

REFERAT 14-17 Udvalget "Uddannelse og Job" d. 24-10-2017

Mødedato Tirsdag d. 24. oktober 2017 kl. 16:00

Mødested Viften, Rensdyrvej 4, 4390 Vipperød

Mødedeltagere Sine Agerholm, Søren Harboe Rasmussen, Willy Lisby, Henrik Mosbæk, Christina Hansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til mødet d. 24. oktober 2017.....	3
Beslutning om samarbejdsgrundlag mellem Viften og UngHolbæk Fritid og Forebyggelse.....	4
Drøftelse af udkast til Uddannelsesplan 2018.....	6
Orientering om status på budgetoverholdelse og politiske effektmål.....	7
Drøftelse af udkast til Beskæftigelsesplan 2018 på baggrund af budget 2018.....	9
Beslutning om virksomhedsrettet partnerskabsaftale.....	11
Beslutning om samarbejdsmodellen 'Byg til vækst'.....	16
Drøftelse af prioriteringer for midlertidig indkvartering af flygtninge.....	18
Orientering om brug af sanktioner i beskæftigelsesindsatsen.....	20
Orientering om ydelsesmodtageres flyttemønster.....	22
Orientering om afdækning af rehabiliteringsteamets praksis.....	24
Orientering - Ankestyrelsens statistik over afgørelser på klager.....	25
Orienteringer til møde i Udvalget "Uddannelse og Job" 24. oktober 2017.....	27

Punkt 110: Godkendelse af dagsorden til mødet d. 24. oktober 2017

Sagsgang og sagstype

Udvalget "Uddannelse og Job"

Beslutningssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. dagsorden til møde i Udvalget "Uddannelse og Job" d. 24. oktober 2017 godkendes

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Godkendt.

Punkt 111: Beslutning om samarbejdsgrundlag mellem Viften og UngHolbæk Fritid og Forebyggelse

17/41533

Sagsgang og sagstype

Udvalget ”Uddannelse og Job”

Beslutningssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at

1. at samarbejdsgrundlaget mellem Foreningen Viften og UngHolbæk Fritid og Forebyggelse besluttet

Beskrivelse af sagen

Baggrund

I Vipperød er der to fritidstilbud i dagtimerne til børn og unge fra 4. klasse til 7. klasse. På Kildedamsskolens afdeling i Vipperød er der tilbud om SFO2 for elever for elever i 4. – 7. klasse. Herudover er der i området en foreningsdrevet dagklub ”Viften”, som retter sig mod sammen målgruppe i form af en dagklub for de 10 – 14-årige og en fritidsklub for de 13 – 18-årige.

Udvalget ”Kultur, Fritid og Fællesskab” besluttede på udvalgsrådet den 19. juni 2017 at opsigte aftalen med det foreningsdrevne tilbud Viften, som et led i udmøntningen af budgetreduktioner. Aftalen er opsagt med 12. måneders varsel – gældende fra 1. august 2018

Den 13. september 2017 behandlede Byrådet en initiativsag om SFO2 i Vipperød og det foreningsdrevne fritidstilbud Viften i Vipperød.

På Byrådsmødet blev det besluttet, at det er Udvalget ”Uddannelse og Job” skal behandle sagen om Viften i Vipperød og Viftens mulighed for at fortsætte som klubtilbud under UngHolbæk fritid og Forebyggelse.

Viften

Viften i Vipperød har eksisteret siden 1994 og rummer en dagklub og en fritidsklub. Dagklubben for de 10 – 14-årige har ansat lønnet personale, der pt ikke er pædagogisk uddannet. Fritidsklubben for de 13 – 18-årige og er drevet på frivillig basis.

Viften har til huse i to kommunale lokaler i forbindelse med Vipperød hallen. Dels et lokale i selve hallen og dels et lokale i en tilbygning til hallen. Der er indgået en tidsbegrænset benyttelsesaftale på 20 år mellem Viften og Holbæk Kommune. Her stilles lokalerne gratis til rådighed. Viften står for den indvendige vedligeholdelse samt rengøring. Endvidere står Viften for den udvendige vedligeholdelse af tilbygningen. Benyttelsesaftalen udløber den 31. december 2021.

Viftens formål er beskrevet i Individuel Kontrakt mellem Foreningen ”Viften” og Holbæk Kommune i januar 2012 (vedlagt i bilag). Her er det overordnede formål beskrevet således:

”I henhold til Kultur- og Fritidspolitikens udviklingsmål C1 – livsfaser og kultur og fritidstilbud – skal børn og unge introduceres til en bred vifte af kulturelle tilbud. Aktiviteter skal være for, med og af børn”.

UngHolbæk Fritid og Forebyggelse

Den 22. marts 2017 besluttede Udvalget ”Uddannelse og Job” en ny organisering af UngHolbæk Fritid og Forebyggelse. Beslutningen blev truffet på baggrund af en ’for-høring’, hvor Udvalget ”Uddannelse og Job” fik mulighed for at mødes med de involverede interessenter som f.eks. de unge brugere, skolebestyrelser og klubmedarbejdere. Dernæst var der en fem ugers høringsfase i de fire skoledistrikters skolebestyrelser, i bestyrelsen for UngHolbæk samt MED-udvalget i UngHolbæk.

Den nye organisering betyder en meget tæt kobling mellem UngHolbæk Fritid og Forebyggelse og de fire skoledistrikter. UngHolbæk fritid og Forebyggelse har i hvert distrikt tilknyttet en SSP-konsulent og en koordinerende klubmedarbejder. Herudover er der løse tilknyttede medarbejdere i hvert distrikt.

Ung Holbæk fritid og Forebyggelse skal agere mobilt og fleksibelt i forhold til behov og relevans i de enkelte distrikter. De pædagogiske ressourcer kan hurtigt flyttes hen, hvor der er behov for dem og bringes i spil, der hvor de unge er. For at sikre den lokale forankring er UngHolbæk Fritid og Forebyggelse i tæt dialog med de lokale aktører og er i forhold til klub- og SSP-aktiviteter til rådighed med sparring og rådgivning til de unge - men også til fagpersoner, forældre og frivillige.

Samarbejdsgrundlag mellem Viften og UngHolbæk Fritid og Forebyggelse.

UngHolbæk Fritid og Forebyggelse virker som beskrevet som motor for klub- og SSP-arbejdet i de fire skoledistrikter. Dette gælder også i forhold til forældre og frivillige - bl.a. i foreninger, der er lokalt forankret, herunder tilbuddet Viften. I Viftens formål står der, at børn og unge skal introduceres til en bred vifte af kulturelle tilbud og at aktiviteterne skal "være for, med og af børn". Dette formål understøttes af det forebyggende helhedssyn, som er grundstenen i arbejdet i UngHolbæk fritid og Forebyggelse.

Det er derfor naturligt, at Viften og UngHolbæk Fritid og Forebyggelse samarbejder om forskellige aktiviteter. Samarbejdsmulighederne understøtter opretholdelsen af et lokalt samlingspunkt og et mødested, hvor de unge kan samles om positive aktiviteter.

Ungdomsklub: De fleste klubaktiviteter er på nuværende tidspunkt placeret i Tølløse, men i samarbejde med Viften vil der være mulighed for placering i Vipperød. Koordinering af samarbejdet skal ske mellem Viften og SSP-konsulenten og den koordinerende klubmedarbejder i distrikt Kildedam.

Ungdomsskolen: Ungdomsskolen tilbyder en række aktiviteter, der kan benyttes af Viftens brugere på lige fod med andre unge i kommunen. Der vil være mulighed for at Viften og Ungdomsskolen lokalt etablerer specifikke ungdomsskoleaktiviteter.

SSP: Den lokale SSP-konsulent vil have løbende kontakt til Viften og inviterer Viftens medarbejder til lokale netværksmøder

Dialogen mellem Viften og UngHolbæk Fritid og Forebyggelse vil ske i fastlagte netværksmøder og i den løbende kontakt mellem medarbejdere fra Viften og den koordinerende klubmedarbejder og SSP-konsulenten.

Andre kontraktforhold

Denne sagsfremstilling vedrører alene samarbejdsgrundlaget mellem Viften og UngHolbæk Fritid og Forebyggelse. Ved udløbet af den Individuelle kontrakt 31. juli 2018 skal der foreligge en ny kontrakt/partnerskabsaftale mellem Foreningen Viften og Holbæk Kommune. Den nye kontrakt/partnerskabsaftale skal indeholde beskrivelse af de generelle forpligtelser, der er gældende i samarbejdet mellem Viften og Holbæk Kommune, Uddannelse til Alle Unge. Udkast til kontrakten/partnerskabsaftalen vil blive udarbejdet, så det er klar primo februar 2018 og vil blive fremlagt for Udvalget "Uddannelse og Job" på førstkomende møde herefter.

Økonomiske konsekvenser

Hidtil har Viften modtaget et driftstilskud fra Kultur og Fritid. I 2018 ville tilskuddet udgøre 400.000 kr. Aftalen med Viften er af Udvalget for Kultur, Fritid og Fællesskab opsagt med virkning fra 1. august 2018, og derfor får Viften 200.000. kr. i tilskud frem til udgangen af juli 2018.

Fredag den 22. september indgik 29 af Byrådets medlemmer en budgetaftale. Denne skal behandles i Byrådet den 11.10.2017. Vedtages budgetaftalen vil Viften fra 2018 modtage 200.000 kroner årligt i driftstilskud. Viften vil således i 2018 få 400.000 kr. i tilskud og 200.000 i 2019 og frem.

Sagshistorik, henvisninger

Møde i Udvalget "Kultur, Fritid og Fællesskab": 19.06.2017. Sag nr. 82. [Beslutning om opsigelse af driftstilskud til Viften](#)

Møde i Holbæk Byråd: 13.09.2017. Sag nr. 177. [Initiativsag fra Morten Bjørn Nielsen, Venstre – beslutning om SFO2 i Kildedamsskolen, afdeling Vipperød](#)

Møde i Udvalget "Uddannelse og Job": 22.03.2017. Sag nr. 39. [Beslutning om omlægning af UngHolbæk Fritid og Forebyggelse](#)

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Godkendt for så vidt angår klubb delen i Viften.

Udvalget ønsker, at der i højere grad sker en koordinering af aktiviteterne mellem UngHolbæk – Fritid og Forebyggelse i lokalområdet samt Viften.

Bilag

Individuel kontrakt mellem Foreningen Viften og Holbæk Kommune.pdf

Rammebetingelser SFO2 og Viften i Vipperød den 22.9.2017.pdf

Punkt 112: Drøftelse af udkast til Uddannelsesplan 2018

17/33776

Sagsgang og sagstype

Udvalget "Uddannelse og Job"

Drøftelsessag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. udkast til Uddannelsesplan 2018 drøftes

Beskrivelse af sagen

Uddannelsesplanen er et politisk papir, som sætter retning for indsatsen med kerneopgaven uddannelse til alle unge. Hvert år revideres planen af Udvalget "Uddannelse og Job", så de politiske målsætninger holdes ajour med byrådets ambitioner for kerneopgaven.

År 2018 og de efterfølgende år kommer fortsat til at byde på udfordringer med at dimensionere indsatsen til budgettet. Det er derfor afgørende, at Uddannelsesplan 2018 kobler indsats og budget tæt. Uddannelsesplan 2018 skal således angive, hvilke forandringer i indsatsen der er nødvendige for at løfte opgaven for de ressourcer, der er til rådighed.

Uddannelsesplan 2018 indeholder følgende:

- Indledning
- Målgrupper
- Mål – Hvad sigter vi efter?
- Budget og indsatsområder 2018
- Politiske prioriteringer indenfor hvert indsatsområde
- Politiske drøftelser i 2018

På mødet vil chef for kerneområdet Uddannelse til Alle Unge Julie Becher fremlægge administrationens forslag til mål og prioriterede indsatser i 2018.

Herefter drøfter udvalget oplægget med afsæt i følgende spørgsmål:

- Sikrer de foreslåede prioriterede indsatser, at budget 2018 kan overholdes og de ønskede effekter opnås?
- Er der indsatser, som eventuelt mangler?
- Hvilken andre indsatser skal i givet fald ikke prioriteres?

Den videre beslutningsproces for Uddannelsesplan 2018:

Den 29. november: Udvalget indstiller Uddannelsesplan 2018 til byrådets godkendelse

Den 6. december: Uddannelsesplan 2018 fremlægges til byrådets godkendelse

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Drøftet.

Punkt 113: Orientering om status på budgetoverholdelse og politiske effektmål

17/27890

Sagsgang og sagstype

Udvalget "Uddannelse og Job"

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. orientering for oktober 2017 om budgetoverholdelse og politiske effektmål på tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

I denne sag, som forelægges udvalget hver måned, redegør administrationen for udviklingen i forsørgelsesudgifterne på beskæftigelses- og uddannelsesområdet. Desuden gives en status på de politisk vedtagne effektmål for beskæftigelsesområdet.

Bilag 1: Udviklingen på alle forsørgelsesområder, herunder uddannelseshjælp og ressourceforløbsydelse til unge under 30.

Særlige opmærksomhedspunkter:

Kerneområdet Alle Kan Bidrage

- Antallet af personer på sygedagpenge er faldet fra juni til juli. Det skyldes, at det er lykkedes at få flere tilbage i job efter kort tids sygemelding. Antallet af langtidssyge er også faldet, men i mindre omfang, og denne gruppe udgør dermed en større andel end de nysygemeldte. Dette betyder, at medfinansieringen samlet set stiger for sygedagpengemodtagere.
- Antallet af helårspersoner på a-dagpenge er steget markant fra juni til juli, hvilket ikke er en normal tendens.
- Medfinansieringen er stigende på kontanthjælp, det dækker over et fald på alle trin, dog er det personer på kontanthjælp over 1 år, som falder relativt mindst.

Kerneområdet Uddannelse til Alle Unge

- Antallet af unge på ressourceforløb er højere, end hvad der er budget til i 2017. Antallet skal reduceres allerede i 2017, for at budget 2018 kan holde. I august er kurven knækket og antallet er nu på vej ned.
- Antallet af unge på uddannelseshjælp er som ventet faldet, og skal fastholdes for at budgettet kan holde i 2018.

Bilag 2: Status på de politiske effektmål: Bilaget viser alene effektmål for beskæftigelsesområdet.

Diagrammerne viser udviklingen for hvert forsørgelsesområde, hvor målet er at ligge inden for den bedste tredjedel kommuner i af klyngen af sammenlignelige kommuner.

Herudover viser den sidste figur udviklingen i den registrerede ledighed i procent af arbejdsstyrken.

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Taget til efterretning.

Bilag

Notat - Status politiske effektmål til UJU-møde 24-10-2017.pdf

Oktoberopgørelse.

Punkt 114: Drøftelse af udkast til Beskæftigelsesplan 2018 på baggrund af budget 2018

17/27890

Sagsgang og sagstype

Udvalget "Uddannelse og Job"

Drøftelsessag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. udkast til Beskæftigelsesplan 2018 drøftes.

Beskrivelse af sagen

Hvert år vedtager byrådet en beskæftigelsesplan der beskriver, hvordan kommunen vil imødekomme lokale og nationale beskæftigelsespolitiske udfordringer og målsætninger. Beskæftigelsesplanen indeholder målsætninger for de nationale beskæftigelsespolitiske mål (ministermålene) samt lokale mål, strategier og indsatsområder. Beskæftigelsesplanen behandles og vedtages af byrådet, men har inden da være behandlet af Udvalget "Uddannelse og Job".

Drøftelse på baggrund af budget 2018

På dagens møde lægger kerneområdet Alle Kan Bidrage et udkast til Beskæftigelsesplan 2018 frem til drøftelse. Kerneområdet foreslår, at drøftelsen sker med fokus på de foreslåede indsatser for de fire hovedmålgrupper samt integrationsborgere, som udvalget blev orienteret om på mødet den 27 september 2017. På mødet vil budget 2018 være godkendt af byrådet, og udvalget vil dermed kende det budget, der er til rådighed for at gennemføre indsatserne.

Drøftelsen kan tage udgangspunkt i disse spørgsmål:

- Er de foreslåede indsatser de rigtige og tilstrækkelige, hvis budgettet for 2018 skal overholdes og flere borgere skal være selvforsørgende?
- Hvis ikke, hvilke indsatser skal ændres, tilføjes eller fjernes i udkastet til beskæftigelsesplan?

Beskæftigelsesplanens struktur

Beskæftigelsesplan 2018 bygges op omkring budgetmålene for 2018 samt målsætninger og indsatser for de fire hovedmålgrupper i beskæftigelsesindsatsen:

- Jobparate ledige
- Aktivitetsparate ledige
- Uarbejdsdygtige på grund af sygdom
- Borgere med varige begrænsninger i arbejdsevnen

Som noget nyt er også målgruppen *borgere på integrationsydelse* en del af beskæftigelsesplanen, selvom der findes en særskilt strategi for denne gruppe. Formålet med at inddrage borgere på integrationsydelse er at skabe et samlet overblik over målgrupperne på beskæftigelsesområdet. Forslagene til indsatser for denne målgruppe har været drøftet i integrationsrådet den 20. september 2017.

Den videre politiske proces for Beskæftigelsesplan 2018

- 29. november: Udvalget indstiller beskæftigelsesplanen til byrådets godkendelse
- 6. december: Beskæftigelsesplan 2018 fremlægges til byrådets godkendelse

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Drøftet.

Bilag

Beskæftigelseplan 2018 - udkast UJU-møde 24.10.pdf

Punkt 115: Beslutning om virksomhedsrettet partnerskabsaftale

17/16031

Sagsgang og sagstype

Udvalget ”Uddannelse og Job”, byrådet

Beslutningssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. det besluttes at indgå en virksomhedsrettet partnerskabsaftale for perioden oktober 2017 – december 2020 mellem Holbæk Kommune, EUC Nordvestsjælland, Holbæk Erhvervsforum og relevante brancheorganisationer
2. det besluttes at rette henvendelse til Odsherred og Kalundborg kommuner med henblik på en afklaring af, om de vil indgå i partnerskabsaftalen

Alternativ indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. det besluttes, at der anvendes sociale klausuler om uddannelses- og praktikpladser i forbindelse med udbud af kommunens bygge- og anlægsopgaver samt tjenesteydelser

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Udvalget ”Uddannelse og Job” har i drøftelserne af forslag til ny partnerskabsaftale om uddannelses- og praktikpladser i Holbæk Kommune overvejet indførelse af sociale klausuler som alternativ til en partnerskabsaftale. Denne sag opsummerer:

- praktikpladssituationen i Holbæk Kommune
- erfaringerne fra det allerede gennemførte partnerskab
- indholdet i en eventuel ny partnerskabsaftale
- fordele og ulemper ved at indgå en partnerskabsaftale
- hvad er sociale klausuler
- fordele og ulemper ved indførelse af sociale klausuler

Sagen skal danne grundlag for, at Udvalget ”Uddannelse og Job” og Holbæk Byråd kan træffe beslutning om, hvorvidt man ønsker at indgå en partnerskabsaftale eller om man vil indføre sociale klausuler for at sikre uddannelses- og praktikpladser for unge i Holbæk Kommune.

På mødet deltager strategisk leder fra Uddannelse til Alle Unge David Jensen med et oplæg om praktikpladser i Holbæk Kommune.

Status på praktikpladser i Holbæk Kommune

I alt 632 unge fra Holbæk Kommune er i erhvervsuddannelse, heraf er 115 unge i uddannelse indenfor de uddannelser, som omfattes af Dansk Byggeri.

Nogle af erhvervsuddannelseseleverne er praktikpladssøgende:

- 130 unge er i skolepraktik, heraf kommer ca. 12 unge fra Dansk Byggeri’s uddannelser (tabel 1 i bilag). Disse unge er altså i uddannelse, men er pr. definition praktikpladssøgende.
- 43 unge er praktikpladssøgende, heraf færre end 5 unge fra Dansk Byggeri’s uddannelser (tabel 2 i bilag).

Opgørelsen er baseret på Undervisningsministeriets officielle database, som er tilgængelig på ministeriets hjemmeside og baserer sig på de obligatoriske indberetninger fra landets erhvervsskoler. I opgørelsen over praktikpladssøgende elever er ikke medregnet elever, som endnu ikke har afsluttet grundforløbet.

Erfaringer fra partnerskabsaftalen med Dansk Byggeri, EUC Nordvestsjælland og UU Nordvestsjælland i perioden 2015-2017

Holbæk Kommune indgik den 1. januar 2015 en partnerskabsaftale med Dansk Byggeri, EUC Nordvestsjælland og UU Nordvestsjælland. Partnerskabsaftalen er udløbet den 30. juni 2017. Det primære formål i partnerskabsaftalen har været, at flere unge skulle påbegynde en erhvervsuddannelse inden for byggefagene på EUC Nordvestsjælland, og at de unge på disse erhvervsuddannelser skulle sikres en praktikplads.

Partnerskabet har haft to hovedspor. Det ene hovedspor har overskriften 'Motivation og vejledning'. Formålet har her været, at få flere unge til at vælge en erhvervsuddannelse efter 9. eller 10. klasse. Det andet hovedspor har overskriften 'Praktikpladser til unge'. Her har formålet været at skaffe EUC Nordvestsjællands elever indenfor byggefagene praktikpladser.

Resultater for hovedsporet 'Motivation og vejledning':

- Konkret er initiativerne i forhold til 'Motivation og vejledning' i grundskolen blevet udmøntet i en 'Handleplan for udskolingen' og forankret politisk i Udvalget 'Læring og Trivsel for Børn og Unge'. Handleplanen beskriver bl.a. konkrete forslag til vejledningsaktiviteter i udskolingen bl.a. undervisning i uddannelse og job (U og J) og 'den praktiske projektopgave'.
- I forhold til søgningen mod en erhvervsuddannelse viser de nyeste tal, at der i august 2017 var 1.235 elever fra 9. og 10. klasse, der søgte en erhvervsuddannelse i Holbæk. Dette er svarende til 20,3 % af de unge og dermed en fremgang på 4,6 % point fra sidste år. Hidtil har der gennem flere år været et faldende søgetal til erhvervsuddannelserne.

Resultater for hovedsporet 'Praktikpladser til unge':

- Initiativerne i forhold til sikring af praktikpladser til unge er bl.a. etableringen af et tæt samarbejde mellem EUC, virksomhedskonsulenterne i Uddannelse til Alle Unge og de lokale virksomheder inden for byggebranchen. Dette samarbejde er støttet af Holbæk Erhvervsforum.
- De allerfleste unge fra EUC Nordvestsjælland indenfor byggefagene indgår en praktikpladsaftale. Således er status pr. august 2017, at følgende antal unge manglede en læreplads inden for byggeriet: 3 murerlever, 2 tømrerelever, 2 elektrikerlever og 2 malerelever, i alt 9 elever. I forhold til partnerskabsaftalens formål om tilvejebringelse af praktikpladser til elever inden for byggeri, er der tale om en høj grad af målopfyldelse.

Vurdering af effekt af partnerskabet:

Dansk Byggeri's uddannelser omfatter en stor andel af praktikpladserne i Holbæk Kommune (ca. 20 %). I Holbæk Kommune er andelen af praktikpladser indenfor Dansk Byggeri's område større end på landsplan (figur a i bilag).

Der har siden sommeren 2014 været en stigning i antallet af praktikpladser indenfor Dansk Byggeri's uddannelser. Stigningen er sket over hele landet, men er mere markant i Holbæk. Tilsvarende er der sket et fald i antallet af praktikpladser indenfor andre uddannelser – både på landsplan og i Holbæk (figur b i bilag).

Status på praktikpladssituationen i Holbæk Kommune viser, at det særligt indenfor Dansk Byggeri's uddannelser ikke er en udfordring for de unge i Holbæk Kommune at finde en praktikplads (tabel 1 og 2 i bilag).

Det er vanskeligt at måle, om den positive udvikling i forhold til antallet af praktikpladser indenfor Dansk Byggeri's uddannelser alene skyldes partnerskabsaftalen eller om samfundskonjunkturer eller andre forhold er den primære grund til succes. Udviklingen sandsynliggør dog, at partnerskabsaftalen har haft en positiv effekt i forhold til praktikpladser indenfor Dansk Byggeri's område.

Udfordringer i partnerskabssamarbejdet:

Samarbejdet i partnerskabsaftalen har ikke været uden problemer. Da man cirka et år inde i aftaleperioden skulle gøre status viste det sig, at der stort set ikke var arbejdet med aftalens emner i de nedsatte arbejdsgrupper. Derfor blev aftalen revurderet og skærpet og fra Holbæk Kommunes side blev der udpeget en tovholder til at fastholde fokus på opgaverne, indkalde til møder og i det hele taget at holde gryden i kog. Herefter kom arbejdet for alvor i gang. Erfaringen er på den baggrund:

- Koncentrér indsatsen: Udvælg hellere få områder, som der sættes fuldt fokus på, fremfor at have mange emner i spil på samme tid.
- Ledelsesmæssig prioritering. En bevidst prioritering af ressourcer og et stærkt ledelsesmæssigt fokus hos alle parter i aftalen er nødvendig for at skabe fremdrift. For Holbæk Kommunes vedkommende er det nødvendigt at have en fast tovholder, som understøtter arbejdet gennem planlægning af mødeaktivitet, procesfacilitering og dokumentation.

Indhold i en ny partnerskabsaftale

På møde den 7. juni 2017 mellem samarbejdspartnerne i det tidligere partnerskab og repræsentanter for Udvalget "Uddannelse og Job" blev det aftalt, at man vil foreslå etablering af en ny flerårig partnerskabsaftale. Endvidere aftaltes det, at partnerskabskredsen udover Dansk Byggeri skal udvides til flere brancheorganisationer f.eks. Dansk Industri og Dansk Erhverv, og at Holbæk Erhvervsforum skal indgå som partner. Der er opbakning fra aktørerne i den netop afsluttede partnerskabsaftale til indgåelse af en ny og udvidet aftale.

På den baggrund er der i samarbejde mellem Uddannelse til Alle Unge og EUC-Nordvestsjælland udarbejdet et udkast til en ny partnerskabsaftale. Udkast til partnerskabsaftalen er vedhæftet som bilag.

Fokus i den nye partnerskabsaftale er på de brancher, der mangler arbejdskraft, og hvor uddannelsen kan tages på EUC-Nordvestsjælland.

Det nye partnerskab vil have to formål:

1. Flere praktikpladser til de unge på erhvervsuddannelse: Ingen ung i Holbæk Kommune skal mangle en praktikplads
2. Flere unge vælger en erhvervsuddannelse

Det nye partnerskab bygger oven på de konkrete handlinger og erfaringer fra det tidligere partnerskab. Udvalget "Uddannelse og Job" skal aktivt medvirke i og følge op på partnerskabet.

Administrationen har været i dialog med Dansk Erhverv, Dansk Industri og Dansk Byggeri, som alle har indikeret interesse i at indgå i et partnerskab med Holbæk Kommune og EUC-Nordvestsjælland. Træffes der beslutning om ny partnerskabsaftale, er næste skridt at indgå konkrete aftaler med brancheorganisationerne. Holbæk Erhvervsforum har tilbudt at tage kontakten til de relevante brancheorganisationer inden påbegyndelse af partnerskabet. Derudover skal der tages kontakt til Odsherred og Kalundborg kommuner, som også har unge på EUC Nordvestsjælland, med henblik på at afklare, om de ønsker at indgå i partnerskabsaftalen.

Fordele ved at indgå en partnerskabsaftale:

- En partnerskabsaftale er baseret på frivilligt samarbejde om at løse en samfundsmæssig udfordring og tage et socialt ansvar. Det kan styrke relationen og den gensidige tillid mellem kommune og virksomheder.
- En partnerskabsaftale vil omfatte en række virksomheder, også virksomheder, som ikke handler med kommunen. Desuden vil aftalen omfatte alle virksomhedens opgaver - ikke kun de opgaver som udføres for kommunen.
- Partnerskabsaftalen vil være målrettet unge, som uddanner sig på EUC Nordvestsjælland.
- Partnerskabsaftalen omfatter udover samarbejdet om uddannelses- og praktikpladser også en del, der vedrører motivation og vejledning af de unge i udskolingen i forhold til at vælge en erhvervsuddannelse. Virksomhedernes engagement i denne udviklingsopgave vurderes at have potentiale.

Ulemper ved at indgå en partnerskabsaftale:

- En partnerskabsaftale baserer sig på frivilligt samarbejde og resultaterne afhænger helt af parternes engagement og villighed til at prioritere opgaven.
- Social ansvarlighed kan koste for virksomheden. Det kan måske afholde nogle virksomheder fra at deltage i partnerskabsaftalen, da det kan fordyre virksomhedens produkter og opgaveløsning.
- Holbæk Kommune har også andel i partnerskabsaftalen og skal bidrage med ressourcer til bl.a. tovholderfunktion, udviklingsarbejde, mødeafholdelse, dokumentation, resultatopfølgning, afrapportering o.lign.

Beskrivelse af alternativ indstilling

Hvad er sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler?

Af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vejledning om sociale klausuler i udbud (september 2016) fremgår det, at:

"En social klausul om uddannelses- og praktikaftaler er et frivilligt kontraktvilkår, som den ordregivende myndighed kan vælge at stille i forbindelse med udbud af bygge- og anlægskontrakter og tjenesteydelseskontrakter. Den sociale klausul fastlægger, at leverandøren skal benytte elever i opgaveløsningen."

Statslige, regionale og kommunale ordregivere er forpligtet til i relevante udbud at overveje at bruge sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler. Relevante udbud er bygge- og anlægskontrakter, hvor kontrakten udføres i Danmark og har en varighed på minimum 6 måneder og en kontraktværdi på mindst 10 mio. kr. ekskl. moms og/eller en lønsam på 4 mio. kr. Dette gælder også for tjenesteydelseskontrakter med et driftselement som f.eks. rengøring eller kantinedrift.

Selvom kontrakten falder inden for kategorien 'relevante udbud', kan ordregiver vælge ikke at bruge en social klausul. Ordregiver skal i så fald forklare grunden hertil, og forklaringen skal fremgå af ordregivers hjemmeside.

Begrundelsen for ikke at anvende social klausul kan bl.a. være, at der ikke er mangel på praktikpladser inden for det uddannelsesområde, som er relevant i den konkrete kontrakt. En anden begrundelse kan være, at der er indgået frivillig partnerskabsaftale inden for det eller de områder, som er relevante for den konkrete kontrakt.

Hvornår kan en kommune anvende sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler?

Tre betingelser skal være opfyldt, for at en statslig, regional eller kommunal ordregiver kan anvende sociale klausuler.

De tre betingelser er:

1. De sociale klausuler overholder principperne om ikke-forskelsbehandling, ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet. Dette krav indebærer, at det ikke er tilladt at stille krav om at elever f.eks. skal komme fra Danmark, fra en bestemt erhvervsskole eller et særligt geografisk område. Endvidere betyder det, at kontrakten skal indeholde arbejdsopgaver, der er relevante for uddannelses- og praktikaftaler.
2. De sociale klausuler er forbundet til kontraktens genstand. Dette krav indebærer, at de praktikpladser, der kræves oprettet, skal oprettes i tilknytning til den udbudte opgave og ikke til andre af virksomhedens opgaver – også selvom andre af virksomhedens opgaver er opgaver, der udføres for den pågældende ordregiver
3. De sociale klausuler er angivet i udbudsbekendtgørelsen. Dette krav indebærer, at det skal være tydeligt for enhver virksomhed, at der er en social klausul forbundet med udbuddet, så de kan vurdere, om de har tilstrækkelige forudsætninger for at byde ind, inden udbudsprocessen igangsættes.

De konkrete retningslinjer for sociale klausuler kan udformes på flere måder, hvilket også afspejles i forskellige retningslinjer og erfaringer blandt kommuner, som i dag anvender sociale klausuler for at sikre uddannelses- og praktikpladser for unge.

Fordele ved at indføre sociale klausuler:

- Sociale klausuler gør kommunen i stand til at sikre, at der etableres uddannelses- og praktikpladser i de virksomheder kommunen handler med, når det gælder store opgaver.
- Sociale klausuler er et klart signal til private virksomheder om, at de skal udvise socialt ansvar, hvis de vil handle med kommunen.
- Sociale klausuler kan bidrage til at sikre lige konkurrence mellem offentlige og private tilbudsgivere.

Ulemper ved at indføre sociale klausuler:

- Med sociale klausuler sættes samarbejdet mellem kommune og virksomhed på kontrakt. Det kan betyde, at det frivillige samarbejde med virksomhederne sættes over styr.
- Sociale klausuler omfatter kun kommunens egne store og relevante opgaver i udbud. Der kan alene stilles krav til virksomhederne i forhold til opgaver, de løser for kommunen.
- Social ansvarlighed kan koste for virksomheden. Det kan måske afholde nogle virksomheder fra at byde på opgaven, og det kan fordyre prisen på den udbudte opgave. Dette kan især forventes at gælde små og mellemstore virksomheder, som der er mange af i Holbæk Kommune.
- Bestemmelsen om at man ikke må stille krav om, at elever kommer fra en bestemt erhvervsskole eller et bestemt geografisk område, kan betyde at det ikke primært er unge fra Holbæk Kommune, som får uddannelses- og praktikpladserne.
- Sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler skal tydeligt afspejles i udbudsmaterialet. Dette krav medfører, at der skal anvendes mere tid på udformningen af materialet til hvert udbud, hvilket pålægger administrationen ekstra arbejde.

Særlige forhold i relation til sociale klausuler og den foreslåede partnerskabsaftale:

- Flere brancheorganisationer - herunder Dansk Byggeri og Dansk Industri - accepterer ikke sociale klausuler og ønsker ikke at indgå partnerskabsaftaler i kommuner, hvor der samtidig er sociale klausuler. Indførelse af sociale klausuler må derfor betragtes som et fravalg af frivillige partnerskabsaftaler om uddannelses- og praktikpladser.
- Vedtages den alternative indstilling om sociale klausuler bortfalder partnerskabsaftalen, som foreslået i hovedindstillingen. Hermed bortfalder også den del af aftalen, der vedrører motivation og vejledning af de unge i udkolingen i forhold til at vælge en erhvervsuddannelse. Arbejdet med motivation og vejledning i grundskolen må derfor iværksættes som en selvstændig opgave i kerneopgaveområdet 'Læring og Trivsel'.

Øvrige konsekvenser

Såfremt der skal indføres sociale klausuler om uddannelses- og praktikpladser må kommunens Udbudspolitik og Indkøbspolitik ændres, da de i dag indeholder ambitioner om at indgå frivillige partnerskaber fremfor at fastlægge sociale klausuler.

I forbindelse med den politiske behandling af forslag til ændring af Udbudspolitikken og Indkøbspolitikken vil der samtidigt skulle træffes beslutning om de nærmere og konkrete retningslinjer for fastlæggelse af sociale klausuler. I den forbindelse vil erfaringer fra kommuner, som i dag gør brug af sociale klausuler for at sikre uddannelses- og praktikpladser for unge, blive inddraget.

Lovgrundlag – link

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vejledning om sociale klausuler i udbud:

<https://www.kfst.dk/media/.../20160923-vejledning-om-sociale-klausuler-i-udbud.pdf>

Sagshistorik, henvisninger

Holbæk Kommunes indkøbspolitik: <https://holbaek.dk/media/11154632/indkoebspolitik-godkendt2c-juni-15.pdf>

Holbæk Kommunes udbudspolitik: <https://holbaek.dk/media/11154628/udbudspolitik-godkendt-juni-15.pdf>

Møde i Udvalget "Uddannelse og Job": 30.11.16: Sag nr. 135. [Beslutning om forlængelse af partnerskabsaftale mellem Dansk Byggeri, EUC Nordvestsjælland, UU og Holbæk Kommune](#)

Møde i Udvalget "Uddannelse og Job": 26.4.2017: Sag nr. 52. [Drøftelse af ny virksomhedsrettet partnerskabsaftale](#)

Møde i Udvalget "Uddannelse og Job": 27.9.2017: Sag nr. 107. [Orientering om resultater af partnerskabsaftale 2015-2017](#)

Møde i Udvalget "Uddannelse og Job": 27.9.2017: Sag nr. 108. [Beslutning om virksomhedsrettet partnerskabsaftale](#)

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Et flertal bestående af Søren Harboe Rasmussen (V), Willy Lisby (V) og Sine Agerholm (uden for partierne) indstiller at,

1. det besluttes at indgå en virksomhedsrettet partnerskabsaftale for perioden oktober 2017 – december 2020 mellem Holbæk Kommune, EUC Nordvestsjælland, Holbæk Erhvervsforum og relevante brancheorganisationer.

2. det besluttes at rette henvendelse til Kalundborg Kommune med henblik på en afklaring af, om de vil indgå i partnerskabsaftalen.

Et mindretal bestående af Henrik Mosbæk (B) og Christina K. Hansen (S) indstiller,

1. der anvendes sociale klausuler om uddannelses- og praktikpladser i forbindelse med udbud af kommunens bygge- og anlægsopgaver samt tjenesteydelser

Bilag

Virksomhedsrettet partnerskabsaftale, september 2017.docx

Bilag - status på praktikpladser i Holbæk Kommune

Punkt 116: Beslutning om samarbejdsmodellen 'Byg til vækst'

17/27890

Sagsgang og sagstype

Udvalget "Uddannelse og Job"

Beslutningssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærsgaard Andersen indstiller, at:

1. samarbejdsmodellen 'Byg til Vækst' godkendes.

Beskrivelse af sagen

Borgmester Søren Kjærsgaard ønsker at indgå i et netværkssamarbejde med Køge og Roskilde Kommuner, relevante uddannelsesinstitutioner samt arbejdsmarkedets parter med udgangspunkt i byggepladser og byggeprojekter i de tre kommuner.

Byggeriet på Sjælland er i vækst, og byggebranchen har i stigende grad behov for kvalificeret arbejdskraft. Et styrket samarbejde mellem arbejdsmarkedets parter, uddannelsesinstitutioner og kommuner kan bidrage til at skabe adgang til denne arbejdskraft lokalt.

I Roskilde, Køge og Holbæk Kommuner er der et ønske om at skabe vækst, beskæftigelse og erhvervsudvikling via uddannelse og byggeri. Det kræver et tæt samarbejde mellem alle parter.

Nedenfor beskrives forslag til samarbejdsmodel for et samarbejde mellem Roskilde, Køge, Holbæk Kommuner, relevante uddannelsesinstitutioner samt de lokale arbejdsmarkedsparter. Samarbejdsmodellen er inspireret af netværkssamarbejdet 'Byg til Vækst' på Fyn, hvor relevante parter har indgået et samarbejde, som understøtter et velfungerende regionalt arbejdsmarked og herigennem en bedre forudsætning for varig vækst i de enkelte kommuner.

Formål med samarbejdet

Samarbejdet har fire hovedformål, der omfatter erhvervs-, uddannelses- og beskæftigelsesområdet:

- At sikre virksomheder i bygge- og anlægsbranchen kvalificeret arbejdskraft igennem vejledning og opkvalificering af nuværende og kommende medarbejdere
- At formidle et positivt fokus på erhvervsuddannelserne blandt unge og dermed øge antallet af unge, der søger ind på - og gennemfører en erhvervsuddannelse
- At øge antallet af lærepladser i byggebranchen
- At skabe ordinære jobåbninger på private og offentlige byggepladser og derigennem få flere ledige i ordinært job

Metode

Hensigten er at strukturere et trebenet netværk mellem kommunerne, uddannelsesinstitutionerne og byggeriet. Udgangspunktet for netværket er byggepladser og byggeprojekter i de tre kommuner.

Ved at samarbejde i et struktureret netværk, får de tre parter en unik viden om hinandens behov, og ikke mindst muligheden for at imødekomme og hjælpe hinanden med.

For bygherrer og entreprenører gælder det behovet for at få kvalificeret arbejdskraft, både her og nu, men også i et langsigtet perspektiv at være konkurrencedygtige.

For kommunerne gælder det, at jobcentrene kan levere arbejdskraft i form af vikariater i jobrotation, løntilskud eller ordinære ansættelser og eventuelt opkvalificere via uddannelsesinstitutionerne.

De erhvervsfaglige uddannelsesinstitutioner kan gå i dialog med entreprenørerne om oprettelse af lærepladser og opkvalificering af arbejdskraften.

På den måde kan indsatsen medvirke til, at entreprenørerne ikke mangler muligheder for kvalificeret arbejdskraft, byggeprojekter færdiggøres til tiden, jobcentrene hjælper ledige tilbage på arbejdsmarkedet, og de unge i erhvervsuddannelse har øgede chancer for at få en læreplads.

Modellen beskrives nærmere i vedlagte bilag udarbejdet af Roskilde Kommune.

Forankring af samarbejdet i Holbæk Kommune

Samarbejdet forankres i en *bestyrelse* på tværs af kommuner og arbejdsmarkedets parter. Fra Holbæk Kommune deltager borgmesteren eller en direktør.

For at brede projektet ud, oprettes der et *repræsentantskab* bestående af udvalgsformænd for de relevante politiske udvalg i kommunerne. I Holbæk Kommune vil det dreje sig om formændene udvalget for Klima og Miljø, samt Udvalget "Uddannelse og Job".

I projektets *styregruppe* deltager fra Holbæk Kommune relevant koncerndirektør samt cheferne fra kerneområderne Vækst og Bæredygtighed, Uddannelse til Alle Unge samt Alle Kan Bidrage.

Selve driften af projektet drives i et *sekretariat*, der består af en fælles projektleder samt en koordinerende medarbejder fra hver kommune. I Holbæk Kommune vil en virksomhedskonsulent kunne løfte denne opgave.

Økonomiske konsekvenser

Det fremgår af bilag 1, at:

'Projektet opstartes med eksisterende ressourcer. For at sikre en god opstart, søges der om medfinansiering ved diverse puljer'.

Administrationen vurderer, at den koordinerende funktion på vegne af Holbæk Kommune bedst kan varetages af en virksomhedskonsulent. Det forventes, at virksomhedskonsulenten i så fald ikke vil kunne arbejde med at opspore og drifte løbende træningsbaner (virksomhedspraktikpladser til træning af arbejdsevnen) i større eller mindre omfang. For en fuldtidsstilling vil det svare til ca. 25 løbende træningsbaner.

Derudover må det forventes, at der skal afsættes ressourcer til en fælles projektleder. Omfanget af denne ressource kendes endnu ikke.

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Udsættes til næste møde.

Bilag

Byg til Vækst - Mulig samarbejdsmodel på Sjælland.pdf

Byg til Vækst - Organisering.pdf

Punkt 117: Drøftelse af prioriteringer for midlertidig indkvartering af flygtninge

17/27890

Sagsgang og sagstype

Udvalget ”Uddannelse og Job”

Drøftelse

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. prioriteringer for midlertidig indkvartering af flygtninge drøftes.

Beskrivelse af sagen

Holbæk Kommune modtager færre flygtninge og familiesammenførte til flygtninge og arbejder derfor løbende på at sikre, at antallet af boenheder til midlertidig indkvartering matcher det aktuelle behov.

Omfang af lejemål

Kerneområdet Vækst og Bæredygtighed stiller (oktober 2017) 187-189 boenheder (værelser eller lejligheder) til rådighed til midlertidig indkvartering. Disse boenheder er fordelt på 14 forskellige adresser i kommunen. De fleste lejemål kan huse færre end 10 beboere, mens nogle få lejemål huser 20 beboere eller flere. De tre største lejemål er:

- Elmelunden i Jyderup med 28 boenheder
- Det tidligere asylcenter i Vipperød med 61 boenheder
- Holbækhus i Holbæk By med 45 boenheder.

I Holbækhus er yderligere 36 boenheder ved at blive klargjort til indflytning. Klargøringen er blevet forsinket på grund af en vandskade på ejendommens første sal. Kerneområdet Vækst og Bæredygtighed forventer, at boenhederne kan tages i brug fra primo 2018.

Flygtninge i midlertidige indkvarteringer

Primo oktober 2017 er der 168 flygtninge, børn såvel som voksne, som er midlertidigt indkvarterede. 79 flygtninge er indkvarteret i private ejendomme, 41 er indkvarteret i almene boliger og 48 i kommunale ejendomme.

Drøftelse

Antallet af lejemål bliver løbende nedbragt, dels på grund af faldet i tilgangen af flygtninge, dels med tanke på at overholde budgettet. Som det fremgår af bilaget, står 5 lejemål til opsigelse inden for de næste 6 måneder, og det er derfor nødvendigt at foretage tilpasninger i anvendelsen af de boenheder, som er stillet til rådighed for midlertidig indkvartering. Samtidig vil der som nævnt blive ledig kapacitet i Holbækhus.

Administrationens handlinger i arbejdet med at tilpasse antallet af boenheder til midlertidig indkvartering til det aktuelle behov tager afsæt i de prioriteringer for midlertidig boligplacering af flygtninge, som byrådet godkendte den 9. september 2015 som led i en status og strategi for boligplacering af flygtninge:

- Tilgængelighed: Det er vigtigt, at de midlertidige løsninger kan etableres med kort varsel, idet der opleves store udsving i antallet af flygtninge, som modtages måned for måned.
- Forsvarlig kvalitet: De midlertidige opholdssteders indretning og udstyr vil i de fleste tilfælde have en basal karakter. De skal dog være sunde og forsvarlige.
- Geografi: For at sikre en god integration er det væsentligt, at der er gode transportmuligheder til hhv. sprogcenteret i Holbæk samt muligheder for indkøb.
- Økonomi: Kommunen står for alle andre omkostninger udover en cirkulærebestemt egenbetaling, og det prioriteres derfor, at etablerings- og lejeomkostningerne er moderate.

På mødet vil Gorm Hjelm Andersen, chef for kerneområdet Alle Kan Bidrage, redegøre nærmere for muligheder og udfordringer og lægge op til, at udvalget drøfter perspektiverne.

Sagshistorik, henvisninger

Byrådet, 9.9. 2015. [Status og strategi for boligplacering af flygtninge, sag nr. 171.](#)

Udvalget "Uddannelse og Job", 21.6.2017. [Orientering om status på midlertidig indkvartering af flygtninge, sag nr. 79.](#)

Udvalget "Uddannelse og Job", 27.9.2017. [Orienteringer til mødet i Udvalget "Uddannelse og Job" 27.9.2017. sag nr. 109.](#) Af denne sag fremgår de seneste tal for, hvor mange flygtninge, der forventes at blive boligindplaceret i kommunen i 2017 og 2018.

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Drøftet.

Bilag

Midlertidige indkvarteringer til flygtninge status primo oktober 2017.pdf

Punkt 118: Orientering om brug af sanktioner i beskæftigelsesindsatsen

17/27890

Sagsgang og sagstype

Udvalget ”Uddannelse og Job”

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. tager orienteringen om udviklingen i anvendelsen af sanktionering af jobparate kontanthjælpsmodtagere til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Udvalget ”Uddannelse og Job” besluttede 31. maj 2017, at kerneområdet Alle Kan Bidrage skal skærpe fokus på de tilfælde, hvor der er tvivl om, hvorvidt en kontanthjælpsmodtager reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet. Hvis det viser sig, at kontanthjælpsmodtageren ikke står til rådighed, skal borgeren sanktioneres, det vil sige trækkes i ydelse for den periode, borgeren ikke stod til rådighed.

Det betyder, at kerneområdet Alle Kan Bidrage har gransket og styrket de interne arbejdsgange mellem Jobcentret og Ydelsesservice for at sikre, at jobparate kontanthjælpsmodtagere, der ikke medvirker i indsatsen for at komme i job, bliver sanktioneret.

Den skærpede opmærksomhed har medført, at Holbæk Kommune i dag sanktionerer langt flere kontanthjælpsmodtagere end tidligere. De seneste tal viser, at i første kvartal af 2017 sanktionerede kerneområdet Alle Kan Bidrage 18,9 pct. af de jobparate kontanthjælpsmodtagere, mens 29,8 pct. af målgruppen blev sanktioneret i 2. kvartal af 2017. Sammenlignet med klyngen af sammenlignelige kommuner ligger Holbæk Kommune nu i front, når det gælder andelen af sanktionerede ledige i målgruppen.

Jobparate kontanthjælpsmodtagere, andel sanktionerede i pct.

	Andel sanktionerede ledige, pct.	
	1. kv. 2017	2. kv. 2017
Ballerup	14,4	12,8
Esbjerg	21,3	23,0
Gladsaxe	11,2	9,3
Guldborgsund	25,0	24,1
Haderslev	13,7	8,0
Herlev	7,0	4,6
Holbæk	18,9	29,8
Horsens	10,6	11,4
Kalundborg	21,2	19,2
Langeland	12,6	16,7
Norddjurs	7,9	7,6
Ringsted	13,0	15,3
Svendborg	11,9	10,4
Tønder	19,7	15,9
Vordingborg	9,4	9,5
Aabenraa	20,5	19,9
Aarhus	7,7	7,8

Kilde: Jobindsats.dk

Målet er deltagelse – ikke sanktionering

Den øgede brug af sanktioner viser, at sanktionsredskabet nu virker. Men målet er ikke sanktionering i sig selv – målet er, at sikre, at alle ledige medvirker aktivt i deres beskæftigelsesindsats for dermed at øge borgernes chancer for at komme i job. Hvis flere borgere deltager aktivt, vil det omvendt betyde, at andelen af sanktionerede igen falder.

Lovgivningen

En ledig kan kun blive sanktioneret, hvis vedkommende ikke medvirker i indsatsen for at komme i beskæftigelse og ikke har en rimelig grund for ikke at medvirke i til at komme nærmere job. Det vil sige, hvis man ikke lægger sit CV på Jobnet, ikke løbende tjekker sine jobforslag på Jobnet, ikke møder op til aftalte jobsamtaler, ikke deltager i aktivisering, og generelt ikke er aktivt jobsøgende og lignende.

Krav til kommunen, inden man sanktioneres

En kommune kan kun sanktionere, hvis:

- afgivelsen af tilbuddet mv. er gyldigt
- borgeren samtidig med afgivelsen af tilbuddet mv. har fået en fyldestgørende skriftlig vejledning om sanktionen
- sagen er tilstrækkelig oplyst til, at kommunen kan vurdere, om borgeren har haft en rimelig grund til at udeblive
- borgeren er partshørt
- kommunen har oplyst om, hvad borgeren kan gøre for igen at blive berettiget til hjælp.

Når det gælder personer, der modtager hjælp som *aktivitetsparat*, skal kommunen vurdere, om der er andre rimelige grunde end dem, der er nævnt i lovgivningen, til at personen ikke har pligt til at udnytte sine arbejdsmuligheder. Alvorlige psykiske lidelser kan for eksempel i det konkrete tilfælde bevirke, at borgeren ikke skal have en sanktion for ikke at stå til rådighed. Der kan i øvrigt først gives en sanktion til en aktivitetsparat, når kommunen har udtømt alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt (dialog) med personen med henblik på at vurdere, om der forelå en rimelig grund til udeblivelsen m.v.

Sagshistorik, henvisninger

Møde i Udvalget "Uddannelse og Job", 31.5.2017. [Orientering om brug af sanktioner i beskæftigelsesindsatsen, sag nr. 64.](#)

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Taget til efterretning.

Punkt 119: Orientering om ydelsesmodtageres flyttemønster

17/27890

Sagsgang og sagstype

Udvalget ”Uddannelse og Job”

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. orienteringen om ydelsesmodtageres til- og fraflytning tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Ugebrevet A4 er i gang med en kortlægning af tilflytning og fraflytning af offentlig forsørgede borgere i kommunerne. Derfor har ugebrevet den 18. september søgt aktindsigt i Holbæk Kommune om tilflytningen og fraflytningen af offentlig forsørgede borgere i løbet af året 2016.

Administrationen har udarbejdet nedenstående opgørelse til Ugebrevet. Administrationen vurderer, at opgørelsen er af almen interesse og forelægger den derfor udvalget til orientering.

Kommunalt offentlig forsørgedes til- og fraflytning i 2016	Totalt antal ydelsesmodtagere i perioden	Tilflyttere	Fraflyttere	Netto tilflytning
Forsikret ledig	2.279	73	105	-32
Kontanthjælp	1.772	88	82	6
Uddannelseshjælp	1.098	95	86	9
Sygedagpengemodtager	2.929	63	37	26
Fleksjobberettiget	1.292	33	12	21
Ressourceforløb	357	10	7	3
Jobafklaringsforløb	287	8	4	4
Revalidering	141	6	1	5
Førtidspension	3.280	111	116	-5
Samlet sum	13.435	487	450	37
Integrationsydelse	427	23	4	19
<i>Heraf:</i>				-
Danske kommuner		-	1	-1
EU/USA/Australien		-	-	-
Øvrige lande		23	3	20
Offentligt kommunalt forsørgede i alt	13.862	510	454	56

Kilde: KOMLIS Borger kube (Fujitsu).

Vigtigt om opgørelsesmetoden

Administrationen gør opmærksom på, at opgørelsesmetoden ikke tidligere har været anvendt, ligesom data ikke er valideret op imod anden kilde f.eks. Danmarks Statistik. Opgørelsen er desuden baseret på udtræk fra forskellige kilder med forskellige registreringsmetoder. Opgørelsen er dermed ikke entydig, men kan dog godt bruges til at give et fingerpeg om ydelsesmodtagernes bevægelse ud og ind af kommunen.

Hovedtræk i opgørelsen

I 2016 var der 13.862 borgere på overførselsindkomst i Holbæk Kommune i en kortere eller længere periode. 454 af disse borgere flyttede i perioden fra kommunen, mens 510 personer i gruppen flyttede til kommunen inden for perioden.

Det giver en netto-tilflytning på 56 personer.

· Der kan konstateres et netto-fald i gruppen af forsikrede ledige med 32 fraflyttede personer, samt gruppen af førtidspensionister med fem fraflyttede personer. På de øvrige forsørgelsesområder konstateres en netto-tilflytning.

- De tre grupper med størst netto-tilflytning var:

o Sygedagpengemodtagere med 26 netto-tilflyttede

o Fleksjobberettigede med 21 netto-tilflyttede

o Integrationsydelsesmodtagere med 19 netto-tilflyttede

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Taget til efterretning.

Punkt 120: Orientering om afdækning af rehabiliteringsteamets praksis

17/27890

Sagsgang og sagstype

Udvalget "Uddannelse og Job"

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. orienteringen om afdækning af rehabiliteringsteamets praksis, herunder bevilling af førtidspensioner tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Kerneområdet Alle Kan Bidrage er i færd med at afklare, om praksis for tilkendelse af førtidspension i Holbæk Kommune følger lovens rammer og intentioner. Baggrunden er dels en landspolitisk bevågenhed på området, men også at Holbæk Kommune i 2017 indtil nu (til og med september måned) har haft en tilgang på 90 førtidspensioner, mens budgetforudsætningen var en tilgang på 66 førtidspensioner.

På baggrund af dette deltager kerneområdet Alle Kan Bidrage i en række initiativer på området i løbet af efteråret:

Forvaltningsrevision af rehabiliteringssager i Holbæk Kommune

Kerneområderne Alle Kan Bidrage, Uddannelse til Alle Unge samt Aktiv Hele Livet er ved at undersøge, om kommunens revisor, BDO, inden for den gældende rammeaftale med kommunen kan gennemføre en såkaldt forvaltningsrevision af behandlede rehabiliteringssager. Det er kommunens rehabiliteringsteam, der forbereder rehabiliteringssagerne, hvor borgeren enten kan indstilles til fleksjob eller til førtidspension.

Gennemgangen skal undersøge, om de sager, rehabiliteringsteamet indstiller, er tilstrækkeligt belyste, og om indstillingerne følger loven. Desuden skal gennemgangen undersøge, om pensionsbevillingsnævnet i kerneområdet Aktiv Hele Livet bevilger pension i sager, der ikke er tilstrækkeligt belyste, og om tildelingerne af førtidspensioner følger loven.

Alt i alt vil gennemgangen kunne vurdere kvaliteten af sagerne, samt om kerneområderne har en for rundhåndet eller for stram forvaltningen af loven.

Styrelsen evaluerer reformen af førtidspension og fleksjob

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering gennemfører i løbet af efteråret en evaluering af fleksjob- og førtidspensionsreformen fra 2013. Den ene del af evalueringen gennemføres af konsulenthuset Deloitte, mens den anden gennemføres af konsulenthusene DISCUS og Epinion. Holbæk Kommune deltager i evalueringen gennem en spørgeskemaundersøgelse, fokusgrupper og indlevering af 25 sager, hvor borger er indstillet til fleksjob, førtidspension eller ressourceforløb.

Administrationen forventer, at evalueringen vil give kommunerne indblik i den generelle tolkning af den gældende lovgivning, men den vil ikke nødvendigvis vise, hvordan Holbæk Kommune adskiller sig fra andre kommuner. Til gengæld formodes evalueringen at få indflydelse på en kommende reform af området i 2018.

Resultaterne af forvaltningsrevisionen og styrelsens evaluering af reformen af førtidspension og fleksjob kan efterfølgende få betydning for, hvordan sagsbehandlere i fremtiden skal forberede sagerne til behandling i rehabiliteringsteamet, men også tilrettelæggelsen af rehabiliteringsteamets arbejde og praksis.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Forvaltningsrevisionen forventes gennemført inden for den nuværende rammeaftale med kommunens revisor

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Tages til efterretning.

Punkt 121: Orientering - Ankestyrelsens statistik over afgørelser på klager

17/40312

Sagsgang og sagstype

Udvalget ”Aktiv Hele Livet – Sundhed og Omsorg”, Udvalget ”Uddannelse og Job”, Udvalget ”Læring og Trivsel for Børn og Unge”

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Ulrich Schmidt-Hansen indstiller, at

1. Orientering om Ankestyrelsens statistik over afgørelser på klager tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Ankestyrelsens statistik over afgjorte ankesager i 2016 viser, at Holbæk Kommune ligger lidt højere end landsgennemsnittet, hvad angår hjemviste og ændrede sager.

Resultater af ankestatistik 2016

Ankestyrelsen har i 2016 afgjort 322 klagesager over Holbæk Kommunes afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet. 40 af sagerne er dog *afvist* af Ankestyrelsen, fx hvis der er klaget for sent, klaget til den forkert instans eller andet. Derfor er det mest relevant at se på Ankestyrelsens afgørelser af de resterende 282 sager.

- *Stadfæstelse* er sket i 173 tilfælde. Det vil sige, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse i 61 % af sagerne.
- *Hjemvisning* er sket i 54 tilfælde (19 %). Næsten alle de hjemviste klagesager er inden for lov om aktiv socialpolitik og serviceloven. Hjemvist betyder, at sagen sendes tilbage til kommunen, der skal behandle sagen og træffe afgørelse en gang til. Ankestyrelsen kan fx mene, at der er behov for nye oplysninger i sagen, som kommunen skal tage med i en afgørelse. Men hjemvisning kan også ske, hvis der er alvorlige sagsbehandlingsfejl. Derfor er der særligt fokus på at få nedbragt andelen af hjemviste klagesager. Det vil både skærpe borgernes retssikkerhed og bidrage positivt til den faglige stolthed hos ledere og medarbejdere.
- *Ændring* er sket i 55 sager (20 %). Ændring af kommunens afgørelse sker oftest, fordi Ankestyrelsen tolker lovgivningen anderledes end kommunen, eller fordi Ankestyrelsen anlægger et andet skøn end kommunen. Administrationen vurderer, at Holbæk Kommune kan få flere af den type afgørelser fremover. Det skyldes, at vi implementerer nye serviceniveauer, som udfordrer borgernes, interesseorganisationers og private aktørers forventninger – og dermed i sidste instans også Ankestyrelsen. Kommunernes Landsforening fører i øjeblikket en dialog med Ankestyrelsen, fordi mange kommuner oplever, at Ankestyrelsen har ændret praksis og anlægger en strammere tolkning af lovgivningen end tidligere. Administrationen afventer derfor resultatet af denne dialog, før der sættes særlig fokus på at reducere andelen ændrede klagesager.

Tabel: Ankestyrelsens afgørelser over klagesager - Holbæk Kommune sammenlignet med landsgennemsnit			
	Holbæk Kommune		Landsgennemsnit
	Antal	Procent	Procent
Stadfæstelse	173	61 %	71 %
Hjemvist	54	19 %	16 %
Ændret	55	20 %	13 %
I alt (eksklusiv afviste sager)	282	100 %	100 %

Tabellen bygger på data fra tabel 1 i vedlagte bilag 1: ”Ankestatistik 2016”

Indsats for at reducere andelen af hjemviste sager

Kerneområderne har stort fokus på udviklingen i antallet af klagesager. Task forcen på det specialiserede socialområde har nedsat et udvalg af juridisk uddannede klagesagsansvarlige for at følge klagesagerne med henblik på at reducere andelen af hjemviste sager.

Konkret er der udpeget en klagesagsansvarlig inden for hvert af kerneområderne Læring og Trivsel, Uddannelse til Alle Unge, Alle Kan Bidrage og Aktiv Hele Livet.

Den klagesagsansvarlige modtager og registrerer områdets ankesager, herunder om der er tale om hjemviste eller ændrede sager. På den måde får vi erfaringer, der kan omsættes til feedback og undervisning af sagsbehandlerne.

Målsætning og politisk opfølgning

Målet er, at andelen af hjemviste sager i Holbæk Kommune ligger på niveau med landsgennemsnittet.

De politiske udvalg vil få en opfølgning på udviklingen, næste gang Ankestyrelsen sender årsstatistik over afgjorte sager i Holbæk Kommune, forventeligt foråret 2018.

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Tages til efterretning med henblik på nærmere drøftelse på et kommende møde.

Bilag

Ankestatistik 2016 - Holbæk Kommune

Punkt 122: Orienteringer til møde i Udvalget "Uddannelse og Job" 24. oktober 2017

Sagsgang og sagstype

Udvalget "Uddannelse og Job"

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. orienteringer til møde i Udvalget "Uddannelse og Job" 24.10.17 tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Orienteringer fra kerneområdet Alle Kan Bidrage

- Orientering om møde med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Mødet blev holdt i forlængelse af med beskæftigelsesministerens brev om manglende indsats over for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere.

Orienteringer fra kerneområdet Uddannelse til Alle Unge

- Tilsagn fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration om støtte til projekt "Unge Skaber Samhørighed med Dialog"
- Teaterforestillingen "I don't fucking care" med C:ONTACT for og med unge om demokrati (onsdag d. 1. november 2017 kl. 19 på Elværket). Invitation fra UngHolbæk, Ungdomsbyrådet og Integrationsrådet.

Beslutning i Udvalget "Uddannelse og Job" den 24-10-2017

Taget til efterretning.