse udfordringer besluttede KKR Sjælland at styrke samarbejdet mellem kommunerne og med private leverandører og regionalt. KKR Sjælland har udformet tre fælleskommunale principper, som er godkendt af KKR Sjælland og alle 17 kommunalbestyrelser. Der er desuden udarbejdet en implementeringsstrategi med fokus på sammenhængen mellem mål, aktiviteter, tid og ressourcer. I sagen gives en status på implementeringen af de tre principper, og implementeringsstrategien præsenteres med mulighed for at give input.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

Se også sagen om godkendelse af rammeaftale 2025-2026 i dagsordenen til dette møde.

Kommunalbestyrelsen 18. september 2024, sag nr. 183: [Beslutning om forslag til tre fælleskommunale principper for Rammeaftale Sjælland](#)

Beskrivelse af sagen

I de seneste år har stigende udgifter på det specialiserede socialområde udfordret kommunerne, når det gælder at sikre den rette hjælp og støtte til alle. Det har også vanskeliggjort kommunernes udgiftsprioriteringer på de øvrige velfærdsområder. For at imødegå disse udfordringer, besluttede KKR Sjælland den 26. april 2023 at styrke samarbejdet mellem kommunerne, både med private leverandører og regionalt. Arbejdet udmundede i tre fælleskommunale principper, som KKR Sjælland godkendte den 19. juli 2024. Holbæk Kommunes Kommunalbestyrelse tiltrådte principperne den 18. september 2024. Principperne bliver en del af den kommende rammeaftale med en implementeringsstrategi, der bliver løbende opdateret.

Alle 17 Kommunalbestyrelser har godkendt de tre fælleskommunale principper på det specialiserede socialområde i region Sjælland. Det gælder også Holbæk Kommunes Kommunalbestyrelse, som tiltrådte principperne den 18. september 2024.

Fire kommuner (Roskilde, Guldborgsund, Sorø og Ringsted kommuner) har knyttet bemærkninger til deres beslutning. Se bilag 1.

Efter godkendelse af de tre fælleskommunale principper har en udviklingsgruppe på vegne af kommunerne udarbejdet en implementeringsstrategi, der viser sammenhængen mellem mål, aktiviteter, tid og ressourcer, bilag 2.

Udviklingsgruppen skønner, at alle elementer i implementeringsstrategien har betydning for en succesrig implementering af de tre fælleskommunale principper og dermed for realiseringen af udviklingsprogrammets formål.

Kort præsentation af elementerne i strategien

Formål: Strategiens formål viser, hvad kommunerne vil opnå ved gennemførelsen af udviklingsprogrammet.

Mål: Udvælgelse af indikatorer, som skal vise, om de iværksatte aktiviteter har den forventede effekt i forhold til udviklingsprogrammets formål. I første kvartal 2025 forventes iværksat en proces med udvælgelse af indikatorer til måling af udviklingsprogrammets progression samt udarbejdelse af en baseline til en årlig opgørelse.

Principperne: Udgør det fundament, som kommunerne antager vil få en afgørende positiv effekt på Udviklingsprogrammets formål og mål.

Nøgleaktiviteter: Oplister de aktiviteter, som skønnes nødvendige for at kunne realisere udviklingsprogrammets formål. Det drejer sig bl.a. om aktiviteter som organisationsudvikling, digital implementeringsplan og program indeholdende indsatsområder til gennemførelse i 2025-2026 m.m.

Ressourcer: Udviklingsprogrammet er omfangsrigt og indeholder mange indsatser til både udvikling og implementering. K17 og KKR Sjælland har derfor afsat ressourcer til en ekstra medarbejder i Sekretariatet for Rammeaftalen til at udvikle, iværksætte og gennemføre programmet.

Den videre proces

I den videre proces må hver kommune forvente at skulle afsætte medarbejdertid til implementering af principperne i egen organisation. Herudover kan der opstå behov for ekstra ressourcer i forbindelse med en indsats, hvor det fx er nødvendigt med køb af specialistviden, et digitalt værktøj eller lignende. I de tilfælde vil KKR Sjælland, de kommunale fagudvalg og Kommunalbestyrelser blive forelagt en beslutningssag.

Tidsplan

Af den overordnede tidsplan fremgår, hvornår det forventes at nøgleaktiviteter gennemføres og afsluttes. I implementeringsstrategien indgår der også et forslag til prioritering af princippernes indsatsområder (se evt. Implementeringsstrategi 2024-2026, s. 3-4). Prioriteringerne er foretaget af direktører og chefer fra hhv. voksen-, unge- og børneområdet på et halvdagsseminar i Rammeaftale Sjælland den 4. oktober 2024.

På baggrund af implementeringsstrategien vil der i starten af 2025 blive udarbejdet en dynamisk og detaljeret implementeringsplan, der indeholder overblik over iværksatte initiativer under hvert indsatsområde samt deadlines og ressourceforbrug.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Bilag 1: Tilbagemeldinger fra kommunerne ift fælleskommunale principper 2024

Bilag 2: Implementeringsstrategi 2024_2026.pptx nov24

Punkt 134: Beslutning vedr. afrapportering på central udmelding om fornyet behandling i kommunerne vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

24-010318

Beslutning

Indstilles godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. den fælleskommunale afrapportering på central udmelding om fornyet behandling i kommunerne vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling godkendes

Resume

Social- og Boligstyrelsen udsendte i november 2023 en anmodning om fornyet kommunal behandling af den centrale udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Kofoedsminde er pt. eneste sikrede tilbud til domfældte udviklingshæmmede.

I denne sag præsenteres udkast til en fælleskommunal afrapportering, som skal sendes til Styrelsen senest den 31. december 2024.

KKR Sjælland har godkendt afrapporteringen den 19. november 2024, hvorefter den skal godkendes i de 17 kommuner i Region Sjælland. KKR anbefaler kommunerne at godkende afrapporteringen.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Baggrunden for Social- og Boligstyrelsens styrelsens anmodning var en fortsat bekymring hos styrelsen for udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde. Bekymringen angår de fysiske og faglige rammer ift. at imødekomme behovet på landsplan. Dertil mente styrelsen, at der var behov for at sikre forsyningen af højt specialiserede pladser med et nyt sikret tilbud placeret i Vestdanmark.

Kofoedsminde er et landsdækkende højt specialiseret tilbud med modtagepligt overfor voksne domfældte med udviklingshandicap, der har begået personfarlig kriminalitet, jf. straffelovens § 16, stk. 2. Kofoedsminde er pt. eneste sikrede tilbud til domfældte udviklingshæmmede. Domstype 1 har dom til sikret afdeling, mens domstype 2 har kombinationsdom, hvor de både kan placeres på åbne tilbud (§ 108) eller på sikret afdeling.

Anmodningen om fornyet behandling bygger på kommunernes tidligere afrapportering på den centrale udmelding fra 2020 og status fra Kofoedsminde fra januar 2023 med data fra hhv. 2019 og medio 2022.

Kommunerne har fremført overfor styrelsen, at der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som bl.a. viser forbedringer med hensyn til kapacitet og kvalitet. Ligeledes har kommunerne fremført overfor styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, såvel som Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde.

Afrapporteringens resultater

Styregruppen bag den fælleskommunale afrapportering konkluderer, at der ikke er et aktuelt behov for at bygge et vestdansk sikret tilbud. Styregruppen påpeger desuden, at kommunerne ikke oplever, at det er et problem, at det eneste sikrede tilbud til borgere med domstype 1 er beliggende på Lolland og udgøres af Kofoedsminde. Det er styregruppens vurdering, at der på baggrund af de seneste års udvikling ikke er udfordringer med kvaliteten på tilbuddet. I afrapporteringen præsenteres en udviklingsmodel, som peger på flere løsninger og muligheder for at sikre, at kapaciteten i første omgang imødekommer behovet for sikrede pladser frem til 2035.

I rapporten fremlægges en model med to trin. Modellen forventes både at kunne imødekomme kapacitetsudfordringerne frem til 2035 og opfylde de faglige krav til højt specialiserede tilbud:

Trin 1 dækker over udvidelse af pladser på Kofoedsminde samt øget udslusning af borgere med domstype 2 fra sikrede pladser på Kofoedsminde til åbne længerevarende botilbud (Servicelovens § 108). I så fald vil stigningen i pladsbehovet kunne håndteres frem til 2035 inden for de eksisterende rammer på Kofoedsminde.

Trin 2 dækker et forslag om at udvide kapaciteten på åbne SEL § 108-tilbud til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i et åbent tilbud. Flere § 108-pladser skal bl.a. bidrage til, at flowet af borgere med ophold på Kofoedsminde stiger.

I dag er finansieringen af alle anbringelser på Kofoedsminde objektiv, hvilket betyder, at alle kommuner betaler en andel af de samlede udgifter efter befolkningstal, uanset pladsforbrug. Det er en central præmis for Styregruppens anbefalinger, at finansieringen af alle borgere med domstype 2 ændres fra objektiv finansiering til takstfinansiering. Dette vil kræve en ændring af finansieringsbekendtgørelsen. Derudover er det en præmis, at der sikres et bedre flow på Kofoedsmindes sikrede pladser. Endelig skal der afsættes statslige puljer til etablering af de nye pladser, og byggeriet friholdes fra anlægsloftet.

Trin 1 og 2 viser samlet, hvordan man kan håndtere stigningen i målgruppen frem til 2035. Herefter vurderes der at være for meget usikkerhed omkring udviklingen i målgruppen, hvorfor det ikke anbefales at planlægge yderligere indsatser. Styregruppen anbefaler dog en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med styrelsen og Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtssurrogat på Kofoedsminde, da målgruppen er i kraftig vækst. Det er styregruppens vurdering, at en alternativ placering af disse borgere er i statsfængslerne og dermed en statslig opgave. Såfremt Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtssurrogat mindskes presset selvsagt tilsvarende.

Idet styrelsen har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vestdansk sikret tilbud kan etableres, har Styregruppen udarbejdet et sådant forslag, selvom Styregruppen ikke anbefaler, at det bygges. Styregruppen anbefaler, at et eventuelt vestdansk sikret tilbud bygges til 40 borgere for at sikre et fagligt og økonomisk rentabelt tilbud. Der estimeres en samlet anlægsudgift på 200-250 mio.kr.

Afslutningsvis skal bemærkes, at Styregruppen for Rammeaftale Sjælland oplever, at centrale udmeldinger er en omfangsrig opgave både ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk og herunder ift. det bureaukrati, det medfører for kommunerne. Denne kritik er rejst overfor Social- og Boligstyrelsen og har været fremført i det tværregionale kommunale Koordinationsforum i KL samt er rejst af KL i afbureaukratiseringsdialogen med regeringen.

K17 har drøftet afrapporteringen og anbefalet den til KKR Sjælland, som har godkendt afrapporteringen den 19. november 2024. Afrapporteringen skal herefter godkendes i de 17 kommuner i Region Sjælland. KKR anbefaler kommunerne at godkende afrapporteringen. Tilsvarende er den behandlet på KKR-møder i de fire øvrige kommunekontraktråd.

Sagens bilag omfatter både den fulde afrapportering og en kort beskrivelse af de centrale elementer i afrapporteringen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Lov om social service § 13 b, stk. 2-4](#)

Bilag

Anmodning om fornyet behandling af central udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Afrapportering på fornyet behandling af central udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Centrale elementer i afrapporteringen om Socialstyrelsens centrale udmelding om domfældte udviklingshæmmede

Punkt 135: Godkendelse af foreløbigt årshjul for dagsordenspunkter til møder samt dialogmøder med rådene i 2025

24-022107

Beslutning

1. Godkendt
2. Godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udvalget godkender det foreløbige årshjul
2. udvalgt godkender forslag om møder med Handicaprådet og Udsatterrådet

Resume

Administrationens fremlægger forslag foreløbigt årshjul for dagsordenspunkter til udvalgets møder i 2025. Der er tale om et foreløbigt årshjul med de sager, administrationen forventer vil komme. Det betyder, at flere sager vil komme til og ændringer vil forekomme. Desuden fremlægges forslag til dialogmøder med Handicaprådet og Udsatterrådet.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Administrationen har udarbejdet et forslag til et årshjul for dagsordenspunkter til udvalgets møder i 2025. Formålet med årshjulet er at give udvalget et overblik over sager, som administrationen forventer skal til politisk behandling i 2025. Årshjulet skal ses som et supplement til den oversigt over de kommende måneders sager, som udvalget modtager med hver dagsorden under punktet *Orienteringer*.

Administrationen har indført de forventede sager i årshjulet baseret på den viden om kommende sager, som administrationen har lige nu. Dermed er der tale om et foreløbigt årshjul, og ændringer må forventes, herunder, at der kommer flere sager til hen over året. Forslaget til årshjulet fremgår af bilaget.

Dialogmøder med Udsatterrådet og Handicaprådet

Administrationen foreslår, at udvalget følger mønstret fra 2024, med mindre andet besluttes i Kommunalbestyrelsen. Forslaget er i tråd med rådernes ønsker og gældende praksis.

- Udsatterrådet ønsker to møder årligt med Socialudvalget. I 2024 var det maj og november
- Handicaprådet ønsker ét møde årligt. I 2024 var det i november.

Dialogmøderne kan lægges som separate møder eller holdes i forbindelse med et udvalgsmøde. De konkrete datoer fastsættes i dialog med rådene.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Bilag. Forslag til foreløbigt årshjul for Socialudvalget 2025

Punkt 136: Drøftelse af ændring i socialpædagogisk tilbud

24-021759

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Forslaget om at ændre rammerne for det socialpædagogiske tilbud Lundestræde drøftes.

Resume

Det socialpædagogiske tilbud Lundestræde har lykkedes med at skabe hensigtsmæssige rammer for rehabilitering hos den enkelte beboer. Det kalder på behov for at tage stilling til, om der med fordel kan flyttes ressourcer fra tilbuddet og til øvrige områder inden for social rehabilitering i Holbæk Kommune.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

Møde i Socialudvalget d. 3. september 2024. Punkt 103: [Orientering om udviklings- og omlægningsplan for socialpsykiatrien.](#)

Møde i Socialudvalget d. 6. august 2024. Punkt 86: [Orientering om omlægningerne på det specialiserede voksenområde.](#)

Beskrivelse af sagen

Administrationen arbejder i øjeblikket med tilpasning og udvikling af tilbudsviften ud fra en rehabiliterende tilgang til borgerne og med blik for bedst mulige økonomiske balance på voksenområdet.

Et af de tilbud, der med fordel kan ske en justering af, er det socialpædagogiske tilbud, Lundestræde. Lundestræde yder støtte efter §85, hvilket vil sige, at der ydes støtte til beboerne i forhold til at kunne tilrettelægge dagligdagen og trives trods psykiske vanskeligheder.

Beboere på Lundestræde

Lundestræde er et såkaldt opgangsfællesskab for 27 beboere med psykiske vanskeligheder. På Lundestræde bor beboerne i egen lejelejlighed og modtager støtte i både eget hjem og på tilbuddets fællesarealer.

Tilbuddet Lundestræde har til huse i to opgange på henholdsvis Konsul Beyers Allé 14 og Lundestræde 28. Beboernes alder er fra ca. 30 til 65 år.

Set fra et visitationsperspektiv er der tale om beboere, der jævnfør de nye serviceniveauer i dag ikke ville blive visiteret til et opgangsfællesskab, da støttebehovet vurderes at være for lavt. Med den foreslåede omlægning af støtte vil beboerne stadig modtage støtte i hverdagen svarende til deres behov. Der kan fortsat justeres i støtte efter behov.

Forslag til drøftelse

Administrationen ønsker Socialudvalgets input til følgende forslag:

Det foreslås at ændre rammerne for støtte på Lundestræde, så beboerne fremadrettet modtager §85-støtte fra ud-kørende personale.

Ressourcer i tilbuddet

Lundestræde har fem fastansatte medarbejdere på fuld tid. Derudover råder tilbuddet over en medarbejderlejlighed, hvorfra de fem medarbejdere varetager deres arbejde. Med til lejligheden følger diverse driftsudgifter.

Der lægges op til, at Holbæk Kommune også efter omlægningen af støtte har den faste anvisningsret til de i alt 28 lejligheder. Medarbejderlejligheden vil med forslaget blive omdannet til beboelseslejlighed. Anvisningsretten skal endelig aftales med Lejerbo, såfremt at administrationen går videre med forslaget.

Foreløbig tidsplan

Q4 2024	Q1 2025	Q2 2025	Q3 2025
Orientering til beboere og medarbejdere	Dialog om proces med beboere og medarbejdere	Dialog om proces med beboere og medarbejdere	Forventet effektivering
Sag til Socialudvalget	Drøftelse i MED-udvalg, høring i udsatteråd, handicapråd, Rammeaftale Sjælland og Hovedudvalg	Sag til Socialudvalget	
Udmåling af støttebehov hos Myndighed	Der søges om væsentlig vilkårsændring ved Social Tilsyn	Forventet svar fra Social Tilsyn	

Orientering til beboere og medarbejdere

Beboere og medarbejdere på tilbuddet Lundestræde er i forbindelse med denne sag blevet orienteret om, at administrationen i øjeblikket undersøger, om støtten skal omlægges med henblik på at skabe bedre balance mellem behov og ressourcetræk.

Økonomiske konsekvenser

Overblik over økonomien vil følge i næste politiske sagsfremstilling.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Øvrige konsekvenser

De fem medarbejdere på Lundestræde vil ved en beslutning om at ændre rammerne på tilbuddet overgå til anden funktion inden for samme faglige område.

Høring

Forslaget til omlægning vil blive sendt i høring hos alle relevante parter, herunder Udsatterådet, Handicaprådet, faglige organisationer, Rammeaftale Sjælland og til drøftelse i MED-udvalg efterfulgt af Hovedudvalget.

Lovgrundlag

§85 og §105 i: [Serviceloven](#).

Punkt 137: Drøftelse af Social- og Boligstyrelsens årsrapport om socialtilsynenes virksomhed 2023

24-023845

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller at:

1. Social- og Boligstyrelsens årsrapport 2023 drøftes generelt.

Resume

Social- og Boligstyrelsens auditfunktion udgiver årligt en rapport om socialtilsynenes virksomhed med fokus på, om socialtilsynene opfylder lovens formål ved at godkende og føre tilsyn ensartet, systematisk og fagligt kompetent. Ifølge loven skal rapporten lægges op til drøftelse i den ansvarlige kommunalbestyrelse.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

Med indførelse af lov om styrket socialtilsyn blev det lovpligtigt, at Social- og Boligstyrelsens årsrapport om socialtilsynenes virksomhed, skal drøftes af den enkelte ansvarlige kommunalbestyrelse. Social- og Boligstyrelsens årsrapport gør status på de fem socialtilsyns virksomhed og viser udviklingen i deres opgaver med at godkende og føre tilsyn med tilbud og plejefamilier.

Social- og Boligstyrelsens årsrapport giver indsigt i tilbud og plejefamiliers opfattelse af socialtilsynet og præsenterer særlige fokusområder for Social- og Boligstyrelsen i 2023. Ved udgangen af 2023 førte Socialtilsynene tilsyn med 1.978 tilbud og 5.196 plejefamilier på landsplan.[\[1\]](#)

Tilbud og plejefamiliers oplevelse af socialtilsynet:

- Generelt er der høj tilfredshed med samarbejdet med socialtilsynene.
- Tilbud og plejefamilier oplever, at socialtilsynene kontrollerer kvaliteten, men der er potentiale for, at socialtilsynene i højere grad kan bidrage til udvikling af kvaliteten. I Socialtilsyn Øst er der løbende arbejdet med udvikling af kvalitet, og tilsynet anvender dialogredskaber, der er udviklet sammen med styrelsens auditfunktion.

Socialtilsynenes dialogforpligtelse:

- Størstedelen af både tilbud og plejefamilier har positive erfaringer med socialtilsynenes dialogiske praksis.

Socialtilsynenes faglige viden og kompetencer:

- Tilbud og plejefamilier oplever generelt, at tilsynskonsulenterne har den nødvendige viden om målgrupper samt faglige tilgange og metoder.

Styrelsen har identificeret et behov for justering af praksis og ensretning på tværs af Socialtilsynene inden for tre områder:

1. *Indholdet i tilsynsrapporter:* Uensartet praksis stiller tilbud, plejefamilier og kommuner forskelligt på tværs af landet. Socialtilsyn Øst har indgået i et tæt samarbejde med Social- og boligstyrelsen og de andre socialtilsyn om udarbejdelse af en skriveguide, som danner grundlag for en fælles praksis.
2. *Vurdering af temaet Uddannelse og Beskæftigelse:* Socialtilsynene har ikke bedømt temaet efter intentionerne med kvalitetsmodellen. Socialtilsyn Øst har haft tæt samarbejde med styrelsen og de andre tilsyn om en udvidet vejledning til bedømmelse af temaet Uddannelse og beskæftigelse.
3. *Indplacering af nye plejefamilier:* Anvendelsen af plejefamilietyperologien er uensartet ved indplacering af nye plejefamilier. Socialtilsyn Øst har arbejdet inden for den gældende godkendelsesramme ved indplacering af plejefamilier sammen med de andre socialtilsyn.

Økonomisk tilsyn

Social- og Boligstyrelsen vurderer, at lovændringer har styrket socialtilsynenes økonomiske tilsyn, men socialtilsynene efterlyser en præcisering af centrale begreber for at sikre bedre indgriben mod uforholdsmæssige omkostninger i tilbuddene.

Styrket økonomisk tilsyn:

- Social- og Boligstyrelsen har fokus på at understøtte det økonomiske tilsyn og har nedsat en udviklingsgruppe med deltagelse af økonomikonsulenter fra alle fem socialtilsyn. Der har siden ændringer i lov om socialtilsyn 2022 været en styrkelse af det økonomiske tilsyn, hvilket havde til formål, at offentlige midler kommer anbragte børn og unge samt udsatte voksne til gode.

Forventede ændringer i rammen for socialtilsynenes arbejde

I forlængelse af aftalen om kommunernes økonomi for 2025, er der varslet ganske store forandringer i rammerne for Socialtilsynets arbejde. Der er planer om en smallere tilsynsmodel med færre temaer, færre tilsynsbesøg og en reduktion i antallet af medarbejdere i Socialtilsynet. Det er forventningen, at disse ændringer vil blive fremlagt som lovændringer til lov om socialtilsyn i januar/februar 2025.

[1] Socialtilsyn Øst har gennemført 1.880 tilsyn i tilbud og plejefamilier i 2023.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Socialtilsynsloven](#)

Bilag

Social- og Boligstyrelsens rapport om socialtilsynenes virksomhed 2023 T

Punkt 138: Orientering om tilpasning af børne- og ungeområdet til barnets lov

22-004711

Beslutning

Orientering taget til efterretning

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at

- Orientering om tilpasning af børne- og ungeområdet til barnets lov tages til efterretning

Resume

I denne sag orienterer administrationen om arbejdet med at omlægge arbejdsgange og opgaver på det specialiserede børne- og ungeområde. Formålet med omlægningen er at sikre, at området bedst muligt understøtter intentionerne i barnets lov, herunder høj kvalitet og effektivitet i sagsbehandlingen. Tilpasningen er foregået som en meget inddragende proces.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 6. august 2024: [Punkt 84: Drøfte status på handleplan for det specialiserede børne- og ungeområde](#)

Beskrivelse af sagen

Siden foråret 2023 er der blevet arbejdet med at implementere barnets lov i sagsbehandlingen inden for det specialiserede børne- og ungeområde. Et af elementerne i dette arbejde er at omlægge arbejdsgange og opgaver, så børn, unge og familier møder et børnevenligt system og får en målrettet og sammenhængende indsats, der lever op til de nye intentioner i lovgivningen.

Omlægning af arbejdsgange og opgaver

Omlægningen skal skabe de bedste forudsætninger for høj kvalitet og effektivitet i sagsbehandlingen. Der er tale om en kompleks opgave, hvor resultatet skal sikre:

- Færrest mulige fagprofessionelle omkring barnet eller den unge
- Inddragelse af børn og unge (og deres familie, netværk og fællesskaber)
- Høj specialiseret faglighed
- Helhed og sammenhæng i indsatsen
- Rettidig indsats
- Effektiv opgavevaretagelse
- Udmøntning af kommende serviceniveauer

Inddragende proces

Erfaringer fra andre kommuner er indsamlet for at belyse, hvordan de organiserer sagsbehandlingen i henhold til de nye retningslinjer i barnets lov, samt hvilke fordele og ulemper der er ved forskellige modeller.

På baggrund af disse erfaringer har ledelsen udarbejdet forskellige modeller for organisering af arbejdsgange og opgaver. Modellerne er kvalificeret af teamledere og medarbejderrepræsentanter, og alle medarbejdere har haft mulighed for at give input til deres MED-repræsentanter til drøftelsen i MED-udvalget, som er en del af kommunens samarbejdsorganisation. Den endelige model besluttet og skal nu implementeres på det specialiserede børne og ungeområde.

Socialudvalget vil på mødet få en uddybende status.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Barnets lov](#)

Punkt 139: Orientering om status på fremskudt tværfagligt samarbejde i Holbæk by

23-012428

Beslutning

Orientering taget til efterretning

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Orientering om status på fremskudt tværfagligt samarbejde i Holbæk by tages til efterretning

Resume

Kommunalbestyrelsen afsatte i budget 2024 midler til fremskudt indsats i Holbæk by med ambitionen om at skabe et tættere samarbejde mellem alle relevante parter omkring børn og unges læring og trivsel i Holbæk by. I denne sag gives en status på indsatsen.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget. Udvalget for Børn og Skole

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 9. januar 2024: [Pkt. 7: Orientering om implementering af fremskudt tværfagligt samarbejde i Holbæk by](#)

Socialudvalget den 8. august 2023: [Pkt. 90: Drøftelse af fremskudt tværfagligt samarbejde på skoleområdet](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede i budget 2024 at etablere en fremskudt tværfaglig indsats i Holbæk by. Denne indsats har til formål at bringe rådgivere tættere på dagtilbud og skoler og styrke det tværfaglige samarbejde omkring børn og unges læring og trivsel.

Det overordnede mål er at sikre en tidlig og forebyggende indsats, der hjælper børn og unge i udsatte positioner med at blive opsporet i en tidlig fase af deres problemudvikling, så de får en rettidig, virksom og helhedsorienteret støtte. Samarbejdet har et særlig fokus på at forebygge og reducere skolefravær, så flere børn og unge får mulighed for at gennemføre en ungdomsuddannelse.

Erfaringer fra etableringsfasen

Indsatsen er opstartet på dagtilbudsområdet og har siden sommer også omfattet skolerne. Fokus har indtil nu i høj grad været på at etablere det tværfaglige samarbejde og få struktur på samarbejdet om indsatsen.

I opstartsfasen har det primært været de professionelle i dagtilbud og skoler, der har benyttet sig af tilbuddet fra de fremskudte medarbejdere. De seneste måneder har flere børn, unge og forældre også benyttet tilbuddet, og denne udvikling forventes at fortsætte i takt med at kendskabet til ordningen øges.

De første tilbagemeldinger viser tilfredshed med den lettere adgang til rådgivning. Der arbejdes fortsat på at øge kendskabet til tilbuddet og opnå en fælles forståelse af opgaver, roller og ansvar i det tværfaglige samarbejde.

Indsatsen er organiseret efter fire hjørner, som der gives en kort status på nedenfor.

1. Tilstedeværelse på skoler og dagtilbud

De fremskudte medarbejdere er fast til stede på alle kommunale dagtilbud og skoler i Holbæk by, herunder også på 10. klassecentret. Der tilbydes 'åben rådgivning' på bestemte dage og tidspunkter både i skoler og i dagtilbud.

Tilbuddet er indtil videre især blevet anvendt af pædagoger og lærere til:

- Sparring ved bekymring for børn og unge og for afklaring af, om der skal iværksættes konkrete initiativer i den forbindelse, herunder for eksempel et samtaleforløb med en fremskudt medarbejder, eller om der er grundlag for at sende en underretning.
- Råd og vejledning ved fraværsproblematikker, med særlig fokus på forældresamarbejdet og for at sikre barnets eller den unges perspektiv i indsatsen.

De fremskudte medarbejdere er i gang med - eller planlægger at - besøge alle årgangsteam på skolerne for at skabe yderligere synlighed om deres tilbud med åben rådgivning til børn, unge og forældre.

2. Tværfaglige møder og eventuelt opfølgende samtaler eller støtte

De fremskudte medarbejdere modtager løbende henvendelser fra skolens ledelse, det pædagogiske personale eller forældre, om børn der udviser tegn på mistrivsel og har et højt fravær. I den forbindelse kan der afholdes et tværfagligt møde for at aftale specifikke indsatser, som skal fremme barnets eller den unges trivsel, faglige udvikling og fremmøde i skolen.

De konkrete indsatser går typisk på tværs af skole, dagtilbud og hjem og inkluderer elevsamtaler, rådgivning til forældre og vejledning til personalet.

3. Tværfaglige koordineringsmøder

De tværfaglige koordineringsmøder har til formål at sikre meningsfulde og koordinerede indsatser. På skoleområdet er der særligt fokus på at finde en fast model for samarbejdet omkring skolefravær.

På baggrund af ønske fra skolernes ledelse og med afsæt i en grundig analyse af fraværdata, er der blandt andet igangsat en systematisk indsats hos udvalgte årgange med fokus på at styrke det pædagogiske læringsmiljø.

Indsatsen har til formål at sikre større deltagelse og engagement hos børnene, hvilket er med til at mindske deres fravær. De fremskudte medarbejdere kan for eksempel deltage i undervisningen og tilbyde efterfølgende vejledning til det pædagogiske personale for at understøtte og udvikle læringsmiljøet.

4. Uddannelsesindsats

Der er gennemført fælles kompetenceudvikling i løsningsfokuseret metode for ledere og medarbejdere, der i hverdagen arbejder med at skabe læring og trivsel for børn og unge i skoler og dagtilbud. Deltagerne har fået fælles redskaber, sprog og kompetencer til at holde tværfaglige møder på en løsningsfokuseret måde, så børn og familier oplever sig inddraget og hørt.

Uddannelsen startede for medarbejdere og ledere i Holbæk By i perioden april til september 2024.

Samlet er der indgået aftale om uddannelse af mere end 200 medarbejdere og ledere i 2024 og 2025 på tværs af kerneområderne 'Læring og Trivsel', 'Social Indsats og Udvikling', 'Kultur Fritid og Ungeliv' og 'Arbejdsmarked, Uddannelse og Borgerservice'.

Næste skridt - konsolideringsfasen

Planen for den kommende periode er at konsolidere indsatsen, dels med hensyn til rådgivning til børn og forældre, og dels at styrke samarbejdet mellem alle relevante parter.

Resultaterne vil løbende blive forelagt Socialudvalget og Udvalget for børn og skole, næste gang fjerde kvartal 2025.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 140: Orienteringer til møde i Socialudvalget 3. december 2024

Beslutning

Sagsfremstilling

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orientering

Sagsfremstilling

Orienteringer

- Eventuelle orienteringer fra formanden
- Eventuelle orienteringer fra medlemmerne
- Eventuelle orienteringer fra direktionen

Forventede dagsordenspunkter på kommende møder:

7. januar 2025

- Godkendelse af serviceniveauer for det specialiserede børne- og ungeområde
- Orientering om status på projekt under ”Ungepakken” – Skolefravær og Tabt arbejdsfortjeneste
- Orientering om status på Søbæk Have

4. februar 2025

Ingen kendte punkter udover de faste punkter vedr. økonomi

Punkt 141: Underskriftsark

Beslutning