

REFERAT 18-21 Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse d. 19-03-2018

Mødedato Mandag d. 19. marts 2018 kl. 15:00

Mødested Kanalstræde 2, mødelokale 0.10

Mødedeltagere Lars Dinesen, Rasmus Brandstrup Larsen, Lars Qvist, Leif Juhl
(Fravær), Søren Stavnskær

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til mødet den 19.03.2018.....	3
Drøftelse af opfølgning på budget 2018, marts - Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse.....	4
Drøftelse af budget 2019-2022, Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse (marts 2018).....	6
Orientering om præsentation af forsørgelsesområderne sygedagpenge og jobafklaring.....	8
Beslutning om virksomhedsrettet partnerskabsaftale.....	9
Beslutning om handlingsplan til forebyggelse af ekstremisme og radikalisering.....	11
Godkendelse af sagsbehandlingsfrister på det sociale område.....	14
Drøftelse af indsatsen for borgere på kanten af arbejdsmarkedet.....	15
Drøftelse af ønsker til borgerpanel.....	17
Beslutning om høring af de stående udvalg i forbindelse med udarbejdelse af retningslinjer for deltagerne.....	19
Orientering om praksisundersøgelse af tilkendelse af førtidspension.....	21
Orienteringer.....	23
Underskriftsark.....	25

Punkt 17: Godkendelse af dagsorden til mødet den 19.03.2018

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Uddannelse og Beskæftigelse

Beslutningssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller at:

1. dagsordenen til mødet i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19.03.2018 godkendes.

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Godkendt.

Punkt 18: Drøftelse af opfølgning på budget 2018, marts - Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

18/1623

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Drøftelsessag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. udvalgets udgiftsdrivere drøftes.

Beskrivelse af sagen

På hvert møde i de stående udvalg præsenteres udvalget for udgiftsdrivere for hvert af udvalgets politikområder.

Udgiftsdriverne giver overblik og indblik i de væsentligste dele af udvalgets økonomi og gør det overskueligt for udvalgene at følge den økonomiske udvikling på hvert politikområde.

Udgiftsdriverne er koblet til budgetforudsætningerne og kan derfor understøtte drøftelserne om budgetlægningen for 2019-2022.

Udgiftsdriverne er udvalgt, så de enten repræsenterer en stor andel af budgettet eller repræsenterer svært styrbare områder, der ved budgetoverskridelse vil medføre et stort merforbrug.

Forsørgelsesudgifter er væsentlige udgiftsdrivere hvad angår udvalgets ansvarsområde. I bilaget *Budgetopfølgning på forsørgelsesområderne* gennemgås budgetudviklingen for hvert forsørgelsesområde.

Opmærksomhedspunkter til bilaget *Budgetopfølgning på forsørgelsesområderne*:

Kerneområdet Alle Kan Bidrage

- Kontanthjælp og sygedagpenge ligger under det forventede niveau og derfor forventes der et mindreforbrug i 2018
- A-dagpenge og førtidspension ligger over budgettet og for førtidspension forventes afstanden at mellem antal budgetteret helårspersoner og den faktiske antal personer at stige
- Udgifter til sygedagpenge, førtidspension og fleksjob falder meget uregelmæssigt, så det lave forbrug er ikke unormalt, og kan derfor ikke bruges som rettesnor for budgetoverholdelse

Kerneområdet Uddannelse til Alle Unge

- Uddannelseshjælp

Antallet på Uddannelseshjælp er højere end forventet primo 2018.

Det forventes dog at effekten af beskæftigelsesindsatsen vil reducere antallet på Uddannelseshjælp, således at budgettet holder.

- Ressourceforløb

På nuværende tidspunkt ser det ud til at budgettet holder.

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Drøftet.

Bilag

Notat - Status politiske effektmål til mødet 19-03-2018.

Budgetopfølgning på forsørgelsesområderne.

Punkt 19: Drøftelse af budget 2019-2022, Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse (marts 2018)

17/49532

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Drøftelsessag

Indstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. drøfter forudsætninger for budget 2019
2. drøfter udkast til økonomiske scenarier for Holbæk Uddannelses- og Studiecenter (HUSC)

Beskrivelse af sagen

Status på proces for budget 2019-22

På udvalgets område handler budgetlægning først og fremmest om økonomi og effekt på forsørgelsesområderne – og dermed også om de mål og indsatser, der måtte blive fastlagt i forbindelse med beslutning om Beskæftigelsesplan 2019 og Uddannelsesplan 2019. Dertil kommer de serviceudgifter, som udvalget har ansvar for, og som også bidrager til især Uddannelsesplanen.

Udvalget tog på sit møde 22. februar fat på arbejdet med budget 2019-22. På mødet fik udvalget gennemgået og drøftet hele budgettets sammensætning, herunder fordelingen heraf mellem serviceudgifter og forsørgelsesudgifter:

I 2019 priser i 1.000 kr.	Overførsler/udgifter	Budget 2018	Budgetoverslag 2019	Andel af effektiviserings- og besparellesstrategi	Andel af neutralisering af kassetræk	Budgetramme for 2019
Skoler og ungdomsskole	Serviceudgifter	26.991	27.525	-500	-6	27.019
Beskæftigelse og Uddannelse	Serviceudgifter	19.791	19.945	-1.000	-216	18.729
Beskæftigelse og Uddannelse	Forsørgelsesudgifter	944.571	924.447	-	-	924.447
I alt for Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse	-	991.352	971.917	-1.500	-222	970.195

Udvalgets drøftelser marts 2018

På mødet 19. marts fortsætter udvalget drøftelserne med særlig vægt på serviceudgifterne. Udvalget vil også få mulighed for at drøfte scenarier for Holbæk Uddannelses- og Studiecenter (HUSC), hvor den treårige projektbevilling udløber foråret 2019.

På mødet vil administrationen indlede med oplæg, som kan danne afsæt for udvalgets drøftelser.

Videre proces

Udvalget skal være færdig med drøftelserne ultimo maj, da budgetforslaget skal drøftes på sommerseminaret 22. juni og effektiviseringerne skal vedtages på Kommunalbestyrelsens møde den 27. juni.

Sagshistorik, henvisninger

Mødet i Økonomiudvalget: 7. februar 2018, sag nr. 14:

<http://holbaek.dk/politik/udvalg/%c3%b8konomiudvalget/dagsordener-og-referater>

Mødet i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse 22. februar 2018, sag nr. 10:

<http://holbaek.dk/politik/udvalg/udvalget-for-beskaeftigelse-og-uddannelse/dagsordener-og-referater>

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Drøftet.

Bilag

Proces for budgetarbejdet og budgetforudsætninger 2019-2022

Status og fremtid - HUSC_kort 19.03.2018

Punkt 20: Orientering om præsentation af forsørgelsesområderne sygedagpenge og jobafklaring

18/10701

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. udvalget tager orienteringen om sygedagpenge og jobafklaring til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Som led i introduktionen til udvalgets arbejdsområde præsenterer administrationen på hvert møde ét eller flere forsørgelsesområder. På dette møde præsenteres forsørgelsesområderne sygedagpenge og jobafklaring.

Denne målgruppe udgøres af borgere, som i en periode ikke varetage deres job, fordi de er ramt af sygdom. Desuden udgøres de af borgere, som på grund af sygdom har mistet deres job. Målgruppen er meget varieret. Borgernes sygefravær kan skyldes både somatiske og/eller psykiske sygdomme, og behovet for støtte til at vende tilbage til job – eller finde nyt job – kan være meget forskelligt.

Som sygemeldt modtager borgeren sygedagpenge i op til 22 uger. I visse tilfælde kan sygedagpengene forlænges. Hvis dette ikke er tilfældet, og borgeren stadig er uarbejdsdygtig, kommer vedkommende i et jobafklaringsforløb med det formål at støtte borgeren i at komme tilbage i beskæftigelse. Borgere i jobafklaringsforløb modtager ressourceforløbsydelse.

På mødet vil koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen redegøre yderligere for ydelserne, lovgivningen og økonomien bag med udgangspunkt i det vedhæftede bilag.

Lovgrundlag – link

[Sygedagpengeloven](#); lov nr. 563 af 9. juni 2006, som senest er bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 38 af 19.1.2018.

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Introduktion - indsatsen for sygedagpengemodtagere og modtagere af jobafklaringsforløb

Punkt 21: Beslutning om virksomhedsrettet partnerskabsaftale

17/16031

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Beslutningssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. Virksomhedsrettet partnerskabsaftale for perioden april 2018 – april 2021 mellem Holbæk Kommune, EUC Nordvestsjælland, Holbæk Erhvervsforum, LO og Dansk Byggeri godkendes
2. Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse mødes med repræsentanter for partnerskabsgruppen 2 gange årligt

Alternativ indstilling

1. Virksomhedsrettet partnerskabsaftale for perioden april 2018 – april 2021 mellem Holbæk Kommune, EUC Nordvestsjælland, Holbæk Erhvervsforum, LO og Dansk Byggeri godkendes
2. Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse mødes med repræsentanter for partnerskabsgruppen 1 gang årligt

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Holbæk Kommune indgik den 1. januar 2015 en partnerskabsaftale med Dansk Byggeri, EUC Nordvestsjælland og UU Nordvestsjælland. Partnerskabsaftalen er udløbet den 30. juni 2017.

På møde i Byrådet den 8. november 2017 blev det besluttet, at der skal indgås fornyet partnerskabsaftale mellem Holbæk Kommune, EUC Nordvestsjælland, Holbæk Erhvervsforum og relevante brancheorganisationer.

Det nye partnerskab vil have to formål:

1. Flere praktikpladser til de unge på erhvervsuddannelse: Ingen ung i Holbæk Kommune skal mangle en praktikplads
2. Flere unge vælger en erhvervsuddannelse

Det nye partnerskab bygger oven på de konkrete handlinger og erfaringer fra det tidligere partnerskab. Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse skal aktivt medvirke i og følge op på partnerskabet.

På Byrådsmødet den 8. november 2017 blev det endvidere besluttet at rette henvendelse til Kalundborg Kommune med henblik på at afklare, om de vil indgå i partnerskabsaftalen.

Status

Administrationen har rettet henvendelse til brancheorganisationerne og de faglige organisationer. De faglige organisationer har besluttet at lade sig repræsentere ved LO/Dansk Metal. Brancheorganisationen Dansk Byggeri ønsker at fortsætte partnerskabsaftalen i Holbæk. Dansk Industri og Dansk Erhverv ønsker ikke at indgå i et egentligt partnerskab, men vil gerne støtte op om konkrete initiativer.

Kalundborg Kommune ønsker ikke at være part i partnerskabet, men vil gerne følge det tæt.

Der foreligger nu et forslag til en partnerskabsaftale samt et appendiks, der indeholder en bruttoliste over procesmål og indsatser.

Partnerskabsaftalen indgår som en indsats i Uddannelsesplan 2018.

Styregruppe

Arbejdet med partnerskabets indsatser styres af en administrativ styregruppe. Den administrative styregruppe består af repræsentanter for parterne samt en projektleder fra administrationen. Styregruppen igangsætter og prioriterer partnerskabets konkrete aktiviteter.

Udvalget for beskæftigelse og Uddannelse mødes 2 gange årligt med gruppen bag partnerskabet for at sikre den nødvendige politiske opmærksomhed og for at følge op på de fastsatte mål.

Beskrivelse af alternativ indstilling

Den alternative indstilling har samme indhold som hovedindstillingen bortset fra at Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse mødes 1 gang årligt med gruppen bag partnerskabet.

Økonomiske konsekvenser

Økonomien klares inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Sagshistorik, henvisninger

Møde i Udvalget ”Uddannelse og Job”: 30.11.2016: Sag nr. 135 [Beslutning om forlængelse af partnerskabsaftale mellem Dansk Byggeri, EUC Nordvestsjælland, UU og Holbæk Kommune](#)

Møde i Udvalget ”Uddannelse og Job”: 26.4.2017: Sag nr. 52 [Drøftelse af ny virksomhedsrettet partnerskabsaftale](#)

Møde i Udvalget ”Uddannelse og Job”: 27.9.2017: Sag nr. 107 [Orientering om resultater af partnerskabsaftalen 2015-2017](#)

Møde i Udvalget ”Uddannelse og Job”: 27.9.2017: Sag nr. 108 [Beslutning om virksomhedsrettet partnerskabsaftale](#)

Møde i Byrådet. 8.11.2017: Sag nr. 210 [Beslutning om virksomhedsrettet partnerskabsaftale](#)

Møde i Udvalget ”Uddannelse og Job”. 29.11.2017: Sag nr. 136 [Beslutning om proces for virksomhedsrettet partnerskabsaftale](#)

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Godkendt, idet udvalget mødes to gange årligt med repræsentanter for partnerskabsgruppen.

Bilag

Appendiks til partnerskabsaftalen

Partnerskabsaftale februar 2018

Punkt 22: Beslutning om handlingsplan til forebyggelse af ekstremisme og radikalisering

18/10476

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse, Udvalget for Kultur og Fritid, Udvalget for Børn og Skole, Socialudvalget, Kommunalbestyrelsen.

Beslutnings sag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. Handlingsplan til forebyggelse af ekstremisme og radikalisering godkendes.

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Som et led i regeringens ”National handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikalisering” nævnes kommunale handlingsplaner for forebyggelse af radikalisering og ekstremisme som et nyt initiativ, der skal styrke det strategiske fokus og intensivere indsatsen på området. Det er op til den enkelte kommune, om man vil udarbejde en kommunal handlingsplan.

I sommeren 2017 udmeldte Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og Styrelsen for International Rekruttering og Integration en satspulje til understøttelse af et antal kommuners arbejde med udviklingen af en kommunal handlingsplan. Som led i kommunens arbejde med forebyggelse af ekstremisme og radikalisering, søgte og fik Holbæk Kommune del i denne pulje sammen med 10 andre kommuner.

På den baggrund har en tværgående administrativ arbejdsgruppe udarbejdet ”Handlingsplan til forebyggelse af ekstremisme og radikalisering” med bidrag fra Konsulentfirmaet Deloitte og fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration. Arbejdsgruppen har bestået af repræsentanter fra kerneområderne i Holbæk Kommune samt en repræsentant fra den boligsociale helhedsplan Ladegårdsparken

Arbejdet i denne tværgående gruppe er sket i perioden medio september 2017 til februar 2018.

Handlingsplanen

Handlingsplanen til forebyggelse af ekstremisme og radikalisering er et politisk og strategisk dokument.

Handlingsplanens formål er at forebygge radikalisering og radikaliseringsstendenser hos børn, unge og voksne i Holbæk Kommune ved at fremme medborgerskab og trivsel generelt. Målet er, at en stærk, koordineret og nærværende indsats tæt på borgeren i rette tid og på rette sted vil medvirke til at radikaliseringsstendenser erstattes af andre og meningsfulde aktiviteter.

Handlingsplanen beskriver, hvordan der i Holbæk Kommune skal arbejdes forebyggende i forhold til at modvirke ekstremisme og radikalisering.

Derudover er handlingsplanen en beredskabsplan med klare anvisninger på, hvordan man som ansat eller borger i kommunen skal agere, hvis man oplever bekymringstegn i forhold til radikalisering.

Til sidst i planen findes et action card, der på en let og overskuelig måde viser, hvordan den enkelte borger eller ansatte skal handle, hvis man oplever eller er bekymret for radikalisering eller ekstremisme.

Handlingsplanen er opbygget på følgende måde:

1. Handlingsplan med beskrivelse af

- Baggrund

- Formål
- Fokusområder
- Organisering
- Indsatser
- Kommunikation

2. Bilag til handlingsplan

- Eksempler på konkrete indsatser
- Eksempler på beskyttende faktorer og risiko-indikatorer
- Eksempler på opmærksomhedstegn
- Action card

Der er udarbejdet en kort sammenfatning af handlingsplanen, hvor man på få sider kan læse, hvad formålet med og indholdet i planen er.

Action Card'et bliver, udover at indgå i handlingsplanen, optrykt i en lille, læsevenlig folder.

Implementering

Handlingsplanen indgår som en indsats i Uddannelsesplan 2018. Implementering af handlingsplanen vil strække sig over foråret 2018.

UngHolbæk Fritid og Forebyggelse i Uddannelse til Alle Unge har en nøglerolle i forbindelse med implementering af handlingsplanen. SSP-konsulenterne samarbejder i forvejen bredt med kerneområderne ligesom de har et indgående samarbejde med blandt andre forældre, foreninger, kriminalforsorgen og de boligsociale helhedsplaner.

SSP-konsulenterne skal derfor have en særlig introduktion til handlingsplanen, hvor det bl.a. skal sikres, at de ser sig selv som centrale formidlingspersoner i forhold til medarbejdere og borgere.

Umiddelbart efter den politiske godkendelse af handlingsplanen vil relevante kommunale ledere og nøglemedarbejdere samt repræsentanter fra privatskoler, ungdomsuddannelserne, de boligsociale helhedsplaner, politiet med flere deltage i en såkaldt "scenarieworkshop" for at sikre, at alle aktører kender deres opgave og ved, hvor man skal henvende sig, hvis der bliver brug for det. Desuden planlægges et orienteringsmøde for foreningsliv og andre interesserede aktører.

Handlingsplan inkl. Action Card og sammendrag vil blive tilgængelig på Holbæk Kommunes hjemmeside og på kommunens Intranet. Action Card skal ophænges i personalerum, omklædningsrum, klublokaler, fællesrum på skoler og uddannelser med videre.

Opfølgning på handlingsplan

Hvert år i 1. og 3. kvartal følger ledelsen i Uddannelse til Alle Unge i op på handleplanens konkrete indsatser.

Hvert år i 4. kvartal følger ledelsen i Uddannelse til Alle Unge op på handlingsplanens overordnede målsætninger, og der udarbejdes en årsrapport på baggrund af den kommunale registrering af indsatser. Denne rapport vil ligge til grund for orientering og drøftelse i de stående udvalg. Rapporten suppleres med oplysninger om antallet af henvendelser til politiet.

Kommunalbestyrelsen orienteres om årsrapporten. Handlingsplanen justeres om nødvendigt i forbindelse med orienteringen i Kommunalbestyrelsen.

Økonomiske konsekvenser

Implementeringen af handlingsplanen skal ske inden for den eksisterende økonomiske ramme

Lovgrundlag – link

[Regeringen: Forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikaliserings, National Handlingsplan 2016](#)

Sagshistorik, henvisninger

Orienteringer til mødet i Udvalget "Uddannelse og Job" 27.9.2017:

Processtøtte fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) til udarbejdelse af handleplan for antiradikalisering og ekstremisme

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Indstilles godkendt.

Bilag

Action card

PIXI Handlingsplan

Handlingsplan

Handlingsplan. Præsentation til udvalgene marts 2018

Punkt 23: Godkendelse af sagsbehandlingsfrister på det sociale område

16/55124

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Ældre og Sundhed, Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Indstilling

Koncerndirektør Ulrich Schmidt-Hansen indstiller, at

1. sagsbehandlingsfristerne på det sociale område godkendes.

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen er efter § 3, stk. 2, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område forpligtet til at fastsætte og offentliggøre frister for, hvor lang tid der må gå, før der træffes afgørelse, når kommunen modtager en ansøgning eller anden henvendelse på det sociale område.

Administrationen har udarbejdet vedhæftede oversigt over sagsbehandlingsfristerne på det sociale område. Sagsbehandlingsfristerne skal være tilgængelige på kommunens hjemmeside.

Alle sager skal behandles så hurtigt som muligt. De anførte frister for sagsbehandlingstiden er generelle. Det betyder, at nogle sager bliver afsluttet hurtigere, men der kan også være sager, hvor den generelle sagsbehandlingsfrist ikke kan overholdes. Det kan f.eks. være særligt komplicerede sager, hvor der skal indhentes erklæringer fra andre myndigheder eller eksterne parter.

Hvis det sker, at en ansøgning i en konkret sag ikke kan færdigbehandles inden fristens udløb, skal ansøgeren orienteres om grunden til forsinkelsen, og om hvornår der kan forventes at foreligge en afgørelse.

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Indstilles godkendt.

Bilag

Sagsbehandlingsfrister 2018

Punkt 24: Drøftelse af indsatsen for borgere på kanten af arbejdsmarkedet

18/11241

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Drøftelsessag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. indsatsen for borgere på kanten af arbejdsmarkedet drøftes.

Beskrivelse af sagen

På Kommunalbestyrelsens vinterseminar den 1. og 2. marts drøftede politikerne ”Socialt udsatte og borgere på kanten af arbejdsmarkedet” som ét af i alt fire temaer. Som input til drøftelsen holdt en ekstern oplægsholder et oplæg om ”Beskæftigelsesindikatorprojektet”, som afdækker, hvad der især virker, når udsatte borgere skal nærmere job.

I forlængelse af drøftelsen ønsker Kommunalbestyrelsen og borgmesteren at få udarbejdet et arbejdsprogram, hvor emnet ”Socialt udsatte og borgere på kanten af arbejdsmarkedet” indgår sammen med en række andre politisk prioriterede emner (økonomi, folkeskolen, grøn kommune, ældre). På forårsseminaret den 11. marts skal Kommunalbestyrelsen igen drøfte temaet med henblik på at komme nærmere et konkret arbejdsprogram.

Som bidrag til arbejdsprogrammet og den kommende behandling i Kommunalbestyrelsen drøfter udvalget indsatsen for udsatte ledige. Drøftelsen kan tage udgangspunkt i nogle af de punkter, som Kommunalbestyrelsen fremhævede på vinterseminaret samt nedenstående orientering om, hvordan kerneområdet Alle Kan Bidrage aktuelt arbejder med målgruppen.

Hovedpunkter fra drøftelsen af temaet ”Socialt udsatte og borgere på kanten af arbejdsmarkedet”

Om samarbejdet med virksomhederne.

Kommunalbestyrelsen havde fokus på, at samarbejdet med virksomhederne skal være så simpelt, fleksibelt og ikke-bureaukratisk som muligt. Virksomhederne skal tages med på råd og være en del af processen, når området udvikles.

Jobcentret skal holde fast på partnerskabsmodellen med en række af kommunens virksomheder og skal primært fokusere på de aktivitetsparate borgere. Borgerens vej mod job skal så vidt muligt være parallelforløb med fx behandling og praktik samtidig,

Kommunalbestyrelsen fandt, at matchningen mellem borger og arbejdsplads ikke altid er god nok. Udgangspunktet bør være at finde et job, der passer til personen, og ikke omvendt.

Kommunalbestyrelsen kan medvirke til at ”sælge” begrebet rummelige arbejdspladser. Det blev desuden drøftet, om man kan skabe samarbejder med socialøkonomiske virksomheder.

Om sagsbehandlerperspektivet

Kommunalbestyrelsen drøftede den gode sagsbehandling og det forhold, at sagsbehandlere ikke altid tror på, at borgerne kan komme i job. Udspillet fra vinterseminaret var, at sagsbehandlerne har kompetencerne til at løfte opgaven. De skal også have rammerne, så de tror på, at de kan løfte opgaven.

Deltagerne stillede spørgsmålet, hvordan man skaber gode vilkår for sagsbehandlere og fokuserer på at gøre sagsbehandlerne gode. De nævnte også det paradoks, at man bliver arbejdsparat ved at være i en virksomhed, men virksomhederne vil helst kun have jobparate medarbejdere.

Om borgerperspektivet

Seminar deltagerne fremhævede, at sagsbehandlerens tilgang til borgeren og den forandring, man gerne vil skabe, har betydning. Samtidig er det en fordel med en fast sagsbehandler, som følger borgeren. Der bør helst ikke være så mange sagsbehandlerskift.

Hovedproblemet er, at for mange står uden job, og målet er, at flere kommer i ordinære job. Derfor skal de jobsøgende klædes på til at søge job. Redskaber som nyttejob, sanktioner, virksomhedspraktik og job med løntilskud er veje dertil.

Kommunalbestyrelsen pegede på dilemmaet i, at hvis der bruges for mange ressourcer på de svageste, er der færre ressourcer på dem, der er klar til at gå i job. Ressourcerne skal bruges klogt. Endelig pegede seminardeltagerne på, at alle kan bidrage med *noget*.

Om kerneområdet Alle Kan Bidrages arbejde med målgruppen

I beskæftigelsesindsatsen er aktivitetsparate ledige den gruppe, der er længst fra job. Gruppen kan karakteriseres ved, at de har udfordringer ud over ledighed. Det kan for eksempel være længerevarende fysisk eller psykisk sygdom, social usathed, eller lave dansksproglige og kulturelle kompetencer.

Indsatsen for aktivitetsparate ledige er beskrevet i Beskæftigelsesplan 2018. I indsatsen tilstræbes en tidlig, vedvarende indsats, der samtidig er tværfaglig. Det tilstræbes, at indsatsen kan finde sted parallelt, således at fx en borger kan være i behandling for et misbrug samtidig med, at vedkommende er i en beskæftigelsesrettet indsats.

Særlige fokusområder i 2018, som har betydning for målgruppen er følgende:

Står borgeren reelt til rådighed: den ledige skal være aktivt jobsøgende medvirkende i sin beskæftigelsesindsats. Hvis det ikke sker, kan borgeren blive sanktioneret, altså trukket i sin ydelse. Nytteindsats kan bruges som redskab til at afklare, om borgeren reelt står til rådighed.

Langtidsledighed: Borgere, der er i risiko for at ende i langtidsledighed, skal i højere grad findes ved tidlig screening, og blandt tilbydes en intensiv indsats, som for eksempel kan være en personlig jobformidlingsindsats.

Personlig jobformidlingsindsats: En intensiv indsats med ugentlig kontakt, hvor den ledige modtager målrettet sparring og hjælp i alle led af jobsøgningen.

Adgangen til det ordinære arbejdsmarked skal fremmes via *småjob* og samarbejde med *socialøkonomiske virksomheder*. For mange borgere på kanten af arbejdsmarkedet er et ordinært job på få ugentlige timer en indgang til job. For andre kan et job i en socialøkonomisk virksomhed være en mulighed.

Særligt om indsatsen Flere skal med

Flere skal med er en landsdækkende indsats rettet mod borgere, der har været uafbrudt på kontanthjælp i fem år eller mere. Borgerne visiteres enten mod at komme i ordinære småjob (gruppe 1), eller deres sag skal forelægges rehabiliteringsteamet (gruppe 2). Borgere i den første gruppe modtager en intensiv, jobrettet indsats. Indsatsen begyndte i 2017, og Jobcenter Holbæk opnår gode resultater med en målgruppe, som ellers er vanskelig at bringe nærmere job. Der er 166 borgere i gruppe 1 og 149 borgere i gruppe 2.

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Drøftet.

Punkt 25: Drøftelse af ønsker til borgerpanel

18/11166

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Drøftelsessag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. det besluttes, hvilke emner til borgerpanelundersøgelser, der meldes ind til Økonomiudvalget.

Beskrivelse af sagen

Holbæk Kommune etablerede i 2015 et elektronisk borgerpanel. Det skete som en del af kommunens "Strategi for brugerundersøgelser" som skal sikre, at kommunalbestyrelsen kan anvende brugerundersøgelser mere systematisk og følge op på politiske målsætninger. På mødet drøfter udvalget emner til borgerpanelet med udgangspunkt i administrationens forslag.

Om borgerpanelet

Borgerpanelet er et elektronisk panel med ca. 1.000 deltagere, og det er sammensat af en bred gruppe af kommunens borgere, der via internettet besvarer spørgsmål om aktuelle lokalpolitiske temaer. I borgerpanelet har der været gennemført undersøgelser om borgernes oplevelser og vurderinger af bl.a.:

- kommunens kommunikation
- det lokale demokrati
- kollektive trafik
- unges muligheder
- kultur, fritid og kunst

På <https://holbaek.dk/om-kommunen/borgerpanel> kan alle de hidtil gennemførte undersøgelser og resultater ses.

Når der er gennemført en undersøgelse i borgerpanelet, udarbejder administrationen en rapport med analyser, resultater og highlights fra undersøgelsen. Rapporten er et godt udgangspunkt for en drøftelse og kan bruges som grundlag for konkret opfølgning og prioritering i forhold til indsatser, planer eller strategier.

Det er Økonomiudvalget, der har ansvar for at koordinere indkomne forslag til borgerpanel-undersøgelser fra fagudvalg, projektudvalg, Kommunalbestyrelsen og fra Økonomiudvalget selv. For at kunne foretage denne koordinering, anmoder Økonomiudvalget alle udvalg om at melde tilbage med ønsker til hvilke undersøgelser, der ønskes gennemført det næste år. Herefter fastlægger Økonomiudvalget en årsplan for de undersøgelser, der skal gennemføres i borgerpanelet.

Miniundersøgelser

Økonomiudvalget har godkendt, at der som et forsøg i 2018 også kan gennemføres miniundersøgelser i borgerpanelet. En miniundersøgelse består af 1-4 spørgsmål om et specifikt emne eller tema og kan bestilles direkte af de enkelte udvalg (eller Kommunalbestyrelsen) uden forudgående behandling i økonomiudvalget.

Miniundersøgelser med få, enkle spørgsmål, kan fx bruges til at give en pejling på, hvordan borgerpanelet (og dermed borgerne) ser på et aktuelt politisk spørgsmål eller emne, der skal drøftes eller tages beslutning om. Miniundersøgelser kan give bidrag den politiske dialog, eller bidrage til at kvalificere politiske eller administrative beslutninger og udviklingsprojekter i kommunen.

Forslag til undersøgelser på udvalgets område

Sygeplejerskeuddannelsen starter i Holbæk fra september 2018, og der er potentiale for opstart af en eller flere yderligere uddannelser i HUSC / Holbæk Uddannelses- og Studieceter allerede fra 2019. Hermed er de første små skridt taget hen imod, at Holbæk atter kan blive en by, hvor man kan uddanne sig efter ungdomsuddannelserne.

Der skal i forbindelse med vedtagelse af budget 2019-2022 desuden tages stilling til, om og i hvilken form HUSC skal videreføres.

Derfor foreslår kerneområdet Uddannelse til Alle Unge en undersøgelse eller en miniundersøgelse i borgerpanelet af Holbæk som uddannelsesby med hensyn til videregående uddannelser. Det vil kunne give viden, synspunkter og input til de videre drøftelser og prioriteringer i udvalget og i administrationen.

Spørgsmålene kunne omhandle:

- behovet for og betydningen af lokale videregående uddannelser
- om hvad der skal til, for at Holbæk atter kan fungere som mere komplet uddannelsesby
- om hvilke roller kommunen og andre lokale aktører kan spille i den sammenhæng.

Kerneområdet Alle Kan Bidrage melder ikke forslag ind for 2018.

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Der arbejdes videre med et tema om uddannelse.

Punkt 26: Beslutning om høring af de stående udvalg i forbindelse med udarbejdelse af retningslinjer for deltagelse i studieture, kurser, konferencer og årsmøder m.m. samt mødeforplejning

17/55202

Sagsgang og sagstype

Økonomiudvalget

Beslutningssag

Indstilling

Administrerende direktør Rasmus Bjerregaard indstiller, at Økonomiudvalget:

1. hører hvert af de stående udvalg om, hvilke kurser, konferencer, årsmøder og tilsvarende arrangementer, de respektive udvalg eller medlemmer af de respektive udvalg ønsker at deltage i
2. hører hvert af de stående udvalg om de foreslåede retningslinjer for mødeforplejning

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Alle kommunalbestyrelsesmedlemmer skal understøttes lige i deres virke, og den nyvalgte kommunalbestyrelse skal fastsætte niveauet for denne understøttelse.

Deltagelse i studieture, kurser, konferencer og årsmøder m.m.

Kommunalbestyrelsen skal i hvert enkelt tilfælde godkende et medlems deltagelse i kurser, konferencer, årsmøder og KL-topmøder m.v. Det samme gælder et udvalgs studieture og/eller deltagelse i folkemøder og lignende. Kompetencen kan for så vidt angår kurser, konferencer, årsmøder og KL-topmøder m.v. delegeres til Økonomiudvalget, men Kommunalbestyrelsen kan ikke overlade denne kompetence til de enkelte udvalg, de enkelte medlemmer eller administrationen.

Kommunalbestyrelsen kan i stedet for i hvert enkelt tilfælde at få forelagt en sag til godkendelse fastsætte nogle generelle regler, hvorefter nogle aktiviteter ikke kræver en særskilt godkendelse. Studieture og lignende kræver dog altid særskilt godkendelse.

For at begrænse antallet af sager, der skal forelægges for Kommunalbestyrelsen i denne valgperiode foreslås det, at Kommunalbestyrelsen fastsætter generelle retningslinjer.

Af budgetstyringsmæssige hensyn er der også væsentligt, at der er ensartede retningslinjer for alle udvalgene.

Endelig vil det forenkle og effektivisere administrationens arbejde.

For at begrænse antallet af sager, der skal forelægges Kommunalbestyrelsen mest muligt, er det vigtigt, at udvalgene så detaljeret som muligt oplyser, hvilke arrangementer, det enkelte udvalg eller medlemmer af det enkelte udvalg, ønsker at deltage i, før de generelle retningslinjer udarbejdes.

Mødeforplejning

Der er i den politiske mødekalendar afsat to timer til de stående udvalgs ordinære møder. Det forventes således, at udvalgenes ordinære møder tilrettelægges på en sådan måde, at de som hovedregel kan afvikles i det afsatte tidsrum. De foreslåede retningslinjer for forplejning er udarbejdet under hensyntagen hertil.

Retningslinjerne er væsentlige af budgetstyringsmæssige grunde, og de vil desuden forenkle og effektivisere administrationens arbejde.

Der foreslås følgende retningslinjer for så vidt angår mødeforplejning:

Hvert udvalg beslutter inden for en beløbsramme på max. 50 kr. pr. mødedeltager, hvilken mødeforplejning, der skal bestilles til det pågældende udvalgs møder.

Den videre proces

Når svarene fra de stående udvalg foreligger, udarbejder administrationen et udkast til retningslinjer for deltagelse i studieture, kurser, konferencer og årsmøder m.m. samt mødeforplejning, som forelægges Økonomiudvalget og derefter Kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Økonomiske konsekvenser

Der er i budgettet sat følgende af til deltagelse i og afholdelse af møder, kurser og repræsentation:

2018: 1.868.800 kr.

2019: 1.390.000 kr.

2020: 1.390.000 kr.

2021: 1.390.000 kr.

Budgettet for 2018 er højere end de øvrige år, da der var kommunalvalg i 2017, og da der erfaringsmæssigt er øgede udgifter til kurser i året efter et kommunalvalg.

Lovgrundlag – link

[Lov om kommunernes styrelse § 16, stk. 10](#)

Sagshistorik, henvisninger

Punkt 9 på Økonomiudvalgets dagsorden den 7. februar 2018.

Beslutning i Økonomiudvalget den 07-03-2018

Godkendt.

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Udvalget er enig i de foreslåede retningslinjer for mødeforplejning.

Udvalget ønsker at deltage i JobCamp mv.

Supplerende sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede den 7. marts 2018, at hvert af de stående udvalg skal udtale sig om:

1. hvilke kurser, konferencer, årsmøder og tilsvarende arrangementer, det respektive udvalg eller medlemmer af det respektive udvalg ønsker at deltage i
2. de foreslåede retningslinjer for mødeforplejning

Punkt 27: Orientering om praksisundersøgelse af tilkendelse af førtidspension

17/48949

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. orienteringen om praksisundersøgelsen af tilkendelse af førtidspension tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

I januar 2018 fik kerneområdet Alle Kan Bidrages ledelse gennemført en praksisundersøgelse af kommunens tilkendelsesprocedure for førtidspension. Formålet med undersøgelsen var at vurdere, om kommunens tolkning af lovgivning er korrekt, og hvordan den nuværende praksis i sagsbehandlingen kan styrkes. Målet er blandt andet at sikre et bedre grundlag for budgettering af området. Praksisundersøgelsen er gennemført af en ekstern juridisk ekspert på området, som har gennemgået 30 tilfældigt udvalgte tilkendelser af førtidspension. Den sagkyndige har vurderet, om tilkendelsen er sket på et korrekt grundlag, og har desuden vurderet kvaliteten af sagsbehandlingen, der har ledt op til tilkendelsen.

Kort om sagsbehandlingen på området

Sagsbehandlingen foregår ved, at sagsbehandleren redegør for borgers arbejdsevne, når denne er afklaret i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen. Herefter beslutter et tværfagligt udvalg (det såkaldte rehabiliteringsteam), om borgeren skal indstilles til førtidspension, fleksjob, ressourceforløb eller almindelig beskæftigelsesindsats. Pensionsbevillingsnævnet behandler derefter indstillingen og afgør, om borger skal tildeles førtidspension. I særlige tilfælde som ved svært handicap eller terminal sygdom kan sagsbehandler indstille borger til førtidspension uden om rehabiliteringsteamet. Dette kræver dog en udtalelse fra regionens sundhedskoordinator, som også er repræsenteret i rehabiliteringsteamet.

Resultatet af praksisundersøgelsen

Den sagkyndige vurderer i praksisundersøgelsen, at alle 30 førtidspensioner er tilkendt på et korrekt grundlag. Der var altså ikke tilfælde, hvor borgeren ikke skulle have tilkendt førtidspension. Praksisundersøgelsen indeholder desuden en række anbefalinger til sagsbehandlingen, der ledte op til tilkendelsen af førtidspension. Anbefalingerne kan sammenfattes til, at alle opgaver i forbindelse med sagsbehandlingen kan optimeres. Det gælder arbejdsgange, brug af tilbud, forståelse af sagsbehandlers rolle, tværfaglighed, sikring af ensartethed i indstillinger mv. Særligt kan fremhæves:

- *Sagsbehandlers rolle*

Sagsbehandler skal forstå sin rolle som koordinerende sagsbehandler med ansvar for at give samlede vurderinger af borgers arbejdsevne og udviklingsmuligheder.

- *Bedre arbejdsgange*

Der skal udvikles bedre skabeloner, så opgaverne i forbindelse med rehabiliteringssager bliver lettere at udføre. Det omfatter bestilling af tilbud, tilbuddenes tilbagemeldinger, indstillinger til rehabiliteringsmøder og sagsresuméer.

- *Brug af tilbud*

Det skal være klart for sagsbehandler, hvilke tilbud den enkelte borger har brug for. Samtidig skal eventuel ventetid til tilbud nedbringes, så det ikke forsinkes borgers sag.

Implementering af praksisundersøgelsens anbefalinger

Med udgangspunkt i praksisundersøgelsens anbefalinger vil administrationen i løbet af 1. halvår af 2018 styrke sagsbehandlingen af rehabiliteringssager. Målet er en hurtigere og mere ensartet sagsbehandling, som skal sikre, at borgere hurtigere modtager den rigtige indsats. På kort sigt kan det føre til flere tilkendelser af førtidspension. På længere sigt vil en tidligere indsats forebygge, at sagerne fører til førtidspension. Administrationen giver en status på resultaterne til mødet i august eller september.

Ny lovgivning

Regeringen har iværksat en omfattende evaluering af den gældende lovgivning på området (fleksjob og førtidspension) fra 2013. Den første devaluering har ført til, at forligskredsen vil fremsætte et lovforslag, der præciserer reglerne på området, så det bliver klart, hvornår borger kan få tilkendt førtidspension uden ressourceforløb. Desuden vil det blive indskærpet, at ressourceforløb kun kan tilkendes, hvis der kan peges på indsatser, der realistisk set kan udvikle borgers arbejdsevne. Præciseringen betyder, at borger ikke længere må fastholdes i formålsløse ressourceforløb, som visse kommuner har praktiseret. Præciseringen understøtter Holbæk Kommunes tolkning af loven.

Det forventes, at der vil ske ændringer af lovgivningen, når evalueringen af lovgivningen er afsluttet i løbet af foråret 2018.

Økonomiske konsekvenser

I 2017 blev der budgetteret med 130 tilkendelser af førtidspension. I 2018 er budgettet på 100 tilkendelser men forventningen er, at antallet af tilkendelser igen i år vil ligge på 130. Hvis dette sker, vil der ved årets udgang være et underskud på 13,5 mio. kr. på førtidspensionsområdet. Den ændrede forventning til antallet af tilkendelser skyldes dels, at der allerede er tilkendt ca. 40 førtidspensioner i 2018. Dels vil et styrket og dermed hurtigere tilkendelsesforløb kunne give flere tilkendelser i 2018. Endelig kan forligskredsens præcisering af lovgivningen medføre skærper, der fører til flere tilkendelser.

Til orientering er budgettet for førtidspension 285,6 mio. i 2018, mens regnskab 2017 på førtidspension er 293,7 mio. Den største årsag til faldet skyldes, at der årligt er langt flere, der falder ud af ordningen (typisk pga. almindelig pension, død eller fraflytning), end der tilkendes førtidspension.

En mere effektiv sagsbehandling af rehabiliteringssager påvirker ikke kun antallet førtidspensioner men også tilkendelser af ressourceforløb og fleksjobvisiteringer. Forventningen er derfor, at der kan komme flere borgere i disse målgrupper som følge af forbedret sagsbehandling.

Beslutning i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse den 19-03-2018

Taget til efterretning.

Punkt 28: Orienteringer

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Uddannelse og Beskæftigelse

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

- Eventuelle orienteringer fra formanden
- Eventuelle orienteringer fra medlemmerne
- Eventuelle orienteringer fra direktionen

Forventede sager på de næste tre møder i udvalget

Mødet den 26. april

- *Drøftelse af opfølgning på budget 2018*

Herunder udgiftsdrivere

- *Drøftelse af budget 2019-2022*
- *Orientering om introduktion til et forsørgelsesområde: Kontanthjælp*

I sagen introduceres til forsørgelsesområdet med inddragelse af blandt andet beskæftigelsesplan, lovgivning og økonomi

- *Drøftelse af fortsættelse af nytteindsats*

Nytteindsatsen er en form for praktik på offentlige arbejdspladser. For at kunne fortsætte med nytteindsats skal der søges om fornyet dispensation for forholdstalskravet. Udvalget skal godkende ny dispensationsansøgning i Det regionale Arbejdsmarkedsråd.

- *Beslutning om forslag til samarbejdsaftale mellem Viften og Holbæk Kommune*

Mødet den 31. maj

- *Drøftelse af opfølgning på budget 2018*

Herunder udgiftsdrivere

- *Drøftelse af budget 2019-2022*
- *Dialogmøde med Integrationsrådet*
kan også lægges senere på året

- *Indstilling fra Projektudvalget for Unge og Uddannelse*

Sag om indstilling til KKR vedrørende FGU-institutionen (behandles i BUU, besluttet i Kommunalbestyrelsen)

Mødet den 21. juni

- *Drøftelse af opfølgning på budget 2018*

Herunder udgiftsdrivere

- *Drøftelse af budget 2019-2022*
- *Drøftelse af indsatser til Beskæftigelsesplan 2019*
- *Indstilling fra Projektudvalget for Unge og Uddannelse*
- *Orientering om status på Uddannelsesplan 2018*

Punkt 29: Underskriftsark