

REFERAT 22-25 Socialudvalget d. 06-05-2025

Mødedato Tirsdag d. 06. maj 2025 kl. 16:00

Mødested Lokale 0.19

Mødedeltagere Christina Hvass Hansen, Kanga Kandasamy, Rasmus Brandstrup
Larsen, Jesper Hartøft, Charlotte Pil Nielsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 6. maj 2025.....	3
Drøftelse af udgiftsdrivere for marts 2025.....	4
Drøftelse af budgetopfølgning marts 2025.....	6
Drøftelse af forudsætninger for budget 2026-2029 - maj.....	7
Drøftelse af råderumsinitiativer i budget 2026-2029 - maj.....	9
Beslutning om at sende ændring af serviceniveau for SEL §102 i høring.....	11
Godkendelse af afrapportering på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedrørende gravid	13
Drøftelse af Handicapsagsbarometret 2024, herunder beslutning om delegation.....	15
Orientering om status på udviklingstiltag og indsatser på Søbæk Have.....	19
Orientering om analyse- og udviklingsforløb på børnehandicapområdet.....	21
Orientering om Familiespiren - tidlig forebyggende indsats barnets første 1000 dage.....	23
Orientering om aftale med privat leverandør til varetagelse af omsorgs- og socialtandpleje.....	26
Orientering om etablering af døgnstøttekorps.....	29
Orienteringer til møde i Socialudvalget 6. maj 2025.....	31
Underskriftsark.....	32

Punkt 39: Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 6. maj 2025

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for møde i Socialudvalgt den 6. maj 2025 godkendes

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Punkt 40: Drøftelse af udgiftsdrivere for marts 2025

25-006807

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udgiftsdrivere baseret på tal for marts måned drøftes.

Resume

Socialudvalget bliver hver måned præsenteret for udgiftsdrivere på udvalgets område.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

Udgiftsdriverne giver overblik over og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi, og de gør det overskueligt for udvalget at følge den økonomiske udvikling på udvalgets område.

Udgiftsdriverne er, hvor det er muligt, koblet til budgetforudsætningerne, og de kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for det kommende år.

Udgiftsdriverne gennemgås på mødet og kobles til den nuværende økonomiske situation på udvalgets område.

Nedenfor ses bemærkninger vedrørende udgiftsdrivere på baggrund af data fra marts 2025.

Børnespecialområdet:

Der forventes et merforbrug og de væsentligste årsager er:

- Tabt arbejdsfortjeneste: Der forventes en stigning, som primært skyldes familier med børn, som har skolefravær og eller nedsat skema i de tidlige institutionsår.
- Dagbehandling: Merforbruget skyldes flere helårspersoner i forhold til det budgetterede

Voksenspecialområdet:

Samlet set forventes der et merforbrug, og de væsentligste årsager er:

- Generelt er der stigninger i pris og mængde.
- Flere udgifter til botilbud, som skyldes både stigning i antal helårspersoner samt priser.
- Borgerstyret personlig assistance (BPA), hvor der er kommet en tilgang i helårspersoner i forhold til det budgetterede
- Forsorgshjem & krisecenter: Inklusive refusioner forventes der et merforbrug, da prisen er steget væsentligt i forhold til det budgetterede
- STU: Her forventes der et mindreforbrug, som skyldes indsats for at få nedbragt den kraftige stigning
- Rusmiddel: Her forventes der et mindreforbrug grundet vakante stillinger, hvilket skyldes, at behandlingen af borgere med dobbeltdiagnoser skal overgå til regionen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke økonomiske konsekvenser ud over det, der er anført ovenfor.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Udgiftsdrivere - 2025 - marts

Punkt 41: Drøftelse af budgetopfølgning marts 2025

25-006617

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Budgetopfølgning ultimo marts måned 2025 drøftes

Resume

Der er udarbejdet budgetopfølgning for marts måned 2025.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Kommunalbestyrelsesmøde den 24.05.2023 punkt 102: Beslutning om Budgetrevision 2](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 24. maj 2023, at alle udvalg præsenteres for månedlige budgetopfølgninger. Derfor udarbejdes fremadrettet budgetopfølgninger i de måneder, hvor der ikke bliver udarbejdet budgetrevisioner.

Budgetopfølgningen forholder sig alene til driften på udvalget.

Budgetopfølgningen kan ses af bilaget og indeholder en oversigt over den forventede afvigelse på udvalgets politikområder. Opfølgningen viser også handlinger, der er igangsat, for at kompensere for forventninger om eventuelle stigende udgifter.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke andre økonomiske konsekvenser end dem der fremgår af sagsfremstillingen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

05/05/2025 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Drøftet.

Bilag

BO marts - Socialudvalget

Punkt 42: Drøftelse af forudsætninger for budget 2026-2029 - maj

25-004891

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. forudsætninger for budget 2026-2029 drøftes

Resume

I april, maj og juni drøfter de stående udvalg og Økonomiudvalget forudsætningerne for deres respektive budgetforslag for 2026-2029. Det sker med henblik på udarbejdelse af ét samlet budgetforslag, som Kommunalbestyrelsen behandler første gang i september og vedtager ved deres anden behandling i oktober.

Sagsgang og sagstype

Økonomiudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Beslutning af proces og tidsplan for dannelse af budget 2026-2029](#)

[Beslutning af økonomiske rammer for budget 2026](#)

Beskrivelse af sagen

Den 22. januar 2025 vedtog Kommunalbestyrelsen en tids- og arbejdsplan for udarbejdelse af budget 2026-2029. Heraf fremgår det, at de stående udvalgs budgetforslag skal tage udgangspunkt i de rammer, som Kommunalbestyrelsen den 26. februar 2025 har lagt for udvalgenes budgetter for 2026.

Udvalgenes budgetforslag må kun overskride rammerne, hvis overskridelsen skyldes demografisk udvikling, lovændringer på udvalgets område, beslutninger taget i Kommunalbestyrelsen eller omplaceringer mellem udvalg. Vækst på grund af ændringer i pris x mængde skal altså modsvares af kompenserende initiativer med eller uden serviceforringelser til følge.

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv er undtaget fra reglerne om at overholde budgetrammen på forsørgelsesområdet. Det skyldes at konjunkturudviklingen har stor betydning for forsørgelsesudgifterne, og at kommunerne kompenseres for konjunkturudviklingen via statens bloktilskud. Hvis der er forventning om stigende arbejdsløshed og dermed højere udgifter til forsørgelse, vil bloktilskuddet alt andet lige blive højere end det vil være, hvis der på landsplan forventes faldende arbejdsløshed og dermed faldende udgifter til forsørgelse.

På mødet vil udvalgets rammer og forudsætninger (herunder pris x mængde) for budget 2026-2029 blive præsenteret som afsæt for udvalgets fortsatte arbejde med budgetforslaget på mødet i maj og juni.

Sideløbende med udvalgenes drøftelser af budgetforudsætningerne for 2026-2029 drøftes etablering af råderum til Kommunalbestyrelsens politisk prioritering.

Råderumsinitiativerne præsenteres i sin egen sag både i maj og i juni.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Budget 2026-2029 sendes i høring fra tirsdag 2. september til torsdag 18. september klokken 12.00

Sagens forløb

05/05/2025 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Drøftet.

Punkt 43: Drøftelse af råderumsinitiativer i budget 2026-2029 - maj

25-005956

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. råderumsproces og eventuelle råderumsinitiativer for budget 2026-2029 drøftes

Resume

I maj og juni drøfter de stående udvalg og Økonomiudvalget råderumsinitiativer, som kan skabe et råderum til Kommunalbestyrelsens politiske prioritering, på minimum 0,5 pct. af budgettet til serviceudgifter, jf. det økonomiske styringsprincip 8.

Sagsgang og sagstype

Økonomiudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Beslutning af økonomiske rammer for budget 2026](#)

Beskrivelse af sagen

De stående udvalg arbejder med forudsætninger for budget 2026-2029 på møderne i april, maj og juni. Sideløbende med udvalgenes drøftelser af budgetforudsætningerne drøftes initiativer, der skal skabe råderum til politisk prioritering.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 22. januar 2025, at råderummet for budget 2026-2029 skal etableres via:

- Merpotentiale af vedtagne forslag i Budget 2025
- Regelforenklinger jf. økonomaftalen mellem KL og regeringen for 2025
- Nye udviklingsinitiativer med fokus på temaet digitalisering
- Nationale reforminitiativer, i det omfang implementering af en reform sker mere effektivt end forudsat

I løbet af maj og juni bliver udvalgene præsenteret for initiativer til etablering af råderum på udvalgets område. Omfanget af konkrete initiativer, der bliver præsenteret på dette møde, afhænger af udviklingen af initiativerne.

I juni måned præsenteres konkrete initiativer, og der skabes overblik over det samlede råderum. Hvis summen af alle udvalgenes råderumsinitiativer ikke vurderes stort nok, suppleres med besparelser, så Kommunalbestyrelsen får et råderum på minimum 0,5 pct. af budgettet til serviceudgifter, jf. det økonomiske styringsprincip 8.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Budget 2026-2029 er i høring fra tirsdag 2. september til torsdag 18. september, klokken 12.00.

Sagens forløb

05/05/2025 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Drøftet.

Bilag

Råderumsinitiativer SOC maj

Punkt 44: Beslutning om at sende ændring af serviceniveau for SEL §102 i høring

25-003896

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. forslag til ændret serviceniveau for servicelovens § 102 sendes i høring hos Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterrådet

Resume

Administrationen ønsker at lægge en ændring af serviceniveauet for § 102 i serviceloven frem til politisk godkendelse. Som led i dette skal udvalget beslutte, om ændringsforslaget først skal sendes i høring hos Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterrådet.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Sagshistorik, henvisninger

Møde i Kommunalbestyrelsen 19.06.2024, sag nr. 138: [Godkendelse af serviceniveauer for det specialiserede voksenområde](#)

Beskrivelse af sagen

Administrationen ønsker at lægge en ændring af serviceniveauet for servicelovens § 102 - tilbud af behandlingsmæssig karakter - frem til politisk godkendelse. Som led i denne proces bedes udvalget godkende, at ændringsforslaget først sendes i høring hos Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterrådet.

Baggrund for ændringen af serviceniveauet

I Holbæk Kommunes serviceniveauer for ydelser efter serviceloven (godkendt af Kommunalbestyrelsen 19.6.2024) fremgår det, at man ikke kan søge ydelser efter § 102 - tilbud af behandlingsmæssig karakter. Kommunen har nemlig fulgt en principmeddelelse fra Ankestyrelsen fra 2023 om, at § 102 er en "kan"-bestemmelse, som kommunen *kan* vælge at anvende, men omvendt ikke er forpligtet til at anvende.

Folketingets ombudsmand har erklæret sig uenig i Ankestyrelsens linje. Han mener ikke, at der er grundlag for, at en kommune helt kan tilsidesætte brug af bestemmelsen og dermed afskære det konkrete og individuelle skøn i sagerne.

Derfor bad han den 30.06.2024 Ankestyrelsen om at genvurdere principmeddelelsen. Ankestyrelsen har på den baggrund 10.12.2024 ophævet principmeddelelsen og udsendt en ny meddelelse, der er på linje med ombudsmandens udmelding. Det betyder, at kommunerne nu skal behandle ansøgninger efter § 102 ud fra en konkret og individuel vurdering og tage stilling til, om borgeren opfylder betingelserne for at modtage hjælp efter bestemmelsen.

Forslag til ændring af serviceniveauet for § 102

Som følge af ovenstående har administrationen udarbejdet et forslag til et nyt serviceniveau for § 102. Her fremgår det, at borgere vil kunne komme i betragtning til at modtage tilbud efter § 102 på baggrund af en konkret og individuel vurdering, hvis følgende faktorer er til stede:

- borger skal være fyldt 18 år
- borger skal have behov for ganske særlig behandling på grund af en betydeligt nedsat fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer. Se også bilag.

Som med kommunens øvrige serviceniveauer for voksenområdet er dette serviceniveau beskrevet med udgangspunkt i strammest muligt serviceniveau inden for lovens rammer. Det udtrykker således gældende lovgivning samt de politiske og økonomiske målsætninger og prioriteringer.

Høring af rådene

Udvalget skal tage stilling til, om forslaget til ændret serviceniveau skal sendes i høring i Handicaprådet, Seniorrådet og i Udsatterådet, inden det lægges frem til politisk godkendelse.

Uddybende om § 102 i serviceloven

Servicelovens § 102 giver kommunen mulighed for at tilbyde behandling til borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Tilbuddet gives, når det er nødvendigt for at bevare eller forbedre borgerens fysiske, psykiske eller sociale funktioner, og når det ikke kan opnås gennem andre behandlingstilbud efter anden lovgivning.

I praksis betyder det, at kommunerne kan tilbyde specialiserede behandlingstilbud, som ikke dækkes af det almindelige sundhedssystem. Kommunen skal foretage en individuel vurdering af borgerens behov og de eksisterende behandlingstilbud, før de kan bevilge støtte under § 102.

Økonomiske konsekvenser

Før Ankestyrelsens udmelding i 2023 har typisk 1-2 helårsborgere årligt modtaget ydelser efter bestemmelsen. Administrationen vurderer, at antallet af årlige bevillinger ikke overstiger det tidligere niveau.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Serviceloven](#)

Bilag

Serviceniveau § 102 - forslag til ændring

Punkt 45: Godkendelse af afrapportering på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedrørende gravide med skadeligt rusmiddelforbrug

22-014660

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. afrapportering til Social- og Boligstyrelsen om døgnbehandlingsindsats til udsatte gravide med skadeligt rusmiddelbrug godkendes

Resume

Social- og Boligstyrelsen har i maj 2024 udsendt en central udmelding, hvor de beder alle kommuner forholde sig til etablering af tilbud med højt specialiseret døgnbehandling til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug. En administrativ styregruppe har koordineret en fælleskommunal afrapportering til Social- og Boligstyrelsens udmelding. Afrapporteringen anbefaler, at døgnbehandlingstilbud til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug placeres i regionerne - i tilknytning til familieambulatorierne og med fuld statslig finansiering. KKR Sjælland har den 8. april 2025 godkendt afrapporteringen, som nu endelig skal godkendes i kommunerne, så den kan sendes til Social- og Boligstyrelsen senest den 31. maj 2025.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Den centrale udmelding fra Social- og Boligstyrelsen - baggrund

Social- og Boligstyrelsen har med serviceloven kompetence til at udmelde målgrupper og særlige indsatser til kommunalbestyrelsen, hvis Social- og Boligstyrelsen vurderer, der er behov for det (lov om social service § 13 b, stk. 2 og 3).

I 2019 bad styrelsen via en central udmelding i første omgang kommunerne - i regi af de fem KKR-områder - om at forholde sig til målgruppen af udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug og behov for højt specialiserede døgnbehandlingsindsatser. Kommunerne meldte blandt andet tilbage til styrelsen, at på grund af styrelsens definition af, at målgruppen skulle have behov for døgnbehandlingsindsatser, så havde kommunernes kun kendskab til meget få kvinder i målgruppen.

I 2022 bad styrelsen kommunerne om en opdateret beskrivelse af aktuelle indsatser og forslag til fremadrettede indsatsmodeller til målgruppen. Kommunerne svarede blandt andet, at kvinder i målgruppen altid tilbydes en helhedsorienteret, tværfaglig og individuel indsats.

Styrelsen har i maj 2024 udsendt en anmodning om fornyet behandling af den centrale udmelding om døgnbehandlingsindsats til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug (bilag 1). Her bliver kommunerne bedt om at koordinere og konkretisere et løsningsforslag med hensyn til tilbudsstrukturen til målgruppen i den enkelte region. Derfor blev det vurderet, at der skulle udarbejdes en afrapportering på tværs af alle 98 kommuner, da opgaven med etablering af en døgnbehandlingsindsats til målgruppen ikke hører til i kommunalt regi.

Koordineret afrapportering fra kommunerne

Der har været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe til at udarbejde en samlet og koordineret besvarelse fra kommunerne på tværs af de fem KKR-områder. Styregruppen bag den fælleskommunale afrapportering er enige om, at målgruppen af udsatte gravide med rusmiddelbrug er en sårbar gruppe, der har brug for specialiseret hjælp. Afrapporteringen er behandlet i de fem KKR-områder i april 2025, og er herefter sendt til behandling i kommunerne.

KKR Sjælland har den 8. april 2025 godkendt afrapporteringen, der er vedlagt som bilag 2. Afrapporteringen skal sendes til Social- og Boligstyrelsen senest den 31. maj 2025.

Hovedkonklusioner i kommunernes afrapportering

Hovedkonklusioner i afrapporteringen er, at ekspertisen til håndtering af denne specifikke målgruppe findes i [de regionale familieambulatorier](#). På den baggrund foreslås det i afrapporteringen, at opgaven med at etablere og drifte døgnbehandlingstilbud til målgruppen bør placeres i regionerne i tilknytning til familieambulatorierne og med fuld statslig finansiering. Denne anbefaling fremgår også af bilag 3, som viser Danske Regioners forslag til et specialiseret tilbud til gravide med rusmiddelforbrug.

Styregruppen bag afrapporteringen vurderer, at målgruppen af gravide med et skadeligt rusmiddelbrug med behov for døgnbehandlingsindsats primært hører til på sundhedsområdet. Dette på grund af behovet for faglighed og kendskab til henholdsvis graviditetsområdet og håndtering af de skadelige sundhedseffekter ved indtag af rusmidler. Det er i familieambulatorierne, målgruppen vil kunne modtage en højt specialiseret, tværfaglig og individuel indsats.

Styregruppen anerkender i afrapporteringen, at målgruppen findes, men den er meget begrænset i en kommunal sammenhæng. I tillæg hertil ligger kommunernes primære faglighed i forhold til målgruppen i at sikre misbrugsbehandling, samt at støtte op om en helhedsorienteret og høj faglig sundhedsindsats i samarbejde med familieambulatorierne.

Fokus i afrapporteringen er dermed at understrege, at opgaven med at tilbyde et højt specialiseret døgnbehandlingstilbud ikke er en kommunal opgave men derimod en regional opgave. I dette perspektiv har styregruppen valgt ikke at komme med input til dimensionering af døgntilbuddene, placering af døgntilbuddene, indretning af døgntilbuddene med videre. Denne konkretisering bør finde sted i styrelsens samspil med regionerne.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Lov om social service, § 13 b, stk. 2 og 3](#)

Bilag

- 1) Social- og Boligstyrelsens anmodning om fornyet behandling af central udmelding om døgnbehandlingssindsats til udsatte gravide med skadeligt rusmiddelbrug
- 2) Afrapportering på Social- og Boligstyrelsens anmodning om fornyet behandling af central udmelding om døgnindsats til udsatte gravide med skadeligt rusmiddelbrug
- 3) Danske Regioners forslag til et specialiseret tilbud til udsatte gravide med skadeligt rusmiddelbrug

Punkt 46: Drøftelse af Handicapsagsbarometret 2024, herunder beslutning om delegation

25-006461

Beslutning

Indstillingens pkt. 1: Drøftet

Indstillingens pkt. 2: Indstilles sendt i høring hos Handicap- og Udsatterrådet, inden der tages politisk stilling.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Handicapsagsbarometret 2024 (voksne) og Handicapsagsbarometret 2024 (børn) drøftes
2. behandling af Ankestyrelsens undersøgelser af Holbæk Kommunes praksis på Socialudvalgets område delegeres til Socialudvalget, idet undersøgelser, der indeholder væsentlig kritik af kommunens praksis, fortsat skal behandles af Kommunalbestyrelsen

Resume

I Handicapsagsbarometret 2024 gennemgår Ankestyrelsen kommunernes praksis og sagsbehandling om dækning af nødvendige merudgifter på henholdsvis børne- og voksenområdet. Undersøgelserne omfatter hver 385 sager fordelt på alle landets 98 kommuner. Sagerne er indkaldt specifikt til brug for Handicapsagsbarometret, og afgørelserne har dermed ikke forudgående været påklaget til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsens praksisgennemgang på landsplan viser, at der i væsentligt omfang konstateres retlige mangler og sagsbehandlingsfejl i afgørelser om merudgifter på børneområdet, mens det kun i mindre omfang gør sig gældende på voksenområdet.

Gennemgangen af Holbæk Kommunes praksis viser ikke særlige udfordringer, hverken på børne- eller voksenområdet.

Ankestyrelsens praksisundersøgelser skal behandles af Kommunalbestyrelsen på et møde, medmindre behandlingen er delegeret til et stående udvalg.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Generelt om Ankestyrelsens undersøgelser

I forbindelse med aftalen om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet 2022-2025 blev det besluttet, at Ankestyrelsen løbende skal undersøge kommunernes sagsbehandling inden for udvalgte bestemmelser på handicapområdet.

Ankestyrelsen har derfor i 2024 gennemgået kommunernes praksis og sagsbehandling vedrørende servicelovens § 41, dækning af nødvendige merudgifter ved forsørgelse i hjemmet af et barn under 18 år, og servicelovens § 100 om dækning af nødvendige merudgifter ved den daglige livsførelse til personer mellem det fyldte 18. år og folkepensionsalderen.

Gennemgangen vedrører den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen i 385 afgørelsessager fra 2023 på hvert område og baserer sig alene på kommunernes indsendte sagsakter. De gennemgåede afgørelser har ikke været påklaget til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen har publiceret undersøgelsestater i to Handicapsagsbarometre, der i henhold til retssikkerhedslovens § 79a skal behandles på et kommunalbestyrelsesmøde eller i et af kommunalbestyrelsens stående udvalg. Da kompetencen til at behandle undersøgelsestater ikke tidligere er delegeret til et udvalg, skal de foreliggende undersøgelsestater behandles af Kommunalbestyrelsen.

Ankestyrelsen anfører, at undersøgelsestateres resultater ”er samlet set generaliserbare på tværs af landets kommuner. Resultaterne kan dog ikke anvendes til at beskrive den enkelte kommunes sagsbehandlingskvalitet, da der ikke er vurderet et repræsentativt udsnit af sager om merudgifter fra hver enkelt kommune. De landsdækkende resultater giver et billede af en generel tendens, som de enkelte kommuners sager har bidraget til. Som opfølgning på resultaterne fra det samlede barometer, *bør den enkelte kommune forholde sig til egne sager og egen praksis på det pågældende lovområde med henblik på vurdering af, om tilsvarende udfordringer er til stede.*”

Holbæk Kommune har fået eftersendt resultatet af de sager, kommunen har indsendt til undersøgelsestaterne, hvilket er omtalt nedenfor.

Merudgifter, servicelovens § 41 (børn)

Servicelovens § 41 omhandler merudgifter til børn under 18 år. Bestemmelsen er ophævet i forbindelse med ikrafttrædelsen af barnets lov, 1. januar 2024, og er videreført uden materielle ændringer i barnets lov § 86.

Den **landsdækkende undersøgelse** viser, at Ankestyrelsen ville have stadfæstet kommunernes afgørelser i 55% af sagerne, hvis de var blevet påklaget. Der er retlige mangler i 50% af afgørelserne, og i 45% af sagerne er de retlige mangler så væsentlige, at de ville have medført enten hjemvisning eller ændring. De mest udbredte retlige mangler er manglende sagsoplysning, der er konstateret i 40% af sagerne, og begrundelsesmangler, der ses i 24% af sagerne.

Ankestyrelsen har i perioden 2020-2023 stadfæstet kommunernes afgørelser i 60% af de påklagede afgørelser om merudgifter til børn. Selvom praksisundersøgelsestateres resultat, som følge af det begrænsede antal undersøgte sager, kun kan tages som udtryk for en tendens, viser den, sammenholdt med ankestatistikken, at kommunerne har en generel udfordring i relation til den juridiske kvalitet i disse afgørelser.

Undersøgelsestateren viser også, at kommunerne i langt de fleste sager giver korrekt klagevejledning, og at der i overvejende grad foretages en helhedsvurdering af borgerens behov. De offentliggjorte sagsbehandlingsfrister overholdes kun i 54% af de sager, hvor der er kendskab til dato for både ansøgning og afgørelse, og når fristerne overskrides, får borgeren i kun 6% af sagerne oplyst en ny frist.

Der indgår fire **afgørelser fra Holbæk Kommune** i undersøgelsestateren. Der er konstateret retlige mangler i en af sagerne, idet Ankestyrelsen finder, at der mangler oplysninger om udgiftens nødvendighed og om, hvorvidt der er tale om en merudgift. Ankestyrelsen ville derfor have hjemvist denne ene sag til fornyet behandling, hvis den var påklaget.

Holbæk Kommunes afgørelser opfylder kravene til sagsbehandlingen, for så vidt angår klagevejledning og helhedsvurdering. I en ud af de fire undersøgte sager er behandling ikke sket inden for den offentliggjorte sagsbehandlingsfrist. Administrationen oplyser, at der er fulgt op på ansøgningen flere gange uden svar fra ansøgeren. Som følge af de manglende oplysninger blev der truffet afgørelse om afslag. Efterfølgende indsendte ansøgeren en ny ansøgning, der blev behandlet inden for fristen.

Kerneområdet Børn og Familier vil tage Ankestyrelsenes bemærkninger til efterretning og arbejde for, at fremtidige sager dokumenteres så fyldestgørende som muligt.

Kerneområdet Børn og Familier har på baggrund af Ankestyrelsenes anbefaling også forholdt sig mere generelt til egen praksis på området. Der er sket en positiv udvikling i klagesagsstatistikken i 2024 sammenlignet med tidligere år. Ud af seks sager er fem afgørelser stadfæstet, og kun én sag hjemvist. Samlet set tyder dette på, at praksis på børnehandicapområdet er blevet forbedret.

Som et led i styrkelsen af kvaliteten i sagsbehandlingen på børnehandicapområdet deltager Holbæk Kommune fra efteråret 2025 således i et 2-årigt analyse- og udviklingsforløb, der understøttes af [Taskforcen på handicapområdet](#).

Merudgifter, servicelovens § 100 (voksne)

Den **landsdækkende undersøgelse** viser, at Ankestyrelsen ville have stadfæstet kommunernes afgørelser i 90% af sagerne. Der er en eller flere retlige mangler i 13% af de gennemgåede sager, og i 10% af sagerne er der så væsentlige retlige mangler, at afgørelserne ville blive hjemvist eller ændret af Ankestyrelsen, hvis de var blevet påklaget. De mest udbredte retlige mangler er manglende sagsoplysning, der er konstateret i 8% af sagerne, og begrundelsesmangler, der ses i 5 % af sagerne.

Undersøgelsen omfatter også her kommunernes overholdelse af sagsbehandlingsregler om klagevejledning, sagsbehandlingstid og helhedsvurdering. Den viser, at der gives korrekt klagevejledning i alle sager, hvor der er krav om klagevejledning, og at der i langt de fleste sager foretages en helhedsvurdering af borgerens behov. Modsat tilsidesætter kommunerne i væsentligt omfang egne vedtagne sagsbehandlingsfrister og forsømmer at oplyse borgerne om en ny frist, når fristen overskrides.

Der indgår fire **afgørelser fra Holbæk Kommune** i undersøgelsen. Der er ikke konstateret retlige mangler i nogen af sagerne, og Ankestyrelsen ville derfor have stadfæstet alle fire afgørelser.

Styrelsen har herudover kun haft to bemærkninger til sagsbehandlingen. I en af sagerne er den vejledende sagsbehandlingstid overskredet, hvilket skyldes, at der skulle indhentes flere lægelige udtalelser i sagen, før der kunne træffes afgørelse. Borgeren er ikke oplyst en ny frist. I den anden sag har Ankestyrelsen ikke ud fra de fremsendte akter kunnet afgøre, om der er foretaget en helhedsvurdering. Administrationen kan hertil oplyse, at borger faktisk ses vejledt om andre tilskudsmuligheder i forhold til de ansøgte udgifter.

Kerneområdet Voksne, Handicap og Psykiatri har på baggrund af undersøgelsen endvidere forholdt sig mere generelt til egen praksis på området, som anbefalet. Myndighed Voksne indbringer årligt ganske få sager om merudgifter for Ankestyrelsen, langt overvejende med en stadfæstelse som resultat, og er generelt opmærksom på, om Ankestyrelsens afgørelser giver anledning til justering af praksis.

Delegation af kompetencen til at behandle Ankestyrelsens praksisundersøgelser på Socialudvalgets område

Ankestyrelsens praksisundersøgelser skulle indtil 1. januar 2025 behandles af kommunalbestyrelsen på et møde, og behandlingen kunne således ikke delegeres. Efter en lovændring kan kommunalbestyrelsen vælge at delegerer behandlingen til et af kommunalbestyrelsens stående udvalg, enten generelt eller for så vidt angår konkrete praksisundersøgelser.

Med den foreslåede formulering delegeres kompetencen til at behandle Ankestyrelsens praksisundersøgelser på Socialudvalgets område i udgangspunktet til Socialudvalget. I det omfang Ankestyrelsen udtaler væsentlig kritik af kommunens praksis, foreslås behandlingen fortsat at skulle foretages af Kommunalbestyrelsen.

Det bemærkes, at Ankestyrelsens praksisundersøgelser også kan vedrøre praksis, der hører under andre stående udvalg, hvorfor der vil skulle tages stilling til eventuel delegation i forbindelse med behandlingen af disse undersøgelser.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Lov om retssikkerhed på det sociale område § 79 a, stk. 1](#)

[Lov om social service § 100](#)

[Lov om social service § 41](#) (nu [barnets lov § 86](#))

Bilag

Handicapsagsbarometret 2024 Børn

Kommunerestater for Handicapsagsbarometeret 2024 (Børn) Holbæk Kommune

Handicapsagsbarometeret 2024 Voksne

Kommunerestater for Handicapsagsbarometeret 2024 (Voksne) Holbæk Kommune

Punkt 47: Orientering om status på udviklingstiltag og indsatser på Søbæk Have

24-025320

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Orienteringen om status på arbejdet med konkrete udviklingstiltag og indsatser på Søbæk Have tages til efterretning.

Resume

I dette dagsordenspunkt modtager udvalget en status på arbejdet med konkrete indsatser og udviklingstiltag på Søbæk Have. Punktet er en opfølgning på den status, som udvalget modtog 7. januar 2025.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget 7. januar 2025, pkt. 2: [Orientering om status på udviklingstiltag og indsatser på Søbæk Have](#)

Socialudvalget 3. september 2024, pkt. 102: [Orientering om status på udviklingstiltag og indsatser på Søbæk Have](#)

Socialudvalget 7. maj 2024, pkt. 54: [Beslutning om proces for driftsoptimering af Søbæk Have](#)

Beskrivelse af sagen

Søbæk Have er et kombineret bosted og aktivitetscenter for voksne med eksempelvis udviklingshæmning, autismespektrumforstyrrelser samt fysiske og psykiatriske diagnoser, som medfører et moderat til højt støttebehov i hverdagen.

Konsulenthuset BDO har foretaget en systematisk driftsanalyse af Søbæk Have med henblik på at give Holbæk Kommune en række anbefalinger til faglige, organisatoriske og styringsmæssige tiltag, som kan bidrage til en økonomisk og fagligt bæredygtig drift. Udvalget blev i maj 2024 præsenteret for analysens anbefalinger, som peger på udviklingspotentiale inden for tre hovedområder:

- Faglig praksis og styring
- Organisation og ledelse
- Reduktion af serviceniveauet for borgerne

Status på udviklingstiltag og indsatser

Den 7. januar 2025 modtog udvalget en orientering om den generelle udvikling og tilpasning af Søbæk Have, herunder arbejdet med at styrke organisation og ledelse, kompetencer, sundhed og trivsel samt målgruppebeskrivelser i en konkret boenhed. Dette er en opfølgning på orienteringen fra januar.

Der er et fortsat styrket fokus på ledelse, organisering og medarbejderinddragelse på Søbæk Have. Der arbejdes målrettet med kompetenceudvikling, supervision og efteruddannelse af medarbejderne, ligesom der er iværksat initiativer for at

forbedre den sundhedsfaglige kvalitet på bostedet samt styrke samarbejdet med de pårørende. Endelig arbejdes der fortsat med de fokuspunkter, der er givet i relation til det skærpede tilsynsbesøg.

Tilbudsleder Jennie Rathmann Hee deltager under behandlingen af punktet og vil give en uddybende status på de udviklingstiltag og indsatser, der er igangsat på Søbæk Have, herunder en gennemgang af de økonomiske forhold samt en status på de igangværende handleplaner.

Udvalget kan forvente at modtage den næste status på udvikling og tilpasning af Søbæk Have med udgangen af 2025.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 48: Orientering om analyse- og udviklingsforløb på børnehandicapområdet

25-006259

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Orientering om at kerneområdet Børn og Familie, Holbæk Kommune indleder samarbejde med Taskforcen under Social- og Boligstyrelsen og Ankestyrelsen om et længerevarende analyse- og udviklingsforløb på børnehandicapområdet tages til efterretning

Resume

Holbæk Kommune deltager i et analyse- og udviklingsforløb på børnehandicapområdet i samarbejde med Taskforcen, som er forankret i Social- og Boligstyrelsen og Ankestyrelsen. Forløbet igangsættes 4. kvartal 2025. Formålet med forløbet er at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Social- og Boligstyrelsen har på baggrund af danmarkskortet 2024 vedrørende klagesager behandlet i Ankestyrelsen i året 2023 inviteret Holbæk Kommune til at indgå i et Task Force- forløb på myndighedsområdet vedrørende børnehandicapsager.

Holbæk Kommune har takket ja til at deltage i forløbet. Hvis Holbæk Kommune valgte at takke nej, ville det forudsætte en skriftlig begrundelse til Folketingets Socialudvalg.

Taskforceforløbet indledes i 4. kvartal 2025 og har en varighed på ca. 2 1/2 år. Forløbet vil bestå af følgende faser:

1. *Analysefase (6 måneder)*: Taskforcen foretager en grundig analyse af sagsbehandlingspraksis samt den faglige ledelse og styring på området. Analysen bygger blandt andet på kommunens egne materialer, en juridisk og socialfaglig gennemgang, interviews samt en selvevaluering. Resultatet er en rapport med styrker og anbefalinger.
2. *Udviklingsfase (15 måneder)*: På baggrund af analysen igangsættes et udviklingsarbejde, hvor udvalgte anbefalinger omsættes til konkrete indsatser. Der udarbejdes en udviklingsplan, og forløbet indeholder læringsaktiviteter, statusmøder og faglig sparring.
3. *Afslutning (3 måneder)*: Forløbet afsluttes med en statusrapport, som sammenholder de igangsatte udviklingstiltag med taskforcens anbefalinger.

Se også pjece om Taskforcen på handicapområdet, der er vedlagt som bilag.

I Holbæk Kommune gennemføres forløbet efter ønske fra kommunen med fokus på *hele* sagsforløbet. Det vil sige, at der arbejdes med de sagsbehandlingsskridt og de socialfaglige vurderinger, som danner grundlag for at iværksætte indsatser efter barnets lov. Det er Holbæk Kommunes ønske, at forløbet herunder også vil have fokus på håndtering af underretninger, inddragelse af børn og unge mv.

Forløbet gennemføres i et tæt samarbejde mellem Holbæk Kommune og Taskforcen. Kommunen forpligter sig samtidig til at stille ressourcer til rådighed og løbende orientere relevante politiske fora.

Økonomiske konsekvenser

Kommunen vil ikke have direkte udgift ved at deltage i forløbet. Men det er en forudsætning, at en intern administrativ projektleder bliver allokeret.

Det estimeres, at den administrative omkostning til projektledelse og øvrige planlægningsaktiviteter vil udgøre 2/3 årsværk, som anslået vil udgøre 542.000 kr. årligt under forløbet.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Barnets lov](#)

Bilag

Pjece - Taskforce handicapområdet

Punkt 49: Orientering om Familiespiren - tidlig forebyggende indsats barnets første 1000 dage

25-005370

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Orientering om, at Holbæk Kommune har fået tilsagn om tilskud fra Social- og Boligstyrelsen på 5,1 mio. kr. til forebyggelsesindsatsen FamilieSpiren, tages til efterretning.

Resume

Holbæk Kommune har søgt og fået tilskud fra Social- og Boligstyrelsen til en tidlig forebyggende indsats i barnets første 1000 dage - FamilieSpiren. Tilskuddet udgør i alt 5,1 mio. kr. i projektperioden 1. januar 2025 til den 31. december 2027. Sagsfremstillingen beskriver baggrund, formål og tidsplan for indsatsen.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Udvalget for Børn og Skole

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Holbæk Kommune har søgt og fået tilskud fra Social- og Boligstyrelsens pulje til udbredelse af familiehuse i hele landet. Tilskuddet går til projektet FamilieSpiren, der er en tidlig forebyggende indsats i barnets første 1000 dage.

Erfaringer fra Den Sociale Indgang (DSI), Sundhedsplejen og Familiehuset viser, at kendskabet til nogle familiers omsorgsniveau først opnås sent i graviditeten eller efter fødslen. Det forsinker nødvendige tidlige og forebyggende indsatser, hvilket kan få konsekvenser for hele familien. Samtidig er der behov for at styrke og formalisere det tværfaglige og tværsektorielle samarbejde omkring disse familier.

Formål

FamilieSpiren har tre hovedformål:

1. Udvikling af småbørnsområdet gennem styrket tværfagligt samarbejde mellem DSI, Familiehuset, Sundhedsplejen og daginstitution samt et tværsektorielt samarbejde med fødested og civilsamfund.
2. Tidlig opsporing og intervention ved systematisk identifikation af gravide med behov for en tidlig, håndholdt, individuel indsats samt implementering af [mentaliseringsbaseret metode](#). Metoden anvendes, da der er stor evidens for, at den styrker forældrenes omsorgsevne overfor deres børn.
3. Understøttelse af barnets overgang til daginstitution gennem tæt koordineret samarbejde mellem familie, FamilieSpiren og daginstitutionen frem til barnets toårsalder.

Målgruppe

FamilieSpiren retter sig mod førstegangsgravide i svangreomsorgens niveau 3 og 4, hvilket vil sige familier i meget sårbare og udsatte positioner. Målgruppen kan omfatte forældre med psykiatriske diagnoser, forældre der selv har været anbragt som barn, udsat for omsorgssvigt, har et lavt uddannelsesniveau og/eller står uden for arbejdsmarkedet med videre.

Indsatsen

FamilieSpiren omfatter:

- Hyppige tværfaglige besøg i barnets første 1000 dage
- Etablering af et tværfagligt spæd- og småbørnsforum til rådgivning og visitation på tværs af DSI, Sundhedsplejen og Familiehuset
- Koordinering med eksisterende indsatser, herunder 'En God Start', forebyggende kurser, og HOME-START.
- Anvendelse af metoden "sammenhængende borgerforløb" ved behov for koordinering af indsatser i kommunen.
- En indgang til kommunens støtte for førstegangsfødende i udsatte og sårbare positioner

Samarbejdspartnere

- Holbæk Sygehus: Sundhedsplejen her et godt formaliseret samarbejde med fødestedet på Holbæk Sygehus.
- Praktiserende læger: Læger orienteres generelt om indsatsen, og de involveres med familiens samtykke.
- Civilsamfund: Samarbejde med HOME-START, der også hjælper med koordinering med andre tilbud, som fx Madoasen, Red Barnet, Mødrehjælpen, Gældsrådgivningen mv.

Tidsplan

Projektet organiseres og implementeres i følgende hovedfaser:

- Opstart (januar 2025 - maj 2025): Organisering, rekruttering og uddannelse af personale i mentaliseringsbaseret metode.
- Implementering (fra juni 2025): Første graviditetsbesøg gennemføres. Familierne modtager håndholdt støtte og følges barnets første 1000 dage.
- Løbende metodeudvikling og evaluering: Dokumentation og evaluering af indsatsen.
- Projektets afslutning (december 2027)

Evaluering

Projektet skal vise, at investering i forebyggelse kan reducere behovet for dyrere indsatser. Evalueringsdesign er ved at blive kvalificeret og fastlagt i samarbejde med Social- og Boligstyrelsen.

Tilskud fra Social og Boligstyrelsen

Social- og Boligstyrelsen modtog 28 ansøgninger og tildelte støtte til 17 projekter med et samlet beløb på 91,5 mio. kr. Holbæk Kommune har modtaget 5,1 mio. kr. til FamilieSpiren i perioden 1. januar 2025 til den 31. december 2027.

Midlerne finansierer:

- Ansættelse af medarbejdere i Sundhedspleje, Familiehus og DSI, som vil arbejde delvist i FamilieSpiren og delvist i de respektive afdelinger. Dette er med til at sikre en bred forankring af indsatserne.
- Uddannelse, projektledelse og dokumentation
- Udbredelse af kendskabet til tilbuddet, administrative opgaver og revision.

Holbæk Kommune ansøgte oprindeligt om et højere beløb til en længere projektperiode, jf. vedlagte ansøgning og bevillingsskrivelse (bilag 1 og 2). Efterfølgende har Social- og Boligstyrelsen godkendt en revideret projektbeskrivelse og tilpasset budget i overensstemmelse med den nævnte projektperiode og finansiering.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Bekendtgørelse nr. 284 af 18/03/2024 om ansøgningspulje til udbredelse af familiehuse i hele landet](#)

Bilag

Projektansøgning FamilieSpiren

Bevillingsskrivelse fra Social- og Boligstyrelsen

Punkt 50: Orientering om aftale med privat leverandør til varetagelse af omsorgs- og socialtandpleje

25-005341

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

- Orientering om indgåelse af midlertidig samarbejdsaftale med en privat leverandør om levering af omsorgs- og socialtandpleje til borgere i Holbæk Kommune tages til efterretning

Resume

Holbæk Kommunes tandpleje har grundet tandplejeklinikkernes fysiske indretning en udfordring i forhold til at yde tandpleje til borgere med fysiske funktionsnedsættelser. Herudover har tandplejen udfordringer med at rekruttere fagligt personale til at varetage den samlede opgaveportefølje i tandplejen. Det betyder, at det for nuværende ikke vil være muligt for tandklinikken at sikre den nødvendige tandpleje til samtlige borgere i tandplejens målgruppe. Administrationen har derfor vurderet, at det er nødvendigt at indgå aftale med en privat leverandør, som kan varetage omsorgs- og socialtandplejen i en midlertidig periode, frem til den nye tandklinik står færdig i 2027. Holbæk Kommunes tandpleje vil fortsat varetage tandplejen til børn og unge.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Udvalget for Ældre og Sundhed

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 4. juni 2024: [Pkt. 68: Orientering om Region Sjællands opsigelse af rammeaftalen vedrørende specialtandpleje](#)

Socialudvalget den 4. juni 2024: [Pkt. 69: Orientering om påbud til den kommunale tandpleje](#)

Socialudvalget den 9. januar 2024: [Pkt. 2: Beslutning om den videre proces- og økonomi for etablering af tandklinik ved Bjergmarksskolen](#)

Beskrivelse af sagen

Kort om den kommunale tandpleje

Holbæk Kommunes tandpleje varetager i dag følgende tandplejeordninger:

- Børne og ungetandplejen: Til børn og unge i alderen 0-22 år
- Omsorgstandplejen: Typisk til borgere, der bor på plejecenter eller botilbud og har brug for daglig hjælp til personlig pleje som følge af kroniske og vidtgående fysiske eller psykiske handicap.
- Socialtandplejen: Til borgere med særlige sociale problemer i form af blandt andet hjemløshed med videre, som ikke kan benytte de øvrige tandplejeordninger.

Siden efteråret 2024 har Gentofte Kommune varetaget opgaver vedrørende specialtandplejen som følge af Region Sjællands opsigelse af rammeaftalen. Specialtandplejen er målrettet borgere med sindslidelser, udviklingshæmning med videre, der ikke kan benytte de almindelige tandplejetilbud.

Udfordringer

Tandplejen har ikke de fornødne fysiske rammer til at sikre tandpleje til borgere med fysiske funktionsnedsættelser. En ny tandklinik med handicaptilgængelighed forventes klar i 2027.

Tandplejen har herudover haft gennem længere tid haft rekrutteringsudfordringer på tværs af alle faggrupper - tandlæger, tandplejere og klinikassistenter. Der mangler aktuelt kapacitet svarende til cirka 8 tandlægedage om ugen.

Manglen på personale medfører et øget arbejdspress og nødvendiggør løbende svære prioriteringer. Dette påvirker opgaveløsningen, muligheden for at overholde lovgivningen og muligheden for at fastholde medarbejderne negativ. Situationen er yderligere kompliceret af eftervirkningerne af et påbud fra Styrelsen for Patientsikkerhed i maj 2024.

Rekrutteringsopgaven arbejdes der med løbende. Det er samtidig også forventningen, at rammerne i den kommende nye tandklinik med moderne faciliteter og bedre fysiske rammer vil forbedre mulighederne for rekruttering og fastholdelse af kvalificeret personale.

Indtil da vurderes det nødvendigt at indgå en midlertidig samarbejdsaftale med en privat leverandør til at varetage omsorgs- og socialtandplejen. Formålet er at sikre et relevant og fagligt forsvarligt tilbud til brugerne. Det vil samtidig give tid til at planlægge tilrettelæggelsen af social- og omsorgstandplejen, så den lever op lovgivningen og faglige krav, når den nye tandklinik står klar.

Konsekvenser for borgerne

I dag er ca. 160 borgere visiteret til omsorgstandpleje og omkring 70 til socialtandpleje. Ventetider på tandpleje kan have konsekvenser for borgerne i form af smerter, nedsat trivsel og forringet livskvalitet.

En samarbejdsaftale med en privat leverandør forventes at medføre følgende forbedringer, set i forhold til den aktuelle situation i tandplejen:

- *Kortere ventetid og øget kontinuitet* i behandlingen af borgere i omsorgs- og socialtandplejen.
- *Bedre kvalitet i hjemmebehandling på plejecentre/i hjemmet* til modtagere af omsorgstandpleje, end det Holbæk Kommune på nuværende tidspunkt kan tilbyde. Blandt andet bedre muligheder for røntgen, fremstilling af proteser og i særlige tilfælde også mobil tandklinik.
- *Mere tilgængelig socialtandpleje*, blandt andet via en mobil tandklinik, som - efter nærmere aftale - kører til Forsorgshjemmet Karlsvognen og Kirkens Korshær. I dag har Holbæk Kommune et tilbud, hvor brugerne selv skal møde op til aftalt tid på den kommunale tandklinik, hvilket kan være en barriere for målgruppen. Det ofte manglende fremmøde resulterer samtidig ofte i en uhensigtsmæssig brug af tandfaglige ressourcer, da de ved manglende fremmøde får ledige tider, som ikke kan bruges af andre borgere.
- *Forbedret behandlingstilbud til børn og unge* i den kommunale tandpleje, der vil opleve effekterne af, at de kommunale ressourcer i højere grad fokuseres her i form af større kontinuitet i behandlingen, kortere ventetider med videre.

Øvrige opmærksomhedspunkter

Omsorgstandplejen er omfattet af 'frit valg' hvilket betyder, at visiterede borgere fortsat kan vælge en anden leverandør, så længe denne opfylder kravene for opgavens løsning.

Administrationen har konstateret, at kommunens administrationsgrundlag, arbejdsgange og administration på området ikke er tilstrækkelig. Derfor sættes der nu gang i en proces, som skal bidrage til at sikre en relevant administration af området.

Seniorråd, Udsatteråd, Handicapråd og relevante samarbejdspartnere vil få tilsendt et særskilt brev om beslutningen.

Økonomiske konsekvenser

Administrationen er i gang med at gennemgå tandplejens økonomi med henblik på at vurdere, om opgaverne kan varetages inden for den eksisterende budgetramme. Der vil blive givet en status på dette arbejde i BR2

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Sundhedsloven § 131-132 samt 134a](#)

[Bekendtgørelse om tandpleje § 7-11 og 17-19](#)

[Vejledning om omfanget af og kravene til den kommunale og regionale tandpleje](#)

Punkt 51: Orientering om etablering af døgnstøttekorps

25-006460

Beslutning

Udsættes til næste møde.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Orienteringen om etablering af et døgnstøttekorps tages til efterretning.

Resume

Døgnstøttekorpsset startes op som visiteret indsats d. 1. maj 2025. Baggrund for etableringen er Kommunalbestyrelsens beslutning af 17. april 2024 om at implementere initiativer, der skal skabe bedre balance fagligt og økonomisk på voksenområdet.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

[Møde i Socialudvalget d. 6.8.2024, punkt 86, Orientering om omlægningerne på det specialiserede voksenområde](#)

[Møde i Kommunalbestyrelsen, 17.4.2024, punkt 77, Beslutning om forslag til etablering af råderum til politisk prioritering i budgettet for 2025-2028](#)

Beskrivelse af sagen

Holbæk Kommune etablerer et døgnstøttekorps på baggrund af den politiske beslutning om at følge anbefalinger til tilpasning af tilbudsstruktur i konsulenthuset Komponentens analyse fra 2024.

Målgruppen for døgnstøttekorpsset er voksne, der modtager støtte efter § 85 og § 83 i serviceloven og som profiterer af at være tilknyttet et tilbud med mulighed for støtte både i dag-, aften- og nattetimerne.

§ 85 i serviceloven dækker over socialpædagogisk støtte til borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Med denne støtte får borger eksempelvis hjælp til at klare sin hverdag og bo selvstændigt.

§ 83 omhandler om praktisk og personlig hjælp og pleje - eksempelvis hjælp til rengøring, personlig hygiejne eller madlavning.

Døgnstøttekorpsset skal både understøtte borgers selvstændighed i eget hjem og støtte borger i at danne gode relationer udi fællesskaber i civilsamfundet. I en recoveryorienteret ramme skal døgnstøttekorpsset arbejde aktivt med at give borgere relevant støtte til mestring af hverdagen. Døgnstøttekorpsset er tilgængeligt hele døgnet.

Synergi mellem social- og sundhed/ældreområdet

Døgnstøttekorpsset er et tilbud på tværs af social- og sundheds-/ældreområdet i Holbæk Kommune. Et af omdrejningspunkterne for samarbejdet er den fælles forpligtigelse, der ligger i at bevilge § 83 støtte til målgruppen og finansiere indsatserne på tværs af de to kerneområder.

Ældreloven træder i kraft d. 1. juli 2025 og forventer at få en betydning for ansvar og varetagelse i forhold til § 83 fremadrettet.

Voksne, Handicap og Psykiatri samarbejder med Ældre og Sundhed om døgnstøttekorpsset i form af fælles visitation af borgere til det nye tilbud, finansiering

Det er forventningen at samarbejdet på tværs af voksenalder- og ældre/sundhedsområdet om døgnstøttekorpsset er igangsættende for et endnu tættere samarbejde på tværs.

Erfaringer fra andre kommuner

Holbæk Kommune har fået sparring fra Høje Taastrup og Ringsted Kommune i forhold til etablering af døgnstøttekorpsset. De to kommuner har positive erfaringer med denne type tilbud og fremhæver blandt andet følgende fordele: tilbuddet har en relevant fleksibilitet for den enkelte borger og i forhold til drift og tilbudsstruktur har Ringsted og Høje Taastrup Kommune opnået besparelser efter etableringen af et døgnstøttekorps. Det bemærkes, at besparelsen først er slået igennem efter en opstartsperiode.

Økonomiske konsekvenser

Døgnstøttekorpsset etableres uden en investering. Det betyder, at tilbuddet startes op i et mindre format for at holde driftsomkostninger på et minimum, derefter skaleres der løbende op.

Med etablering af døgnstøttekorpsset forventes en betydelig besparelse på voksenalderområdet i de kommende år. Besparelsen opnås, idet Holbæk Kommune med døgnstøttekorpsset får mulighed for at visitere til et kommunalt tilbud, som i nogle tilfælde vil være et relevant alternativ til at købe § 107 botilbudspladser.

Forventningen til besparelse på baggrund af etablering af døgnstøttekorpsset er følgende, jf. Komponentens analyse:

	2025	2026	2027	2028	2029
Netto- besparelse	300.000	900.000	900.000	900.000	900.000

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Serviceloven § 85 og § 83](#)

Punkt 52: Orienteringer til møde i Socialudvalget 6. maj 2025

Beslutning

Sagsfremstilling

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orientering

Sagsfremstilling

Orienteringer

- Eventuelle orienteringer fra formanden
- Eventuelle orienteringer fra medlemmerne
- Eventuelle orienteringer fra direktionen

Forventede dagsordenspunkter på kommende møder:

3. juni

Den 3. juni holder Socialudvalget dialogmøde med Udsatterrådet. Efter dialogmødet holdes der et kortere ordinært udvalgsmøde.

Forventede dagsordenspunkter til det ordinære møde:

- Drøftelse af udgiftsdrivere
- Beslutning af Budgetrevision 2
- Drøftelse af forudsætninger for budget 2026-2029 på udvalgets område
- Drøftelse af råderumsinitiativer på udvalgets område
- Beslutning om at ændre serviceniveauet for servicelovens §102
- Beslutning vedr. politik for børn, unge og voksne med særlige behov
- Orientering om handleplaner for det specialiserede børne- og ungeområde
- Orientering om status på den sociale boligstrategi

12. august

- Drøftelse af udgiftsdrivere
- Drøftelse af budgetopfølgning
- Beslutning vedrørende Politik for børn, unge og voksne med særlige behov
- Drøftelse af, hvordan Holbæk Kommune hører og inddrager børn, der har en sag i kommunen
- Orientering om årsrapport for socialfaglige tilsyn
- Orientering om årsrapport for Socialtilsyn Øst 2024
- Orientering om status på let tilgængelige tilbud
- Orientering om rekruttering af medarbejdere til socialområdet

Punkt 53: Underskriftsark

Beslutning