

REFERAT 22-25 Socialudvalget d. 02-09-2025

Mødedato Tirsdag d. 02. september 2025 kl. 16:00

Mødested Lokale 0.19

Mødedeltagere Christina Hvass Hansen, Jakob Villadsen , Kanga Kandasamy, Rasmus
Brandstrup Larsen, Charlotte Pil Nielsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 2. september 2025.....	3
Drøftelse af udgiftsdrivere for juli 2025.....	4
Beslutning om Budgetrevision 3 - 2025.....	6
Beslutning om at sende serviceniveau for forældrebetaling ved anbringelse af barn eller ung i hørin	10
Beslutning om delegation af kompetence til behandling af Ankestyrelsens praksisundersøgelser på	12
Drøftelse af muligheder for økonomisk tilskud til videreførelse af TUBA-Holbæk fra 2026.....	14
Drøftelse af ansøgning fra Kirkens Korshær om varigt tilskud til drift af varmestuen.....	16
Orientering om status på arbejdet med tryghedsskabende tiltag.....	19
Orientering om Årsrapport 2024 for Socialtilsyn Øst.....	23
Orientering om Årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2024.....	26
Status på fremdrift i implementering af rammeaftalens fokusområder 2025-2026.....	28
Orienteringer til møde i Socialudvalget 2. september 2025.....	33
Underskriftsark.....	34

Punkt 71: Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 2. september 2025

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for møde i Socialudvalgt den 2. september 2025 godkendes

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Punkt 72: Drøftelse af udgiftsdrivere for juli 2025

25-013415

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udgiftsdrivere baseret på tal for juli måned drøftes.

Resume

Socialudvalget bliver hver måned præsenteret for udgiftsdrivere på udvalgets område.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

Udgiftsdriverne giver overblik over og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi, og de gør det overskueligt for udvalget at følge den økonomiske udvikling på udvalgets område.

Udgiftsdriverne er, hvor det er muligt, koblet til budgetforudsætningerne, og de kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for det kommende år.

Udgiftsdriverne gennemgås på mødet og kobles til den nuværende økonomiske situation på udvalgets område.

Nedenfor ses bemærkninger vedrørende udgiftsdrivere på baggrund af data fra juli 2025.

Børnespecialområdet:

Der forventes et merforbrug og de væsentligste årsager er:

- Tabt arbejdsfortjeneste: Der forventes en stigning, som primært skyldes familier med børn, som har skolefravær og eller nedsat skema i de tidlige institutionsår.
- Dagbehandling: Merforbruget skyldes højere gennemsnitspriser i forhold til det budgetterede, selvom der ses et mindre fald i antallet af helårspersoner
- Døgntilbud: Merforbruget skyldes flere helårspersoner og højere gennemsnitspriser.

Voksenspecialområdet:

Samlet set forventes der et merforbrug, og de væsentligste årsager er:

- Generelt er der stigninger i pris og mængde.
- Flere udgifter til botilbud, som skyldes både stigning i antal helårspersoner samt priser.
- Borgerstyret personlig assistance (BPA), hvor der er kommet en tilgang i antallet af helårspersoner i forhold til det budgetterede
- Forsorgshjem & krisecenter: Inklusive refusioner forventes der et merforbrug, da prisen er steget væsentligt i forhold til det budgetterede
- STU: Her forventes der et mindreforbrug, som skyldes indsats for at få nedbragt den kraftige stigning
- Rusmiddel: Her forventes der et mindreforbrug grundet vakante stillinger, hvilket skyldes, at behandlingen af borgere med dobbeltdiagnoser skal overgå til regionen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke økonomiske konsekvenser ud over det, der er anført ovenfor.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Udgiftsdrivere - 2025 - Juli

Punkt 73: Beslutning om Budgetrevision 3 - 2025

25-013265

Beslutning

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. budgetrevision 3 godkendes
2. omplaceringer og tillægsbevillinger i bilag 2 godkendes

Resume

Budgetrevision 3 (BR3) viser en forventning om et lille merforbrug på budget til serviceudgifter, som ikke giver anledning til politisk handling. På anlæg forventes der et forbrug på knap 300 mio. kr.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Ældre og Sundhed, Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Udvalget for Klima, Miljø og Natur, Udvalget for Kultur og Fritid, Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Indledning

BR3 omfatter i modsætning til de månedlige budgetopfølgninger den samlede kommunale økonomi. Der følges altså også op på indtægter, finansiering, anlæg og renter, igangsatte initiativer i forbindelse med budget 2025 og konsekvenserne på den samlede likviditet. Her ved BR3 indarbejdes de ændringer, der skal foretages som følge af den indgåede økonomiaftale.

Konklusion

Ved BR3 forventes den samlede drift at resultere i et merforbrug på 5,2 mio. kr., mens der ses ind i et merforbrug på 10,2 mio. kr. i forhold til budget til serviceudgifter.

Ved den seneste budgetopfølgning var der en forventning om et mindreforbrug på budget til service på 0,2 mio. kr. De ændrede forventninger skyldes primært, at budgettet til serviceudgifter er blevet reduceret som følge af reguleringen af pris- og lønskønnet for 2025 i årets økonomiaftale. Derudover er der nogle mindre bevægelser i de forventede mere- og mindreforbrug på en række politikområder.

På Socialudvalgets område ses ind i et forventet merforbrug på budget til service på 30,6 mio. kr. Ved BR2 blev der igangsat en række initiativer på Socialudvalgets område med henblik på at reducere det forventede merforbrug i 2025 og årene fremover. Initiativerne har en økonomisk effekt, og der indstilles ikke igangsat yderligere handlinger ved BR3.

Merforbruget imødegås af mindreforbrug på primært Økonomiudvalget og Udvalgets for Børn og Skoles områder.

I forhold til kommunens udgifter til forsørgelse ses ind i et merforbrug på Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv på 29,1 mio. kr. Det skyldes primært større udgifter på sygedagpenge, kontanthjælp og fleksjob.

I forbindelse med midtvejsreguleringen i økonomiaftalen blev Holbæk Kommunes indtægter på beskæftigelsesområdet reduceret med 38,5 mio. kr. Dette skyldes, at der på landsplan har været et fald i udgifterne til en række ydelser, som ikke er set i Holbæk Kommune. Dette har afstedkommet indsatser primært på sygedagpengeområdet. Merforbruget på sygedagpenge er således reduceret med 5 mio. kr. i forhold til sidste budgetopfølgning. Budgettet for 2026 er tilpasset de igangsatte indsatser.

Med økonomiaftalen har Holbæk Kommune fået 11,5 mio. kr. til flygtninge fra Ukraine i 2025. Indtægten matcher den forventede udgift på 11,7 mio. kr.

Tablet 1: Samlet resultat ved BR3

Mio. kr.	Oprindeligt budget 2025	Korrigeret budget 2025	Forventet regnskab 2025	Forventet afvigelse korrigeret budget 2025	Ukraine-udgifter	Strukturelt betinget afvigelse oprindeligt budget 2025	Strukturelt betinget afvigelse korrigeret budget 2025
	(A)	(B)	(C)	(C-B)	(D)	(C-A-D)	(C-B-D)
Indtægter	-5.985,0	-5.985,0	-5.943,9	41,1	-11,5	52,5	52,5
Driftsudgifter	5.513,7	5.532,0	5.548,9	16,9	11,7	23,6	5,2
-serviceudgifter	3.844,2	3.865,5	3.860,9	-4,6	11,7	5,1	-16,2
-overførsler	1.405,5	1.402,6	1.440,1	37,5	0,0	34,6	37,5
-andet ej service	264,0	263,9	247,8	-16,0	0,0	-16,1	-16,0
Renter	5,5	5,5	2,2	-3,3	0,0	-3,3	-3,3
Anlæg	240,0	432,3	260,0	-172,3	0,0	20,0	-172,3
Finansiering	82,1	88,2	111,3	23,1	0,0	29,1	23,1
Resultat i alt	-143,6	73,1	-21,5	-94,6	0,2	121,9	-94,8
Kasseopbygning	143,6	-73,1	21,5	94,6	-0,2	-121,9	94,8

En nærmere beskrivelse af de samlede tal og opsummering af driften på de enkelte udvalg kan ses af bilag 1. Her er anlægsudgifternes mer-/mindreforbrug også medtaget på udvalgsniveau. Der er en nærmere beskrivelse af de enkelte udvalgs driftsudgifter i bilag 4-11, og på de stående udvalgsmøder vil det enkelte udvalgs resultat blive præsenteret nærmere.

Omlaceringer og tillægsbevillinger som følge af BR3

I forbindelse med BR3 indstilles en række omlaceringer og tillægsbevillinger godkendt i bilag 2.

Omlaceringer vedrører hovedsageligt tekniske ændringer.

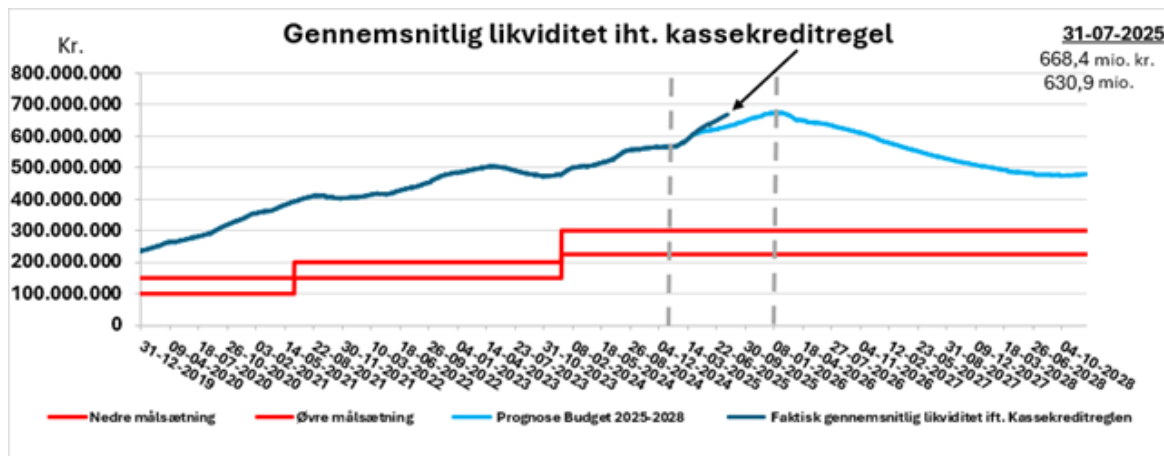
Ved BR3 indstilles der samlet set tillægsbevillinger på 46,3 mio. kr. Der er tale om midtvejsregulering som følge af økonomiaftalen, der primært drejer sig om regulering af indtægtssiden:

1. På beskæftigelsesområdet reduceres indtægterne med 38,5 mio. kr. som følge af en nedgang i forventningen til antal forsørgede i 2025 på landsplan
2. Indtægterne reduceres som følge af lavere forventninger til pris og lønudviklingen

3. Indtægterne øges som følge af tilskud til Ukraine flygtninge
4. Indtægterne øges som følge af ny lovgivning, hvor der følger midler med fra staten

Som følge af punkt 4 er der givet tillægsbevillinger på driften. En nærmere beskrivelse af de enkelte tillægsbevillinger kan ses i bilag 2.

Likviditet



Bilag 10 - Udvalget for Kultur og Fritid - drift

Bilag 11 - Socialudvalget - drift

Bilag 12 - afrapportering budget 2025

Præsentation - Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Præsentation - Socialudvalget

Præsentation - Udvalget for Klima Miljø og Natur

Præsentation - Plan Bolig og Lokal udvikling

Præsentation - Økonomiudvalget

Præsentation - Udvalget for Ældre og Sundhed

Præsentation - Udvalget for Kultur og Fritid

Præsentation - Udvalget for Børn og Skole

Punkt 74: Beslutning om at sende serviceniveau for forældrebetaling ved anbringelse af barn eller ung i høring

24-021085

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. det godkendes, at serviceniveau for forældrebetaling ved anbringelse af barn eller ung - sendes i høring i Handicaprådet og Udsatterådet

Resume

Administrationen vurderer, der er behov for at præcisere serviceniveau for forældrebetaling ved anbringelse af barn eller ung, som blev godkendt af kommunalbestyrelsen den 22. januar 2025. Præciseringen skal sikre ensartet praksis og tydelighed for både borgere og medarbejdere. Administrationen har udarbejdet vedlagte forslag, om Socialudvalget kan sende i høring i Handicaprådet og Udsatterådet.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen den 22. januar 2025: [Punkt 15: Godkendelse af serviceniveauer for det specialiserede børne- og ungeområde](#)

Beskrivelse af sagen

Administrationen vurderer, at der er behov for at præcisere serviceniveau for forældrebetaling, som blev godkendt af kommunalbestyrelsen den 22. januar 2025.

I det nuværende [serviceniveau for det specialiserede børne- og ungeområde](#) fremgår det, at der er egenbetaling ved anbringelse af barn eller ung. På side 74, punkt 5 "Hvad koster indsatsen for dig?", står beskrevet, at forældremyndighedsindehaveren skal betale en del af anbringelsen, og at egenbetalingen beregnes konkret og individuelt med udgangspunkt i den økonomiske situation.

Det er dette afsnit, administrationen ønsker at præcisere. Der er derfor udarbejdet en uddybende beskrivelse, som bliver tilgængelig via link på kommunens hjemmeside.

Den nye beskrivelse, der er vedlagt som bilag, præciserer følgende:

- Der opkræves ikke forældrebetaling ved indkomster under 161.500 kr. årligt (2025-niveau).
- Den maksimale årlige forældrebetaling er 64.120 kr. (2025-niveau).
- Hvis forældrene ikke bor sammen på anbringelsestidspunktet, træffes afgørelsen ud fra bopælsforældrerens indkomst.
- En række særlige forhold kan helt eller delvis fritage forældrene for betaling.

Præciseringen skal sikre ensartet praksis og tydelighed for både borgere og medarbejdere.

Serviceniveauet udtrykker gældende lovgivning samt de politiske målsætninger og prioriteringer. Det er vejledende, og der foretages altid en konkret og individuel vurdering i hvert enkelt tilfælde.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Tidsplan:

2. september 2025: Socialudvalget sender serviceniveau i høring i Handicaprådet og Udsatterådet

3. - 25. september 2025: Høring Handicaprådet og Udsatterådet

4. november 2025: Godkendelse af serviceniveau i Socialudvalget

12. november 2025: Godkendelse af serviceniveau i Økonomiudvalget

26. november 2025: Godkendelse af serviceniveau i Kommunalbestyrelsen

Lovgrundlag

Barnets lov § 187

Bilag

Serviceniveau forældrebetaling Holbæk Kommune 2025 - høringsversion

Punkt 75: Beslutning om delegation af kompetence til behandling af Ankestyrelsens praksisundersøgelser på Socialudvalgets område

25-006461

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. behandling af Ankestyrelsens undersøgelser af Holbæk Kommune praksis på Socialudvalgets område delegeres til Socialudvalget, idet undersøgelser, der indeholder væsentlig kritik af kommunens praksis, fortsat skal behandles af Kommunalbestyrelsen

Resume

Administrationen har i en tidligere sag om Handicapsagsbarometrene 2024 for henholdsvis børne- og voksenområdet indstillet, at behandlingen af Ankestyrelsens praksisundersøgelser på Socialudvalgets område delegeres til Socialudvalget, når undersøgelserne ikke indeholder væsentlig kritik af kommunens praksis.

Kommunalbestyrelsen besluttede i den nævnte sag på baggrund af Socialudvalgets indstilling, at Handicap- og Udsatterrådet skulle høres over indstillingen om delegation, inden der blev taget politisk stilling.

Handicaprådet støtter i sit høringssvar indstillingen, mens Udsatterrådet ikke har afgivet bemærkninger.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen den 21. maj 2025: [Pkt. 94. Drøftelse af Handicapsagsbarometret, herunder beslutning om delegation](#)

Beskrivelse af sagen

Generelt vedrørende indstillingen om delegation

Ankestyrelsens praksisundersøgelser skulle indtil 1. januar 2025 behandles af kommunalbestyrelsen på et møde, og behandlingen kunne således ikke delegeres. Efter en lovændring kan kommunalbestyrelsen vælge at delegere behandlingen til et af kommunalbestyrelsens stående udvalg, enten generelt eller for så vidt angår konkrete praksisundersøgelser.

Med indstillingen foreslås kompetencen til at behandle Ankestyrelsens praksisundersøgelser på Socialudvalgets område i udgangspunktet delegeret til Socialudvalget. I det omfang Ankestyrelsen udtaler væsentlig kritik af kommunens praksis på udvalgets område, foreslås behandlingen fortsat at skulle foretages af Kommunalbestyrelsen.

Det bemærkes, at Ankestyrelsens praksisundersøgelser også kan vedrøre praksis, der hører under andre stående udvalg, og at en eventuel beslutning om delegation i denne sag ikke berører Kommunalbestyrelsens fortsatte kompetence på andre udvalgsområder.

Supplerende bemærkninger i forhold til den tidligere sag

Socialudvalget behandlede spørgsmålet om delegation den 6. maj 2025 og indstillede da, at Handicap- og Udsatterrådet skulle høres, inden der blev taget politisk stilling. Økonomiudvalget tiltrådte Socialudvalgets indstilling, der blev godkendt af Kommunalbestyrelsen den 21. maj 2025.

Indstillingen har herefter været i høring i de to råd.

Høringssvar

Handicaprådet noterer sig, at den samlede Kommunalbestyrelse involveres, hvis der fremkommer væsentlig kritik i Ankestyrelsens praksisundersøgelser, og udtrykker forventning om, at Socialudvalget vil leve op til sit ansvar, og herunder agere interesseret og ansvarligt.

Handicaprådet støtter på den baggrund delegationen af kompetence fra Kommunalbestyrelsen til Socialudvalget, for så vidt angår Ankestyrelsens praksisundersøgelser.

Udsatterrådet har ikke afgivet bemærkninger til indstillingen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Lov om retssikkerhed på det sociale område § 79 a, stk. 1](#)

Bilag

Handicaprådets høringssvar - 24. juni 2025

Punkt 76: Drøftelse af muligheder for økonomisk tilskud til videreførelse af TUBA-Holbæk fra 2026

25-013214

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Henvendelse fra TUBA om økonomisk støtte til videreførelse af behandlingstilbud i Holbæk Kommune fra 2026 frem drøftes

Resume

TUBA-Holbæk har siden 2014 tilbudt gratis terapi til unge fra misbrugsfamilier. Tilbuddet står til at lukke ved udgangen af 2025, da TUBA ikke har modtaget statslig støtte i den nye tilskudsrunde for perioden 2025-2028. SJF Bank (Sparekassen Sjælland og Fyn) har midlertidigt sikret drift og lokaler frem til nytår. Der mangler herefter 600.000 kr. årligt for at videreføre indsatsen. Socialudvalget bedes drøfte, om kommunen kan bidrage til en løsning.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

[TUBA-Holbæk](#) har siden 2014 tilbudt gratis terapi og rådgivning til unge i alderen 14-24 år, som er vokset op i familier med alkohol- eller stofmisbrug. Tilbuddet har været tilgængeligt i Holbæk Kommune uden krav om henvisning eller dokumentation. TUBA er en landsdækkende organisation under Blå Kors Danmark og har afdelinger i flere kommuner.

Social- og Boligstyrelsen har meddelt, at TUBA i Region Sjælland ikke modtager støtte fra puljen til behandlingstilbud til børn og unge fra familier med stof- eller alkoholmisbrug i den nye [tilskudsperiode 2025-2028](#). TUBA har dog modtaget midlertidig støtte fra SJF Bank (Sparekassen Sjælland og Fyn), som muliggør videreførelse af tilbuddet frem til udgangen af 2025.

TUBA har oplyst, at der mangler 600.000 kr. årligt fra 2026 og frem, til videreførelse af tilbuddet i Holbæk Kommune i sin nuværende form. Beløbet dækker alle udgifter eksklusive husleje, da SJF Bank har tilbudt gratis lokaler ved siden af ['headspace Holbæk'](#).

Status på TUBAs indsats i Holbæk Kommune

Af TUBA-Holbæks årsrapport for 2024 fremgår:

- 39 unge indgik i et terapeutisk forløb i 2024:
 - 13 i alderen 14-17 år
 - 26 i alderen 18-24 år
- Et forløb defineres som, at den unge minimum har modtaget én terapisesession eller én akutsamtale.
- 20 unge afsluttede forløb i 2024.
- 5 unge stod på venteliste (øjebliksbillede) til et individuelt forløb ved årets udgang.

Holbæk Kommune har tidligere haft aftale med TUBA om tilskud til gruppeforløb med rådgivning og terapi til 5 unge mellem 25-35 år, der er vokset op i misbrugsfamilier. For at opnå en besparelse opsagde kommunen denne aftale med

udgangen af 2020 og lagde opgaven over i kommunens Misbrugscenter.

Alternative regionale tilbud, der har modtaget tilskud fra Social- og Boligstyrelsen

- [Barnets Blå Hus i Slagelse, Region Sjælland](#) har fået midler fra puljen til at fortsætte deres tilbud til børn og unge i alderen 0-13 år fra hjem med misbrugsproblemer.
- Barnets Blå Hus oplyser, at de - efter nærmere aftale - kan tilbyde Holbæk Kommune et samarbejde i Holbæk om denne målgruppe, hvis kommunen kan varetage visitationen og stille lokaler samt forplejning til rådighed.
- Carelinkgruppen A/S - Region Sjælland har også fået midler fra puljen. De lancerer fra 1. september tilbuddet "[Genklang](#)" til børn og unge i alderen 12-24 år, der er vokset op i familier med alkohol- eller stofmisbrug. Tilbuddet omfatter:
 - Online forløb med fast rådgiver
 - Mulighed for både online, telefonisk og fysisk kontakt.
 - Anonym rådgivning
 - Digitale refleksionsværktøjer
 - Online gruppeforløb med andre unge

Genklang oplyser på baggrund af konkret forespørgsel, at de ikke har planer om at etablere et fysisk tilbud i Holbæk Kommune.

Alternative kommunale tilbud

'Rusmiddelcenter Holbæk', der er kommunens eget tilbud, har følgende gruppetilbud:

- Gruppetilbud for børn i alderen 8-13/14 år fra misbrugsfamilier (møder afholdes hver uge med løbende optag, aktuelt ingen venteliste).
- Gruppetilbud til pårørende fra 18 år og opefter (møder afholdes hver anden uge med løbende optag, aktuelt ingen venteliste)
- Gruppetilbud til voksne børn af forældre med rusmiddelproblematik oprettes efter behov.

Rusmiddelcentret vil kunne tilbyde individuel- eller gruppeterapi til målgruppen 14-24. Dette dog under forudsætning af, at centret tilføres midler.

Oplæg til drøftelse

Administrationen foreslår, at Socialudvalget drøfter muligheder for at sikre videreførelse af TUBA-Holbæk efter 2025. Drøftelsen kan fx tage udgangspunkt i:

- Hvordan kan det årlige ansøgningsbeløb på 600.000 kr. finansieres?
- Kan samarbejdet med regionale aktører udvides?
- Kan man alternativt udvide de kommunale tilbud, fx i form af gruppetilbud eller individuelle tilbud?

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser af drøftelsen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 77: Drøftelse af ansøgning fra Kirkens Korshær om varigt tilskud til drift af varmestuen

25-011334

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Kirkens Korshærs ansøgning om varigt driftstilskud drøftes

Resume

Kirkens Korshær har ansøgt om et varigt driftstilskud til den fortsatte drift af Kirkens Korshærs varmestue i Holbæk.

Sagen skitserer kommunens hidtidige støtte til varmestuen og lægger op til en drøftelse af et eventuelt fortsat økonomisk engagement i driften af varmestuen.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 11. april 2023: [Pkt. 36 – Beslutning om partnerskabsaftale med Kirkens Korshær for 2023](#)

Beskrivelse af sagen

Historik

Holbæk Kommune har ydet støtte til Kirkens Korshærs varmestue gennem partnerskabsaftaler siden 2015. Støtten er finansieret via § 18-puljen og dermed målrettet den frivillige indsats i varmestuen.

I de seneste år har tildelingerne været som følger:

2019-2023	185.000 kr. årligt til torsdagsåbent i varmestuen. 3-årig aftale 2019-21, forlænget 2 x 1 år i 2022 hhv. 2023
2024:	Ingen støtte. § 18-midlerne var disponeret, da ansøgningen blev modtaget

209.000 kr. 1-årigt til varrestuen generelt

2025: Administrativ tildeling af ikke-forbrugte midler (ikke udbetalte / tilbagebetalte midler) fra 2024

Ansøgningen

Kirkens Korshær har den 1. juli 2025 ansøgt Socialudvalget om et kommunalt driftstilskud til medfinansiering af driften af Kirkens Korshærs nyrenoverede varrestue. Ansøgningen er med enkelte ændringer genfremsendt den 14. august.

Der søges et varigt driftstilskud ud fra to opstillede modeller:

Model 1 indebærer, at varrestuen har åbent 5 dage om ugen. Det samlede driftsbudget udgør 2,7 mio. kr., hvoraf det ønskede driftstilskud udgør 800.000 kr. i 2026 (ca. 30 % af driftsudgifterne) stigende til 1,35 mio. kr. i 2028 (50 % af driftsudgifterne).

Model 2 indebærer reducerede åbningstider i forhold til model 1 og et deraf følgende mindre driftsbudget i 2027 og årene frem. Holbæk Kommunes andel af driftsudgifterne udgør i år 2026 ca. 30 % stigende til 37 % i 2027 og følgende år (svarende til 800.000 kr. i alle år).

Alle beløb er i P/L-2026-niveau.

I forhold til den beskrivelse af varrestuen, inkl. driftsbudget, der er fremsendt med ansøgningen i 2023, er der sket ændringer i åbningstiderne, som i 2025 er:

Mandag-onsdag og fredag: 09.30 – 14.30

Torsdag: 14.00 – 19.00

Kirkens Korshær oplyser, at der ses et øget antal brugere af varrestuen - 35-50 unikke daglige brugere (2023: 25-45 unikke daglige brugere) og ca. 85 unikke brugere pr. måned - og at brugerne i tiltagende grad er meget udsatte.

I 2023 søgte Kirkens Korshær støtte på baggrund af et driftsbudget på 2,175 mio. kr., hvilket udløste et driftstilskud på 185.000 kr. Driftsbudgettet for 2026 og følgende år afspejler et uændret aktivitetsniveau, generelle omkostningsstigninger i den mellemliggende periode, en normalisering af aflønningen af varrestuens fastansatte medarbejdere samt øgede driftsudgifter grundet nylig flytning til mere velegnede lokaler.

Alternative tilbud i Holbæk Kommune

Holbæk Kommune driver Multihuset, som har et socialpædagogisk sigte med udgangspunkt i recovery-orienteret rehabilitering. Multihuset tilbyder café/værested samt [aktiviteter og gruppetilbud](#). Der er to afdelinger, én i Holbæk by med anslået 40-70 unikke brugere pr. uge og én i Jyderup, Banehuset, med anslået 15-20 ugentlige brugere.

Åbningstiderne er:

Holbæk by:

Mandag, tirsdag og torsdag: 12.00 – 15.00

Onsdag: 15.00 – 19.00

Fredag: 10.00 – 15.00

Aktiviteter og gruppetilbud ligger delvist uden for den anførte åbningstid.

Jyderup:

Mandag, onsdag og fredag: 10.00 - 14.00

Multihuset har et samlet driftsbudget i 2025 på 4,981 mio. kr., hvoraf 3,957 mio. kr. er lønudgifter og 1,024 mio. kr. er øvrige driftsudgifter.

Overvejelser til drøftelse

Følgende spørgsmål kan overvejes at indgå i drøftelsen:

1. Ønsker Holbæk Kommune fortsat at støtte Kirkens Korshærs varmemestue?
2. Skal en eventuel støtte ydes varigt eller tidsbegrænset?
3. I hvilken form vil en eventuel støtte skulle gives
 1. En gensidigt forpligtende partnerskabsaftale som den gældende
 2. Et øremærket driftstilskud uden konkret modydelse
4. Hvordan skal en eventuelt fortsat støtte til Kirkens Korshærs varmemestue finansieres, fx
 1. § 18-midler (ny partnerskabsaftale)

§ 18-midlernes nuværende omfang udgør en begrænsning for, hvor stort et tilskud der vil kunne ydes, hvis der også skal være midler til uddeling på baggrund af ansøgninger til § 18 Forum *
 2. Driftstilskud, der indgår i budgetforhandlingerne
5. Hvilke yderligere oplysninger og / eller beregninger er der behov for, for at kunne træffe beslutning om Holbæk Kommunes eventuelt fortsatte engagement, herunder fx
 1. Prognose for fortsat drift, såfremt de ansøgte modeller ikke kan imødekommes
 2. Et specificeret driftsbudget
 3. Effekt pr. krone i de sammenlignelige tilbud

* § 18-puljen er i 2025 på kr. 1.182.000. Udviklingen i budget og forbrug, herunder disponerede beløb til partnerskabsaftaler, er senest beskrevet i [Orientering om status på anvendelse af § 18-puljen i 2024](#).

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Ansøgning Holbæk Kommune vedr. driftstilskud til varmemestuen august 2025

Beskrivelse af varmemestuen 2023

Punkt 78: Orientering om status på arbejdet med tryghedsskabende tiltag

24-016898

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Udvalget tager statussen på arbejdet med tryghedsskabende tiltag til efterretning.

Resume

Formålet med sagen er at give en status på arbejdet med de tryghedsskabende tiltag på Socialudvalgets område.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 1. april 2025: [Pkt. 31 Beslutning om indsatser i arbejdet med tryghedsskabende tiltag](#)

Økonomiudvalget den 11. december 2024: [Pkt. 272 Beslutning om det fremtidige arbejde med tryghedsskabende tiltag](#)

Socialudvalget den 1. oktober 2024: [Pkt. 110 Beslutning om det fremtidige arbejde tryghedsskabende tiltag](#)

Kommunalbestyrelsen den 19. juni 2024: [Pkt. 140 Beslutning om det fremtidige arbejde med tryghedsskabende tiltag](#)

Beskrivelse af sagen

Socialudvalget besluttede på møde den 1. april 2025, at der skulle arbejdes med at forebygge utryghed forbundet med borgere med psykiske lidelser ved:

1. En recoveryorienteret tilgang for borgere med psykiske problemer, hvor vi blandt andet arbejder med peer-to-peerstøtte fra frivillige.
2. Styrket samarbejde om tryghed understøttet af de boligsociale medarbejdere
3. Etableringen af et døgnstøttekorps

Arbejdet er i gang og status pr. juni 2025 fremgå af følgende oversigt:

Tiltag

Status pr. juni 2025

*Forebygge utryghed
forbundet med borgere
med psykiske lidelser ved:*

a. En recoveryorienteret tilgang for borgere med psykiske problemer, hvor vi blandt andet arbejder

Er det enkelte tiltag sat i gang?

- Implementeringen af tilgangen har i samarbejde med Social- og boligstyrelsen været i gang siden primo

med peer-to-peerstøtte fra frivillige.

2024 og implementeringen er nu i den afsluttende fase.

- Det at arbejde med tryghedsskabende tiltag skal ses som en integreret del af den recoveryorienterede tilgang.
- Den recoveryorienterede tilgang understøtter tryghed ved at skabe et miljø, hvor borgerne føler sig hørt og respekteret. Ved at fokusere på borgerens ressourcer og drømme opbygges selvtillid og empowerment. I tilgangen arbejder de professionelle sammen med borgeren om at borgeren mestrer sin hverdag og kommer så tæt på en selvstændig tilværelse som mulig. Det ligger i tilgangen, at borgeren skal kunne føle sig tryk i processen.
- Den recoveryorienterede tilgang implementeres via prøvehandlinger tæt på, hvor borgeren bor og færdes, og den involverer borgere direkte i udviklingsarbejdet.

b. Styrket samarbejde om tryghed understøttet af de boligsociale medarbejdere

Er det enkelte tiltag sat i gang?

- Holbæk Kommune arbejder løbende på at fastholde og styrke samarbejdet om tryghed med medarbejdere tæt på de udsatte boligområder.
- De boligsociale helhedsplaner og hermed indsatsen og erfaringerne bag bliver i 2025 udbredt til også at omfatte områderne Apotekerhaven, Slotshaven (Holbæk by) og Skovbrynet (Jyderup). Dermed styrkes indsatsen for udsatte borgere, herunder også psykisk sårbare.
- Der er godt netværkssamarbejde omkring borgere med psykiske lidelser med deltagelse af blandt andet boligselskaberne, kommunen, politiet m.fl.

Er der nogle udfordringer med udmøntningen og dermed eventuelt behov for justering i det enkelte tiltag?

- I den boligsociale indsats efterspørger man flere kommunale opsøgende medarbejdere, der har muligheden for at rykke ud med kort varsel og fx besøge borgeren i hjemmet. Dette er dog aktuelt ikke en del af de kommende års budget og ej heller serviceniveau.

Ses begyndende resultater og/eller noget feedback fra de berørte parter ift. det enkelte tiltag.?

- Både fra kommunens side og fra den boligsociale indsats forlyder det, at der er et godt samarbejde om at få øje på og gribe de borgere, der har det svært. Et eksempel, som den boligsociale indsats peger på, er indsatsen for at fastholde borgere, herunder borgere med psykiske lidelser, i egen bolig. Her er det oplevelsen, at der er et godt samarbejde med

kommunen om at ”gå den ekstra mil”, som gør, at konkrete borgere kan forblive i egen bolig.

c. Etableringen af et døgnstøttekorps

Er det enkelte tiltag sat i gang?

- Døgnstøttekorpsset etableres i løbet af 2025. Med tilbuddet yder kommunen støtte til udsatte borgere i deres eget hjem og understøtter således trivsel og tryghed. Der arbejdes ud fra en recovery-orienteret tilgang som nævnt ovenfor.
- Kommunen søgt og fået tilsagn om midler til en psykiatrisk vejledningstelefon, som startede op august 2025. Tilbuddet er forankret i døgnstøttekorpsset, da der vurderes at være betydeligt overlap mellem borgere, der modtager støtte herfra og borgere, der vurderes at være i målgruppen for den psykiatriske vejledningstelefon.
- Den psykiatriske vejledningstelefon er målrettet borgere i Holbæk Kommune, der er nyligt udskrevet fra behandlingspsykiatrien. Det primære formål med telefonen er at tilbyde rådgivning, vejledning, omsorg og støtte. Initiativet skal sikre, at personer med psykiske lidelser får adgang til hurtig og kvalificeret støtte, hvilket kan bidrage til at forebygge genindlæggelser og øge trygheden i perioden efter udskrivning fra psykiatrien.

Er der nogle udfordringer med udmøntningen og dermed eventuelt behov for justering i det enkelte tiltag?

- Tilbud fra døgnstøttekorpsset kan i nogle tilfælde være afløser for et § 107-tilbud – midlertidige botilbud til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Det forudsætter dog, at borger er klar til at skifte fra en mere omfattende til en mindre omfattende indsats.

Af bilag fremgår status inkl. beskrivelserne af tiltagene for alle udvalg, der arbejder med tiltag. Denne samlede status fremsendes til Økonomiudvalget til orientering.

Økonomiske konsekvenser

Udgangspunktet er, at arbejdet med tiltagene sker indenfor eksisterende budgetramme.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Øvrige konsekvenser

De iværksatte tiltag skal medvirke til øget tryghed i Holbæk Kommune.

Bilag

Tryghedsskabende tiltag - status juni 2025

Punkt 79: Orientering om Årsrapport 2024 for Socialtilsyn Øst

25-010726

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orienteringen om Årsrapport for Socialtilsyn Øst 2024 tages til efterretning.

Resume

I denne sag orienteres udvalget om Socialtilsyn Øst's årsrapport 2024. Årsrapporten er en beskrivelse af de erfaringer som indsamles om tilbuddenes kvalitet på baggrund af udvalgte fokuspunkter. Årsrapporten rummer yderligere en samling af Socialtilsynets kvantitative virke.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

I 2024 gennemførte Socialtilsyn Øst i alt 1.804 tilsynsbesøg hos 349 sociale tilbud og 995 plejefamilier. Alle enheder har modtaget mindst ét tilsynsbesøg i overensstemmelse med lov om socialtilsyn.

I 2024 havde socialtilsynet særligt fokus på at undersøge den gennemsnitlige kvalitet i kvalitetsmodellens syv temaer samt en kvalitativ gennemgang af kvaliteten baseret på tilsynskonsulenternes erfaringer og vurderinger.

Derudover har Socialtilsyn Øst i 2024:

- truffet følgende afgørelser:
 - 34 nygodkendelser af plejefamilier og 15 af sociale tilbud
 - 20 afgørelser med vilkår
 - 1 afgørelse om påbud
 - 2 afgørelser om påbud og skærpet tilsyn
 - 4 afgørelser om skærpet tilsyn
 - 5 afgørelser om tilbagekaldelse af godkendelse
- modtaget og behandlet:
 - 228 ansøgninger om væsentlige ændringer
 - 120 anmodninger om aktindsigt, disse er behandlet efter henholdsvis forvaltningslovens og offentlighedslovens regler
 - 598 henvendelser via whistleblowerordningen, heraf 570 på tilbudsområdet og 28 på plejefamilieområdet
 - 5.434 magtanvendelsesindberetninger, heraf 3.940 fra de sikrede institutioner og 1.494 magtanvendelsesindberetninger fra øvrige sociale tilbud

Tilsynsopgaven blev i 2024 varetaget af 67 medarbejdere: 50 tilsynskonsulenter, 13 stabsmedarbejdere og 4 ledere.

Siden 2014 er antallet af godkendte plejefamilier faldet med 31 % (fra 1.455 til 995). I 2024 alene er faldet 2,6 % (fra 1022 til 995).

I 2024 fik Socialtilsyn Øst desuden opgaven med at føre tilsyn med behandlings- og specialundervisningstilbud til børn og unge, jf. § 12 i lov nr. 1532 af 12. december 2023. Tilsynet omfatter blandt andet en vurdering af, om tilbuddene overholder kravene i kvalitetsaftalen med beliggenhedskommunen. Socialtilsynet undersøger bl.a. elevernes trivsel og relationer, anvendte metoder og resultater, medarbejdernes kompetencer, ledelse, fysiske rammer og samarbejdet med kommunale myndigheder. Socialtilsyn Øst skal føre tilsyn med 29 behandlings- og specialundervisningstilbud, og i anden halvdel af 2024 blev tilsynsopgaven igangsat, hvor de første 6 tilsyn blev gennemført.

Den samlede vurdering er, at regeringens ønske om et kvalitetsløft på det specialiserede socialområde er i fortsat positiv udvikling. Samarbejdet mellem socialtilsynet, tilbuddene og kommunerne styrkes gennem kontinuerlig dialog.

Mere specifikt kan det konkluderes:

- De sociale tilbud og plejefamilier har generelt høj kvalitet på de udvalgte fokuspunkter
- Antallet af godkendte plejefamilier er faldende
- Antallet af magtanvendelsesindberetninger er steget, især fra sikrede institutioner
- Fokus er på at støtte børn og unge i størst mulig selvstændighed, med hensyn til sårbarheder
- Plejefamilierne formår at sikre trivsel i overensstemmelse med deres typologi
- Samarbejdet med sikrede institutioner er velfungerende og meningsfuldt

På baggrund af det, vi har set i 2024, kan tilsynet anbefale:

- Kommunerne bør fastholde og udbygge fokus på rekruttering af plejefamilier
- Kommunerne bør være opmærksomme på plejefamiliers ressourcer og begrænsninger i typologien
- Kommunerne bør sikre god sagsbehandling og samarbejde, når unge nærmer sig 18 år
- Afklaringsprocessen ved overgang til voksenlivet bør igangsættes tidligere

Det økonomiske tilsyn

Det økonomiske tilsyn har til formål at vurdere, om et tilbud har den nødvendige økonomiske kvalitet. Det indebærer en vurdering af, hvorvidt tilbuddet er økonomisk bæredygtigt, om økonomien muliggør den fornødne kvalitet i forhold til prisen og målgruppen, samt om økonomien er gennemsigtig.

I 2024 har Socialtilsyn Øst haft et særligt fokus på at styrke samarbejdet omkring risikoen for økonomisk kriminalitet, herunder i tæt dialog med Hvidvasksekretariatet. Samtidig er samarbejdet med kommunerne i Region Sjælland blevet intensiveret med henblik på at reagere på usaglige takststigninger.

Socialtilsynet arbejder dialogbaseret, hvilket betyder, at tilsynet hvert år er i kontakt med en lang række tilbud i forbindelse med det økonomiske tilsyn. I 2024 (og ultimo 2023) har vi behandlet budgetter for 2024 og årsrapporter for 2023 for de tilbud, tilsynet fører tilsyn med. Tilsynet har været i dialog med cirka to tredjedele af tilbuddene om deres budgetter og med halvdelen om deres årsrapporter.

Dialogen har medført, at knap halvdelen af tilbuddene har indsendt et revideret budgetudkast, mens cirka en tredjedel har indsendt opdaterede nøgletal i deres årsrapport.

Budget 2024

- Godkendt uden dialog 32%
- Godkendt med dialog 68%
- Første udkast afvist efter dialog 44%

Årsrapport 2023

- Godkendt uden dialog 43%
- Godkendt med dialog 57%
- Første udkast afvist efter dialog 32%

Årsrapport 2024

Socialtilsyn Østs Årsrapport 2024 præsenteres i år i et nyt og mere tilgængeligt format, der skal styrke indsigt og interesse for tilsynsarbejdet på socialområdet. Årsrapporten består af to dele: en trykt folder og en podcast-serie i fem episoder, som formidler konkrete fortællinger fra tilsynspraksis i 2024 og giver lytteren indblik i det daglige arbejde med tilsyn.

De fem episoder har følgende titler:

1. Fra faglig vision til godkendt tilbud
2. Det risikobaserede tilsyn
3. Det økonomiske tilsyn
4. Det etiske børne- og borgerperspektiv
5. Bag lukkede døre på sikrede og delvist sikrede institutioner

Det nye format er valgt med ønsket om at invitere flere med interesse ind i "maskinrummet" og give et mere nuanceret billede af tilsynsopgaven. Produktionen af podcastserien har været en lærerig og kompleks proces, som har medført en mindre forsinkelse i offentliggørelsen af årsrapporten.

Podcastepisoderne kan høres her: [Tæt på Socialtilsynet. Årsrapporten 2024](#)

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

<https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2020/1377>

Bilag

Socialtilsyn Øst folder

Punkt 80: Orientering om Årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2024

25-007015

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2024 tages til efterretning.

Resume

Sagen orienterer om Årsrapport for Socialfaglige tilsyn i 2024. Årsrapporten er en samling af alle de socialfaglige tilsyn med kommunens specialiserede tilbud, der er udarbejdet i 2024 af enten Socialtilsyn Hovedstaden eller af privat aktør for Holbæk Kommune.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 28. oktober 2019: [Pkt. 87: Beslutning om udarbejdelse af årsrapport for tilsynet med kommunens specialinstitutioner for børn, unge og voksne](#)

Beskrivelse af sagen

Socialudvalget har i 2019 besluttet, at der hvert år skal udarbejdes en årsrapport for de socialfaglige tilsyn med kommunens specialiserede tilbud.

Årsrapporten for 2024 er udarbejdet i Fagsekretariat Voksne, Handicap og Psykiatri på baggrund af tilsynsrapporter for 2024. Den er en opsamling på de driftsorienterede socialfaglige tilsyn, som er blevet udført på Holbæk Kommunes egne specialiserede tilbud i 2024. De socialfaglige tilsyn er udført af enten Socialtilsyn Hovedstaden eller af privat aktør for Holbæk Kommune. De specialiserede tilbud, der indgår i årsrapporten for 2024, omfatter døgntilbud, opgangsbofællesskaber, forsorgshjem, aktivitets-, samværs- og beskæftigelsestilbud og rusmiddelbehandling.

Årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2024 er vedlagt som bilag 1.

Udarbejdelsen af årsrapporten skal bidrage til at sikre, at alle kommunens egne tilbud lever op til tilsynets kvalitetskrav. Derudover kan årsrapporten sætte fokus på, om der er særlige udviklingsområder, der med fordel kan arbejdes med på tværs af de kommunale specialtilbud.

Årsrapporten 2024

Der er i 2024 gennemført driftsorienterede socialfaglige tilsyn på alle tilbud på det specialiserede område. Der er ikke givet nogen påbud eller vilkår. Et enkelt tilbud er godkendt med skærpet tilsyn, der udløber i 2025.

Både Socialtilsyn Hovedstaden og Holbæk Kommunes private aktør vurderer kvaliteten hos tilbuddet ud fra den Kvalitetsmodel, som er beskrevet i Socialtilsynsloven. Her vurderes kvaliteten i hvert tilbud ud fra de 7 temaer, der kan ses i nedenstående tabel. Hvert tilbud bedømmes på en 1-5 skala, hvor 5 er det højeste. Alle tilbud ligger gennemsnitlig i den øvre del af scoringskalaen inden for alle 7 temaer, og dette er på niveau med vurderingen fra 2023.

Alle enheder – fælles								
Årstal							2024	2023
Skala	1	2	3	4	5			
Tema 1 Uddannelse og beskæftigelse							3,9	4
Tema 2 Selvstændighed og relationer							4,4	4,4
Tema 3 Målgruppe, metoder og resultater							3,8	3,9
Tema 4 Sundhed og trivsel							4,2	4,6
Tema 5 Organisation og ledelse							4,2	4,2
Tema 6 Kompetencer							4,4	4,5
Tema 7 Fysiske rammer							4,6	4,7

Udover vurderingen tilkendegiver tilsynet under hvert tema, om der er områder, som det enkelte tilbud bør arbejde videre med. Dette beskrives som udviklingspunkter. Udviklingspunkterne er tænkt som et dialogredskab imellem tilsyn og tilbud og udgør anbefalinger til, hvad tilbuddene kan gøre bedre for at leve op til kvalitetsmodellens standarder.

Der er i 2024 udpeget 21 udviklingspunkter fordelt på 10 tilbud og 6 temaer. I flere tilbud er der ikke udpeget udviklingspunkter i tilsynsrapporten.

I Årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2024 er hvert opmærksomheds- og udviklingspunkt beskrevet, efterfulgt af en beskrivelse af de handlinger, som tilbuddene har iværksat, for at imødekomme tilsynenes punkter.

Som led i et ønske om ensretning af socialtilsynenes tilsynsrapporter udsendte Social- og Boligstyrelsen i slutningen af 2023 en anbefaling om, at opmærksomhedspunkter fjernes fra rapporterne, og at udviklingspunkter ikke længere er synlige i den offentlige del af rapporterne. Det betyder, at socialtilsynene er i proces omkring en ændring i måden, de opbygger deres rapporter på. Det indebærer også, at årsrapporten fremadrettet ikke længere i samme grad vil centrere sig omkring udviklingspunkter, men i højere grad vil afspejle en samlet vurdering af tilbuddenes kvalitet.

Årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2024 sendes til Handicaprådet og Udsatterådet til orientering.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Lov om socialtilsyn](#)

Bilag

Årsrapport Socialfaglige tilsyn 2024

Punkt 81: Status på fremdrift i implementering af rammeaftalens fokusområder 2025-2026

25-011581

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orienteringen om status på fremdriften i implementeringen af rammeaftalens fokusområder 2025-26 tages til efterretning

Resume

Med denne sag orienteres Holbæk Kommune i lighed med øvrige kommuner i Region Sjælland om, at implementeringen af Rammeaftale 2025-26 for det specialiserede social- og undervisningsområde er i gang, efter at aftalen er godkendt af alle 17 kommuner. KKR Sjælland har den 18. juni 2025 taget orienteringen til efterretning og videresender sagen til kommunernes orientering.

Implementeringen omfatter tre centrale fokusområder:

- Rette indsatser og tilbud til borgerne, hvor der arbejdes med fælleskommunale principper om kontrakter, takster, kvalitet samt døgn- og botilbud
- Styrket sektorsamarbejde på socialpsykiatri- og handicapområdet med fokus på bedre sektorovergange og sammenhængende forløb samt lighed i sundhed for borgere med psykisk sygdom og handicap
- Øget trivsel blandt børn og unge, hvor målet er at styrke trivsel, forebygge henvisninger til psykiatrien, mindske skolevægning og forbedre mental sundhed

Statusorienteringen forelægges alle deltagende kommuner. Den generelle orientering er suppleret med et afsnit om de konkrete tiltag, Holbæk Kommune i regi af Ungeprogrammet har igangsat i relation til Fokusområde 3.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Udvalget for Børn og Skole, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen, den 18. december 2024: [Pkt. 260. Godkendelse af Rammeaftale 2025-2026 på tværs af kommuner på det specialiserede område](#)

Kommunalbestyrelsen, den 16. november 2022: [Pkt. 231. Godkendelse af tiltrædelse til Rammeaftale 2023-2024 på det specialiserede område](#)

Beskrivelse af sagen

Nedenfor gives en status på de implementeringsinitiativer, der er igangsat inden for hvert af rammeaftalens fokusområder:

Fokusområde 1: Rette indsatser og tilbud til borgerne – indhold, kvalitet, tid og pris

Fokusområde 1 har tre formål: 1) Knække den stigende udviklingskurve, 2) Styrke konkurrencen på botilbudsmarkedet og 3) Øge kvaliteten af den borgerrettede indsats.

Til realisering af formålene har 17 kommuners byråd og kommunalbestyrelser givet tilsagn om implementering af tre fælleskommunale principper: 1) Fælles om kontrakter og takster, 2) Fælles om kvalitet og 3) Fælles om botilbud.

Følgende initiativer er igangsat til implementering af de fælleskommunale principper i 2025:

- Til implementering af "Fælles om botilbud" er der udarbejdet et notat med forslag til styrket offentligt-privat samarbejde om kvalitet, som indeholder en tidsplan, se bilag 1: 'Notat Styrket OPS om kvalitet'. Af tidsplanen fremgår, at der i efteråret 2025 iværksættes en proces målrettet udvikling af en offentlig-privat vision om kvalitet. Processen igangsættes ved afholdelse af et dialogmøde med alle private leverandører af botilbud (§§107 & 108) i Region Sjælland. Dialogmødet afholdes i et samarbejde med Dansk Erhverv, Dansk Industri, Selveje Danmark og LOS den 17. september 2025.
- Til implementering af "Fælles om kontrakter og takster" er udarbejdet et kommissorium og nedsat en ad hoc-gruppe, som har til formål at udvikle en model for implementering af høj kvalitet af KL-standardkontrakter, se bilag 2: 'Kommissorium: Implementering af høj kvalitet af KL-standardkontrakter på det specialiserede socialområde'. Modellen skal skabe klare rammer for dialog og beslutningstagning og sikre en helhedsorienteret tilgang til kontraktstyring, indkøbspraksis og økonomisk styring på socialområdet. Initiativet iværksættes, da der skønnes at være væsentlige potentialer ved at kommunerne går sammen om en fælleskommunal indkøbspraksis og kontraktstyring. Det åbner mulighed for at opsamle markedsdata om indkøbsvolumen, så kommunerne over tid kan opnå stordriftsfordele og lavere priser samt bedre kontraktvilkår, fordi leverandørerne møder en samlet og mere attraktiv efterspørgsel.
- Særligt fokus i arbejdet er at gøre standardkontrakten til eneste kontraktmæssige handlerum samt at styrke bestillingsarbejdet væsentligt, således at det mindsker handlerummet for ublu krav om prisstigninger.
- Til implementering af initiativet om indberetning af takststigninger under "Fælles om kontrakter og takster" er udarbejdet en beskrivelse af arbejdsgang for kommunernes indberetning af takststigninger til Socialtilsyn Øst, når disse overstiger hhv. 5% for private tilbud og 8% for offentlige tilbud (pga. effekt af offentlige OK-25 midler), se bilag 3: 'Arbejdsgang for indberetning af takststigninger til Socialtilsyn Øst'. Der er desuden udarbejdet et leverandørbrev til private og offentlige tilbud, som informerer om praksis ift. standardkontrakter og takstindberetninger, og som udsendes til leverandørerne fra Rammeaftale Sjælland, se bilag 4: 'Foreløbigt udkast til orienteringsbrev til leverandører om takstindberetning'.
- Der er dialog med Socialtilsyn Øst om udvikling af datamateriale på indberetninger, således at det eksempelvis bliver tydeligt, hvilke tilbud der oftest opererer med markante prisstigninger. Dette således at tilsynet kan leve op til sin forpligtigelse i relation til at føre tilsyn med økonomien, og at det bliver tydeligt for kommunerne, hvilke tilbud der opererer med mange og store prisstigninger.
- Til implementering af "Fælles om kvalitet" er der sat en proces i gang ift. beskrivelse af et kommissorium vedr. udvikling af en kvalitetsmodel i samarbejde med Socialtilsyn Øst målrettet børne- og voksenområdet. Arbejdet har fokus på det helhedsorienterede tilsyn, herunder den kvalitet, kommunerne ønsker leveret, det personrettede tilsyn og det sociale tilsyn, som udføres af Socialtilsyn Øst. Der forventes at foreligge et færdigt kommissorium i efteråret 2025, hvorefter der vil blive nedsat en ad hoc-gruppe. Administrationen ser gerne, at udviklingen af kvalitetsmodellen også sker i et samarbejde med private interesseorganisationer.
- Rammeaftale Sjælland (v. tovholder direktør Morten Bøgelund, Greve Kommune) er medio maj blevet inviteret til at deltage i en vidensgruppe i forbindelse med arbejdet om en ny data- og digitaliseringsstrategi på socialområdet. Invitationen er på vegne af Social- og Boligministeriet, og Rammeaftale Sjælland går ind i arbejdet med henblik på at få KKR Sjællands perspektiver ind i udviklingen af en ny national data- og digitaliseringsstrategi på socialområdet, og herunder KKR-arbejdet om de fælleskommunale principper.

Fokusområde 2 - Styrket sektorsamarbejde på socialpsykiatri og handicapområdet

Ift. fokusområde 2 er igangsat implementering af følgende indsatser:

- Læger på botilbud skal bidrage til at reducere ulighed i sundhed og forebygge indlæggelser.

- Samarbejde om borgere med dobbeltdiagnoser bygger bro mellem den kommunale misbrugsbehandling og den regionale psykiatriske behandling.
- Indsatser for borgere ift. botilbud, væresteder, forsorgshjem og eget hjem skal forebygge indlæggelser gennem rettidig diagnostik, opsporing og samarbejde.

Ift. implementering af læger på botilbud og dobbeltdiagnoser, har man fra tovholdergruppen og kommunernes side koblet sig på igangværende initiativer, der som udgangspunkt var organisatorisk placeret på sundhedsområdet. Dette for at søge relevant indflydelse inden for de enkelte initiativer, som har snitflader med det specialiserede socialområder, men også for på sigt at fremme en samarbejdsmodel mellem kommuner og region, hvor begge inddrages ift. fælles områder. Kommunerne indgår i arbejdet både på tovholderniveau og sekretariatsniveau ift. læger på botilbud, mens kommunerne er repræsenteret i den fælles arbejdsgruppe med regionen om dobbeltdiagnoser.

Status for læger på botilbud er at der er skabt fælles overblik over de offentlige tilbud hhv. SEL § 108 og ABL §105/SEL §85, hvor ordningen er i gang med at blive udrullet. Pr. primo maj er der i 5 sjællandske kommuner etableret faste læger på 22 botilbud fordelt på 10 læger. Det er umiddelbart positivt, og ordningen ser ud til løbende at blive udbredt, og regionen giver ny status ultimo maj vedrørende implementering og udbredelse af ordning.

Status for dobbeltdiagnoser er, at kommunerne fortsat er repræsenteret i den regionale arbejdsgruppe. Herunder arbejdes bl.a. med modeller for monitorering for at sikre data ift. visitationspraksis og borgere i det regionale tilbud mv. på et område, hvor kommunerne har afgivet midler, og det derfor bør sikres, at opgaverne tilsvarende er afgivet og varetages af regionerne.

Ift. implementering af delområdet om opsporing og forebyggelsesfokus ift. botilbud, væresteder, forsorgshjem og eget hjem er status, at der er opstartet en proces med regionen ift. at genstarte kompetenceudvikling af socialpædagogisk personale via regionens tidligere projekt "Tænk somatikken med" inkl. tilhørende materiale. Planen er, at der i første omgang afholdes 2 workshops for kommunerne i efteråret for 2-3 ansvarlige nøglepersoner fra hver kommune, som er tovholder og kontaktperson ift. indsatsen i den enkelte kommune. Konkret er formålet at styrke det socialfaglige personales kompetence inden for forebyggelse og opsporing for på effektsiden at fremme: Rettidig diagnostik og rigtig behandling, forebygge indlæggelser, fremme mental trivsel, fælles sprog mellem sektorer.

Fokusområde 3 - Øget trivsel blandt børn og unge – styrket forebyggelse og indsats

Ift. fokusområde 3 er igangsat implementering af følgende indsatser:

- Styrket tværkommunalt samarbejde om fastholdelse og rekruttering af plejefamilier.
- Styrket tværkommunalt samarbejde om Specialundervisnings- og behandlingstilbud.

Ift. implementering af styrkelse af plejefamilieområdet er udarbejdet kommissorium og nedsat arbejdsgruppe for samarbejde om at øge antallet af plejefamilier og øge kvaliteten af plejefamiliernes indsats ift. børn og de unge, se bilag 5: 'Kommissorium for styrkelse af plejefamilieområdet'. Kommunerne ønsker at styrke rekrutteringen, fastholdelsen og understøttelsen af plejefamilier, så flere børn kan få en tryk og stabil anbringelse i et familieplejetilbud. Samtidig skal det også bidrage til et fagligt og økonomisk bæredygtigt børnesocialt område, da plejefamilier skaber bedre livsforudsætninger og er billigere end mere indgribende tilbud, f.eks. institutionsanbringelse.

Rekruttering og udvikling af plejefamilier vil foregå i 3 spor: 1) Rekruttering og udvikling, 2) Kvalitet og nye muligheder og 3) Forventninger i samarbejdet. Fokus er at udvikle plejefamilieområdet inspireret af nationale erfaringer og best practices fra andre kommuner, herunder samarbejde med Socialtilsynet. Der er nedsat en sparringsgruppe med udvalgte chefer og en arbejdsgruppe. Sparringsgruppen dækker også arbejdet med specialundervisnings- og behandlingstilbud.

Ift. implementering af special- og behandlingstilbud er nedsat en tovholdergruppe, som arbejder med færdiggørelse af kommissoriet for arbejdet, og herunder forankret i en arbejdsgruppe bestående af relevante chefer/medarbejdere fra kommuner i regionen. Det er vigtigt, at der er repræsentanter fra såvel familie- som skoleområdet, da undervisningsopgaven hører til skoleområdet og ikke i indgår i rammeaftalen.

Arbejdet med special- og behandlingstilbud har særligt fokus på at udvikle kommunale tilbud i henhold til folkeskoleloven som alternativer til brug af private special- og undervisningstilbud. Indsatsen i skolen forudsættes tæt koblet med indsatser i hjemmet i henhold til den sociale lovgivning.

Baggrunden er, at kommunerne ønsker at øge kvaliteten af børne- og ungeindsatsen i behandlings- og specialundervisningstilbud og udvikle undervisningstilbud, som kan udgøre alternativer til den i flere kommuner stigende

brug af private behandlings- og specialundervisningstilbud. Tilbud som ofte opleves at have begrænset effekt, og som i høj grad understøtter en vedvarende segregering af børn og unge i målgruppen.

De overordnede målsætninger er: 1) Øge kvaliteten i behandlings- og undervisningstilbud og 2) Få udviklet og etableret egne undervisnings- og behandlingstilbud, som har den rette kvalitet, og som sikrer rette hjælp til målgruppen.

Supplerende orientering om specifikke tiltag i Holbæk Kommune, Ungeprogrammet

I forbindelse med etablering af [råderum til politisk prioritering i budgettet for 2025-2028](#) i Holbæk Kommune blev [Ungeprogrammet](#) vedtaget. Ungeprogrammet sætter fokus på de udsatte unge i Holbæk Kommune. I programmet er der et projekt, der handler om Skolefravær og tabt arbejdsfortjeneste, samt alternativer til behandlings- og specialundervisningstilbud. Holbæk Kommune arbejder med tre indsatser, som omhandler:

1. Øget fokus på at sikre rette niveau for visitation til behandlings- og specialundervisningstilbud samt ved visitation sikre økonomi og kvalitet i behandlings- og specialundervisningstilbud. Det omhandler blandt andet om skærpede krav til fremmøde, behandlingsplaner, uddannelsesplaner og undervisningsforpligtigheden. Derudover har administrationen deltaget i et informationsmøde med Københavns Kommune om et fælles udbud med pris- og kravsætning til behandlings- og specialundervisningstilbud.
2. Der arbejdes med udvikling af eget tilbud til børn med socioemotionelle vanskeligheder. Tilbuddet skal udgøre alternativer til brug af behandlings- og specialundervisningstilbud og understøtte målsætningen om, at færre børn har brug for støtte via eksterne behandlingstilbud. Det forventes opstartet 1.1.2026.
3. Der arbejdes med at etablere flexindsatser, der er lettere behandlingsindsatser, som kan gives i forskellige sammenhænge, fx behandling i elevens nuværende tilbud, som en mellemform eller specialtilbud. Indsatsen kan som prøvehandling støtte tilbageslutning af elever fra behandlings- og specialundervisningstilbud til almentilbud eller specialklasser.

Implementeringsstruktur

Til sikring af en robust implementering blev organiseringen af Rammeaftale Sjælland ændret den 1. januar 2025 med etablering af et direktør- og chefforum, der fungerer som strategisk sparringspartner for styregruppen og implementeringsgruppen, se bilag 6: 'Rammeaftalens organisation pr. 1. januar 2025'. Senest har der været afholdt møde den 2. maj 2025, hvor direktører og chefer har givet input til kommissorier for de initiativer, der iværksættes under fokusområderne.

Ressourcer til implementering

En væsentlig forudsætning for at lykkes er, at alle kommuner over tid bidrager med medarbejderressourcer til udvikling og implementering af rammeaftalens fokusområder, især i ad hoc-arbejdsgrupper. I forhold til ovenstående initiativer for 2025 stiller Holbæk, Ringsted og Greve Kommuner ressourcer og relevante kompetencer til rådighed for ad hoc-gruppen om kontrakter og indkøb, mens Kalundborg kommune stiller ressourcer og kompetencer til rådighed for projektet vedr. plejefamilier. Når én kommune har bidraget til et projekt, overgår opgaven til en anden kommune ved næste projekt, så arbejdsbyrden fordeles ligeligt. Holbæk Kommune er videre repræsenteret i styregruppen for rammeaftalen ved chef for Børn og Familie Helle Stisen. Økonomiske investeringer ud over medarbejderbidrag skal godkendes af K17, KKR Sjælland og de 17 byråd/kommunalbestyrelser.

Yderligere om status på rammeaftalen 2025-2026: ([videolink](#)).

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde](#)

[Bekendtgørelse om rammeaftaler og udgifter ved de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud m.v.](#)

Bilag

Bilag 1 Notat Styrket OPS om kvalitet

Bilag 2 Kommissorium Implementering af høj kvalitet af KL Standardkontrakter på det specialiserede børne- og voksenområde

Bilag 3 Arbejdsgang for indberetning af takststigninger til Socialtilsyn Øst

Bilag 4 Foreløbigt udkast til orienteringsbrev til leverandører om takstindberetning

Bilag 5 Kommissorium for styrkelse af plejefamilieområdet juni 2025

Bilag 6 Rammeaftalens organisation pr. 1. januar 2025

Punkt 82: Orienteringer til møde i Socialudvalget 2. september 2025

Beslutning

Sagsfremstilling

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orientering

Sagsfremstilling

Orienteringer

- Eventuelle orienteringer fra formanden
- Eventuelle orienteringer fra medlemmerne
- Eventuelle orienteringer fra direktionen

Forventede dagsordenspunkter på kommende møder:

30. september

- Drøftelse af udgiftsdrivere
- Drøftelse af budgetopfølgning
- Beslutning om at sende opdaterede kvalitetsstandarder for rusmiddel- og alkoholbehandling til høring i Udsatterådet
- Drøftelse af mulige initiativer på plejefamilieområdet
- Orientering om status på den sociale boligstrategi
- Drøftelse af processen mod etablering af skæve boliger
- Orientering om forlængelse af samarbejdet om KLAP-job
- Orientering om etablering af døgnstøttekorps
- Orientering om Udvikling af Socialpsykiatrien mod recovery-orienteret rehabilitering

4. november

- Drøftelse af udgiftsdrivere
- Drøftelse af budgetopfølgning
- Beslutning om at sende serviceniveau for børne- og ungetandplejen i høring
- Orientering om håndtering af ventelister i tandplejen
- Beslutning om sagsbehandlingsfrister på social- og beskæftigelsesområdet 2026
- Behandling af Ankestyrelsens Danmarkskort (2024) over omgørelsesprocenter
- Godkendelse af serviceniveau for forældrebetaling ved anbringelse af børn og unge
- Orientering om status på Housing First-indsatsen

Punkt 83: Underskriftsark

Beslutning