

REFERAT 18-21 Socialudvalget d. 01-11-2021

Mødedato Mandag d. 01. november 2021 kl. 16:00

Mødested lokale 0.21

Mødedeltagere Rasmus Brandstrup Larsen, Solvej Pedersen, Derya Tamer, Bente Röttig, Christina Hvass Hansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til mødet den 1. november 2021.....	3
Drøftelse af udgiftsdrivere - november 2021.....	5
Beslutning om ændring af Handicaprådets vedtægter.....	7
Drøftelse af dagsorden til dialogmøde med Handicaprådet i november 2021.....	8
Drøftelse af principper for tidlig inddragelse af relevante aktører i Socialudvalgets sager.....	9
Halvvejsstatus for de boligsociale helhedsplaner i Grønneparken og i Ladegårdsparken.....	11
Orientering om status på udrulning af Sammenhængende borgerforløb.....	14
Orienteringer.....	17
Underskriftsark.....	18

Punkt 120: Godkendelse af dagsorden til mødet den 1. november 2021

Beslutning

Godkendt

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden til møde i Socialudvalget den 1. november godkendes

Beskrivelse af sagen

Forslag til tidsdisponering af punkterne på Socialudvalgets dagsorden den 1. november 2021

Nr	Sag	Estimeret tid til punktet
1	Godkendelse af dagsorden	2
2	Drøftelse af udgiftsdrivere - november	15
3	Beslutning om ændring af handicaprådets vedtægter/SOU, ØU, KB	10
4	Drøftelse af dagsorden til dialogmøde med Handicaprådet den 29. november 2021	15
5	Drøftelse af tidlig inddragelse af relevante aktører i Socialudvalgets sager	20
7	Halvvejsstatus for de boligsociale helhedsplaner i Grønneparken og Ladegårdsparken	15
9	Orientering om status på udrulning af Sammenhængende borgerforløb	15
10	Orienteringer	8
		100 min. (der er ialt 150 minutter til rådighed på mødet)

Sagens forløb

01-11-2021 Socialudvalget
Beslutning ikke frigivet

Punkt 121: Drøftelse af udgiftsdrivere - november 2021

Beslutning

Drøftet

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Indstilling

Administrationens indstiller, at:

1. udgiftsdrivere pr. november 2021 drøftes

Alternativ indstilling

Beskrivelse af sagen

På møderne i de stående udvalg præsenteres udvalget for udgiftsdrivere på en række væsentlige områder.

Udgiftsdriverne giver overblik og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi, og gør det overskueligt for udvalgene at følge den økonomiske udvikling.

Udgiftsdriverne er hvor det er muligt koblet til budgetforudsætningerne og kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for 2022-2025.

Udgiftsdriverne er udvalgt, så de enten repræsenterer store andele af budgettet eller svært styrbare områder.

Udgiftsdrivere pr. november 2021

Der er et merforbrug på både børnespecial- og voksenspecialområdet.

Børnespecialområdet:

Forventet merforbrug på Anbringelser, Støttekontaktperson samt Dækning af tabt arbejdsfortjeneste, samt en tabt en dyr ankesag.

Voksenspecialområdet:

Forventet merforbrug på Opholdssteder, Aktivitets- og samværstilbud samt STU.

Derudover er der et merforbrug hos udfører/egne tilbud, da 6 boliger ikke kan udbydes grundet ombygning og en afventende ibrugtagningstilladelse.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

01-11-2021 Socialudvalget

Beslutning ikke frigivet

Bilag

Udgiftsdrivere voksenspecialområdet 2021 - Nov

Punkt 122: Beslutning om ændring af Handicaprådets vedtægter

21-021702

Beslutning

Indstilles godkendt

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Kommunalbestyrelsen
Beslutnings sag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. forslag til nye vedtægter for Handicaprådet besluttet

Beskrivelse af sagen

Handicaprådet rådgiver Kommunalbestyrelsen i handicappolitiske spørgsmål, og de behandler lokalpolitiske spørgsmål, som har betydning for mennesker med handicap. Forud for konstitueringen af det kommende Handicapråd har brugersiden fremsat et forslag til vedtægtsændringer, som blev godkendt af Handicaprådet den 12. oktober 2021. Ifølge de nuværende vedtægter skal ændringerne efterfølgende godkendes i Kommunalbestyrelsen.

Beskrivelse af ændringerne

Det nuværende Handicapråd består af 14 medlemmer:

- Syv medlemmer udpeget af Danske Handicaporganisationer
- Syv medlemmer udpeget blandt Kommunalbestyrelsens medlemmer

Brugersiden foreslog at antallet fremover sættes ned til 10 medlemmer fordelt på:

- Fem medlemmer udpeget af Danske Handicaporganisationer
- Fem medlemmer udpeget blandt Kommunalbestyrelsens medlemmer

Forslaget blev vedtaget ved Handicaprådets møde den 12. oktober 2021.

[De nuværende vedtægter](#) fra 2010 er derfor blevet rettet til i overensstemmelse med forslaget, og derudover er der foretaget mindre sproglige tilretninger.

De nye vedtægter (der ligger som bilag til sagen) kan træde i kraft, når de er godkendt af Kommunalbestyrelsen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogen væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Øvrige konsekvenser

[§37a i Retssikkerhedsloven](#)

Sagens forløb

01-11-2021 Socialudvalget

Beslutning ikke frigivet

24-11-2021 Kommunalbestyrelsen

Beslutning ikke frigivet

Bilag

Oplæg til nye vedtægter for Handicaprådet 2021

Brugersidens oplæg til vedtægtsændring

Punkt 123: Drøftelse af dagsorden til dialogmøde med Handicaprådet i november 2021

21-021234

Beslutning

Drøftet

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget
Drøftelsessag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden til dialogmøde med Handicaprådet drøftes

Beskrivelse af sagen

For at sikre en systematisk dialog med Handicaprådet har Socialudvalget besluttet, at have halvårslige dialogmøder med Handicaprådet. Det næste dialogmøde er den 29. november 2021.

Administrationen anbefaler på den baggrund, at udvalget drøfter punkter til dagsordenen.

Handicaprådet har følgende emner til dagsordenen:

- Implementering af ny politisk for børn, unge og voksne med særlige behov: Handicaprådet ønsker at drøfte, hvordan den nye politisk bringes i spil, og hvordan der kan arbejdes med indsatsområderne.
- Rekruttering og fastholdelse af medarbejdere som bidrag til en fortsat høj faglighed.

På baggrund af Socialudvalgets drøftelse udarbejder administrationen i samarbejde med Handicaprådets formand en dagsorden til dialogmødet.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget d. 27. maj 2019: [Pkt. 55 - Beslutning om systematisk dialog med Udsatteråd og Handicapråd](#)

Sagens forløb

01-11-2021 Socialudvalget
Beslutning ikke frigivet

Punkt 124: Drøftelse af principper for tidlig inddragelse af relevante aktører i Socialudvalgets sager

21-021708

Beslutning

Drøftet

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. fremtidige principper for tidlig inddragelse af relevante aktører i Socialudvalgets sager drøftes

Beskrivelse af sagen

For at sikre et bredere fundament for de politiske beslutninger vedtog Kommunalbestyrelsen den 25. august en model for tidlig involvering af lokalområderne. Socialudvalget ønsker en drøftelse af, hvordan de kan udmønte modellen i deres udvalgsarbejde. Med udgangspunkt i Kommunalbestyrelsens beslutning præsenterer administrationen et oplæg til principper for tidlig inddragelse, som udvalget kan drøfte.

Kommunalbestyrelsens model

Hovedtrækkene i Kommunalbestyrelsens beslutning er:

1. Tidlig involvering foregår allerede, men opmærksomheden om det skal fremover skærpes
2. Med udgangspunkt i Holbæk Kommunes dialogmodel er det fælles-skaberne, der fungerer som bindeled i dialogen med lokalområderne
3. I sager, der opfylder et eller flere af nedenstående kriterier, skal der som udgangspunkt foregå en tidlig involvering af de lokale aktører. Det gælder sager:
 - om etablering eller ændring af rekreative anlæg (f.eks. stier og parker) eller naturgenopretning, skovrejsning m.m.
 - om ændring af sports- og fritidsanlæg
 - om etablering, væsentlige ændringer eller nedlæggelse af kommunale institutioner
 - hvor der erfaringsmæssigt er stor lokal interesse

Nuværende inddragelse af relevante aktører i Socialudvalgets arbejde

Socialudvalget er allerede optaget af at kunne kvalificere deres beslutninger ved hjælp af tidlig inddragelse af relevante aktører. Socialudvalget har bl.a. et tæt samarbejde og løbende dialog med Handicaprådet om handicappolitiske spørgsmål og om initiativer, som har betydning for mennesker med handicap og med Udsatterrådet, hvor de får input til sager vedrørende forholdene for kommunens udsatte borgere. Ligeledes følger Socialudvalget gældende praksis for evt. lovpligtige høringer.

Administrationens oplæg til principper for tidlig inddragelse i Socialudvalgets arbejde

Det er administrationens vurdering, at Handicaprådet og Udsatterrådet tilsammen repræsenterer de vigtigste stemmer i forhold til Socialudvalgets generelle arbejde og målgruppe. Administrationen anbefaler derfor, at:

- Handicapråd og Udsatterråd, hvor det er relevant, involveres i det forberedende arbejde forud for emnets behandling i Socialudvalget
- tidlig inddragelse fortsat sker med udgangspunkt i det allerede etablerede samarbejde med Handicaprådet og Udsatterrådet. Såfremt andre aktører skal involveres, bør dette ske i samråd med Handicaprådet og/eller Udsatterrådet i en fælles proces
- som hovedregel bør Handicaprådet og/eller Udsatterrådet involveres:

1. i sager med væsentlig betydning for borgernes hverdag (f.eks. pga. en ændring i serviceniveauet)
2. i sager der medfører væsentlige ændringer af de økonomiske rammer

- administrationen skal rådføre sig med kerneområdets fælles-skaber i sager, der jævnfør Kommunalbestyrelsens kriterier, kan have interesse for et eller flere af kommunens lokalområder. Denne dialog skal sikre, at lokalområderne også inddrages, hvis dette skønnes relevant
- Al tidlig inddragelse, som administrationen foretager på baggrund af de drøftede principper, skal fremgå af sagsbeskrivelsen

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogen væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Øvrige konsekvenser

Hyppigere involvering af Handicapråd og Udsatteråd forud for behandling af emner i Socialudvalget vil betyde en ekstra arbejdsgang i arbejdet med udvalgsbehandlingen og rådsunderstøttelsen, hvilket giver et øget ressourcetræk. Til gengæld vil interessenternes synspunkter komme tidligere i spil, hvilket kan betyde, at udvalget hurtigere når frem til de rette løsninger.

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen d. 25. august 2021 [Pkt. 208 - Beslutning om model for tidlig involvering af lokalområderne](#)

Sagens forløb

01-11-2021 Socialudvalget

Beslutning ikke frigivet

Punkt 125: Halvvejsstatus for de boligsociale helhedsplaner i Grønneparken og i Ladegårdsparken

21-021465

Beslutning

Orientering taget til efterretning

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse, Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Kultur og Fritid, Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. orienteringen om den aktuelle status for de boligsociale helhedsplaner for Grønneparken og Ladegårdsparken tages til efterretning

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Boligsociale helhedsplaner danner grundlag for en boligsocial indsats støttet af Landsbyggefonden (LBF). Indsatsens hensigt er at øge beboernes trivsel og vende en uheldsmæssig udvikling i en almen boligbebyggelse.

Helhedsplaner finansieres for fire år ad gangen. LBF bidrager med højst 75 % af økonomien, mens resten medfinansieres af boligorganisationerne og kommunen. Medfinansieringen består ofte af medarbejderressourcer og lokalefaciliteter.

Holbæk Boligselskab, Lejerbo Holbæk og Holbæk Kommune besluttede i november-december 2019 at godkende to boligsociale helhedsplaner i Ladegårdsparken og det daværende Vangkvarteret (nu Grønneparken) for 2020-2023.

De to helhedsplaner blev udarbejdet i et tæt samarbejde mellem boligorganisationerne, LBF og kommunen. Selvom de to bebyggelser ikke er ens, er de fleste indsatser og aktiviteter derfor koordinerede. Helhedsplanerne er ligeledes organiseret med en fælles bestyrelse som højeste beslutningsorgan.

Den boligsociale indsats i Grønneparken og i Ladegårdsparken tager udgangspunkt i tre indsatsområder med følgende formål:

1] Tryghed og trivsel

Formålet med indsatsområdet er at sikre boligområder, hvor trygheden og rummeligheden er høj, hvor de mange forskellige beboere trives og hvor de på baggrund af dette deltager som aktive medborgere i inkluderende fællesskaber både på arbejdsmarkedet og i civilsamfundet.

I Grønneparken og i Ladegårdsparken indgår f.eks. "Beboervejledning" i ovennævnte indsatsområde. Beboervejledningen er en fremskudt, kommunal aktivitet bestående af:

a] en forebyggende indsats i forhold til udsættelser grundet huslejerestancer, samt hjælp til truende udsættelser

b] opsøgende arbejde omkring socialt og psykisk udsatte beboere, der enten selv oplever at have behov for hjælp, eller som vækker bekymring hos naboer, drift, boligsocialt team eller andre

Formålet er at sikre hjælp og støtte til beboerne i relation til sociale, økonomiske og sundhedsmæssige udfordringer og herigennem nedbringe konflikter mellem beboere samt antallet af udsættelser.

2] Uddannelse og beskæftigelse

Formålet med indsatsområdet er at bryde den negative sociale arv og øge beboernes deltagelse i uddannelse, arbejdsmarked og civilsamfund

Eksempelvis arbejdes der i begge bebyggelser med aktiviteten "Decision Game", hvor vejledningen til unge om uddannelsesvalg forløber på en anderledes måde - som et uddannelsesspil. Formålet er at understøtte de unges og deres forældres tilegnelse af viden om uddannelsesveje og valgmuligheder, for derved at skabe mulighed for dialog.

3] Forebyggelse og forældreansvar

Gennem en helhedsorienteret tilgang er indsatsområdets formål at understøtte familiers læringsmiljøer på en måde, der øger børnenes livschancer og derigennem øger den sociale mobilitet

Et tiltag indenfor ovennævnte er de ugentlige familiecafeer i både Grønneparken og Ladegårdsparken. Formålet med familiecafeerne er at skabe en uformel ramme, hvor forældrene trygt kan hente den hjælp og vejledning, de oplever at have behov for. Målet er således at styrke forældrenes forståelse for og viden om betydningen af hjemmets læringsmiljø for deres børns faglige og sociale udvikling.

Økonomi og medfinansiering

Holbæk Kommunes medfinansiering består af medarbejderressourcer og udgør i perioden 2020-2023 i alt (2019-tal afrundet til hele tusinder):

Grønneparken: 5.789.000 kr. Ladegårdsparken: 5.612.000 kr.

De enkelte kerneområder har været med til at udpege og udmønte konkrete indsatser i helhedsplanerne, ligesom de har været med til at fastlægge økonomien herfor.

Indsatserne og medfinansieringen er forpligtende for kommunen i helhedsplansperioden. Eventuelle ændringer skal derfor forelægges den fælles bestyrelse og LBF.

Inklusive LBF-tilskud og boligorganisationernes egen finansiering udgør den samlede økonomi for helhedsplanerne følgende (2019-tal afrundet til hele tusinder):

Grønneparken: 17.932.000 kr. Ladegårdsparken: 14.903.000 kr.

Forskellen i støttebeløb skyldtes blandt andet, at det daværende Vangkvarteret i 2019 stod på den daværende liste over hårde ghettoområder, mens Ladegårdsparken ikke stod på nogen lister.

Til sammenligning forventes begge bebyggelser at komme på listen over forebyggelsesområder 1. december 2021. Forebyggelsesområder er en 'mildere' betegnelse for almene bebyggelser, der skal holdes særligt øje med. Loven bag kategorien forventes vedtaget af Folketinget i efteråret 2021 og fandtes således ikke i 2019.

Halvvejsstatus for arbejdet med de to boligsociale helhedsplaner

Halvvejs gennem helhedsplansperioden er indsatserne & udviklingen i Grønneparken & i Ladegårdsparken generelt inde i en god gænge. Dette blev også bekræftet af Landsbyggefondens etårsgennemsyn i april 2021.

En årrække med målrettede beskæftigelsesindsatser (både i og udenfor helhedsplanerne) var f.eks. stærkt medvirkende til, at Grønneparken siden 1. december 2020 ikke længere er at finde på listen over hårde ghettoer.

Indenfor indsatsområdet Tryghed og trivsel har kommunens og boligorganisationernes medarbejdere udført et mangefacetteret arbejde – både for at komme i hus med de generelle målsætninger, men også for at løse konkrete problemstillinger i de to bebyggelser. I Grønneparken har man eksempelvis gjort en helt særlig indsats for at hjælpe psykisk sårbare beboere og herigennem forebygge utryghed, mens man i Ladegårdsparken har brugt mange ressourcer på at arbejde med udsatte og marginaliserede unge. Det er indtrykket, at indsatsen har gjort en positiv forskel i begge områder.

Med hensyn til Uddannelse og beskæftigelse har man i projektperioden set en positiv udvikling i begge bebyggelser – blandt andet som følge af en række aktiviteter i helhedsplanerne. Således er antallet af 20-24-årige fuldtidsforsørgede f.eks. faldet fra henholdsvis 22,2 % (Ladegårdsparken) og 18,9 % (Grønneparken) i 2018 til henholdsvis 11,9 % (Ladegårdsparken) og 12,4 % (Grønneparken) i 2020. For Holbæk Kommune som helhed var andelen i 2020 11 %.

De planlagte familieaktiviteter indenfor indsatsområdet Forebyggelse og forældreansvar har været vanskelige at gennemføre som planlagt. Som alternativ har boligorganisationernes og kommunens medarbejdere været kreative og "tænkt ud af boksen" for at fastholde relationen til børnene og familierne. Dette har eksempelvis været gjort via andre aktiviteter og aktivitetsformer, som ikke overtrådte Covid-19-restriktionerne.

Der skal imidlertid ikke herske tvivl om, at Covid-19 har vanskeliggjort udmøntningen af indsatserne og i flere tilfælde har nødvendiggjort en stærkt ændret eller begrænset gennemførelse af flere aktiviteter og tiltag – særligt på beskæftigelses- men også på familie-/forældreområdet.

Samtidig har det været en fortsat opgave for de involverede parter at fastholde vidensniveau og engagement i det boligsociale under de vanskelige forhold.

Omvendt har situationen i 2020-2021 ført til nye og endnu tættere samarbejder og samarbejdsformer mellem boligområderne og kommunale medarbejdere/institutioner - i forhold til ændringer af eksisterende aktiviteter indenfor alle 3 indsatsområder såvel som hurtig planlægning og gennemførelse af f.eks. testdage.

Det er oplevelsen, at disse samarbejder kan bidrage yderligere til udmøntningen af helhedsplanerne i resten af perioden.

Fremover

LBFs mulighed for at uddele midler til boligsocialt arbejde rammesættes af boligaftaler vedtaget af Folketinget.

Den aktuelle boligaftale for 2021-2026 afsætter mange midler til grønne renoveringer af den almene boligmasse. Til gengæld er den årlige ramme til boligsocialt arbejde nedsat fra ca. 240 til 140 mio. kr.

Det betyder, at der ikke kan forventes samme niveau af LBF-finansiering efter 2023. Samtidig må man forvente større helhedsplaner med et mere bydækkende perspektiv. Det kunne f.eks. være alle almene bebyggelser i et byområde.

Beslutter boligorganisationerne og Holbæk Kommune, at der er behov for en lignende indsats i de kommende år, skal noget af finansieringen derfor findes andetsteds. Denne kan f.eks. komme fra kommunen, boligorganisationerne, fonde eller lignende.

Administrationen er opmærksom på problemstillingen og er i dialog med andre kommuner og eksterne fonde. Gladsaxe Kommune er én af dem, da de sammen med lokale boligorganisationer har overtaget finansieringen af den boligsociale indsats i Høje Gladsaxe, da Landsbyggefonden ikke længere finansierer det. Sammen med andre holdt Gladsaxe Kommune også oplæg om spørgsmålet på fællesmødet mellem kommunen og boligorganisationerne 8. september i år.

I løbet af sommeren 2022 forventer administrationen at kunne få en udmelding fra LBF om støttemulighederne for Grønneparken og Ladegårdsparken efter 2023.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Det forventes ikke, at helhedsplanerne og indsatserne heri har miljø- og klimamæssige konsekvenser - hverken positive eller negative.

Lovgrundlag

[Almenboliglovens §91a](#)

[L 23 Forslag til lov om ændring af lov om almene boliger m.v., lov om leje af almene boliger og lov om kommunal anvisningsret. \(Indførelse af forebyggelsesområder, ny terminologi, aftalt anvisningsret til private lejemål, bytte og fremleje i udsatte boligområder m.v.\)](#)

Sagshistorik, henvisninger

[Kommunalbestyrelsen 13. november 2019, punkt 268: Kommunal godkendelse af de boligsociale helhedsplaner for Ladegårdsparken og Vangkvarteret 2020-2023](#)

Sagens forløb

01-11-2021 Socialudvalget

Beslutning ikke frigivet

02-11-2021 Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Beslutning ikke frigivet

03-11-2021 Udvalget for Børn og Skole

Beslutning ikke frigivet

03-11-2021 Udvalget for Kultur og Fritid

Beslutning ikke frigivet

24-11-2021 Kommunalbestyrelsen

Beslutning ikke frigivet

Punkt 126: Orientering om status på udrulning af Sammenhængende borgerforløb

21-013526

Beslutning

Orientering taget til efterretning

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Orienteringssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Sammenhængende borgerforløb er en arbejdsform, som skal styrke koordinering, samarbejde fælles mål og sammenhæng for borgere eller familier, som har flere sager inden for velfærdsområderne i Holbæk Kommune. I dag må borgere og familier med mange sager i kommunen i varierende grad selv håndtere deres mange kontakter ind i kommunen samt selv koordinere planer, indsatser, tilbud og aftaler. Det lægger et unødvendigt pres på udsatte borgere, og Sammenhængende borgerforløb skal være et opgør med dette. Dermed er Sammenhængende borgerforløb ikke et projekt, men en bedre måde at arbejde for og med borgerne på.

Da Socialudvalget og Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse i marts 2021 godkendte en overordnet plan for udrulning af Sammenhængende borgerforløb, var det med en forventning om, at der ville være indført ny rammeloavgivning for visse udsatte grupper, og at kommunen kunne benytte disse rammer til at sætte retning for udrulningen. Oprindeligt skulle en ny lov om helhedsorienteret indsats for borgere på ressourceforløb træde i kraft pr 1.7. 2021, men ikrafttræden af denne lov er nu udskudt til 1.1.2022. Desuden skulle en ny hovedlov om en sammenhængende indsats for grupper af udsatte borgere træde i kraft pr. 1.1. 2022. Denne lov er nu udskudt på ubestemt tid. Men selvom disse rammeloavgivninger er udskudt, forventer Holbæk Kommune at kunne tilpasse Sammenhængende borgerforløb til lovgivningens krav, når de kendes og træder i kraft.

Sammenhængende borgerforløb i Holbæk Kommune

Målgruppen for Sammenhængende borgerforløb i Holbæk Kommune er borgere eller familier, som har flere og oftest komplekse sager på tværs af kerneområder. Se bilag for en nærmere definition.

Det centrale i sammenhængende borgerforløb er, at borger/familie tilbydes, én tovholder samt et tværfagligt team, og at dette team sammen med borger/familie udarbejder og opdaterer den fælles plan, der samler trådene i borgerens/familiens øvrige planer, indsatser, tilbud og aftaler. Ud over at sikre den røde tråd og dermed bedre overblik hos borgeren er det også målet at skabe bedre progression i sagerne til gavn for borgerne/familierne. Der lægges stor vægt på borgerens/familiens reelle medbestemmelse samt på det gode samarbejde i teamet. Sammenhængende borgerforløb er ikke obligatorisk for borger, men gives som et tilbud, og borgers samtykke til udveksling af relevante oplysninger på tværs af kerneområder skal indhentes.

Forankring

Sammenhængende borgerforløb indbefatter samarbejde med og for borgerne på tværs af kerneområderne, Arbejdsmarked, Uddannelse og Borgerservice, Social Indsats og Udvikling, Aktiv hele livet samt Læring & Trivsel. Udrulningen ledes af en styregruppe, der er sammensat af ledere på tværs af de fire kerneområder og ledet af områdechefen for Arbejdsmarked, Uddannelse og Borgerservice.

Status på udrulningen

I det indledende arbejde med at forberede organisationen har der blandt andet været afholdt to kickoff-arrangementer for hhv. ledere og medarbejdere. Et forløb for opkvalificering af medarbejdere vil blive gennemført i perioden november

2021 til medio 2022. Der er udarbejdet rammer og retningslinjer for centrale aspekter i indsatsen, som skal understøtte ledere og medarbejdere, når de skal arbejde i praksis med Sammenhængende borgerforløb, og skriftlige guider og vejledninger undervejs.

Udrulningen er inddelt i to faser, hvor første fase rummer modtagere af ressourceforløb samt familier med både en beskæftigelses sag og en børnesag. Anden fase breder målgruppen ud til at rumme øvrige borgere med sager i mere end ét af de fire kerneområder. Se bilag for nærmere beskrivelse.

Styregruppen for Sammenhængende borgerforløb har godkendt en plan, hvor 126 familier/borgere modtager tilbud om Sammenhængende borgerforløb inden udgangen af 2021, nærmere betegnet:

95 ressourceforløbsborgere:

- 10 borgere – som en indledende pilotindsats
- 50 borgere, som fortsat afventer social indsats
- 35 borgere, som har fået tildelt eller gentildelt ressourceforløb.

44 familier, hvor sagsbehandler skønner, at et Sammenhængende borgerforløb vil kunne styrke progressionen i familiens sag – familiens børn er ikke tilknyttet en bestemt skole/daginstitution, herunder:

- 10 familier, som har et barn på en konkret skole i kommunen – dette for at afdække, om der er gevinster i at arbejde med udgangspunkt i familier, som har barn i samme skole
- For 13 af familierne gælder desuden, at en voksen i familien er modtager af ressourceforløb. Her er der et sammenfald med målgruppen af ressourceforløbsmodtagere.

Styregruppen vil følge udrulningen tæt og i januar 2022 lægge en plan for en fortsættelse af udrulningen, der skal sikre, at de resterende borgere i fase 1 samt borgere i fase 2 får tilbud om Sammenhængende borgerforløb. Under alle omstændigheder skal alle borgere i målgruppen have modtaget tilbud om Sammenhængende borgerforløb med udgangen af maj 2022.

Målene er ikke indfriet – retningen fastholdes

I ovennævnte politiske sag fra marts 2021 fremgår det, at borgere på ressourceforløb samt 120 familier skal have tilbud om Sammenhængende borgerforløb med udgangen af 2021. Som det ses ovenfor, så når organisationen ikke dette mål hvad angår familier, ligesom kun 95 af samlet set 380 borgere på ressourceforløb vil modtage tilbuddet i år. Baggrunden for forsinkelsen skyldes især, at centrale rammelovgivning er udsat som beskrevet ovenfor. Det spiller også ind, at kommunen gennemførte en omfattende organisationsændring i august, der naturligt har krævet, at mange ressourcer er brugt på at konsolidere den nye organisation. Endelig spiller det ind, at der i 2021 har været udskiftning på flere centrale chef- og ledelsesposter, hvilket igen naturligt har betydet fokus på etablering af nye rammer i afdelinger og kerneområder.

Selvom målet antalsmæssigt ikke nås vurderer styregruppen, at der er lagt en bæredygtig plan for udrulning, som fastholdes. Det ligger styregruppen på sinde, at både borgere/familier og medarbejdere skal lære at agere i Sammenhængende borgerforløb, og at borgeren/familien dermed vil opleve reel koordinering og samarbejde mellem fagområder.

Økonomiske konsekvenser

Udrulningen og driften af Sammenhængende borgerforløb skal ske inden for rammerne af det vedtagne budget for 2022 og overslagsårene.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 2. marts 2021: Punkt 42, samt Socialudvalget den 1. marts 2021: [Punkt 35. Beslutning om det videre arbejde med sammenhængende borgerforløb](#)

Socialudvalget den 4. maj 2020: [Punkt 50. Beslutning om projekt sammenhængende borgerforløb](#)

Socialudvalget den 6. januar 2020: Punkt 4. [Orientering om videreførelse af projekt sammenhængende borgerforløb i 2020](#)

Sagens forløb

01-11-2021 Socialudvalget

Beslutning ikke frigivet

02-11-2021 Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Beslutning ikke frigivet

Bilag

Bilag - Orientering om Sammenhængende borgerforløb

Punkt 127: Orienteringer

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Eventuelle orienteringer fra formanden

Eventuelle orienteringer fra medlemmerne

Eventuelle orienteringer fra direktionen

Mødet den 29. november

- Drøftelse af udgiftsdrivere
- Beslutning budgetrevision 4
- Orientering om status på handleplan for implementering af BDO-anbefalinger
- Nye veje
- Godkendelse af kvalitetsstandard for personlig pleje og praktisk hjælp
- Beslutning om etablering af nyt plejecenter på Vandtårnsvej

Januar 2022

- Konstituering af Socialudvalget
- Godkendelse af udvalget mødeplan
- Beslutning om årshjul for Socialudvalget
- Introduktion til udvalgets ansvarsområde

Februar 2022

- Beslutning om budgetrevision 1
- Orientering om Folketingets aftale "Børnene først"
- Orientering om Folketingets aftale om en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse problemer

Sagens forløb

01-11-2021 Socialudvalget

Beslutning ikke frigivet

Punkt 128: Underskriftsark

Sagens forløb

01-11-2021 Socialudvalget

Beslutning ikke frigivet