

# REFERAT 18-21 Økonomiudvalget d. 19-04-2021

**Mødedato** Mandag d. 19. april 2021 kl. 07:30

**Mødested** Virtuelt

**Mødedeltagere** Steen Klink, Finn Martensen, Camilla Hove Lund, Emrah Tuncer, Bent Brandt, Bente Röttig, Christina Krzyrosiak Hansen, Søren Stavnskær , Karen Thestrup Clausen

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning om organisationsændring pr. 1. august 2021.....	4
Underskriftsark.....	8

## **Punkt 140: Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning**

Godkendt.

Michael Suhr (C) deltog ikke i behandlingen af punktet.

### **Sagsgang og sagstype**

Økonomiudvalget

Beslutningssag

### **Indstilling**

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden til ekstraordinært økonomiudvalgsmøde d. 19. april 2021 godkendes

### **Sagens forløb**

19-04-2021 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet

# Punkt 141: Beslutning om organisationsændring pr. 1. august 2021

21-002734

## Beslutning

Den på mødet fremviste præsentation vedhæftes referatet som bilag og udsendes til alle medlemmer af Kommunalbestyrelsen med referatet.

Indstilles godkendt.

For stemte 7 (A, B, C, F, L, O og Ø).

2 (V) undlod at stemme.

## Sagsgang og sagstype

Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen  
Beslutning

## Indstilling

Administrationen indstiller at:

1. organisationsændringen pr. 1. august 2021 godkendes

## Beskrivelse af sagen

Den foreslåede organisationsændring indebærer nedlæggelse af et kerneområde samt oprettelse af et nyt. Dermed er beslutningen om den foreslåede organisationsændring til politisk behandling.

I 2015 blev organiseringen af Holbæk kommune ændret og tilrettelagt efter kerneopgaver. I den proces blev socialområdet opdelt, og ansvaret for sammenhængen mellem henholdsvis det almene og det specialiserede område blev samlet i de tre kerneområder Aktiv Hele Livet, Uddannelse til Alle Unge og Læring og Trivsel. Ambitionen var at øge den værdi, der skal skabes for og med borgere - herunder skabe bedre sammenhæng og bedre sagsforløb for borgeren.

Imidlertid har netop opdelingen af socialområdet vist sig at være problematisk og har ikke i tilstrækkelig grad levet op til ambitionerne fra 2015. Administrationen har arbejdet med at sikre det økonomiske og styringsmæssige overblik på socialområdet, men det har været udfordret af organiseringen og har stillet store krav til intern koordinering og styring på tværs af de 3 kerneområder. Samtidig stiger udgifterne til socialområdet fra år til år, hvilket har gjort behovet for overblik og styring endnu større.

Organiseringen og fordelingen af ansvar imellem 3 chefområder har ligeledes gjort det svært at skabe en samlet faglig ramme for kvalitetsudvikling af det samlede sociale område samt sikre en ensartet strategisk prioritering af området.

Endelig har det vist sig at være vanskeligt at udnytte mulighederne for at integrere almen og specialområdet på trods af organiseringen i fælles kerneområder.

På den baggrund er det Direktionens ønske at samle og styrke socialområdet ved at oprette et nyt kerneområde under kerneopgaven Social Indsats og Udvikling.

Det er forventningen og ambitionen, at et samlet socialområde vil styrke fagligheden på det specialiserede socialområde, højne kvaliteten i de sociale indsatser og give bedre muligheder for at kvalitetsudvikle strategiske indsatser på tværs af området. Forventningen er, at et samlet socialområde vil skabe større værdi for udsatte børn, unge og voksne, end det er tilfældet i dag.

Samlet set vil oprettelsen af et nyt kerneområde bidrage positivt til at:

- få socialområdet højere op på den strategiske dagsorden i Holbæk Kommune
- skabe en mere direkte vej fra det politiske beslutningsniveau til ledere og medarbejdere
- samle det økonomiske og styringsmæssige overblik over området hos én chef
- styrke fagligheden på området og skabe bedre muligheder for indsatser på tværs
- højne kvaliteten i de sociale indsatser og skabe bedre sektorovergang fra fx. barn til ung eller ung til voksen

- skabe rum og rammer for nye tiltag som f.eks. Nye veje

Etableringen af et samlet socialområde vil desuden mindske kompleksiteten i forhold til opgaveløsning, faglig spændvidde samt strategisk prioritering i henholdsvis Læring og Trivsel og Aktiv Hele Livet, eftersom de specialiserede områder fjernes derfra.

Det betyder, at for eksempel arbejdet med at implementere den nye skolestruktur i Holbæk Kommune og projekt frikommune på skoleområdet således vil kunne få større ledelsesmæssigt fokus, når det varetages af et chefområde, der skærper sit fokus på almen-området. På dagtilbudsområdet vil der ligeledes blive større mulighed for til at arbejde med kvalitetsudvikling, eftersom der også her vil blive fokuseret på almen-området. Tilsvarende vil Aktiv Hele Livet i den nye struktur kunne fokusere mere på arbejdet med at implementere den kommende og nye sundhedsreform, der forventes at få stor betydning for kommunernes opgavevaretagelse.

Organisationsændringen vil have den følgerkning, at kerneområdet Uddannelse til Alle Unge bliver nedlagt. Ved at lægge den sociale indsats fra Uddannelse til Alle Unge i det nye socialområde, vil denne indsats blive styrket og erfaringerne fra arbejdet med unge som en særlig målgruppe vil hjælpe med at styrke sektorovergangene fra barn til ung og ung til voksen på socialområdet.

De resterende enheder fra Uddannelse til Alle Unge vil derefter fagligt og opgavemæssigt have større tilhørsforhold til henholdsvis Læring og Trivsel, Alle Kan Bidrage, Vækst og Bæredygtighed samt Kultur og Fritid.

For Alle Kan Bidrage betyder ændringerne, at der tilføres beskæftigelsesnære opgaver fra Uddannelse til Alle Unge vedrørende de unge aktivitets- og uddannelsesparate. Derudover tilføres opgaverne vedrørende Borgerservice fra Kultur, Fritid og Borgerservice. Endelig afgiver Kultur og Fritid Borgerservice-opgaverne og tilføres er række fritids- og klubopgaver fra Uddannelse til alle Unge.

Direktionen har den 1. marts 2021 sendt et forslag til organisationsændring i høring. Forslaget indeholdt etablering af et nyt socialområde og en række andre organisationsændringer jf. vedlagte bilag. Indholdet i forslaget til organisationsændring er også blevet præsenteret for Kommunalbestyrelsen på opfølgingsmødet den 17. marts 2021.

Ved fristens udløb (22. marts 2021) var der indkommet 25 høringssvar. Svarene afspejler et stort engagement fra medarbejdere på alle niveauer til at arbejde konstruktivt med at skabe den bedste organisering til gavn for borgerne i kommunen. Høringssvarene er blevet læst grundigt, og især Hovedudvalgets input vedrørende at sikre repræsentation af samarbejdsudvalg mm. i såvel den aktuelle proces med organisationsændringen som i oprettelsen og tilrettelæggelse af nye tværgående samarbejdsflader og strukturer er taget til efterretning. Hovedudvalget lægger derudover afgørende vægt på blandt andet vigtigheden af have fokus på trivsel og arbejdsmiljø for alle berørte medarbejdere i processen med at ændre organiseringen.

På baggrund af høringssvarene har Direktionen besluttet at indstille 3 forslag til ændring af det udsendte forslag af 1. marts 2021.

Ændringerne er:

- På baggrund af høringssvar fra de 4 skoleområder og Børnespecialcentret er det besluttet at Børnespecialcentret skal forblive som del af Læring og Trivsel. Dette giver bedst mening, eftersom centret er underlagt Folkeskoleloven, og fordi det sikrer et fortsat godt og tæt samarbejde imellem almen og specialindsatsen på skoleområdet. Det skal nævnes at blandt andet også Holbæk Lærerkreds i deres høringssvar bakker op om den placering. Ingen høringssvar bakkede op om forslaget om at flytte Børnespecialcenteret til det nye socialområde.
- Høringssvar fra HUSC beskriver centret som en særlig og atypisk kommunal enhed, hvilket giver en række mulige placeringer af HUSC i den nye organisering. Det er besluttet at flytte HUSC til Vækst og Bæredygtighed for at sikre sammenhæng mellem bosætning, erhvervsudvikling og nytænkning af den kommunale rolle vedr. videregående uddannelser. Det forudsætter dog stadig et nært samarbejde mellem alle aktører inden for de respektive kerneområder – herunder særligt de, som har fokus på uddannelse og unge. For at HUSC fortsat kan løse sin særlige opgave i forhold til Holbæk som uddannelsesby, skal den etableres som en selvstændig enhed i Vækst og Bæredygtighed, og Leder af HUSC skal referere direkte til Chef for Vækst og Bæredygtighed.
- Høringssvar fra Alle Kan Bidrage peger på fordelene ved at samle uddannelses- og beskæftigelsestilbud for unge i Alle Kan Bidrage. Dette vil sikre en fortsat samlet indsats for at få unge i uddannelse og job og dermed betyder færre unge på offentlig ydelse. Derfor skal Afdelingen for Understøttende og Udviklende indsats flyttes som samlet enhed til Alle Kan Bidrage, og chefsvaret for den kommunale ungeindsats (KUI) skal ligeledes placeres i Alle Kan Bidrage. Arbejdet med at sikre en fortsat samlet og bæredygtig ungeindsats forudsætter dog stærke samarbejdsflader med Læring og Trivsel, Kultur og Fritid samt Social Indsats og Udvikling. En række høringssvar

peger desuden på at det på sigt kunne være en fordel at udarbejde en decideret Ungepolitik i Holbæk kommune for fortsat at få flest mulige unge i job og uddannelse.

I høringssvarene foreslås en række andre ændringer såsom udskillelse af STU, placering af pladsanvisningen samt bibeholdelse en samlet Ungeindsats, men her fastholdes det oprindelige forslag til organisationsændring.

Frem mod 1. august 2021 arbejdes der med nedenstående overordnede tidsplan i forhold etableringen af såvel det nye kerneområde som tilpasninger i de eksisterende kerneområder:

#### **Overordnet tidsplan for organisationsændring:**

<b>14. april:</b> Behandling i ØU
<b>21. april:</b> Behandling i KB
<b>22. april:</b> Information til alle medarbejdere
<b>22.april – 4. juni:</b> Nærmeste leder afholder individuelle samtaler med berørte medarbejdere til brug for afklaring af eventuelle nye roller og opgaver
<b>22. april – 31. maj:</b> Tilretninger af MED-struktur
<b>22. april – 4. juni:</b> Arbejde med tilretninger af organiseringer i kerneområder
<b>22. april – 30. juni:</b> Mulighed for afholdelse af MED-dialogmøder om tilretninger og etablering af nye organiseringer
<b>31. maj:</b> Nye MED-strukturer er klar til godkendelse i Hovedudvalget
<b>4. juni:</b> Deadline for overblik over tilretninger af kerneområder
<b>4. juni:</b> Proces med administrativ tilretning af systemer samt afklaring vedr. lokationer og lokaler starter
<b>15. juni:</b> Godkendelse af nye MED-strukturer i Hovedudvalget
<b>25. juni:</b> Sidste frist for afklaring af flytteplaner og udmelding herom
<b>2. juli:</b> Proces vedr. administrative systemer samt lokationer og lokaler slutter
<b>1. august:</b> Etablering af nyt kerneområde Social Indsats og Udvikling og gennemførelse af andre organisationsændringer

## **Økonomiske konsekvenser**

Erfaringsmæssigt vil der være både direkte og især indirekte omkostninger forbundet med at få gennemført organisationsændringen. De indirekte omkostninger vil bl.a. kunne omfatte et vist driftstab ifm. omlægningen.

## **Miljø- og klimamæssige konsekvenser**

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogen væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser

## **Sagens forløb**

14-04-2021 Økonomiudvalget

Sagen udsættes til behandling på et ekstraordinært møde i Økonomiudvalget d. 19. april 2021.

19-04-2021 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet

21-04-2021 Kommunalbestyrelsen

Beslutning ikke frigivet

## **Bilag**

Organisationsændring 2021

Høringssvar\_organisationsændring\_samlet\_inkl\_HU

Notat\_03\_02\_2021

Organisationsændring 2021 til ØU 19-04-2021

## **Punkt 142: Underskriftsark**

### **Sagens forløb**

19-04-2021 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet