

REFERAT 22-25 Socialudvalget d. 08-08-2023

Mødedato Tirsdag d. 08. august 2023 kl. 16:00

Mødested Lokale 0.19 på Kanalstræde

Mødedeltagere Christina Hvass Hansen, Mogens Justesen, Jesper Hartøft, Rasmus
Brandstrup Larsen, Kanga Kandasamy

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 8. august 2023.....	3
Godkendelse af tid og sted for udvalgets ordinære møder i 2024.....	4
Drøftelse af udgiftsdrivere - august 2023.....	5
Drøftelse af budgetopfølgning ultimo maj måned 2023.....	7
Godkendelse af handleplan for det specialiserede børne- og ungeområde.....	8
Godkendelse af udtalelse til Ankestyrelsen vedrørende Børnesagsbarometret.....	11
Godkendelse af kvalitetsstandard for personlig pleje og praktisk hjælp 2023.....	13
Godkendelse af serviceniveau for sundhedspleje.....	15
Godkendelse af serviceniveau for aflastning.....	17
Godkendelse af serviceniveau for efterværn.....	19
Godkendelse af Holbæk Kommunes nye ungdomspolitik.....	21
Beslutning om omprioritering af anlægsmidler.....	24
Beslutning om status på handleplan for implementering af BDO-anbefalinger.....	26
Drøftelse af fremskudt tværfagligt samarbejde på skoleområdet.....	28
Orientering vedr. kommende dagsorden for møde i Politisk Forum, Sundhedsklyngen omkring Holl	30
Orientering om målsætning for udarbejdelse af boligindsats for hjemløse.....	32
Orientering om status på en ungdomsmodtagelse i Holbæk Kommune.....	35
Orientering om Årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2022.....	37
Underskriftsark.....	39

Punkt 77: Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 8. august 2023

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for møde i Socialudvalget den 8. august 2023 godkendes

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Punkt 78: Godkendelse af tid og sted for udvalgets ordinære møder i 2024

23-012401

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udvalget godkender administrationens forslag til, hvor og hvornår udvalgets ordinære møder afholdes i 2024

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Administrationen foreslår, at udvalgets ordinære møder i 2024 afholdes i mødecenteret på adressen Kanalstræde 2, 4300 Holbæk, kl. 16.00-18.30 følgende datoer

- Tirsdag den 9. januar
- Tirsdag den 6. februar
- Tirsdag den 5. marts
- Tirsdag den 2. april
- Tirsdag den 30. april
- Tirsdag den 28. maj
- Tirsdag den 6. august
- Tirsdag den 3. september
- Tirsdag den 1. oktober
- Tirsdag den 5. november
- Tirsdag den 3. december

Mødetidspunkterne er afstemt med de andre udvalg, og der er taget højde for, at fristen for udsendelse af dagsordener kan overholdes i de sager, der skal behandles både i et eller flere udvalg og Kommunalbestyrelsen. Godkendes de forestående tidspunkter ikke, kan det betyde, at andre politiske møder skal flyttes.

Udvalget kan i løbet af året beslutte at flytte stedet for afholdelse af et eller flere kommende ordinære møder. Det kræver enighed i udvalget at ændre stedet for afholdelse af kommende ordinære møder.

Udvalget kan også i løbet af året beslutte at afholde et eller flere møder virtuelt. Kommunalbestyrelsen vedtog i 2021 at effektivisere udvalgs møder ved indførelse af virtuelle udvalgs møder i et vist omfang. Administrationen lægger op til, at udvalgenes møder afholdes virtuelt, når dagsorden egner sig til det. Det kræver enighed i udvalget at ændre fysisk møde til et virtuelt møde, men udvalgsformanden og/eller udvalgets flertal kan altid tillade, at enkelte medlemmer deltager virtuelt i et i øvrigt fysisk møde.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 79: Drøftelse af udgiftsdrivere - august 2023

20-36310A

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udgiftsdrivere for august 2023 drøftes

Resume

Socialudvalget bliver hver måned præsenteret for udgiftsdrivere på udvalgets område.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

Udgiftsdriverne giver overblik over og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi, og de gør det overskueligt for udvalget at følge den økonomiske udvikling på udvalgets område.

Udgiftsdriverne er, hvor det er muligt, koblet til budgetforudsætningerne, og de kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for det kommende år.

Bemærkninger vedrørende udgiftsdrivere på baggrund af data fra juli 2023

Børnespecialområdet:

Der forventes budgetoverholdes samlet set, dog er der følgende, som påvirker estimaterne.

- Prisstigninger på tværs af området
- Akutte anbringelser
- Udviklingen på dagbehandling og tabt arbejdsfortjeneste

Merforbruget på området er hovedsageligt lukning af Undløse Skole- og behandlingshjem. Dette fremgår ikke af udgiftsdriverne.

Voksenspecialområdet:

Der forventes et merforbrug på voksenspecialområdet, og de væsentligste årsager er:

- Prisstigninger på tværs af området
- Forsorghjem som skyldes flere helårspersoner, borgerne er der længere
- Flere udgifter til Fripoleboliger som skyldes prisstigninger
- Flere udgifter til botilbud som skyldes både stigning i helårspersoner og priser
- Flere helårspersoner samt prisstigninger på STU og efterværn

Samt merforbrug på Søbæk Have samt lukningsudgifter på Iduns Have. Dette fremgår ikke af udgiftsdriverne.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser af drøftelsen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 80: Drøftelse af budgetopfølgning ultimo maj måned 2023

23-011827

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Budgetopfølgning ultimo maj måned 2023 drøftes

Resume

Der er udarbejdet budgetopfølgning maj måned 2023.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Kommunalbestyrelsesmøde den 24.05.2023 punkt 102: Beslutning om Budgetrevision 2](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 24. maj 2023, at alle udvalg præsenteres for månedlige budgetopfølgninger. Derfor udarbejdes fremadrettet budgetopfølgninger i de måneder, hvor der ikke bliver udarbejdet budgetrevisioner.

Budgetopfølgningen forholder sig alene til driften på udvalget.

Budgetopfølgningen kan ses af bilaget og indeholder en oversigt over den forventede afvigelse på udvalgets politikområder. Opfølgningen viser også udviklingen i forhold til den seneste opfølgning og de handlinger, der er igangsat, for at kompensere for forventninger om eventuelle stigende udgifter.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke andre økonomiske konsekvenser end dem der fremgår af sagsfremstillingen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Budgetopfølgning til Socialudvalget - maj 2023 v2

Punkt 81: Godkendelse af handleplan for det specialiserede børne- og ungeområde

22-004711

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Handleplan for det specialiserede børne- og ungeområde godkendes

Resume

Administrationen har udarbejdet en samlet handleplan for det specialiserede børne- og ungeområde, der skal løse en række faglige og styringsmæssige udfordringer på området. I denne sag præsenteres handleplanens struktur og indsatsområder til Socialudvalgets godkendelse.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 6. juni 2023: [Pkt. 60: Drøftelse af resultater fra analyse på børne- og familieområdet](#)

Socialudvalget den 7. marts 2023: [Pkt. 22: Borgerrådgers årsberetning 2022](#)

Socialudvalget den 3. januar 2023: [Pkt. 11: Lukket: Orientering om undersøgelse](#)

Beskrivelse af sagen

Der er indenfor det sidste år udarbejdet flere analyser, som adresserer faglige og styringsmæssige udfordringer på det specialiserede børne- og ungeområde:

- Undersøgelse af arbejdsmiljø, trivsel og organisering på det specialiserede børneområde, udarbejdet af konsulentfirmaet IntHRFace (efterår 2022)
- Analyse af det specialiserede børne- og familieområde, udarbejdet af konsulentfirmaet Komponent (juni 2023)
- anbefalinger fra [Borgerrådgers årsberetning 2022](#)
- Resultater fra [Ankestyrelsens Børnesagsbarometer 2022](#), hvor Holbæk Kommune indgår

Dertil kommer, at Barnets Lov, der træder i kraft 1. januar 2024, skal implementeres.

Administrationen har på den baggrund udarbejdet en handleplan for implementering af anbefalinger og ny lovgivning.

Formålet med handleplanen er at sikre udviklingen af det specialiserede børne- og ungeområde og sikre, at Holbæk Kommune yder støtte til børn og unge, der har et særligt behov herfor samt at disse børn og unge kan opnå de samme muligheder for personlig udvikling, sundhed og et selvstændigt voksenliv som deres jævnaldrende i videst mulig omfang. Handleplanen er således ikke handleplan for anbefalinger rettet mod organisationens arbejde med den sociale kapital og organisationens samlede trivsel (IntHRFace). Dette arbejde foregår i andet regi.

Der er samlet set tale om en stor og kompleks opgave med at udvikle løsninger på de faglige og styringsmæssige udfordringer og samtidig sikre stabil drift på området. Ved at samle de forskellige anbefalinger og aktiviteter i én samlet

handleplan for det specialiserede børne- og ungeområde, ønsker administrationen at sikre overblik og struktureret og prioriteret arbejde med anbefalingerne.

Nedenfor præsenteres handleplanens indsatsområder samt nogle af de centrale aktiviteter under hvert indsatsområde. Handleplanens indsatsområder er organiseret i tre spor, henholdsvis faglig, økonomisk og strategisk styring. En række af aktiviteterne er påbegyndt, og enkelte endda gennemført, sideløbende med udarbejdelse af handleplanen.

FAGLIG STYRING

1) *Samlet handleplan for det specialiserede børne- og ungeområde* er udarbejdet som en første udgave, der løbende blive opdateret og kvalificeret, efterhånden som der bliver arbejdet med udfordringerne og via dialog med MED-udvalg og samarbejdspartnere m.v.

2) *Implementering af visitations- og bevillingsmodel*, herunder meningsskabelse omkring den. Nyt visitationsudvalg for børn, unge og efterværn er etableret. Modellen skal dog fortsat udvikles, blandt andet med henblik på større meningsskabelse og på at styrke arbejdet med mål, målopfyldelse og effektprægede opfølgninger.

3) *Tættere samarbejde mellem socialområdet og skoler og dagtilbud*. Under dette indsatsområde skal der blandt andet arbejdes med at udvikle en fælles tilbudsvifte på det forebyggende område. Der skal igangsættes fælles kompetenceudvikling for ledere og medarbejdere i børnehuse, skoler og det specialiserede børne- og ungeområde for at styrke samarbejde og helhedsorientering i den tværfaglige og forebyggende indsats for børnene.

4) *Styrkelse af mål og målopfyldelse samt effektprægede opfølgninger*, der indføres f.eks. sagsgennemgange ved teamleder ca. hver 8. uge

5) *Det lange lys i ungesager* omhandler en række tiltag målrettet ungeområdet, herunder planlægning af den gode overgang til voksenlivet. Dels skal efterværnssagerne gennemgås med fokus på målgruppevurderinger, kvalitet og lovmedholdelighed. Dels skal det strategiske samarbejde på tværs af kerneområder styrkes, både i forhold til Den Kommunale Ungeindsats (KUI) og i forhold til unge med betydelig og varigt nedsat funktionsevne.

6) *Bedre samstemthed mellem myndighedsteams*

7) *Styrk borgerens retssikkerhed*, der indføres f.eks. kvartalsvise møder med borgerrådgiver, hvor der løbende følges op på tendenser

8) *Hyppigere børneinddragelse*

9) *Rette indsats fra start gennem målstyret visitation*

10) *Sikre fuld udnyttelse og effekt af igangsatte foranstaltninger*

ØKONOMISK STYRING

11) *Økonomi skal bringes tættere på myndighed og være en aktiv medspiller i udvikling af området*. Her er allerede igangsat flere aktiviteter, f.eks. ved at kontraktforhandler indgår i visitationsudvalget for at kvalificere drøftelser om pris/valg af leverandør og giver sparring til sagsbehandlerne vedrørende udformning af kontrakter mv. Fremadrettet skal sagsbehandlerne desuden have bedre adgang til data, som giver overblik over sager og pris, og økonomikonsulenterne skal lave sagsgennemgang med de enkelte sagsbehandlere mv.

12) *Omlægning til rammestyring af Familiehuset og sikre større fleksibilitet i styringsmodel i Familiehuset*. Der skal indhentes inspiration til rammestyringsmodeller fra andre kommuner. Det skal nærmere analyseres, hvordan der kan arbejdes med rammestyring i Familiehuset på en måde, så opgaverne kan løses mere fleksibelt.

13) *Varighed på forebyggende foranstaltninger*

14) *Styrket arbejde med prognostisering og prognosemodeller* omfatter blandt andet kompetenceudvikling af lederne i økonomistyring og principper for takstberegning.

15) *Styrke centrale og decentrale kompetencer og ressourcer* som forudsætning for den økonomiske styring

STRATEGISK STYRING

16) *Forslag om investering i flere ressourcer til foranstaltningsteam (BUOF) - investering i B2024*. Strategisk investering i myndighedsområdet vedrører politiske stillingtagen til Komponentens anbefaling om tilførsel af flere ressourcer til

foranstaltningsteam i Børn, Unge og Familier (budget 2024).

17) Møder med tydelige formål og udbytte

18) Strategisk stillingtagen til tilbudsviften og brug af denne særligt i Familiehuset, så tilbud understøtter borgernes mulighed for et selvstændigt liv. Inden for dette indsatsområde skal der blandt andet fokus på rekruttering af relevante kompetencer, så der kan arbejdes endnu mere fleksibelt med opgaver og arbejdstider og på hjemtagning af forebyggende tilbud.

19) Styrket ledelse på tværs af myndighed og udfører

20) Strategisk arbejde arbejde med KUI indsatsen på tværs af afdelinger og kerneområder med fokus på overgange og med anvendelse af prognostisering og prognosemodeller jf. pkt. 17

21) Hjemtagning af forebyggende foranstaltninger

22) Kommunens tilbudsvifte skal fremtidssikres og understøtte borgernes evne til at leve et selvstændigt liv

23) Der skal udvikles en model for styrket ledelsestilsyn

24) Dataunderstøttet ledelse og kobling mellem faglig og økonomisk styring, som blandt andet omfatter et kompetenceudviklingsforløb efteråret 2023.

Handleplanen skal betragtes som et dynamisk værktøj, og den vil løbende blive opdateret med nye aktiviteter, efterhånden som der tages fat på de forskellige udfordringer og anbefalinger. Handleplanen gør det muligt at følge fremdrift i implementeringen og sikre, at alle anbefalinger fra analyserne håndteres.

Handleplanen udgør et vigtigt udgangspunkt for dialog om implementering, hvor der løbende gøres status på fremdriften, og eventuelt kan "dykkes ned" i udvalgte områder. Der er planlagt dialog i MED-udvalget i Børn- Unge og Familier den 24. august med henblik på, at de kan komme med input til handleplanen. Status på handleplanen vil blive fremlagt for Socialudvalget hvert halve år.

På mødet deltager strategisk leder for Børn, unge og familier Lisbet Daugaard-Hansen. Her vil handleplanen blive præsenteret.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke umiddelbart økonomiske konsekvenser af sagsfremstillingen. Dog lægger handleplanen op til, at der tages stilling til ressourceudfordringen, som afdækkes i bl.a. konsulentfirmaet Komponent's analyse.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Rapport - analyse af det specialiserede børne- og familieområde, 25. maj 2023

IntHrface slides samt procesplan

Overordnet handleplan aug. 2023

Punkt 82: Godkendelse af udtalelse til Ankestyrelsen vedrørende Børnesagsbarometret

23-012586

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udtalelse til Ankestyrelsen vedrørende Børnesagsbarometer 2022 godkendes

Resume

Ankestyrelsen har gennemført en undersøgelse, kaldet børnesagsbarometret, af kommunernes overholdelse af regler på det specialiserede børneområde. Sagerne, der omfattes af undersøgelsen, er fra perioden marts 2017 til marts 2020.

Ankestyrelsen har på baggrund af børnesagsbarometeret anmodet Kommunalbestyrelsen om en udtalelse vedrørende, hvilke tiltag kommunen har iværksat for at sikre, at reglerne fremadrettet efterleves i Holbæk Kommune. Kommunalbestyrelsen skal derfor tage stilling til vedhæftede forslag til svar til Ankestyrelsen.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Holbæk Kommune indgår i Ankestyrelsens undersøgelse [Børnesagsbarometret for 2022](#), som er en undersøgelse af, om kommunerne overholder centrale krav i serviceloven, når de behandler sager om udsatte børn og unge.

Børnesagsbarometer 2022 bygger på en gennemgang af i alt 697 sager fra 31 kommuner, hvor der er truffet afgørelser i perioden marts 2017 til marts 2020. Holbæk Kommune indgår med en stikprøve på 27 sager i undersøgelsen. Undersøgelsen viser, at Holbæk Kommune i flere tilfælde ikke har overholdt reglerne.

Som opfølgning beder Ankestyrelsen Kommunalbestyrelsen redegøre for, hvilke tiltag kommunen har iværksat for at sikre, at reglerne om og fristerne for udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse og afholdelse af børnesamtale fremadrettet efterleves i kommunen.

Resultater vedrørende børnefaglig undersøgelse og børnesamtaler i Holbæk Kommune

Ankestyrelsen gør opmærksom på, at antal sager pr. kommune er for lille til, at den enkelte kommune kan udlede noget generelt. Følgende fremgår blandt andet af undersøgelsen af Holbæk Kommunes sager:

- Der er ikke udarbejdet børnefaglig undersøgelse eller en opdatering, der vedrører de aktuelle forhold i 9 (35%) af de 26 undersøgte sager og der har ikke været en lovlig grund til, at den ikke er udarbejdet (Serviceloven § 50).
- Der har ikke foreligget en afsluttet børnefaglig undersøgelse eller opdatering, inden kommunen har truffet afgørelse i 2 (13%) af de 16 undersøgte sager, og der har ikke været lovlig grund til, at den ikke har været afsluttet (Serviceloven § 50).
- 4-måneders fristen for at afslutte den børnefaglige undersøgelse er ikke overholdt i 11 (69%) af de 16 undersøgte sager (Serviceloven § 40, stk. 7).
- Kravet om børnesamtale forud for afgørelse er ikke blevet overholdt i 15 (56%) af de 27 undersøgte sager (Serviceloven § 48).

Undersøgelsen viser desuden, at Holbæk Kommune i 100 % af de undersøgte sager har overholdt kravet om samtale med barnet eller den unge som led i den børnefaglige undersøgelse (100% = i alle de 16 undersøgte sager, jf. Serviceloven § 50, stk. 3).

Udtalelse til Ankestyrelsen om tiltag til overholdelse af regler

Af vedlagte forslag til svar til Ankestyrelsen fremgår det blandt andet, at Holbæk Kommune anerkender resultaterne i Børnesagsbarometer 2022, og at kommunen løbende evaluerer kvaliteten af sagsbehandlingen.

Det fremgår desuden af forslag til svar, at kommunen bl.a. har iværksat følgende tiltag for at overholde reglerne:

- Ny visitationsproces som styrker sagernes kvalitet og lovmedholdelighed, og som blandt andet sikrer, at der er udarbejdet en opdateret børnefaglig undersøgelse og afholdt børnesamtale efter gældende regler, før der bliver truffet afgørelse i en sag.
- Styrket ledelsesinformation vedrørende sagernes lovmedholdelighed.
- Styrket ledelse på børneområdet.
- Samlet handleplan for det specialiserede børne- og ungeområde er under udarbejdelse (forslag til handleplan behandles på møde i Socialudvalget den 8. august). Handleplanen udarbejdes på baggrund af analyse udført af eksternt konsulentfirma Komponent. Analysen har haft til formål at undersøge kvaliteten i sagsbehandlingen og den socialfaglige styring på hele det specialiserede børneområde.
- Faste dialogmøder med borgerrådgiveren.
- Juridisk sparring til sagsbehandlerne ved ansættelse af jurist til området.

Som led i ovennævnte handleplan for det specialiserede børne- og ungeområde er der desuden lagt en plan for at iværksætte følgende tiltag:

- Styrket kvalitet og systematik i sagsbehandlingen. F.eks. skal hver sagsbehandler gennemgå egen sagsstamme med teamleder ca. hver 8. uge, blandt andet for at sikre overholdelse af tidsfrister mv. Der vil ligeledes blive arbejdet systematisk med gennemgang af formalitetsklager med henblik på læring.
- Udvikling af model for styrket ledelsestilsyn, blandt andet med hensyn til sagernes lovmedholdelighed.

Forslag til svar til Ankestyrelsen er vedlagt som bilag.

Ankestyrelsen har bedt om, at Kommunalbestyrelsen behandler denne sag på først kommende møde efter sommerferien og umiddelbart herefter sender udtalelse til Ankestyrelsen. Dette sker som led i Ankestyrelsen tilsyn med kommunerne jf. kommunestyrelsesloven § 48, stk. 1.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke umiddelbart økonomiske konsekvenser af sagsfremstillingen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Kommunestyrelsesloven § 48, stk. 1](#)

[Servicelovens § 50](#)

[Servicelovens § 48](#)

Bilag

Ankestyrelsen anmoder om udtalelse vedr. tiltag for at overholde regler på børneområdet

Vedr. Ankestyrelsens høring om mulig tilsynssag - opfølgning på børnesagsbarometer 2022, J.nr. 23-18259

Punkt 83: Godkendelse af kvalitetsstandard for personlig pleje og praktisk hjælp 2023

23-009370

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Kvalitetsstandard for personlige pleje og praktisk hjælp 2023 godkendes.

Resume

Kommunalbestyrelsen skal én gang årligt godkende Kvalitetsstandard for personlig og praktisk hjælp.

På Kommunalbestyrelsens møde d. 22. marts 2023 blev der truffet beslutning om besparelser med henblik på at overholde servicerammen for 2023. En række af besparelserne har betydning for det fastlagte serviceniveau i Holbæk Kommunes kvalitetsstandarder for personlig pleje og praktisk hjælp samt genoptræning, nærmere bestemt §§ 83, 83a og 86.

Administrationen har i forlængelse heraf konsekvensrettet kvalitetsstandarderne og forelægger nu disse til politisk godkendelse.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Ældre og Sundhed, Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen d. 22. marts 2023: [Pkt. 43 - Beslutning af besparelser med henblik på at overholde servicerammen 2023](#)

Kommunalbestyrelsen 18. maj 2022: [Pkt. 94. Godkendelse af Kvalitetsstandard for personlig pleje og praktisk hjælp 2022](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed 4. maj 2022: [Pkt. 43. Godkendelse af Kvalitetsstandard for personlig pleje og praktisk hjælp 2022](#)

Beskrivelse af sagen

Med udgangspunkt i den gældende lovgivning, beskriver Holbæk Kommunes kvalitetsstandarder den politisk fastsatte ramme for den kvalitet og service, som Holbæk Kommune tilbyder borgerne indenfor områdets tilhørende økonomiske ramme.

Kvalitetsstandarder fungerer dermed både som information til borgerne samtidig med, at kvalitetsstandarder understøtter, at praksis afspejler det politisk vedtagne serviceniveau på området i henhold til gældende lovgivning.

Kommunalbestyrelsen skal én gang om året udarbejde en kvalitetsstandard for personlig, pleje og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb, genoptræning og vedligeholdelsestræning. Dette omfatter ydelser som tildeles efter Servicelovens §§ 83, 83.a og 86.

Reviderede kvalitetsstandarder som følge af vedtagne besparelser i 2023

På Kommunalbestyrelsens møde d. 22. marts 2023 blev der vedtaget en række besparelser med henblik på at overholde servicerammen for 2023. En række af disse besparelser har betydning for det politisk fastsatte serviceniveau i kvalitetsstandarderne for personlig pleje og praktisk hjælp samt genoptræning. Administrationen har derfor lavet en revision af Holbæk Kommunes kvalitetsstandard på området, så det afspejler det politisk fastsatte serviceniveau.

Blandt konsekvensrettelserne er der særligt gennemført rettelser, der kobler sig til besparelser vedrørende nedlæggelse af Toppen.

Ændringerne er markeret med rødt i bilaget.

Kvalitetsstandarderne fremadrettet

På sit møde den 4. maj 2022, sag nr. 43 godkendte Udvalget for Ældre og Sundhed Kvalitetsstandarden for personlig pleje og praktisk hjælp gældende for 2022. Administrationen blev i denne forbindelse anmodet om, at der frem mod 2023 skulle arbejdes med overskueligheden og læsevenligheden i kvalitetsstandarden.

I denne sag har administrationen alene justeret kvalitetsstandarden, så den stemmer overens med Kommunalbestyrelsens vedtagne besparelser for 2023. Arbejdet med overskueligheden og læsevenligheden i kvalitetsstandarden er blevet udskudt på grund af pres på ressourcer.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Revisionen af Kvalitetsstandarden for 2023 sendes ikke til høring i Seniorrådet og Handicaprådet. Det skyldes, at der alene er tale om konsekvensrettelser, der sikrer, at kvalitetsstandarden i 2023 afspejler det politisk fastsatte serviceniveau, som udspringer af Kommunalbestyrelsens beslutning om besparelser den 22 marts 2023.

Lovgrundlag

[Bekendtgørelse om Servicelovens § 83,83a og 86](#)

Supplerende sagsfremstilling

Sagen blev udsat, da der var fejl i bilaget. Bilaget er nu rettet.

Sagens forløb

06-06-2023 Socialudvalget

Indstilles godkendt.

07-06-2023 Udvalget for Ældre og Sundhed

Udsat

14-06-2023 Økonomiudvalget

Sagen blev udsat.

Bilag

Kvalitetsstandard 2023. revideret august 2023

Punkt 84: Godkendelse af serviceniveau for sundhedspleje

22-034751

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. serviceniveau for sundhedspleje godkendes

Resume

Denne sag handler om godkendelse af serviceniveau for sundhedspleje. I sagen redegøres for væsentlige ændringer i forhold til det eksisterende administrationsgrundlag. Serviceniveauet er beskrevet i en pjece, som er vedlagt som bilag 1.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalgsmøde d. 5. april 2022

[Orientering om politisk vedtagne administrationsgrundlag på Socialudvalgets område](#)

[Administrationsgrundlag for Sundhedsplejen 2011](#)

Beskrivelse af sagen

Baggrund

På Socialudvalgsmøde d. 5.4.2022 orienterede administrationen om, at der ville blive igangsat en gennemgang af alle de politisk vedtagne administrationsgrundlag på det sociale område for at sikre et ensartet, politisk vedtaget serviceniveau for kommunens borgere samt sikre synlighed og gennemskuelse om, hvilket serviceniveau borgerne kan forvente.

Sundhedsplejen har på den baggrund gennemgået og opdateret det eksisterende administrationsgrundlag fra 2011.

Det nye serviceniveau for sundhedsplejen er vedlagt som bilag 1.

Ændringer og opdateringer i serviceniveau for sundhedspleje

Da det eksisterende administrationsgrundlag er mere end 10 år gammelt, er der sket lovmæssige ændringer, organisatoriske forandringer og faglig udvikling indenfor faget. Det reviderede serviceniveau afspejler denne udvikling, således at serviceniveau for sundhedspleje tilstræber at indfange det, der skaber en god og nutidig sundhedspleje.

Ligeledes indeholder det nye serviceniveau for sundhedsplejen beskrivelser af alle de tilbud, som sundhedsplejen er en del af, og som man som borger i Holbæk Kommune har mulighed for at benytte, og det er beskrevet hvordan, man henvises til tilbuddene.

Igennem de sidste 10 år er der kommet flere krav om sundhedsscreeninger indenfor såvel spædbørnssundhedsplejen som skolesundhedsplejen, hvilket har affødt følgende ændringer i besøgsprofilen:

- I spæd- og småbørnssundhedsplejen er der, på baggrund af en ændring i indlæggelsestiden efter fødsel, indført tidligt barselsbesøg ved sundhedsplejerske i stedet. Dette besøg indgår ikke i de 5 anbefalede hjemmebesøg.
- Ligeledes er der, på baggrund af anbefaling fra Sundhedsstyrelsen, indført screening for efterfødselsreaktion af begge forældre, hvorfor et besøg i mødregruppe er omlagt til screeningsbesøg i familien.
- I skolesundhedsplejen tilbydes alle elever lovpligtig ind- og udskolingsundersøgelse. Der er et lovkrav om sundhedsdataindberetning på børn i mellemtrinnet. Det medfører, at alle skolebørn i dag tilbydes de lovpligtige ind- og udskolingssamtaler, screening i 2. klasse og en forebyggende sundhedssamtale/screening i 5. klasse.

I det tidligere administrationsgrundlag var indsatsen udover ind- og udskolingssamtaler, tre sundhedssamtaler/funktionsundersøgelser i løbet af skolegangen. Reduktionen i besøgsprofilen skyldes budgetbesparelser i perioden 2011 til nu.

Det skal hertil bemærkes, at der i Sundhedsstyrelsens ”Vejledning om Forebyggende sundhedsydelse til børn og unge” anbefales ind- og udskolingssamtaler samt som minimum 3 samtaler med/undersøgelser af alle børn, men Holbæk Kommune har valgt at budgettere med et lavere serviceniveau.

Sundhedsstyrelsen udgiver i 2023 en revideret udgave af ”Vejledning om Forebyggende sundhedsydelse til børn og unge”, hvori der forventes ændringer af betydning, bl.a. graviditetsbesøg. Den nye vejledning kan betyde, at Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til serviceniveauet på ny.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Sundhedsloven §120-126](#)

[Vejledning om forebyggende sundhedsydelse til børn og unge](#)

Bilag

Bilag 1 Serviceniveau for Sundhedsplejen

Punkt 85: Godkendelse af serviceniveau for aflastning

22-002766

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. serviceniveau for aflastning godkendes

Resume

Serviceniveau for aflastning har været i høring hos Udsatterrådet og Handicaprådet og skal nu politisk endeligt besluttes.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 6. juni 2023: [Punkt 64: Beslutning om at sende serviceniveau for aflastning og serviceniveau for efterværn i høring](#)

Socialudvalget den 5. april 2022: [Punkt 31: Orientering om politisk vedtagne administrationsgrundlag på Socialudvalgets område](#)

Beskrivelse af sagen

Administrationen har opdateret serviceniveau for aflastning. Der er ikke sket egentlige ændringer i selve serviceniveauet for aflastning i forhold til [den tidligere beskrivelse fra 2017](#). Men serviceniveauet er på flere områder blevet mere udførligt beskrevet, herunder at der ydes forskellige indsatser til forskellige behov.

Den opdaterede beskrivelse af serviceniveau for aflastning har været til høring i Udsatterrådet og Handicaprådet. De indkomne høringssvar har ført til enkelte præciseringer i beskrivelsen.

Udsatterrådets høringssvar og administrationens bemærkninger

Udsatterrådet anbefaler, at der i tekstboksen "Gratis rådgivning" også henvises til tilbud, som varetager rådgivning til børn og unge, hvor udfordringer er på baggrund af sociale forhold, sociale eller psykiske vanskeligheder eller misbrug i hjemmet.

Administrationen foreslår på den baggrund, at tekstboksen "Gratis rådgivning" får tilføjet følgende afsnit: "Hjemmesiden [RådgivningsDanmark](#) repræsenterer en lang række tilbud med gratis social rådgivning til en bred gruppe af borgere, herunder borgere med udfordringer på baggrund af sociale forhold, misbrug, hjemløshed mv."

Udsatterrådet bemærker desuden, at der i beskrivelsen af aflastning til børn og unge er en meget høj grad af individuel vurdering indlagt i serviceniveauet og udmøntningen. Det er Udsatterrådets opfattelse, at de mange beskrivelser og foranstaltninger baseret på vurderinger, kan give anledning til misforståelser, hvis borgeren tror, at serviceniveauer er noget, man har ret til.

Administrationen anbefaler, at denne bemærkning ikke fører til ændringer i beskrivelsen af serviceniveauet. I stedet tilføjes følgende sætning i tekstboks på første side for at understrege, at der altid er tale om en individuel vurdering:

"Den konkrete afgørelse om indsats vil altid blive truffet ud fra en individuel konkret vurdering." Sætningen vil fremadrettet være gennemgående i alle beskrivelser af serviceniveau på det sociale område, for at understrege dette forhold.

Handicaprådets høringsvar og administrationens bemærkninger

Handicaprådet bemærker, at nogle familier, efter deres oplevelse, er blevet underlagt de forkerte regler (aflastning efter § 52 i stedet for § 84 jf. § 44). Det har betydet, at der skulle laves børnefaglig undersøgelse, hvilket medførte unødvendig lang sagsbehandlingstid.

Administrationen anbefaler, at denne bemærkning ikke fører til ændringer i beskrivelsen af serviceniveauet. Det fremgår af tekstboks første side i beskrivelsen, at der er særlige ordninger for familier, hvor behovet for afløsning eller aflastning er opstået alene på baggrund af barnets eller den unges fysiske eller psykiske handicap; ordninger som ikke forudsætter en børnefaglig undersøgelse. Administrationen anerkender imidlertid, at der har været eksempler på familier, der er blevet underlagt de forkerte regler. Administrationen er aktuelt ved at omlægge interne arbejdsgange for at sikre, at disse familier fra starten henvises til den rigtige indsats og de rigtige regler.

Handicaprådet bemærker desuden, at Holbæk Kommune også har en vejledende forpligtelse ud over skriftligt at henvise til et serviceniveau.

Administrationen anbefaler i den forbindelse, at tekstboksen "Gratis rådgivning" får tilføjet følgende sætning: "Du kan altid få råd og vejledning om støttemuligheder, hvis du har et barn eller ung med handicap eller andre udfordringer."

De konkrete forslag til indholdsmæssige ændringer fremgår af bilag 3: "Serviceniveau aflastning, juli 2023", hvor tilføjelser afledt af høringsvarene er markeret med grøn skrift.

Når det opdaterede serviceniveau er godkendt af kommunalbestyrelsen, vil det blive lagt på kommunens hjemmeside.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Serviceniveau for aflastning har været i høring hos Udsatterrådet og Handicaprådet i perioden den 7. juni 2023 til 21. juni 2023. Høringsvarene har givet anledning til ovenstående præciseringer.

Høringsvarene er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

[Lov om social service, § 52 stk. 3 nr. 5](#)

[Lov om social service, § 84 og § 44](#)

Bilag

1. Udsatterrådets høringsvar
2. Handicaprådets høringsvar
3. Serviceniveau aflastning, juli 2023

Punkt 86: Godkendelse af serviceniveau for efterværn

22-002766

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. serviceniveau for efterværn godkendes

Resume

Serviceniveau for efterværn har været i høring hos Udsatterrådet og Handicaprådet og skal nu endeligt godkendes.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 6. juni 2023: [Punkt 64: Beslutning om at sende serviceniveau for aflastning og serviceniveau for efterværn i høring](#)

Socialudvalget den 5. april 2022: [Punkt 31: Orientering om politisk vedtagne administrationsgrundlag på Socialudvalgets område](#)

Beskrivelse af sagen

Administrationen har opdateret serviceniveau for efterværn. Følgende er ændret:

- Serviceniveauet er ændret, så efterværn i form af en kontaktperson typisk tildeles mellem 1 og 3 timer pr. uge. I den tidligere [beskrivelse af serviceniveau for efterværn fra 2015](#) var niveauet mellem 1 og 5 timer pr. uge. Administrationen vurderer, at tildeling af kontaktperson på 4 eller 5 timer om ugen sker så sjældent, at det sender et forkert signal, at dette står i beskrivelsen.
- Det er beskrevet, at den unge selv skal have lyst til at modtage efterværn for at få støtten. Dette er et lovkrav, men fremgik ikke så tydeligt af den tidligere beskrivelse.
- De helt særlige muligheder for efterværn for unge med betydelig og varigt nedsat funktionsevne er kort beskrevet bagerst i pjecen. Dette fremgik heller ikke af den tidligere beskrivelse.

Den opdaterede beskrivelse af serviceniveau for efterværn har været til høring i Udsatterrådet og Handicaprådet. De indkomne høringssvar har ført til enkelte tilføjelser i beskrivelsen.

Udsatterrådets høringssvar og administrationens bemærkninger

Udsatterrådet anbefaler, at der i sidste afsnit i tekstboksen "Gratis rådgivning" også henvises til tilbud, som varetager rådgivning til børn og unge, hvor udfordringer er på baggrund af sociale forhold, sociale eller psykiske vanskeligheder eller misbrug i hjemmet.

Administrationen foreslår på den baggrund, at tekstboksen "Gratis Rådgivning" får tilføjet følgende afsnit:

"Hjemmesiden [RådgivningsDanmark](#) repræsenterer en lang række tilbud med gratis social rådgivning til en bred gruppe af borgere, herunder borgere med misbrug, hjemløshed mv."

Handicaprådets høringssvar og administrationens bemærkninger

Handicaprådet bemærker: "Det er vores håb, at unge med handicap har fået et helt andet tilbud, såfremt de har været anbragt i henholdsvis plejefamilie eller døgninstitution."

Administrationen anbefaler, at denne bemærkning ikke fører til ændringer i beskrivelsen af serviceniveauet. Dels er de særlige muligheder for efterværn for unge med handicap kort beskrevet på sidste side. Dels har Holbæk Kommune pligt til - allerede fra den unge med handicap fylder 16 år – at begynde at overdrage sagen til voksenområdet. I den forbindelse

skal det rette tilbud til den unge findes. På voksenområdet er der dog tale om andre paragraffer og tilbud end efterværn, som hører til reglerne under børne- og ungeområdet. På side 3 i beskrivelsen henvises til mulighederne på voksenområdet.

Desuden har administrationen to steder i beskrivelsen foretaget mindre tilføjelser i tekstboks på henholdsvis første og sidste side, således at der i disse tekstbokse er enslydende ordlyd i alle beskrivelser af serviceniveau på det sociale område.

De konkrete forslag til indholdsmæssige ændringer fremgår af bilag 3 i sagen: "Serviceniveau efterværn, juli 2023", hvor tilføjelser afledt af høringssvarene er markeret med grøn skrift.

Når det opdaterede serviceniveau er godkendt af Kommunalbestyrelsen, vil det blive lagt på kommunens hjemmeside.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Serviceniveau for efterværn har været i høring hos Udsatterrådet og Handicaprådet i perioden den 7. juni 2023 til 21. juni 2023. Høringssvarene har givet anledning til ovenstående tilføjelser.

Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

[Lov om social service, § 76 og § 76a](#)

Bilag

1. Udsatterådets høringssvar
2. Handicaprådets høringssvar
3. Serviceniveau efterværn, juli 2023

Punkt 87: Godkendelse af Holbæk Kommunes nye ungdomspolitik

23-008085

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Holbæk Kommunes nye ungdomspolitik godkendes

Resume

Holbæk Kommunes nye ungdomspolitik, der er udviklet for og med unge, har været drøftet i fire fagudvalg samt i en høringsproces, og sendes nu i en justeret udgave til politisk godkendelse.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Kultur og Fritid, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

[Godkendelse af kommissorium for udvikling af en ungdomspolitik](#)

[Drøftelse af Holbæk Kommunes nye ungdomspolitik hos Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv](#)

[Drøftelse af Holbæk Kommunes nye ungdomspolitik hos Udvalget for Børn og Skole](#)

[Drøftelse af Holbæk Kommunes nye ungdomspolitik hos Socialudvalget](#)

[Drøftelse af Holbæk Kommunes nye ungdomspolitik hos Udvalget for Kultur og Fritid](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen godkendte i august 2022 et kommissorium for udviklingen af en ny ungdomspolitik i Holbæk Kommune. Hertil nedsatte Kommunalbestyrelsen et partnerskab bestående af seks unge og fire politikere, der sammen skulle stå i spidsen for udviklingen af ungdomspolitikken. Partnerskabet blev i deres arbejde understøttet af en projektgruppe bestående af medarbejdere fra kommunen.

Det har været et krav i kommissoriet, at ungdomspolitikken skulle udvikles for og med unge. Derfor har både partnerskabet og projektgruppen haft et stort fokus på inddragelse af unge i Holbæk Kommune, og politikken er derfor også i størst muligt omfang baseret på ønsker fra unge og andre interessenter.

Et udkast til ungdomspolitikken har i maj måned været sendt til politisk drøftelse i relevante fagudvalg, samt i perioden den 12. maj 2023 til 11. juni 2023 været i offentlig høring. På baggrund af input fra denne fase fremlægges nu en justeret udgave af ungdomspolitikken til politisk godkendelse.

Ungdomspolitikens indhold

Formålet med ungdomspolitikken er, at den skal understøtte og bidrage til, at unge har et godt ungeliv i Holbæk Kommune, samt bevirke at kommunen er et godt sted at etablere sig som ung voksen. Derfor spænder politikens indhold

også bredt; for den henvender sig både til den unge teenager på 13 år, der er på vej ind i ungdomslivet og til den unge på 30 år, der er godt i gang med det unge voksenliv.

Ungdomspolitikken indeholder i alt fem temaer:

- Trivsel og fællesskaber
- Skole og uddannelse
- Kultur og fritid
- Det offentlige rum og transport
- Job og bosætning

Hvert tema har sin egen målsætning og udvalgte fokuspunkter, der er rammesættende. Under hvert fokuspunkt er der desuden afsnittet "mulige veje" med forslag til handlinger, som kommunens kerneområder kan implementere for at understøtte fokuspunkterne og indfri temaets målsætning. Herudover er der også afsnittet "ide til dig, der bor i Holbæk Kommune", som er ideer til handlinger som civilsamfundet kan gøre for at skabe en forandring.

Tværgående politikområder - betydning for implementeringen af politikken

Ungdomspolitikken tematiserer spænder bredt, hvilket også betyder, at implementeringen af politikken vil berøre flere af kommunens kerneområder for at lykkes. Derfor skal der udarbejdes én fælles handleplan, der indeholder målsætninger og konkrete ideer til, hvordan ungdomspolitikken kan blive omsat til handlinger på tværs af kerneområderne. Hertil er ambitionen, at unge skal inddrages i handlingerne i så høj grad som muligt, da ungdomspolitikken netop er for og med unge.

Det vil være udvalget for Kultur og Fritid, der har det politiske ansvar, mens chefgruppen har det administrative ansvar for, at handleplanen bliver rammesat, udarbejdet og opdateret.

Handleplanen skal være udarbejdet inden udgangen af 1. kvartal 2024 og skal herefter opdateres hvert andet år i politikkenes levetid.

Derudover vil ungdomspolitikken både understøtte og understøttes af andre politikker i Holbæk Kommune. Fx vil temaet "Transport og det offentlige rum" understøtte mobilitetsplanen, mens andre politikområder, såsom unges fysiske sundhed, indgår som en del af Holbæk Kommunes selvstændige sundhedspolitik.

Ændringer i politikken indhold på baggrund af høringsfasen

På baggrund af høringsprocessen er alle indkommende høringssvar taget til efterretning. Af bilag 3 fremgår det desuden, hvilke dele af høringssvarene, der har affødt justeringer i politikken indhold.

Det kan særligt fremhæves, at under temaet "Kultur og fritid" er målsætningen blevet ændret, således at der også er kommet et fokus på de unges trivsel (bilag 1, s. 10). Mens der under fokuspunktet "diversitet" er blevet tilføjet en ny mulig vej, der understreger, at der også skal være aktivitetstilbud til unge over 18 år (bilag 1, s. 11).

Temaet "Job og bosætning" har fået et tydeligere fokus på, at det skal være lettere for unge at finde et fritids- og studiejob i kommunen (bilag 1, s. 16).

Herudover er der foretaget nogle mindre sproglige ændringer i teksten.

Økonomiske konsekvenser

Der er i selve sagen ingen økonomiske konsekvenser.

Dog kan der være fremtidige økonomiske konsekvenser forbundet med en implementering af handlingssiderne under afsnittene "mulige veje" i ungdomspolitikken, når handleplanen skal udarbejdes.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Ungdomspolitikken har været i offentlig høring via Holbæk Kommunes hjemmeside, samt på platformen DeltagHolbæk i perioden den 12. maj 2023 til 11. juni 2023.

Desuden har ungdomspolitikken været i høring hos Holbæk Kommunes Udsatteråd, Handicapråd, Integrationsråd, Folkeoplysningsråd, Ungeklimaråd og Ungdomsråd.

Bilag

Bilag 1: Ungdomspolitik

Bilag 2: Politiske tilbagemeldinger og høringssvar - samlet

Bilag 3: Politiske tilbagemeldinger og høringssvar - kommenteret og samlet

Punkt 88: Beslutning om omprioritering af anlægsmidler

23-012345

Beslutning

Punkterne 1-6 indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Der gives en negativ anlægsbevilling under Socialudvalget på 10 mio. fra bevilling til ny tandklinik.
2. Der gives en negativ anlægsbevilling under Udvalget for Ældre og Sundhed på 13 mio. kr. fra bevilling til plejecenter Holbæk by.
3. Der gives en negativ anlægsbevilling på 6 mio. kr. under Udvalget for Børn og Skole fra bevilling til nye børnehuse og skoler.
4. Der oprettes rådighedsbeløb under Udvalget for Plan Bolig og Lokal Udvikling og frigives tillægsanlægsbevilling på 5 mio. til veje fortove og stier.
5. Der oprettes rådighedsbeløb under Udvalget for Plan Bolig og Lokal Udvikling og frigives tillægsanlægsbevilling på 4 mio. til ladeinfrastruktur til udrulning af elbiler
6. Der oprettes rådighedsbeløb under Udvalget for Plan Bolig og Lokal Udvikling og frigives tillægsanlægsbevilling på 20 mio. til renovering af bygninger m.m.

Resume

I sagen anbefales en omprioritering af anlægsmidler i budgetår 2023 for at sikre, at så stor en andel af det besluttede anlægsbudget realiseres samt at minimere overførslerne til senere budgetår. Sagen medfører behov for at tilpasse investeringsplanerne for de berørte projekter i senere budgetår, hvilket vil blive præsenteret i forbindelse med administrations oplæg til forhandlingerne til budget 2024-2027.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling, Socialudvalget, Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Ældre og Sundhed, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Sagen behandles parallelt i Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling, Socialudvalget, Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Ældre og Sundhed.

Omprioriterede anlægsbevillinger

Administrationen anbefaler, at der sker en tilpasning af bevillingerne for projekterne ny tandklinik ved Bjergmarksskolen, nyt plejecenter ved Vandtårnsvej og puljen til nye børnehuse og skoler, da projekterne ikke kan nå at omsætte bevillingerne i budgetår 2023.

Sagen medfører ikke en ændring i projekterne, men en tilpasning af bevillingerne fordelt over budgetårene, så bevillingerne bedre svarer til betalingsplanerne for de berørte projekter.

Det er nødvendigt at tilføje bevillingerne til projekterne i senere budgetår med et tilsvarende beløb, hvilket bliver indarbejdet i administrationens oplæg til de kommende budgetforhandlinger for 2024-2027.

Tillægsanlægsbevillinger

Administrationen anbefaler, at de omprioriterede anlægsmidler bliver brugt til tillægsanlægsbevillinger til puljerne for veje, fortove og stier samt til renovering af bygninger med mere. Med tillægsanlægsbevillingerne fremrykkes renoveringsprojekter på kommunens ejendomme og veje, fortove og stier. Puljerne fortsætter i de kommende budgetår, og

puljerne skal derfor nedjusteres med tilsvarende beløb i anlægsbudgettet for 2024-2027 i de kommende budgetforhandlinger, hvilket også vil indgå i administrations oplæg til budgetforhandlingerne.

Administrationen anbefaler derudover, at der bliver givet en tillægsanlægsbevilling til etablering af ladeinfrastruktur til omlægning af kommunens bilflåde til elbiler. Bevillingen er nødvendig for at kunne etablere ladeinfrastruktur i den hastighed det er planlagt at udskifte de nuværende dieselmotorer til nye elbiler.

Ved vedtagelsen af anlægsbudgettet 2022-2025 i oktober 2021 var der afsat 4 mio. kr. til ladeinfrastruktur i 2023. Denne bevilling blev nedjusteret i forbindelse med vedtagelsen af anlægsbudgettet 2023-2026 i oktober 2022, da det i stedet skulle afdækkes, om det er muligt at lease ladeinfrastrukturen, for at nedsætte den kommunale anlægsinvestering.

Administrationen har nu afdækket mulighederne for leaseing, uden at finde et alternativ til kommunal anlægsinvestering. Det er derfor nødvendigt at afsætte anlægsbudget til projektet, for at kommunen kan fortsætte udskiftningen af dieselmotorer til elbiler i den planlagte hastighed.

Økonomiske konsekvenser

Der omprioriteres anlægsbevilling for i alt 29 mio. kr. fra projekterne ny tandklinik ved Bjergmarksskolen, nyt plejecenter ved Vandtårnsvej og puljen til nye børnehuse og skoler, da projekterne ikke kan nå at omsætte bevillingerne i budgetår 2023.

De omprioriterede anlægsbevillinger skal udlignes ved at tilføje bevillingerne til projekterne i senere budgetår, hvilket indarbejdes i administrationens oplæg til anlægsbudgettet 2024-2027 i forbindelse med budgetforhandlingerne.

Der gives tillægsanlægsbevilling for i alt 29 mio. kr. til veje fortove og stier, renovering af bygninger m.v. samt til etablering af ladeinfrastruktur til omlægning af kommunens bilflåde til elbiler. Tillægsbevillingerne til veje fortove og stier og til renovering af bygninger m.v. er en fremrykning af investeringer. Puljerne skal nedsættes med et tilsvarende beløb i senere budgetår og vil blive indarbejdet i forbindelse med administrationens oplæg til budgetforhandlingerne for anlægsbudgettet 2024-2027.

Omprioriteringen af anlægsmidler gennemføres for at minimere overførsel af anlægsbudget til senere budgetår.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Sagen har ingen direkte miljø- eller klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

08-08-2023 Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling

Beslutning ikke frigivet

Punkt 89: Beslutning om status på handleplan for implementering af BDO-anbefalinger

21-006759

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. status på handleplan for implementering af BDO-anbefalinger tages til efterretning

Resume

Socialudvalget godkendte november 2021 en handleplan som opfølgning på [BDO's analyse af det specialiserede voksenområde](#). I denne sag giver administrationen en status på arbejdet med at implementere handleplanen. Der lægges særlig vægt på dét, der er sket siden seneste status til Socialudvalget den 3. januar 2023. Det fremgår blandt andet, at der nu er blevet fulgt op og udviklet løsninger på alle BDO's anbefalinger vedrørende økonomisk styring.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 3. januar 2023: [Punkt 3: Orientering om status på handleplan for implementering af BDO-anbefalinger](#)

Socialudvalget den 7. juni 2022: [Punkt 67: Orientering om status på handleplan for implementering af BDO-anbefalinger](#)

Socialudvalget den 29. november 2021: [Punkt 133: Godkendelse af handleplan for implementering af BDO-anbefalinger](#)

Socialudvalget den 4. oktober 2021: [Punkt 110: Orientering om status på udarbejdelse af handlingsplan til implementering af BDO-anbefalinger](#)

Socialudvalget den 9. august 2021: [Punkt 85: Drøftelse af analyse af det specialiserede voksenområde](#).

Beskrivelse af sagen

Der arbejdes overordnet set med en bred vifte af initiativer for at følge op på BDO's 14 anbefalinger, som har til formål at styrke den faglige, økonomiske og strategiske styring af det specialiserede voksenområde.

Som beskrevet ved seneste status, tager arbejdet med handleplanen generelt længere tid end først forventet. Samtidig vurderer administrationen, at der hele tiden gøres gode og vigtige fremskridt på flere fronter.

Statusgennemgangen nedenfor følger handleplanens tre spor: Faglig, økonomisk og strategisk styring. Bilag 1 indeholder en skematisk status på handleplanen.

FAGLIG STYRING

Status på plan for genopretning af sager. Alle sagsbehandlere i Voksen Myndighed er i gang med at gennemgå og revidere udvalgte sager, så de lever op til de faglige standarder for sagsbehandling. Dette sker som led i overgang til Nyt Nexus (it-sagshåndteringssystem) og VUM 2.0 (Ny voksendredningsmetode). Status er, at det går godt med at arbejde efter den nye voksendredningsmetode, og at kvaliteten i dokumentationen er blevet styrket i de sager, der arbejdes med.

Med hensyn til *Ny Nexus* opleves en række udfordringer, når sagsbehandlerne skal overflytte sagerne fra "Gammel Nexus" til "Ny Nexus". Dels har det vist sig, at Ny Nexus ikke i alle tilfælde følger VUM 2.0 metoden, og derfor skal data i flere tilfælde indtastes manuelt i stedet for at blive overført automatisk. Dels har den undervisning, sagsbehandlerne har fået i Ny Nexus, ikke været tilstrækkelig målrettet Holbæk Kommunes behov. Det har betydet, at Voksen Myndighed *selv* har udviklet nye undervisningsforløb for Nexus superbrugerne, *selv* har udarbejdet nye vejledninger til medarbejderne mv. Det har medført en masse bøvl og forsinkelser, som er ved at blive håndteret, men som kræver meget ekstra tid og tålmodighed.

Trivsel, rekruttering og fastholdelse har fortsat særlig prioritet i Voksen Myndighed, hvor der siden sidst er startet flere nye medarbejdere. Der er generelt god stemning, men medarbejderne er også tydeligt trætte af at bøvl med Nexus. Ledelsen har derfor stort fokus på at prioritere opgaverne og holde fokus på genopretning, trivsel og læring.

Tydelig distinktion mellem bostøtte og praktisk støtte. Social- og ældreområdet har sammen deltaget på KL-seminar for at indhente inspiration fra andre kommuner. Her viste det sig, at hovedparten af landets kommuner oplever udfordringer med at finde en god praksis-model for visitation og levering af ydelser, som tydeliggør forskel på bostøtte og praktisk støtte. Der var inspiration fra to kommuner, men ikke en model man umiddelbart vil kunne implementere i Holbæk Kommune uden betydelige justeringer. Administrationen arbejder fortsat med at få lavet en plan for god visitation og levering af ydelserne.

ØKONOMISK STYRING

Styrkede centrale og decentrale kompetencer og ressourcer som forudsætning for den økonomiske styring. Siden sidst er der sket en opkvalificering af både ledere og medarbejderes kompetencer med hensyn til økonomisk styring. For eksempel har alle ledere i Social Indsats og Udvikling været på kursus i tværgående økonomistyring, og sagsbehandlerne har fået bedre adgang til sagsoversigter med priser og sparring på økonomi i sagerne. En specialist i kontraktforhandling sidder nu med i visitationsudvalgene både på voksenområdet og børneområdet. Det bidrager til løbende kvalificering af ledere og medarbejderes kompetencer med hensyn til at sammenholde pris og kvalitet af tilbud, forhandling af priser mv. Kontraktforhandleren varetager også prisforhandlinger i særligt dyre eller komplekse sager.

Som beskrevet ved seneste status er der udviklet et *samlet økonomistyringskoncept for Social Indsats og Udvikling*. Her er fokus nu på implementering, selvom der fortsat vil være behov for justeringer og tilpasninger af modellen.

Dermed er der fulgt op på og udviklet løsninger på alle BDO's fem anbefalinger (*nr. 7, 8, 9, 10 og 11*) vedrørende økonomisk styring på det voksenspecialiserede område. Administrationen vurderer, at det store udviklingsarbejde på dette spor nu er slut. Fokus herfra er på at få det godt i drift, så gevinsterne af arbejdet kan høstes i form af bedre og mere valide budgetter og mere proaktiv økonomistyring.

STRATEGISK STYRING

Kommunens tilbudsvifte skal fremtidssikres. Der er i gang sat en proces med at indsamle viden og løsninger i to spor. *Spor ét* handler om at identificere, hvilke målgrupper og indsatsområder, der er behov for at sætte særligt fokus på. Her er ved at blive indsamlet viden fra forskning og andre kommuner om "hvad virker" på forskellige områder. *Spor to* omfatter gennemførelsen af forskellige analyser, herunder analyse af [handlemulighederne på det voksenspecialiserede tilbudsområde](#), som Socialudvalget drøftede på mødet den 9. maj 2023.

Arbejdet skal resultere i en samlet strategi for udvikling af tilbudsviften for hele socialområdet, som administration forventer at forelægge for Socialudvalget i begyndelsen af 2024.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

06-06-2023 Socialudvalget

Udsat.

Bilag

Status på handleplan for implementering af BDO-anbefalingerne.

Punkt 90: Drøftelse af fremskudt tværfagligt samarbejde på skoleområdet

23-012428

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

- mulighederne for fremskudt tværfagligt samarbejde på skole og dagtilbudsområdet drøftes med henblik på at kunne indgå i budgetforhandlingerne for 2024-27

Resume

Udvalget for Børn og Skole og Socialudvalget har efterlyst en indsats, som tager afsæt i erfaringerne fra tidligere forsøg med fremskudte rådgivere i dagtilbud og skole. I sagen lægges op til etablering af et fremskudt tværfagligt samarbejde, som blandt andet skal sikre rådgivere tættere på dagtilbud og skole samt øget tværfaglighed omkring den enkelte skole og dagtilbud.

Udvalgene bedes drøfte mulighederne for at etablere forsøg med fremskudt tværfagligt samarbejde på dagtilbuds- og skoleområdet. Det vil sige et tættere formaliseret samarbejde mellem socialrådgivere, PPR (Pædagogisk Psykologisk Rådgivning), sundhedsplejen og medarbejdere i dagtilbud og skoler.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole, Socialudvalget

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

På landsplan opleves det, at flere børn og unge mistrives, har bekymrende skolefravær, oplever at være ensomme ligesom flere får diagnoser tidligere. Det gælder også i Holbæk, hvor sundhedspleje, dagtilbud, skole, PPR og myndighed oplever udfordringer med i tilstrækkelig grad at kunne lykkes med at skabe læring, trivsel og deltagelsesmuligheder sammen med børn unge og familier. Samtidigt giver udviklingen sig udslag i stigende udgifter til specialpædagogisk støtte, tabt arbejdsfortjeneste, efterspørgsel efter PPR-støtte (Pædagogisk Psykologisk rådgivning) m.v.

Pædagoger og lærere efterspørger i stigende grad sparring og samarbejde med henblik på bedst muligt at kunne støtte flest børn og unge.

Udvalget for Børn og Skole samt Socialudvalget har på den baggrund efterlyst, at der udvikles en model, hvor almenområdet i højere grad støttes i denne opgave.

Med Barnets lov som træder i kraft 1. januar 2024, er en tydeliggørelse af, at børn skal have den rette hjælp i tide. Ligesom der er fokus på at skabe mere fleksibilitet i sagsbehandlingen for at muliggøre dette. Derfor er der et behov for at personale i dagtilbud og skole får adgang til den sparring, og det samarbejde som er nødvendig.

Erfaringer fra tidligere projekt i Holbæk Kommune

I en spørgeskemaundersøgelse KL har lavet i 2022 svarer 51 ud af 76 kommuner, at de gør brug af skolesocialrådgivere. Holbæk Kommune indførte også socialrådgivere i dagtilbud og skole i et afgrænset projekt i 2013. Ordningen blev over en årrække udvidet til at omfatte ca. halvdelen af kommunens børnehuse og skoler. Erfaringen fra ordningen var en øget forældreinddragelse og at flere udfordringer kunne afhjælpes i almenområdet via inddragelse af socialrådgiveren og bedre samarbejde på tværs helt generelt.

Desuden var underretninger eller udtalelser til myndighedsområdet i højere grad lavet sammen med forældrene, der af myndighed blev oplevet som mere trygge og parate til at modtage den hjælp, som de havde behov for. Trods positive

tilkendegivelser og tilfredshed med ordningen fra både medarbejdere og forældre blev den nedlagt i forbindelse med ændret prioritering af ressourcer på myndighedsområdet.

I forbindelse med de drøftelser, der har været om det tværfaglige samarbejde i Holbæk, er der entydigt blevet peget på erfaringerne fra netop ordningen med rådgivere i skoler og dagtilbud. Både skoler og dagtilbud peger på, at de havde oplevelsen af, at det at have rådgivere tættere på gav muligheden for en langt tidligere indsats.

Herunder også at metoden som var et grundlag for arbejdet gjorde, at forældrene i langt højere grad blev medspillere i arbejdet. Endvidere gav ordningen mulighed for en mere sammenhængende, helhedsorienteret og mere rettidig indsats, hvor myndighed, sundhedspleje, PPR og skole eller dagtilbud kan sætte sammen ind og forebygge børns mistrivsel. Den tidligere indsats betød også, at børn fx ikke fik længere tids fravær, hvilket forskningen viser kan være med til at forebygge angst og depressioner blandt børn. Det er således i forbindelse med drøftelserne blevet fremhævet, at der igen bør udvikles en model med samarbejds møder og fremskudt sagsbehandling.

Drøftelse af forsøg med fremskudt tværfagligt samarbejde i Holbæk by

På mødet bedes udvalget drøfte mulighederne for etablering af forsøg med fremskudt tværfagligt samarbejde. Herunder at der i relation til hver enkel matrikel (skole/børnehus) samtidigt udvikles en samarbejdsstruktur, som sikrer en helhedsorienteret indsats, hvor både skoler, dagtilbud og forældre kan blive støttet tidligt i at skabe de bedste livs- og deltagelsesmuligheder for det enkelte barn.

Administrationen foreslår at der allerede fra 2024 etableres et forsøg med fremskudt tværfagligt samarbejde i Holbæk by. Når der peges på Holbæk By, er det dels på baggrund af en sammenligning af socioøkonomiske parametre på tværs af Holbæk, dels vil det samtidigt kunne understøtte den boligsociale handleplan. Effekterne af en prøvehandling vil løbende blive fulgt med henblik på udbredelse.

Hvis udvalgene ønsker at gå videre med indsatsen vil administrationen udarbejde en sag med beskrivelse af konkret model og eventuelt vurderingskriterier for løbende evaluering.

Økonomiske konsekvenser

Administrationen vurderer at forsøg med etablering af fremskudt tværfagligt samarbejde i Holbæk by vil betyde en opnormering med ca. 3 rådgivere svarende til ca. 1,6 mio. kr. årligt. Det vil give mulighed for at rådgiverne kan afsætte øget tid til vejledning af pædagoger, lærere og forældre.

Herudover vurderer administrationen at etableringen af fremskudte tværfaglige team i høj grad vil trække på PPR, herunder særligt på psykologerne, men man kan også forestille sig at der kan blive behov for andre kompetencer. En opgørelse fra region Sjælland viser at ressourcerne til PPR i Holbæk Kommune ligger 20% under gennemsnittet, hvilket betyder at PPR har svært ved at indgå i opgaver ud over de lovpligtige opgaver. Hvis PPR skal kunne bidrage ind i samarbejdet skal der tilføres yderligere ressourcer svarende til ca. 1,5 PPR-årsværk (psykologer eller specialpædagogiske konsulenter eller lign.) svarende til 1,2 mio. kr. årligt.

I alt cirka 2,8 mio. kr. årligt.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 91: Orientering vedr. kommende dagsorden for møde i Politisk Forum, Sundhedsklyngen omkring Holbæk Sygehus

22-030858

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller:

1. at udvalget tager orienteringen til efterretning

Resume

I sundhedsklyngen omkring Holbæk Sygehus blev det andet møde i Politisk Forum afholdt den 18. april 2023. Der var på mødet en delt interesse i at sikre fremdrift i de godkendte indsatser og deres opstart i sundhedsklyngen, og der er på denne baggrund indkaldt til et ekstraordinært møde i Politisk Forum den 13. september.

Planlægningen af dagsorden er i gang, og i den forbindelse fremlægges den forventede dagsorden for Udvalget til orientering.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Ældre og Sundhed, Socialudvalget, Udvalget for Børn og Skole

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Oprettelsen af sundhedsklynger blev vedtaget ved lov og med virkning fra den 1. juli 2022. Der er etableret 22 sundhedsklynger, som er knyttet op på landets 21 akuthospitaler.

Sundhedsklyngerne er et samarbejde mellem kommuner, hospital og almen praksis. Sundhedsklyngerne skal først og fremmest samarbejde om de borgere/patienter, som kommuner, almen praksis og hospitaler er fælles om. Det vil især sige ældre medicinske borgere, borgere med kroniske sygdomme og borgere med psykiske sygdomme.

Sundhedsklyngen omkring Holbæk Sygehus består af Holbæk Sygehus, Holbæk, Lejre, Kalundborg og Odsherred kommuner. Sundhedsklyngen har et politisk og et fagligt/strategisk forum.

Orientering vedr. kommende dagsorden for møde i Politisk Forum, Sundhedsklyngen omkring Holbæk Sygehus

Det politiske niveau i sundhedsklyngen (Politisk Forum) godkendte under punkt 2 på dagsorden for mødet d. 18. april 2023 de indsatser, som blev aftalt på mødet i Fagligt Strategisk Forum d. 29. marts 2023. Derudover blev det besluttet at afholde et ekstraordinært virtuelt møde i Politisk Forum efter sommerferien (efterfølgende fastsat til d. 13. september) med det formål at følge op på arbejdet med de aftalte indsatser.

Der er på den baggrund af godkendelsen i Politisk Forum afholdt kick off møde, hvor arbejdet med de besluttede indsatser blev igangsat. På mødet deltog formandskabet for Fagligt Strategisk Forum, de aftalte tovholdere, sundhedscheferne fra kommunerne samt klyngesekretariatet.

En arbejdsgruppe for hver indsats har således efterfølgende arbejdet på en handleplan, som fremlægges for Politisk Forum på det ekstraordinære møde.

Foreløbige forventede dagsorden til mødet i Politisk Forum d. 13. september 2023:

- Handleplanerne for indsatserne.
- Den fremadrettede økonomi for sundhedsklyngen.
- Orientering om politisk topmøde i efteråret.
- Drøftelse af snitfladen mellem sundhedsklyngen og de kommunale og regionale budgetforhandlinger.

Der er tale om et tidligt udkast til dagsorden. Det kan således ikke afvises, at der kan komme andre punkter på eksempelvis gennem KKR eller fra regionen. For at sikre, at udvalget har mulighed for at drøfte den forventede dagsorden, er det nødvendigt med en drøftelse i august måned før den endelige dagsorden ligger klar til Politisk Forum.

Vikarierende borgmester Lars Qvist deltager i behandlingen af punktet i Udvalget for Ældre og Sundhed i henhold til Styrelseslovens §31a.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Bilag 1 - Handleplan for Videreudvikling og robust implementering af IPS (Psykiatrien)

Bilag 2 - Handleplan Samarbejde om henvisninger til Børne- og Ungepsykiatrien

Bilag 3 - Handleplan tids- og procesplan for tværsektorielle videomøder

Bilag 4 - Handleplan for indsatsen Bedre udskrivelser og forebyggelse af akutte kontakter

Bilag 5 - Handleplan for indsats vedr. 72 timers behandlingsansvar

Punkt 92: Orientering om målsætning for udarbejdelse af boligindsats for hjemløse

23-009389

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. målsætningen for udarbejdelsen af en boligindsats for borgere i hjemløshed tages til efterretning

Resume

Ny lovgivning betyder en ændring i refusionsydelsen for ophold for hjemløse på forsorgshjem. Ændringen forventes at give et merforbrug på ca. 4 mio. pr år. Lovgivningen giver dog mulighed for øget refusion i forhold til støtte givet til hjemløse, der anvises en permanent bolig. Behovet for flere permanente boliger til hjemløse overstiger de nuværende muligheder, ligesom det generelle udbud af billige boliger er udfordret. Administrationen har derfor udarbejdet en målsætning for en indsats mod hjemløshed som første trin i en større, social boligstrategi.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen d. 9. august 2022: [Pkt. 75 Orientering om indsatser i Social Indsats og Udvikling overfor hjemløse](#)

Beskrivelse af sagen

Ny hjemløselovgivning

Folketinget har vedtaget en ny lovgivning, som fra 1. oktober 2023 vil betyde en ændring i refusionsreglerne for kommunens indsats for hjemløse.

Ifølge den seneste hjemløseoptælling fra VIVE fra 2022 er antallet af hjemløse borgere i Holbæk Kommune 54 borgere. 38 af disse borgere opholder sig på Forsorgshjem fordelt på hele landet og 16 bor hos familie/venner, er gadehjemløse eller opholder sig ikke oplyst. Det er de 38 borgere, der er registreret på Forsorgshjem, som refusionsomlægningen får betydning for.

I dag får Holbæk Kommune 50 % refusion for hele udgiften til borgeres ophold på forsorgshjem. Med den nye lovgivning nedsættes refusionsperioden til 120 dage. Kommunen får således kun de 50 % i refusion de første 120 dage, borgeren er indskrevet på et forsorgshjem. Efter 120 dage får kommunen 0 % i refusion. Fra 1. april 2026 nedsættes refusionsperioden yderligere fra 120 til 90 dage. Til gengæld for den tidsmæssige begrænsning af refusionsydelsen, kan kommunen med den nye lovgivning få 50 % i refusionsydelse til indsatser for bostøtte, hvis borgeren anvises en permanent bolig. Bostøtten er betinget af, at borgeren anvises og fortsat bor i en permanent bolig.

Den nye lovgivning giver altså mulighed for, at Holbæk Kommune kan opnå refusion for indsatser, der hjælper den hjemløse i en permanent bolig og i et videre, socialfagligt forløb hen mod selvhjulpenhed. Denne tilgang kaldes også "Housing First" – man begynder med den permanente bolig og arbejder dernæst med andre problemstillinger, så borgerne støttes i at have så selvstændige og stabile livsforløb som muligt.

Samtidig fremhæves Housing First-principperne som en vej at gå i pkt. 5 af Holbæk Kommunes arbejdsprogram om forebyggelse på det specialiserede område og ældreområdet. Udsatterådet og Socialudvalget har gennem det sidste år haft gode drøftelser omkring vigtige elementer i Housing First strategien, som også indgår i det videre arbejde.

En målsætning om at imødegå hjemløshed på grundlag af disse principper er således både økonomisk og socialfagligt formålstjenligt, ligesom det er i overensstemmelse med de politisk vedtagne prioriteringer.

Målsætning for indsats mod hjemløshed i Holbæk Kommune

Målsætningen for udviklingen af en indsats mod hjemløshed er, at flere borgere kommer i egen bolig og en del af denne indsats kan blandt andet være at øge mængden af boliger, der opfylder behovene hos hjemløse.

Hjemløse kan opdeles i flere grupper. Det betyder at nogle oplever hjemløshed på grund af økonomiske udfordringer, nogle har psykosociale udfordringer og andre har misbrugsproblemer. Nogle borgere oplever kun en enkelt problemstilling, mens flere har en kombination af flere udfordringer. At gruppen af hjemløse har forskellige grunde til deres hjemløshed, betyder også, at boligtilbuddene til dem skal være meget alsidige.

Følgende opgaver bliver retningsgivende for arbejdet:

- udarbejde en analyse af de forskellige grupper blandt de hjemløse, så de forskellige boligbehov bliver tydelige
- gentænke men også bygge videre på det eksisterende arbejde med at udvikle en indsats mod hjemløshed, der kombinerer bekæmpelse af hjemløshed med et boligbehov efter Housing First principperne
- afdække i hvilken grad der er behov for iværksættelse af initiativer til omdannelse af eksisterende boliger, oprettelse af bofællesskaber i eksisterende boliger, fortætning med nye boliger i eksisterende boligområder, etablering af boliger på nye placeringer eller etablering af tilrettede boliger for særligt udsatte - de såkaldte skæve boliger
- afdække samarbejdspartnere udenfor kommunalt regi, såsom boligorganisationer og civilsamfund

Forventningen er, at arbejdet vil munde ud i en anbefaling om etablering af flere billige boliger i Holbæk Kommune. Det betyder, at udvalgene kan blive præsenteret for løsninger, der kræver etablerings- og/eller anlægsudgifter.

Hjemløseindsatsen som et første trin i en større, social boligstrategi

Målsætningen, anbefalingerne og løsningerne i hjemløseindsatsen vil blive det første trin i en bredt funderet, social boligstrategi for de grupper, der mangler en bolig. Denne strategi skal imødegå udfordringen med billige og tilgængelige boliger i Holbæk Kommune og anvise forskelligartede løsninger med udgangspunkt i alle lovgivningens muligheder.

Udvalgene vil få fremlagt sager til beslutning, når boligstrategien er udarbejdet, og løsningsmodellerne for de forskellige grupper er klarlagt.

Administrationen forventer, at strategien er udfærdiget i 1. kvartal 2024.

Økonomiske konsekvenser

Loven er vedtaget i maj 2023 og bliver implementeret per 1. oktober 2023. Med begrænsningen i refusion på 120 dage, vil Holbæk Kommune således opleve de første økonomiske konsekvenser per 1. februar 2024. Med det nuværende antal borgere på forsorghjem, vil loven indebære en forventet, årlig merudgift på cirka 4 mio. kr., hvis praksis ikke ændres inden da.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[L 64 Forslag til lov om ændring af lov om social service, lov om almene boliger m.v., lov om leje af almene boliger og forskellige andre love.](#)

Sagens forløb

06-06-2023 Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling

Ole Hansen (A) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Orienteringen taget til efterretning.

06-06-2023 Socialudvalget

Udsat.

Punkt 93: Orientering om status på en ungdomsmodtagelse i Holbæk Kommune

22-011380

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. status på en Ungdomsmodtagelse i Holbæk Kommune tages til efterretning

Resume

I budgetaftalen 2023-2026 var aftalepartierne enige om at afdække mulighederne for at etablere en form for anonym åben "Ungdomsmodtagelse" i Holbæk Kommune. Tanken var et "lavtærskeltilbud" til unge med mulighed for anonym rådgivning i forhold til seksuel og psykosocial trivsel samt gratis prævention og kliniske tests for de mest udbredte kønssygdomme. Med denne sag gives en status på administrationens afdækning.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget d. 7. juni 2022: [Pkt. 61 - Drøftelse af Ungemodtagelse](#)

Beskrivelse af sagen

I budgetaftalen 2023-2026 var aftalepartierne enige om at afdække mulighederne for at etablere en form for anonym åben "Ungdomsmodtagelse" i Holbæk Kommune. Aftalepartierne havde følgende fokus: *"I forbindelse med afdækning af muligheder og sammenhæng til eksisterende tilbud for unge i kommunen, er det vigtigt at et sådan lavtærskeltilbud favner bredt aldersmæssigt og har en central placering."*

Administrationen har undersøgt, hvad det i hovedtræk kræver at starte en ungdomsmodtagelse op:

- Faglig relevant viden om ungemålgruppen og deres psykologiske og psykosociale problemstillinger
- Faglig relevant viden om seksuel sundhed
- Faglig relevant uddannelse til at foretage kliniske tests
- Egnede lokaler
- Nødvendigt inventar - herunder IT-udstyr med relevante programmer
- Personale med relevant uddannelse til at bemande stedet
- Rengøring samt forbrugsvarer til såvel kontorhold som kliniske tests
- En effektiv kommunikationsindsats særligt målrettet unge, som ikke benytter de eksisterende tilbud

Kommunen råder over en del af ovenstående ressourcer, hvilket Socialudvalget blev orienteret om den 7. juni 2022. Der findes dog også andre aktører med stor viden og erfaring på området, som det, for at løfte den samlede opgave, vil give mening at samarbejde med. Konkret har administrationen derfor været i dialog med:

- Region Sjælland: Har særlig ekspertise indenfor feltet seksuel sundhed og seksuelt overførte sygdomme samt personale, der er uddannet i at udføre kliniske tests
- AIDS-Fondet: Driver fire UngMod-lignende centre kaldet checkpoints.

- Sparekassen Sjælland: Har udvist interesse i at støtte oprettelsen af et UngMod-lignende koncept, kaldet Center For Seksuelt Sundhed, i Holbæk Kommune.

De forskellige aktører arbejder med lidt varierende begreber for det, de ønsker at starte op, men dialogen har konstruktivt handlet om de fælles muligheder. Nedenfor følger en status på dialogen med de enkelte aktører:

Region Sjælland

Region Sjælland har en stor interesse i at øge den seksuelle sundhed samt styrke forebyggelsen af seksuelt overførte sygdomme og uønsket graviditet blandt unge i Region Sjælland - herunder særligt hos udsatte unge for at imødegå den sociale ulighed i sundhed.

Det Nære Sundhedsudvalg i Region Sjælland har ved deres møde den 22. november 2022 således besluttet, at:

- der arbejdes videre med at skildre forskellige scenarier for, hvordan der mest hensigtsmæssigt etableres tilbud om seksuel sundhed for unge i Region Sjælland.
- der i samarbejde med AIDS-Fondet laves et pilotprojekt for et Center for seksuel sundhed i Holbæk for at indhente erfaringer til en bredere implementering.

Ovenstående er besluttet i Region Sjælland under forudsætning af, at der samarbejdes med eksisterende lokale løsninger i Holbæk kommune, og at der ikke er regional finansiering forbundet med projektet. Der er ikke indstillet eller besluttet yderligere sidenhen.

AIDS-Fondet

AIDS-Fondet driver fire såkaldte checkpoints i henholdsvis København, Odense, Ålborg og Århus. De ønsker at starte endnu et checkpoint op i Region Sjælland. De fire nuværende checkpoints har været finansieret via midler fra den nu nedlagte SATS-pulje. Deres hovedbevilling udløb den 31. december 2022, og de har netop fået bevilget 2 mio. kr. driftsmidler til resten af 2023. Sammen med private donationer kan det holde de eksisterende klinikker åbne resten af året. De vil gerne ansøge om også at kunne åbne et checkpoint i Region Sjælland, men da den permanente finansiering af de fire øvrige centre fortsat er uafklaret, er det for nuværende usikkert, om der kan findes midler til opstart af endnu et.

Sparekassen Sjælland

Sparekassen Sjælland ønsker hen over sommeren at afsøge yderligere muligheder i det brede samarbejde mellem flere interessenter. Herefter vil der være fornyet dialog om mulighederne

Konklusion

Administrationen har været i god og frugtbar dialog med tre mulige samarbejdspartnere. Der foreligger dog ikke på nuværende tidspunkt planer, som er konkrete nok til at kunne indstille til en endelig afgørelse. Administrationen kan for nuværende ikke pege på finansiering inden for eksisterende budgetramme.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Supplerende sagsfremstilling

Sagen er oprindeligt udarbejdet med henblik på politisk behandling primo juni 2023. Sidenhen har der været dialog med bl.a. Sparekassen Sjælland, og der vil på udvalgsrådet gives en mundtlig orientering om foreløbig status.

Opgaven omkring afsøgning af muligheden for at oprette en Ungdomsmodtagelse i Holbæk kræver et tæt samarbejde og koordinering med relevante eksterne aktører og samarbejdspartnere. Administrationen fortsætter opsøgende og proaktive den eksterne dialog samt orientere udvalget løbende.

Sagens forløb

06-06-2023 Socialudvalget

Udsat.

Punkt 94: Orientering om Årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2022

23-013546

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2022 tages til efterretning

Resume

I denne sag orienteres udvalget om Årsrapport for Socialfaglige tilsyn i 2022. Årsrapporten er en samling af alle de socialfaglige tilsyn, der er udarbejdet i 2022 af enten Socialtilsyn Hovedstaden eller privat aktør for Holbæk Kommune.

Sagsgang og sagstype

Orienteringssag

Socialudvalget

Beskrivelse af sagen

Socialudvalget har i 2019 besluttet, at der hvert år skal udarbejdes en årsrapport for de socialfaglige tilsyn med kommunens specialiserede tilbud.

Årsrapporten 2022 er udarbejdet i kerneområdet Social Indsats og Udvikling på baggrund af tilsynsrapporter for 2022. Den er en opsamling på de driftsorienterede socialfaglige tilsyn, som er blevet udført på Holbæk Kommunes egne specialiserede tilbud i 2022. De socialfaglige tilsyn er udført af enten Socialtilsyn Hovedstaden eller af privat aktør for Holbæk Kommune.

De specialiserede tilbud, der indgår i årsrapporten 2022, omfatter døgntilbud, opgangsbofællesskaber, skole- og behandlingshjem, forsorghjem, aktivitets-, samværs- og beskæftigelsestilbud og rusmiddelbehandling.

Årsrapport for Socialfaglige Tilsyn 2022 er vedlagt som bilag.

Udarbejdelsen af årsrapporten skal bidrage til at sikre, at alle kommunens egne tilbud lever op til tilsynets kvalitetskrav. Derudover kan årsrapporten sætte fokus på, om der er særlige udviklingsområder, der med fordel kan arbejdes med på tværs af de kommunale specialtilbud.

Årsrapporten 2022

Der er i 2022 gennemført driftsorienterede socialfaglige tilsyn på alle tilbud på det specialiserede område, i alt 22 tilsyn.

Alle tilbud er i 2022 godkendt uden forbehold. Der er ikke givet nogle påbud eller vilkår.

Både Socialtilsyn Hovedstaden og Holbæk Kommunes private aktør vurderer kvaliteten hos tilbuddet ud fra den Kvalitetsmodel, som er beskrevet i Socialtilsynsloven. Her vurderes kvaliteten i hvert tilbud ud fra de 7 temaer, der kan ses i nedenstående tabel. Hvert tilbud bedømmes på en 1-5 skala, hvor 5 er det højeste. Alle tilbud ligger gennemsnitlig i den øvre del af scoringsskalaen inden for alle 7 temaer og dette er på niveau med vurderingen fra 2021:

Årstal

2022 2021

Uddannelse og Beskæftigelse	3,8	3,8
Selvstændighed og relationer	4,5	4,4
Målgruppe, metoder og resultater	4,2	4,2
Sundhed og trivsel	4,5	4,5
Organisation og ledelse	4,4	4,3
Kompetencer	4,5	4,5
Fysiske rammer	4,3	4,6

Udover vurderingen tilkendegiver tilsynet under hvert tema, om der er områder, som det enkelte tilbud bør arbejde videre med. Her bruger tilsynene betegnelserne udviklingspunkter og opmærksomhedspunkter. Udviklingspunkterne er tænkt som et dialogredskab imellem tilsyn og tilbud og udgør anbefalinger til, hvad tilbuddene kan gøre bedre for at leve op til kvalitetsmodellens standarder. Opmærksomhedspunkterne vedrører derimod forhold, der efter socialtilsynets opfattelse bør forbedres inden det næste tilsynsbesøg.

Der er i 2022 udpeget 9 opmærksomhedspunkter fordelt på 8 tilbud og på 4 temaer, og der er udpeget en række udviklingspunkter fordelt på 8 tilbud og på 5 temaer. I flere tilbud er der hverken udpeget opmærksomhedspunkter eller udviklingspunkter i tilsynsrapporten.

I Årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2022 er hvert opmærksomheds- og udviklingspunkt beskrevet, efterfulgt af en beskrivelse af de handlinger, tilbuddene har iværksat, for at imødekomme tilsynenes punkter.

Årsrapport for Socialfaglige tilsyn 2022 sendes til Handicapråd og Udsatteråd til orientering.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Bekendtgørelse af Lov om Socialtilsyn](#)

Bilag

Årsrapport Socialfaglige tilsyn 2022

Punkt 95: Underskriftsark