

REFERAT 22-25 Socialudvalget d. 01-10-2024

Mødedato Tirsdag d. 01. oktober 2024 kl. 16:00

Mødested Lokale 0.19 - Kanalstræde

Mødedeltagere Lars Qvist, Kanga Kandasamy, Jakob Villadsen , Rasmus Brandstrup
Larsen, Christina Hvass Hansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 1. 10. 2024.....	3
Drøftelse af budgetopfølgning ultimo august 2024.....	4
Drøftelse af udgiftsdrivere for august 2024.....	5
Beslutning om det fremtidige arbejde med tryghedsskabende tiltag.....	7
Beslutning om dialoger frem til sommeren 2025 om Politik for børn, unge og voksne med særlige t	10
Beslutning af beredskabsplan for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter for Holbæk ko	12
Godkendelse af udtalelse til Ankestyrelsen vedr. mulig tilsynssag om høring af Handicaprådet.....	14
Drøftelse af emner til Socialudvalgets dialogmøde med Udsatterådet.....	17
Orientering om status på samarbejdet med Den Sociale Kapitalfond og på Housing First.....	19
Orienteringer til møde i Socialudvalget 1. oktober 2024.....	22
Underskriftsark.....	23

Punkt 107: Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 1. 10. 2024

Beslutning

Godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for møde i Socialudvalgt den 1. 10 2024 godkendes

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Punkt 108: Drøftelse af budgetopfølgning ultimo august 2024

24-019419

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Budgetopfølgning ultimo august måned 2024 drøftes

Resume

Der er udarbejdet budgetopfølgning for august måned 2024.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Kommunalbestyrelsesmøde den 24.05.2023 punkt 102: Beslutning om Budgetrevision 2](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 24. maj 2023, at alle udvalg præsenteres for månedlige budgetopfølgninger. Derfor udarbejdes fremadrettet budgetopfølgninger i de måneder, hvor der ikke bliver udarbejdet budgetrevisioner.

Budgetopfølgningen forholder sig alene til driften på udvalget.

Budgetopfølgningen kan ses af bilaget og indeholder en oversigt over den forventede afvigelse på udvalgets politikområder. Opfølgningen viser også handlinger, der er igangsat, for at kompensere for forventninger om eventuelle stigende udgifter.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke andre økonomiske konsekvenser end dem der fremgår af sagsfremstillingen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

30/09/2024 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Drøftet.

Afbud: Charlotte Pil Nielsen, Thorsten Larsen-Seul

Bilag

BO august - Socialudvalget

Punkt 109: Drøftelse af udgiftsdrivere for august 2024

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udgiftsdrivere baseret på tal for august måned drøftes.

Resume

Socialudvalget bliver hver måned præsenteret for udgiftsdrivere på udvalgets område.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

Udgiftsdriverne giver overblik over og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi, og de gør det overskueligt for udvalget at følge den økonomiske udvikling på udvalgets område.

Udgiftsdriverne er, hvor det er muligt, koblet til budgetforudsætningerne, og de kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for det kommende år.

Udgiftsdriverne gennemgås på mødet og kobles til den nuværende økonomiske situation på udvalgets område.

Nedenfor ses bemærkninger vedrørende udgiftsdrivere på baggrund af data fra juli 2024.

Børnespecialområdet:

Der forventes et merforbrug. Der er forskellige bevægelser på området, og de væsentligste årsager er:

- Generelt er der pris- og mængdestigninger
- Opholdssteder: Der forventes flere helårspersoner end budgetteret
- Særlige dagtilbud: Der forventes flere helårspersoner end budgetteret
- Sikrede døgn og ungdomskriminalitet: Der har været anbragt flere i 2024 end budgetteret
- Tabt arbejdsfortjeneste: Der forventes en stigning, som primært skyldes familier med børn som, har skolefravær og/eller nedsat skema i de tidlige institutionsår.

Voksenspecialområdet:

Der forventes et merforbrug og de væsentligste årsager er:

- Generelt, er der pris- og mængdestigninger
- Flere udgifter til botilbud, som skyldes både stigning i helårspersoner og priser
- Efterværn: Der er et lille merforbrug, som er blevet nedbragt, men ikke til den fulde effekt endnu
- Aktivitets- og samværstilbud: Skyldes flere helårspersoner
- Forsorghjem & krisecenter: Der forventes et merforbrug, da prisen er steget væsentligt i forhold til det budgetterede.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser ud over det, der er anført ovenfor.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Udgiftsdrivere - 2024 - Data fra August

Punkt 110: Beslutning om det fremtidige arbejde med tryghedsskabende tiltag

24-016898

Beslutning

Udvalget ønsker, at der ses på, om der er utryghed forbundet med borgere med psykiske lidelser.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udvalget beslutter, hvilke steder og/eller situationer på udvalgets område administrationen skal arbejde videre med i forhold til tryghedsskabende tiltag.

Resume

Formålet med denne sag er at få afklaret, hvilke steder og/eller situationer administrationen skal arbejde videre med i det fremtidige arbejde med tryghedsskabende tiltag. Tiltagene vil være et supplement de allerede igangværende tiltag i henholdsvis Ladegårdsparken, Grønneparken og størstedelen af Bjergmarken.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling, Udvalget for Kultur og Fritid, Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Ældre og Sundhed, Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv samt Økonomiudvalget.

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen den 19. juni 2024, [pkt. 140](#)

Kommunalbestyrelsen den 22. maj 2024, opfølgningsmøde

Kommunalbestyrelsen den 17. april 2024, [pkt. 88](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 19. juni 2024 i sagen om det fremtidige arbejde med tryghedsskabende tiltag, at de stående udvalg får kvartalsmæssigt en sag på deres udvalgsmøder, medmindre de beslutter andet. Økonomiudvalget får i samme omgang status for de tryghedsskabende initiativer.

Administrationen har i den sammenhæng brug for at komme tættere på, hvad udvalget oplever af utrygheder på udvalgets område samt få afklaret, hvilke tiltag udvalget ønsker at iværksætte som supplement til de allerede igangværende tiltag i henholdsvis Ladegårdsparken, Grønneparken og størstedelen af Bjergmarken.

Administrationen har via Det Kriminalpræventive Råd (DKR) søgt råd og inspiration til planlægning af arbejdet med tryghedsskabende indsatser. DKR anvender SARA-modellen til dette formål.



1. Scanningsfasen: Her identificeres og indkredses problemet
2. Analysefasen: Her arbejder man frem til forståelsen af problemet
3. Responsfasen: Hvad kan reducere problemet?
4. Vurderingsfasen (Assessment): Her følges op på, om indsatsen virker

Administrationen foreslår med baggrund i beslutningen samt modellen fra DKR, at der iværksættes en proces, der består af følgende trin:

1. Drøftelse og prioritering af, hvilke tiltag der opleves behov for at iværksætte på det enkelte udvalgs område (denne sag). Tilbage meldingerne fra de stående udvalg samles i en sag til Økonomiudvalget i november 2024.
2. Administrationen udarbejder forslag til tiltag med baggrund i udvalgets prioritering og udvalget godkender forslaget inden tiltagene igangsættes.
3. Udvalget får en status på tiltagene og denne fremsendes også til Økonomiudvalget
4. Der foretages en samlet opfølgning på tiltagene i Kommunalbestyrelsen ved enten et opfølgningsmøde eller et seminar.

Trin 1-3 i processen sker med et kvartalsmæssigt rul jf. beslutningen fra Kommunalbestyrelsen.

En udfordring i det tryghedsskabende arbejde er, at begreberne tryghed og utryghed bliver brugt i mange forskellige sammenhænge og har mange forskellige betydninger. Derfor er det vigtigt at få afklaret, hvad det er der skal forsøges påvirket og afhjulpet. Dette er forudsætningen for at opnå effekt af arbejdet med de tryghedsskabende indsatser.

DKR arbejder med følgende definitioner af tryghed/utryghed. Definitioner, der vil kunne anvendes i udvalgets afklaring og prioritering af, hvad det er for nogle områder, administrationen skal arbejde videre med.

Tryghed	Utryghed
Ubekymrethed, fredfyldthed og indre ro	Bekymring, uro, ængstelse og frygt

Konkret utryghed	Ukonkret utryghed
Håndgribelig	Diffus
Forbigående oplevelse	Baggrundsfølelse
Situationsbestemt	Vedvarende tilstede
Kortvarig frygt for fx at blive overfaldet	Underliggende bekymring eller ængstelse

DKR har udarbejdet et par korte pjecer om "Utryghed som fænomen" og "Skræddersyet tryghed" som uddyber ovenstående. Pjecerne fremgår af bilag.

Økonomiske konsekvenser

Udgangspunktet er, at tiltagene iværksættes indenfor eksisterende budgetramme.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Øvrige konsekvenser

De iværksatte tiltag skal medvirke til øget tryghed i Holbæk Kommune.

Bilag

Bilag 1 - Utryghed som fænomen

Bilag 2 - Skræddersyet tryghed

Punkt 111: Beslutning om dialoger frem til sommeren 2025 om Politik for børn, unge og voksne med særlige behov

24-018927

Beslutning

Godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dialoger frem til sommeren 2025 om Politik for børn, unge og voksne med særlige behov godkendes

Resume

Med denne sag fremlægger administrationen et forslag til, hvordan dialoger om implementering af politikken kan se ud frem til sommeren 2025. Dialogrunderne, som beskrives i oplægget, er et statusmøde i november 2024, et dialogmøde i maj 2025 og et opsamlende møde i juni 2025.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget
Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 4. juni 2024: [Pkt. 75. Drøftelse af dialogmødet for Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 2. april 2024: [Pkt. 40. Godkendelse af dagsorden for dialogmøde vedr. Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 7. november 2023: [Pkt. 117. Drøftelse af status på handleplan for Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 3. januar 2023: [Pkt. 7. Godkendelse af koncept for opfølgning på handleplan for Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 7. juni 2022: [Pkt. 66. Godkendelse af forslag til Handleplan for implementering af Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 3. maj 2022: [Pkt. 49. Drøftelse af input fra temamøde om implementeringsplan for Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 2. februar 2022: [Pkt. 11. Beslutning om plan for implementering af Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Kommunalbestyrelsen den 27. oktober 2021: [Pkt. 269. Godkendelse af Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Beskrivelse af sagen

Politik for børn, unge og voksne med særlige behov (vedtaget 2021) blev juni 2022 fulgt op med en handleplan for, hvordan politikken skal implementeres. Både politik og handleplan er forankret i Socialudvalget. Udvalget ønsker at følge implementeringen tæt, ligesom de ønsker dialog om implementeringen. Derfor godkendte udvalget i januar 2023 et koncept for, hvordan udvalget kan være i dialog med relevante råd, borgere og kommunens administration om

implementeringen. Med denne sag fremlægger administrationen et forslag til, hvordan dialogen om implementering af politikken kan se ud frem til sommeren 2025.

I forslaget er der nogle ændringer til det nuværende dialogkoncept, som er følgende: At den skriftlige statusrapportering rykkes fra november 2024 til juni 2025, samt at dialogcafeen i oktober 2025 udgår. Administrationen foreslår, at dialogrunderne består af:

- Statusmøde i november 2024
- Dialogmøde i maj 2025
- Et opsamlende møde i juni 2025

Status på udvalgs mødet i november

Formålet med denne status er, at udvalget får et kort overblik over, hvordan det går med at implementere politikens målsætninger. Udvalget får også lejlighed til at drøfte en aktuell problemstilling i relation til politikken. I år vil udvalget få indblik i det fortsatte arbejde med velfærdsteknologi, der også var sidste års tema. Der sættes cirka en time af udvalgs mødet af til ovenstående.

Det årlige dialogmøde i maj

Formålet med dialogmøderne er at præsentere udvalgene og rådene for udvalgte dilemmaer i forbindelse med implementeringen af politikken. Administrationen og borgere har givet indblik i succeshistorier og dilemmaer, når politikens målsætninger omsættes i praksis. Hvert år har ét af politikens tre temaer været omdrejningspunkt: Fællesskab (2023) og Trivsel (2024). I 2025 bliver temaet Udvikling, herunder fokusområderne ”uddannelse til alle børn og unge” samt ”beskæftigelsesmuligheder”.

Dialog på udvalgs mødet i juni

Administrationen foreslår, at udvalgs mødet i juni 2025 samler trådene for arbejdet med politikken. Dette med afsæt i refleksioner over:

- tiltagene de forgangne år
- det afholdte dialogmøde i maj
- den skriftlige statusrapportering, der giver overblik over de aktiviteter, administrationen er nået i mål med

Administrationen samler op på denne drøftelse og kommer med et beslutningsoplæg - først til udvalgets og dernæst Kommunalbestyrelsens møde i august 2025. Beslutningsoplægget beskriver, hvordan den kommende kommunalbestyrelse kan arbejde med politikken. Mulige scenarier kan være at forlænge politikken i dens nuværende form, omskrive den eller helt afslutte arbejdet med politikken. Oplægget vil også indeholde forslag til opfølgning på politikken.

Oplægget vil dermed fungere som den stafet, der kan række arbejdet med politikens temaer og fokusområder ind i 2026, hvis den nye kommunalbestyrelse beslutter det i januar 2026.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 112: Beslutning af beredskabsplan for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter for Holbæk kommune

24-017511

Beslutning

Indstilles godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

- beredskabsplan for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter for Holbæk Kommune godkendes.

Resume

Fra den 1. april 2024 blev det lovpligtigt, jævnfør Barnets Lov for alle kommuner, at en kommune skal have en godkendt beredskabsplan for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.

Beredskabsplanen hænger sammen med den kommende integrationsstrategi, den boligsociale helhedsplan og det stigende politiske fokus på tryghed.

Holbæk Kommune har derfor udarbejdet en beredskabsplan.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Kultur og Fritid, Børne- og Skoleudvalget, Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Beslutningssag.

Beskrivelse af sagen

Beredskabsplanen henvender sig til både ansatte og borgere. Den er gældende for borgere i alle aldre.

Godkendelse af beredskabsplanen medfører, at alle kerneområder forpligter sig til at udvælge to medarbejdere, der uddannes som ressourcepersoner til at kunne håndtere henvendelser og bringe dem sikkert videre til risikovurdering hvis nødvendigt. Ressourcepersonerne skal igennem både et onlinekursus og et kursus med fysisk fremmøde, som udbydes af Nationalt Center Mod Æresrelaterede Konflikter (MÆRK). Kurserne er gratis. Den enkelte kerneområde dækker medarbejdernes arbejdstid i forbindelse med uddannelsen.

I Social Indsats og Udvikling (SIOU) medfører godkendelse af beredskabsplanen at medarbejderne med særlig uddannelse i Asylteamet skal stå for risikovurderingerne.

Alle øvrige henvendelser vil komme som underretningssag, der også administreres af SIOU.

Beredskabsplanen er placeret med ansvar hos SSP, der også har ansvar for Handleplanen og beredskabsplanen for forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme.

Udførsel af risikovurderinger foretages i asylteamet i SIOU af koordinatorene på området.

SSP-konsulenterne arbejder allerede på området, dog kan det medføre omkostninger at få uddannet ressourcepersoner i alle kerneområder.

Om beredskabsplanen

Fra beredskabsplanen kan fremhæves følgende:

Hvornår bliver opdragelse og social kontrol til negativ social kontrol?

Sociale normer findes i alle kulturer og handler om at påvirke et andet menneskes adfærd i en bestemt retning gennem påvirkning og kontrol.

Påvirkning og kontrol findes i hverdagslivet og i interaktionen mellem mennesker - ikke mindst kan det være en del af børneopdragelsen.

Det kan derfor være vanskeligt at trække en klar grænse mellem for eksempel børneopdragelse og negativ social kontrol. Social kontrol bliver til negativ social kontrol, når de børn, unge og voksne, som udsættes for social kontrol, mistrives og/eller hindres i at udfolde eller udvikle deres rettigheder.

Hvad kan man kigge efter?

Derfor er der tale om negativ social kontrol, når individet gennem pres, tvang eller vold begrænses i sin livsudfoldelse og ret til selvstændige valg angående eget liv og fremtid. Det kan handle om retten til at bestemme over sit eget liv:

Hvad er en æresrelateret konflikt?

Ved en æresrelateret konflikt forstås en konflikt, der opstår inden for de nære, familiære relationer, og hvor konflikten skyldes en opfattelse af, at et familiemedlem har krænket familiens ære.

Hvordan arbejder man med forebyggelse samt opsporing af negativ social kontrol?

Fagpersonale skal kunne genkende tegn og reaktioner hos børn og unge, der udsættes for negativ social kontrol og vide, hvordan de skal reagere.

- Forståelsen og tolkningen af børn og unges tegn og reaktioner på negativ social kontrol
- Det kommunale beredskab og kendskab til de forskellige handleveje i sager med negativ social kontrol mod børn og unge.
- At tale med børn generelt og specifikt i relation til temaerne negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.

De 3 forskellige actioncards:

Der er udarbejdet tre forskellige handlefremgange.

- En for fagprofessionelle ansat i kommunen på børn og unge under 18 år
- En for fagprofessionelle ansat i kommunen på borgere over 18 år
- En for borgere ikke ansat i Holbæk kommune

Den samlede beredskabsplan fremgår af bilag til sagen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke umiddelbare udgifter i forbindelse med beslutningen af beredskabsplanen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der forventes ikke umiddelbart at være nogen væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser

Lovgrundlag

Barnets lov § 15 Stk. 3.

"Kommunalbestyrelsen skal udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet løbende efter behov, dog som minimum hvert fjerde år."

Sagens forløb

04/09/2024 Udvalget for Kultur og Fritid

Indstilles godkendt.

11/09/2024 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet

Bilag

Beredskabsplan for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter for Holbæk kommune 2024

Punkt 113: Godkendelse af udtalelse til Ankestyrelsen vedr. mulig tilsynssag om høring af Handicaprådet

24-015858

Beslutning

Indstilles godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udtalelse til Ankestyrelsen vedrørende manglende høring af Handicaprådet godkendes

Resume

Handicaprådet har klaget til Ankestyrelsen over manglende høring af Handicaprådet forud for beslutningen om ikke at PL-fremskrive taksterne for stu i 2024.

Ankestyrelsen har på baggrund af Handicaprådets henvendelser bedt Kommunalbestyrelsen om en udtalelse.

Det er administrationens vurdering, at Handicaprådet skulle have været hørt over forslaget, da det indebærer besparelser, der har direkte eller indirekte betydning for mennesker med handicap.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen den 22. november 2023: [Punkt 230: Beslutning af godkendelse af STU-takster for Center for Specialundervisning - 2024](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede den 22. november 2023 som følge af et stigende merforbrug at undlade pris og løn-fremskrivning af taksterne på Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse - stu.

Af dagsordenspunktet fremgår det, at det vil få økonomiske konsekvenser for driften af tilbuddet, når taksterne ikke fremskrives fra 2023 til 2024. Konsekvensen af beslutningen var en reduktion af tilbudsudgifterne på 2,2 mio. kr.

Konsekvensberegninger forud for beslutningen viste, at følgen af beslutningen ville blive en reduktion af medarbejderstaben, i form af både afskedigelser og manglende genbesættelse af vakante stillinger, med betydning for bl.a. undervisning og erhvervsvejledning. Disse konsekvenser fremgik ikke af dagsordenspunktet, ligesom Handicaprådet ikke var hørt forud for beslutningen.

Handicaprådet har efter Kommunalbestyrelsens beslutning klaget til Ankestyrelsen. Af klagen fremgår:

Brugersiden i Holbæk kommunes Handicapråd ønsker at klage over kommunalbestyrelsens tilsidesættelse af Handicaprådets vedtægter § 2 punkt 2: **Kommunalbestyrelsen skal høre Handicaprådet om initiativer, som har betydning for mennesker med handicap, uanset alder og på tværs af sektorer/områder.**

Vi henviser til Kommunalbestyrelsesmøde onsdag d.22.11- 2023 punkt 230. Administrationen indstiller taksterne for 2024 for STU- tilbud ved Center for specialundervisning CSU godkendes. I indstillingen forklares at man undlader en PL - fremskrivning for 2024. Under økonomiske konsekvenser står: Når taksterne ikke fremskrives for 2023 – 2024 betyder

det, at løn og drift udgifterne fastholdes på samme som i 2023, hvilket betyder en reduktion på 2,2 Mill på budgettet. Svarende til 4 årsværk.

Det fremgår af retssikkerhedslovens § 37 a, stk. 2, at ”Kommunalbestyrelsen hører handicaprådet over alle initiativer, som har betydning for mennesker med handicap.” Det fremgår endvidere af Handicaprådets vedtægter, der er [godkendt af Kommunalbestyrelsen den 24. november 2021](#), at ”Kommunalbestyrelsen skal høre Handicaprådet om initiativer, som har betydning for mennesker med handicap, uanset alder og på tværs af sektorer/områder.”

Ankestyrelsen har den 11. juni 2024 bedt Kommunalbestyrelsen om en udtalelse på baggrund af Handicaprådets henvendelse. Det fremgår, at udtalelsen skal behandles af Kommunalbestyrelsen på et møde, og at udtalelsen skal sendes til Ankestyrelsen inden 2 måneder. Denne frist er aftalt udsat.

Ankestyrelsen skriver, at:

Vi skal bruge udtalelsen til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag. Vi henviser til kapitel VI i kommunestyrelsesloven.

Vi beder kommunalbestyrelsen om særligt at redegøre for, om det efter kommunalbestyrelsens opfattelse er i overensstemmelse med retssikkerhedslovens § 37 a, stk. 2, at handicaprådet ikke blev hørt over punktet ”godkendelse af STU-takster for Center for Specialundervisning – 2024”, inden det blev godkendt på møde i kommunalbestyrelsen.

Ankestyrelsen bemærker, at Styrelsen 31. maj 2024 har offentliggjort en [tilsynsudtalelse](#) vedrørende Thisted Kommunes undladelse af at høre Handicaprådet.

Af denne udtalelse fremgår det, at:

Det er Ankestyrelsens opfattelse, at kommunalbestyrelsen *kan* høre handicaprådet, når der er tale om konkrete spørgsmål om handicappolitik eller konkrete lokalpolitiske spørgsmål, der vedrører mennesker med handicap. Det er i sådanne tilfælde således overladt til kommunalbestyrelsen at afgøre, om handicaprådet skal høres. Hvis der derimod er tale om initiativer, som har betydning enten direkte eller indirekte for mennesker med handicap, herunder handicappolitiske eller lokalpolitiske initiativer, skal kommunalbestyrelsen efter retssikkerhedslovens § 37 a, stk. 2, høre handicaprådet.

Administrationen har ikke – hverken ved henvendelse til Ankestyrelsen eller Socialministeriet – kunnet opnå fortolkningsbidrag, der kan medvirke til en nærmere afgrænsning mellem begreberne ”konkrete spørgsmål om handicappolitik eller lokalpolitiske spørgsmål” og ”initiativer”.

Det er administrationens vurdering, at Handicaprådet skulle have været hørt over forslaget, da det indebærer besparelser, der har direkte eller indirekte betydning for mennesker med handicap.

Administrationen foreslår derfor, at Kommunalbestyrelsen i sin udtalelse anerkender, at Handicaprådet skulle have været hørt, og beklager den manglende høring.

Administrationen foreslår også, at Kommunalbestyrelsen opfordrer Ankestyrelsen til at bidrage til en afklaring af, hvornår der er høringspligt, og hvornår det beror på Kommunalbestyrelsens skøn, om der skal foretages høring af Handicaprådet.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Lov om retssikkerhed på det sociale område § 37 a, stk. 2](#)

[Lov om kommunernes styrelse kapitel VI](#)

Bilag

Ankestyrelsens brev af 11. juni 2024, inkl. Handicaprådets henvendelser

Udtalelse om mulig tilsynssag - j.nr. 23-108947 - udkast

Punkt 114: Drøftelse af emner til Socialudvalgets dialogmøde med Udsatterrådet

24-018739

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. emner til udvalgets dialogmøde med Udsatterrådet den 29. oktober drøftes

Resume

Den 29. oktober 2024 er der planlagt dialogmøde med Udsatterrådet. Ved dette møde drøftes punkter til dagsordenen.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget
Drøftelsessag

Sagshistorik

Kommunalbestyrelsen d. 19. juni 2024: [Pkt. 141. Initiativsag fra A, F, UP og Ø - beslutning om udvikling af en model for styrket dialog med rådene](#)

Beskrivelse af sagen

Den 29. oktober 2024 er der planlagt dialogmøde med Udsatterrådet. Udsatterrådet har følgende forslag til dagsordenen:

Drøftelse af hjemløseindsatsen

Den seneste hjemløsetælling fra februar 2024 viser, at antallet af hjemløse i Holbæk Kommune er steget fra 54 i 2022 til 64 i 2024. Udsatterrådet ønsker en status på de igangværende indsatser på hjemløseområdet efterfulgt af en drøftelse med fokus på særligt udsatte hjemløse såsom gadesovere og hjemløse i aldersgruppen 50-59 og 60+.

Drøftelse af ny model for styrket dialog med rådene

Den 19. juni vedtog kommunalbestyrelsen at igangsætte en proces, der skal munde ud i en ny model for styrket dialog med rådene. Udsatterrådet ønsker at høre Socialudvalgets foreløbige tanker om forslaget samt komme med deres umiddelbare kommentarer.

Orientering om budget 2025-2028

Udsatterrådet ønsker en orientering om budgettets betydning for den målgruppe, de repræsenterer.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 115: Orientering om status på samarbejdet med Den Sociale Kapitalfond og på Housing First

24-005384

Beslutning

Orientering taget til efterretning

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orienteringen tages til efterretning

Resume

Denne sag giver en orientering om et igangværende samarbejde med Den Sociale Kapitalfond om en 2-årig effektinvestering på hjemløseområdet

et halvt år efter dets igangsættelse. Målet med effektinvesteringen og partnerskabet er at hjælpe minimum 18 borgere fra ophold på forsorgshjem til en permanent bolig. Samarbejdsaftalen er et element i en omlægning af indsatsen mod hjemløshed hen imod en Housing First indsats og sagen giver også en status på andre elementer i denne omlægning, blandt andet på at tilvejebringe betalbare boliger.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 2. april 2024: [Pkt. 39 Godkendelse af igangsættelse af samarbejde med Den Sociale Kapitalfond](#)

Socialudvalget den 4. juni 2024: [Pkt. 73 Beslutning om godkendelse af den Sociale Boligstrategi](#)

Beskrivelse af sagen

Social Indsats og Udvikling har indgået en samarbejdsaftale med Den Sociale Kapitalfond om en effektinvestering på hjemløseområdet. Socialudvalget godkendte samarbejdsaftalen på mødet d. 2. april 2024. Her blev det også besluttet, at Socialudvalget skulle have en status et halvt år efter igangsættelsen af projektet, hvilket denne sag omhandler.

Formål og indsatsområder i projektet med Den Sociale Kapitalfond

Projektets formål er at få borgere med ophold på forsorgshjem i egen permanent bolig via en boligagent og en Housing First indsats. Dette opnås gennem en social effektinvestering, som er en nyskabende metode, der forener offentlige og private midler for at opnå konkrete sociale resultater.

Holbæk Kommune står som ejer af projektet og har indgået kontrakt med en erfaren leverandør på hjemløseområdet, Trancit, om indsatsen, der har et boligspor, et indsatsspor og et internt lærings- og kompetencespor. Den Sociale Kapitalfond agerer finansiel partner for Trancit, og støtter indsatsen økonomisk som en investering. Parterne arbejder sammen for at realisere projektets mål og sikre en effektiv implementering af den planlagte indsats. Projektet løber fra den 1. april 2024 til den 30. juni 2026.

Leverandøren skal i projektperioden sikre:

- at varetage bostøtte efter Housing First metoden ICM for i første omgang 18 borgere, som bor på forsorgshjem, med formålet at forkorte tiden som hjemløs og at borger kan få en tilværelse i egen bolig
- at tilvejebringe op til 50 egnede boliger via det private boligmarked til borgere i Holbæk Kommune, som lever i hjemløshed
- et læringsspor, der skal med virke til, at alle relevante medarbejdere i kommunen får bedre muligheder og kompetencer til at håndtere udfordringerne med hjemløshed

Housing First indsats i Holbæk Kommune

Holbæk Kommune er også selv i gang med at omstille organisationen til at kunne anvende en Housing First tilgang til borgere i hjemløshed. Medarbejdere har været på uddannelse i Housing First tilgangene, så kommunens egne tilbud også kan levere støtte efter metoderne til borgere, der skal etableres i egen bolig.

Pr. juni 2024 er der etableret en hjemløseenhed på tværs af de kerneområder, der arbejder med målgruppen. Hjemløseenheden sikrer hurtig visitation af Housing First støtte, samt arbejder for hurtigst muligt at tilvejebringe egnede boliger til borgere, der opholder sig på forsorgshjem, som det er prioriteret i Den sociale Boligstrategi (link). Trancit deltager også

i hjemløseenheden.

Foreløbige resultater

Det er endnu meget tidligt at opgøre resultater for arbejdet med Housing First, men de første opgørelser fra slutningen af august viser lovende resultater.

- *Housing First indsatser via Trancit:*

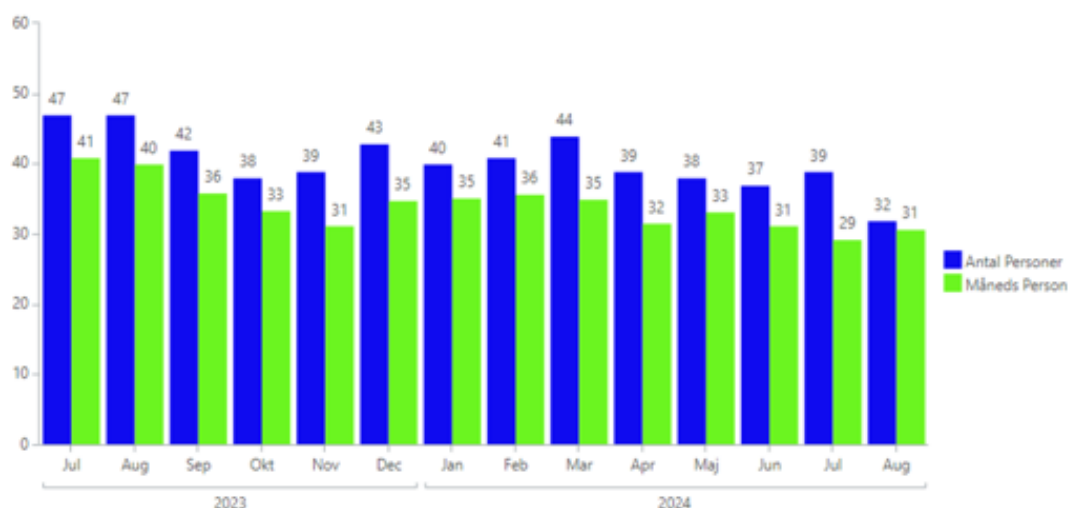
Trancit skal levere en Housing First støtte til 18 borgere i projektperioden. Ved udgangen af august er der visiteret 9 borgere til projektet. 5 af disse er kommet i egen bolig med Housing First støtte. 4 af borgerne er både kommet i egen bolig og job/eller uddannelse. Udover de 5 borgere som er kommet i bolig med en Housing First Indsats via Trancit, er yderligere 1 borger kommet i bolig via projektet og her leveres Housing First indsatsen internt i Holbæk Kommune.

- Housing First indsatser via interne leverandører i Holbæk Kommune:

Medarbejdere i Social Indsats og Udvikling leverer Housing First støtte til 10 borgere, hvoraf 9 er i egen bolig. En af disse er afsluttet efter et ni måneders CTI-forløb (Critical Time Intervention er et forløb for borgere, som har brug for støtte i en kritisk overgangsfase), og der forventes ikke behov for yderligere støtte.

Færre borgere på forsorgshjem

Fra august 2023 til august 2024 har der været et fald på 15 borgere / 9 helårspersoner, når vi opgør borgere med ophold på forsorgshjem:



Det er endnu for tidligt at sige om dette fald i personer, der indskrives på forsorgshjem, kan opretholdes fremadrettet. Men med hjemløseenheden og den kontinuerlige opfølgning på borgere, der indskrives på forsorgshjem, samt Housing First

indsatsen, har vi gode muligheder for at holde denne udvikling og også sikre, at flere borgeres ophold på forsorgshjem bliver kortere.

VIVE's nationale kortlægning af Hjemløshed i Danmark 2024

VIVE - det nationale forsknings- og analysecenter for velfærd - har i starten af september præsenteret resultaterne af den landsdækkende kortlægning af hjemløshed baseret på hjemløsetællingen i uge 6 2024. Hjemløsetællingen viser, at antallet af hjemløse i Holbæk Kommune er steget fra 54 i 2022 til 64 i 2024.

Det fremgår også, at vi i Holbæk havde 38 borgere på forsorgshjem/herberg - samme antal som ved optællingen i 2022. Det er dette tal, der er faldet til 32 i august 2024. (At tallet for februar i grafen er 41 og ikke 38, skyldes at grafen medtager hele februar måned, og VIVEs optælling kun gælder uge 6).

Hjemløsetællingen viser en stigning i antallet af borgere i anden form for hjemløshed end borgere på forsorgshjem. I 2022 var dette tal 16 og i 2024 er dette tal 26.

Såvel samarbejdsaftalen med Den Sociale Kapitalfond og Komponentens anbefaling om at investere i Housing First har fokus på borgere på forsorgshjem. Komponent skriver, at Holbæk Kommune må tage stilling til hvor høj prioritet man vil give til målgruppen af hjemløse, der ikke er på forsorgshjem, men som også er socialt udsatte. Hjemløseenheden holder derfor også et skarpt øje med udviklingen i denne gruppe af hjemløse borgere.

[Link til "Hjemløshed i Danmark 2024"](#)

Boliger

Et vigtigt element i at kunne lykkes med en Housing First indsats er, at der kan findes relevante og betalbare boliger til borgere i hjemløshed. Derfor er et vigtigt spor i projektet med Den Sociale Kapitalfond, at leverandøren skal tilvejebringe egnede boliger via det private boligmarked. På nuværende tidspunkt har Trancit tilvejebragt 5 boliger til borgere via det private boligmarked. I projektperioden følges arbejdet på det private boligmarked tæt, men vi kan endnu ikke sige noget konkluderende om hvilke boligtyper, der efterspørges og findes, udover at de skal være betalbare.

Kommunalbestyrelsen vedtog den 19. juni 2024 Den Sociale Boligstrategi, som blandt andet peger på, at hjemløse skal prioriteres på tværs af eksisterende ventelister, når der samtidig er etableret et Housing First forløb for borgeren. Siden etableringen af hjemløseenheden har fire borgere fra hjemløseindsatsen fået tilbudt og takket ja til en kommunalt anvist almen bolig. Samarbejdet viser sig på denne måde at fungere, og der tilvejebringes flere boliger til målgruppen.

I forhold til de områder, som Den Sociale Boligstrategi adresserer, kan vi se, at vi lige nu er udfordret på at finde passende boliger indenfor disse grupper:

- Boliger til borgere, der har svært ved at kunne være i et alment boligbyggeri - de såkaldte skæve boliger. I dag har kommunen 4 af disse boliger. Én af disse har lige været ledig og en borger flytter fra forsorgshjem og ind i denne i september 2024. Pt. er der to andre borgere i hjemløshed, som denne boligtype er aktuel for.
- Ungdomsboliger til unge, der har en meget lille indtægt, eksempelvis unge på en FGU-uddannelse. Der er pt. to borgere, det er meget svært at finde en betalbar bolig til, idet deres ydelse er lav.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 116: Orienteringer til møde i Socialudvalget 1. oktober 2024

Beslutning

Sagsfremstilling

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orientering

Sagsfremstilling

Orienteringer

- Eventuelle orienteringer fra formanden
- Eventuelle orienteringer fra medlemmerne
- Eventuelle orienteringer fra direktionen

Forventede dagsordenspunkter på kommende møder:

5. november

Udvalget besøger bolig- og sundhedscenter Fjordstjernen

- Drøftelse af udgiftsdrivere for september 2024
- Orientering om status på Politik for børn, unge og voksne med særlige behov
- Beslutning om sagsbehandlingsfrister på social- og beskæftigelsesområdet 2025
- Beslutning om at sende serviceniveauer for børneområdet i høring
- Beslutning om handlinger på baggrund af Ankestyrelsens danmarkskort (2023) over omgørelsesprocenter
- Drøftelse af rammer og retning for boformer på det sociale område

3. december

- Drøftelse af udgiftsdrivere for oktober 2024
- Beslutning om budgetrevision 4
- Drøftelse af status på handleplan for implementering af BDOs anbefalinger
- Sag fra KKR om beslutning om at etablere ny sikret institution

Punkt 117: Underskriftsark

Beslutning