

REFERAT 09-13 Udvalget for Arbejdsmarkedet d. 21-09-2011

Mødedato Onsdag d. 21. september 2011 kl. 16:00

Mødested lokale 1.D, Kanalstræde 2

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Udviklingsplanen for 2012.....	4
Beskæftigelsesplan 2012 (BP2012).....	6
Resultatopfølgning - september.....	8
Ny effektiv indsats for storforbrugere af alkohol.....	10
Orientering om projekt "Rask gennem virksomhedsindsats".....	12
Status på projekt "Fra førtidspension til job".....	13
Samordning af mentorindsats for 15 - 17-årige.....	14
Korrigeret budget for integrationsstrategien.....	16
Budgetrevision III, Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.....	18
Orientering til mødet den 21.09.2011.....	19

Punkt 76: Godkendelse af dagsorden

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard indstiller, at:

1. dagsordenen bliver godkendt

Migreret

Punkt 77: Udviklingsplanen for 2012

11/42695

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard indstiller, at udvalget:

1. tager status på Udviklingsplanen 2011 til efterretning.
2. tiltræder udkastet til udviklingsplanen for 2012.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Under behandlingen af Udviklingsplanen for 2011 besluttede udvalget, at planen for 2012 skulle være mere balanceret og mere målrettet mellem de udvalgte udviklingsområder.

Det betyder, at udkastet til udviklingsplanen for 2012 indeholder færre, men samtidigt bredere mål, der skal fungere som ”sigtekorn” for den indsats, kommunen skal levere i 2012.

Såfremt udvalget tiltræder udkastet, vil administrationen til udvalgets møde i november fremsætte konkrete bud på, hvordan målene kan nås.

Udkast til Udviklingsplan for 2012:

Vi skal skabe flere arbejdspladser, for antallet af arbejdspladser i Holbæk Kommune er gået kraftigt tilbage de senere år. Siden 2007 er der forsvundet mere end 2500 arbejdspladser i kommunen, så vi nu har 27.000 arbejdspladser. Siden 2008 har væksten i antal arbejdspladser og beskæftigede samt indpendlingen og udpendingen været negativ. Samtidig er vores afhængighed af omverdenen øget, for i 2008 pendlede 42 % af vores beskæftigede borgere ud af kommunen for at komme på arbejde. I 2010 er det tal steget til 44 %.

Derfor er den helt overordnede udfordring for Udviklingsplanen 2012, at vi skal bidrage til at øge antallet af arbejdspladser, fordi de er ganske enkelt krumtappen i vores fremtidige velfærd. Erhvervs- og Turismepolitikken udpegede fire udviklingsområder:

- etablerede virksomheder
- turisme
- iværksætter
- fremtidens vækstmarkeder.

De fire områder bidrager hver især til den fælles udfordring med at vende udviklingen, så vi ikke fortsat mister arbejdspladser i Holbæk Kommune. Vi skal konsolidere og udvide erhvervslivet i Holbæk Kommune, så fundamentet for flere arbejdspladser etableres. Det betyder, at vi skal tiltrække og fastholde flere virksomheder, end vi mister.

Som Erhvervs- og Turismepolitikken konstaterede, så er en veluddannet arbejdskraft en afgørende faktor for, at Holbæk Kommune kan tiltrække og fastholde et progressivt erhvervsliv. Derfor skal uddannelse tænkes i de fire udviklingsområder, så vi hele tiden har fokus på, at vi skal gøre, hvad vi kan for at styrke uddannelsesniveaut i kommunen. Situationen på uddannelsesområdet i Holbæk Kommune er den, at vi halter bagefter. De seneste tal fra 2008 og 2009 (se bilag) viser, at der er en positiv udvikling i Holbæk. Men på trods af den positive udvikling, så er vores uddannelsesniveau lavere set i forhold til hele landet og i forhold til Sjælland. Derfor er vi et godt stykke fra målet i Holbæk Kommune.

”Der er noget, vi skal, og der er noget, vi vil” – og det præger Udviklingsplanen for 2012, for vi har to helt markante udfordringer: vi mangler arbejdspladser, og vi skal have løftet uddannelsesniveaut.

Mål 1: Vi skal have skabt flere arbejdspladser i Holbæk Kommune.

Det betyder, at vi skal have de etablerede virksomheder i Holbæk Kommune til at blive, og vi skal sørge for, at de kan vokse, så de kan bidrage til et solidt og voksende arbejdsmarked. Samtidig skal vi tiltrække flere nye virksomheder til kommunen. Det betyder, at vi skal have skaffet flere kompetencer til de lokale virksomheder på uddannelsesfronten.

Kommunen kan f.eks. spille en rolle som aktør i partnerskab mellem erhvervsråd/virksomheder og erhvervsuddannelse med indsatser på voksenlærlingeområdet og jobrotation.

Mål 2: Vi skal have udviklet potentialet i turismeerhvervet

Turismeerhvervets potentiale for at skabe flere arbejdspladser skal udfoldes. Derfor skal vi have turismeerhvervet udviklet i tæt samspil med Kultur- og Fritidspolitikken, så vi både får skabt arbejdspladser – og så vi får skabt nye, anderledes, skæve og udfordrende aktiviteter, der gør, at turister kommer til Holbæk.

Mål 3: Holbæk som iværksætterby

Vi skal have en højere rate af iværksættere i Holbæk Kommune. Vi vil have flere iværksættere, som kan bidrage til at skabe flere arbejdspladser, dels gennem Vækstfabrikken. Dels gennem en aktiv og opsøgende indsats på uddannelsesområdet, så iværksætteri ses som en meget mere tilgængelig karrierevej. Samtidig skal Vækstfabrikken geares, så den kan opfange og støtte nye typer af iværksættere – herunder de typer af iværksættere, som opstår på velfærdsteknologiområdet.

Mål 4: Vi skal udvikle nye og alternative vækstmarkeder

De muligheder, som ligger i fremtidens vækstmarkeder, skal i langt højere grad udnyttes. Gennem udvikling af nye modeller for samarbejde mellem offentlig/privat skal vi skabe basis for nye typer af virksomheder. Derfor skal vi have øget hastigheden i udmøntningen af byrådets udbudsstrategi. Vi skal styrke dialogen med kommunens virksomheder f.eks. om løsninger på velfærdsteknologiområdet, og vi skal bidrage aktivt til opstart konkrete samarbejder om velfærdsteknologi.

De fire udviklingsområder fra Erhvervs- og Turismepolitikken sætter også i 2012 retningen på, hvordan vi skal gennemføre politikken. I 2012 vil det være med tydelige indsatser på dels uddannelsesområdet og dels på at skaffe flere arbejdspladser.

Migreret

Bilag

status på udviklingsplanen for 2011

overblik på udviklingsplanen farver

bilag til udviklingsplanen 12

Punkt 78: Beskæftigelsesplan 2012 (BP2012)

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse, Økonomiudvalget og byrådet

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. drøfter Beskæftigelsesplan 2012 samt høringssvarene til denne
2. tager Beskæftigelsesregion Hovedstaden og Sjællands høringssvar til efterretning
3. tager Det Lokale BeskæftigelsesRåds høringssvar til efterretning
4. anbefaler BeskæftigelsesPlan 2012 til vedtagelse i byrådet

Formål

At drøfte og vedtage beskæftigelsesindsatsen i Holbæk Kommune for 2012

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Beskæftigelsesplan 2012 (BP2012) er en plan for, hvordan Holbæk Kommune vil imødekomme de beskæftigelsespolitiske udfordringer samt tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen i 2012. BP2012 udarbejdes i et tæt samarbejde mellem blandt andet jobcenteret, Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse, Det Lokale BeskæftigelsesRåd (LBR) og Beskæftigelsesregion Hovedstaden og Sjælland (BRHS).

Overordnet strategi

BP2012 beskriver bl.a. detaljeret, hvilken strategi der anvendes for den enkelte borgermålgruppe. De løbende ændringer i lovgivningen, herunder ændringer i beskæftigelsespolitiske redskaber og finansiering, peger til stadighed i retning af at tænke beskæftigelsespolitik og strategier på tværs af borgermålgrupper. Derfor er der i BP2012 også formuleret en overordnet strategi der omfatter alle borgermålgrupper.

Forsøg og projekter på beskæftigelsesområdet viser med større og større tydelighed, at der er strategier og redskaber der virker bedre end andre, og at disse redskaber skaber resultater på tværs af forsørgelsesgrundlag, sygdom eller afstand til arbejdsmarkedet. Holbæk Kommunes beskæftigelsespolitik baserer sig på denne viden og fokuserer altid på en tidlig, aktiv og virksomhedsnær indsats uanset borgerens forsørgelsesgrundlag. Forskningen viser bl.a., at:

- Uanset forsørgelsesgrundlag, er ledighedsperiodens længde afgørende for at fastholde arbejdsidentitet og tilknytning til arbejdsmarkedet. Derfor skal ledige borgere sikres en tidlig indsats.
- Uanset forsørgelse eller sygdom, giver det en hurtigere tilbagevenden eller fastholdelse på arbejdsmarkedet at være i et aktivt og relevant tilbud, frem for ikke at være i et aktivt tilbud.
- Uanset forsørgelsesgrundlag og afstand fra arbejdsmarkedet gælder det, at jo tættere på virkeligheden det aktive tilbud er, jo bedre virker det. Derfor skal alle borgere – i det omfang det er muligt – sikres virksomhedsnære tilbud.

Denne overordnede strategi er således en tidlig, aktiv og virksomhedsnær indsats. BP2012 er vedlagt sagen som bilag.

Lovgrundlag

Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats § 23

Høring

Beskæftigelsesplanen har i overensstemmelse med lovgivningen været i høring i Beskæftigelsesregionen samt Det Lokale Beskæftigelsesråd.

Høring – BeskæftigelsesRegion Hovedstaden og Sjælland (BRHS)

BRHS bemærker generelt at være tilfredse med strategien for den borgerrettede indsats, men påpeger, at BRHS generelt gerne ser jobcenteret være mere ambitiøse på målsætningerne for antallet af borgere på de forskellige borgermålgrupper, der er omfattet af ministermålene (de nationale beskæftigelsesmål).

Måltallene i den borgerrettede indsats er udarbejdet på baggrund af prognoser for ledighedsudviklingen, og der udarbejdes løbende prognoser, der kvalificerer fremskrivningen af udviklingen i ledigheden. Således modtog jobcenteret i februar 2011 en prognose for ledighedsniveauet ved udgangen af 2012, som ligger til grund for målfastsættelsen i BP2012.

I april modtog jobcenteret en ny prognose, hvori antallet af ledige forventes at være 9000 lavere ved udgangen af 2012. Da prognoserne løbende opdateres, vælger jobcenteret ikke at genberegne målsætningerne for antallet af borgere på de enkelte borgermålgrupper, men afventer kommende prognoser.

Det er på baggrund af de ikke-justerede mål, at BRHS udtaler sig i høringssvaret, hvorfor BRHS naturligt finder Holbæks målsætninger uambitøse. I august modtager jobcenteret ny prognose for ledighedsudviklingen, hvori antallet af ledige forventes at være 9000 højere end ved prognosen i april. BRHS's høringssvar og den seneste prognose for ledighedsudviklingen, giver derfor ikke anledning til at ændre i måltallene.

Jobcenteret imødeser endnu to prognoser for antallet af ledige ultimo 2012, og vil i forbindelse med Finansministeriets økonomiske redegørelse primo december, justere målsætningerne for de enkelte forsørgelsesgrundlag og borgermålgrupper i BP2012.

Høring – Det Lokale BeskæftigelsesRåd (LBR)

LBR bemærker i sit høringssvar, at BP2012 udmærket beskriver og identificerer de arbejdsmarkedspolitiske udfordringer Holbæk Kommune står overfor, og sætter herefter fokus på en række opmærksomhedspunkter i beskæftigelsesindsatsen. Bl.a. sætter LBR fokus på:

- Ungeindsatsen - og især indsatsen for at de unge gennemfører en kompetencegivende uddannelse er en af de største udfordringer som Holbæk står over for. I forlængelse heraf skal LBR henlede opmærksomheden på, at grundlaget for denne indsats skal lykkes indebærer, at de unge har det personlige og faglige fundament der skal til, for at gennemfører en kompetencegivende uddannelse. LBR vil derfor pege på, at grundlaget herfor skal dannes og udvikles på et meget tidligere tidspunkt i den unges livsforløb, her under først og fremmest, at der er ressourcer til den rigtige og fyldestgørende indsats i folkeskolen.
- Det strategiske virksomhedssamarbejde... LBR skal henlede opmærksomheden på at Arbejdsmarkedsstyrelsen netop lige har offentliggjort en rapport udarbejdet af Michael Rosholm og Michael Svarer, som bl.a. på side 5 konkludere, citat. *"Deltagelse i offentlige løntilskudsjob har i mange studier en negativ effekt på beskæftigelsesand-synligheden. Der er studier - både danske og internationale - der finder, at deltagelse i offentlige løntilskudsjob kan lede til kortere ledighed, men de fleste danske og internationale studier finder, at ledighedsperioden forlænges, hvis den ledige deltager i et offentligt løntilskudsjob"*. LBR skal på denne baggrund anbefale, at der under henvisning til den lediges retskrav, sker en nøje afvejning af, hvornår i ledighedsforløbet der etableres løntilskud inden for det offentlige område.

LBR's bemærkninger giver ikke umiddelbart anledning til ændringer i BP2012. LBR's Plan for Virksomhedsrettet Indsats er i høring hos Arbejdsmarkedscenterets ledelse, og planen vil blive indarbejdet i BP2012, når høringssvaret er tilgået LBR's formandskab. LBR's Plan for Virksomhedsrettet Indsats er vedlagt sagen som bilag. Høringssvarene er også vedlagt sagen som bilag.

Vurdering i forhold til økonomi

Beskæftigelsesplanens budget skal være i overensstemmelse med det kommunale budget, hvorfor Beskæftigelsesplanens budget kan ændre sig som konsekvens af den igangværende kommunale budgetproces. Beskæftigelsesplanens budget vedtages derfor som en del af det kommunale budget 2012

Migreret

Bilag

BP2012 - Høringssvar fra Beskæftigelsesregionen

BP2012 - supplerende brev fra Beskæftigelsesregionen

BP2012 - Høringssvar fra Det Lokale BeskæftigelsesRåd

Beskæftigelsesplan 2012 28-juni-2011.pdf

BP2012 - LBR's plan for virksomhedsrettet indsats

Punkt 79: Resultatopfølgning - september

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. drøfter udvikling på arbejdsmarkedet
2. tager orientering til efterretning
3. tiltræder ændringen af indsatsen for borgere på ledighedsydelse som beskrevet i sagsfremstillingen

Formål

At give udvalget mulighed for en tæt opfølgning på arbejdsmarkedets aktuelle udvikling og jobcenterets resultater i lyset heraf.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Jobcenteret, offentlige myndigheder, faglige organisationer og interessegrupper måler løbende på udviklingen på arbejdsmarkedet i Danmark og i Holbæk Kommune. Jobcenter Holbæk måler:

- hver uge på ledighedens udvikling i Holbæk, med særligt fokus på den virksomhedsrettede indsats.
- hver måned på 1 og 3 måneders beskæftigelseseffekt af aktive tilbud hos anden aktør.
- hvert halve år på tilfredsheden blandt borgere i et aktivt tilbud hos anden aktør.

Arbejdsmarkedscenteret modtager løbende eksterne målinger om resultater og udviklingen på arbejdsmarkedet, som det forelægger for udvalget. Baggrundsmaterialet til resultatopfølgningen i februar består af:

- jobcenterets ugentlige ledelsesinformation.
- beskæftigelsesregionens seneste fortegnelse over rettidighed i indsatsen (opdateret indtil juni 2011).

Aktuelle og tidligere analyser og målinger er tilgængelige på Holbæk Kommunes hjemmeside www.holbaek.dk via "stien": Forside > Borger > Arbejde & ledighed > Jobcenter > Resultater > Resultater.

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse vedtog på møde den 18. august 2011 i forhold til fremstillingsformen på den løbende resultatopfølgning, at "Oplysningerne om antallet af modtagere af ydelserne skal i højere grad indeholde tal for udviklingen i forhold til den forudsatte i budgettet og af de økonomiske konsekvenser."

Arbejdsmarkedscenteret bemærker i den forbindelse, at resultatopfølgningen grundlæggende er opbygget i forhold til hvor mange personer der er på de enkelte ydelser eller tilbud, hvorimod budgettet grundlæggende er opbygget i forhold til hvor mange helårspersoner der er på de enkelte ydelser og hvad det enkelte tilbud koster. En person i resultatopfølgningen tæller således som én person uanset hvilke indsats- og forsørgelsesøkonomiske forhold der i øvrigt måtte gælde. De kommunaløkonomiske forudsætninger for at omregne antallet af personer til antallet af helårspersoner er bl.a. afhængige af:

- den enkelte borgers forsørgelsesgrundlag i faktiske kroner (fx kontanthjælp over eller under 30 år)
- andel af tid den ledige står til rådighed (fx deltidsforsikrede)
- hvilken form for aktivering den enkelte er i (fx opkvalificering eller virksomhedspraktik)

Resultatopfølgningen overvåger således om jobcenteret gør det jobcenteret har sagt, og om det jobcenteret gør, har effekt på antallet af ledige på de enkelte ydelser, hvor økonomiopfølgningen overvåger den økonomiske konsekvens af ledighedsudviklingen. Administrationen arbejder fortsat på at tilpasse fremstillingsformen på resultatopfølgningen således, at der tilvejebringes en tydeligere sammenhæng mellem resultater og økonomi.

Ledelsesinformation

Ledelsesinformationen opdateret indtil uge 34 viser, at:

antallet af ledige på a-dagpenge er faldet til ca 1510, hvilket er meget positivt, specielt taget i betragtning, at ledigheden blandt forsikrede, er steget på landsplan. Antallet svarer til det forventede og andelen af virksomhedsrettet aktivering/uddannelse i steget til 24 %, hvilket også er budgetmålet.

antallet af borgere på kontanthjælp er faldet til et stabilt niveau under 1500 borgere, hvilket er 80 borgere under budget. Idet faldet primært skyldes stor afgang fra ydelsen blandt unge pga. uddannelsesstart er den budgetmæssige effekt mindre end faldet i antallet måtte give indtryk af. Andelen af virksomhedsrettet aktivering eller ordinær uddannelse stabilt omkring 20 % med en lille stigning i antallet af virksomhedspraktiker. Budgettet forudsætter en gennemsnitlig andel af virksomhedsrettet aktivering/uddannelse på 23 %, og derfor skal der stadig arbejdes på at øge andelen, så de budgetmæssige forventninger indfries. Samlet forventes budgettet dog overholdt.

antallet af borgere på sygedagpenge stiger som forventet efter sommerferien til ca. 800 borgere. Der er et svagt stigende antal borgere på sygedagpenge med mere end 26 og 39 ugers anciennitet, mens antallet af sygedagpengesager over 52 uger er steget til ca. 125 sager, hvoraf ca. 15 sager er under forberedelse til førtidspension. Andelen af virksomhedsvendt aktivering (delvise raskmeldinger og virksomhedspraktikker) er steget til lige under 20 %. Det er vurderingen, at målsætningen og budgetforudsætningen på 39 % ikke kan opnås.

antallet af borgere på revalidering er steget svagt til 115, hvor en ud af tre er i virksomhedsrettet revalidering. Målet er fortsat, at borgerne i revalidering skal være i virksomhedsrettede forløb i 44 % af tiden. Antallet af forløb er markant under budget og den relativt lave andel af virksomhedsrettede forløb medfører således samlet set ikke en budgetoverskridelse.

det samlede antal virksomhedsrettede placeringer på tværs af ydelser er steget til 737, men der er fortsat både behov og mulighed for en øget virksomhedsrettet indsats.

på førtidspensionsområdet er antallet af tilkendelser fortsat lavere end budgetteret, hvilket særligt skyldes færre tilkendelser til førtidspension fra sygedagpenge og kontanthjælp. Der er ikke flere sager under behandling end der normalt er under forberedelse, og derfor forventes den positive udvikling at kunne fastholdes med en fin margin ift. budgettet.

antallet af borgere på ledighedsydelse stiger markant i juli og august til ca. 160 sager. Tilgangen af ledige på ledighedsydelse er stabiliseret, og der forventes et stabilt fald i det samlede antal henover efteråret. Den samlede aktiveringsprocent er steget til 60 idet de mange nyledige er henvist til aktive tilbud. Dette har også betydet, at andelen af virksomhedsrettet aktivering er faldet. Den markante stigning tilskrives især afskedigelser som følge af budgetreduktioner i den offentlige sektor. Samtidig er antallet af borgere på ledighedsydelse med mere end hhv. 9 og 18 måneders anciennitet svagt stigende. Den markante stigning i antallet af borgere forventes at medføre et merforbrug på ydelsen.

Ændret indsats for borgere på ledighedsydelse

et stærkt stigende antal ledige på ledighedsydelse giver anledning til to umiddelbare ændringer i indsatsen.

For det første tages der kontakt til leverandørerne af de aktive tilbud hvortil borgere på ledighedsydelse henvises, for at sikre fokus på beskæftigelseseffekten af tilbuddene. Varighed på ydelsen er for ledige på ledighed ligeså vigtig som varighed på andre ydelser. Derfor skal der sættes yderligere skub på en tidlig, aktiv og virksomhedsnær indsats for de ny-ledige på ledighedsydelse.

For det andet ændres administrationen af den kommunale 1 %-pulje således, at refusionsperioden ikke længere følger kalenderåret, men i stedet tæller fra ansættelsesdatoen. Det er jobcenterets overbevisning, at dette vil medføre et fald i antallet af borgere på ledighedsydelse med mere end 9 måneders anciennitet.

Beskæftigelsesregionens fortegnelse over rettidighed i indsatsen.

Arbejdsmarkedscenteret arbejder på baggrund af flere forskellige love. Dele af lovgivningen beskriver den enkelte borgers rettigheder i tilfælde af bl.a. ledighed. Derfor følger Beskæftigelsesregion Hovedstaden og Sjælland løbende op på, om de enkelte jobcentre overordnet overholder loven i forhold til de rettigheder, den enkelte borger har. Der følges bl.a. op på jobcentrenes evne til i kontaktførelsen med borgeren at holde samtaler til tiden og jobcentrenes evne til at give tilbud til borgerne inden for de fastsatte frister.

Af den seneste opgørelse over rettidighed i indsatsen fremgår det, at Jobcenter Holbæk generelt placerer sig mellem de 5 jobcentre i Østdanmark i forhold til at sikre rettidighed i den lovpligtige indsats med et forbedringspotentiale indenfor rettidighed i samtaler med forsikrede ledige. Samlet opgørelse for juni måned er vedlagt sagen som bilag.

Migreret

Bilag

Samlet rettidighed - juni 2011.pdf

Punkt 80: Ny effektiv indsats for storforbrugere af alkohol

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse og Udvalget for Voksne

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. drøfter den gennemførte undersøgelse om alkoholforbrug blandt jobcenterets målgrupper og tager denne til efterretning

Formål

at styrke borgernes sundhed, livskvalitet og arbejdsevne samt styrke samarbejdet mellem jobcenteret og misbrugscenteret

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

I februar 2011 gennemføres frivillig undersøgelse om alkoholvaner blandt 447 borgere der henvender sig i jobcentret. Undersøgelsen viser, at:

- 24 % af borgerne er storforbrugere
- 4 % har et skadeligt forbrug.
- 35 % af mændene er storforbrugere og 9 % har et skadeligt forbrug
- 9 % af kontanthjælpsmodtagerne har et skadeligt forbrug
- Storforbrugere er oftest unge under 30 år
- Borgere med et skadeligt forbrug er oftest over 41 år

Undersøgelsen bekræfter, at der blandt jobcentrets målgrupper er en stor gruppe borgere, hvor alkoholvaner er en barriere i forhold til arbejdsmarkedet. Samtidig er disse borgere i stor risiko for at få livsstilssygdomme og samlet set dårligere livskvalitet. Af hensyn til den enkelte borgers sundhed, livskvalitet og arbejdsevne, samt det af alkoholbrug øgede pres på kommunale sundhedstilbud, foreslår jobcenteret derfor at iværksætte en mere systematisk indsats omkring alkoholvaner som et værktøj i beskæftigelsesindsatsen og sundhedsindsatsen.

Jobcentret og Misbrugscentret ønsker på baggrund af undersøgelsens resultater, at iværksætte en ny effektiv indsats overfor storforbrugere af alkohol. Indsatsen indebærer flere initiativer:

- Systematiske screeninger af borgere i jobcentret
- Henvisning af borgere til samtaler i misbrugscentret
- Iværksættelse af flere ambulante samtaleforløb i misbrugscentret
- Parallel indsats med såvel misbrugsbehandling som beskæftigelsesrettede initiativer.

Systematiske screeninger af borgere i jobcentret

Jobcentrets medarbejdere skal fremover benytte screeningsredskaber ved samtaler med borgere for at afdække misbrugsproblematikker. Alle borgere på kontanthjælp vil systematisk blive screenet, mens andre målgrupper vil blive screenet, hvis sagsbehandleren vurderer dette hensigtsmæssigt.

Henvisning af borgere til samtaler i misbrugscentret

For de borgere, hvor der konstateres et storforbrug eller skadeligt forbrug vil der ske henvisning til samtaler om misbrug i Misbrugscentret. Viden fra Sundhedsstyrelsen viser at for personer med storforbrug er selve italesættelsen af forbruget ofte nok til at borgeren ændrer adfærd.

Iværksættelse af flere ambulante samtaleforløb i misbrugscentret

For borgere der er motiveret for misbrugsbehandling iværksettes ambulante behandling i Misbrugscentret i form af samtaler med borgerne.

Parallel indsats med såvel misbrugsbehandling som beskæftigelsesrettede initiativer.

Der iværksettes forløb i jobcentret rettet mod beskæftigelse i kombination med misbrugsbehandlingen, således at borgeren deltager i misbrugsbehandling i noget af tiden og er i f.eks. virksomhedspraktik den resterende del af tiden.

Ressourcer

I Jobcentret vil forslaget indebære at alle samtaler med screening vil vare lidt længere. Typisk tager screeningen 5 minutter. Jobcentret vurderer at der vil blive screenet ca. 3000 borgere årligt. Det samlede tidsforbrug er 250 timer årligt. Hertil kommer et øget ressourcetræk i koordineringen med Misbrugscentret om de borgere der skal i behandling.

Vurdering i forhold til økonomi

Jobcentret forventer at den styrkede indsats vil kræve ½ årsværk. Jobcentret forventer at ressourcen vil blive frigjort fra andre opgaver i forbindelse med allerede besluttede regelforenklinger. Indsatsen kan derfor iværksættes inden for vedtaget budget.

Misbrugscentret omlægger i øjeblikket en del af indsatsen fra døgnbehandling til ambulante behandling. Fra 1. december bliver ambulante behandling opnormeret med 1 ressource. Det er forventningen at forslaget kan rummes inden for disse ressourcer. Opnormeringen følger af en beslutning i Voksenudvalget den 23. august 2011.

Migreret

Punkt 81: Orientering om projekt "Rask gennem virksomhedsindsats"

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at Udvalget:

1. drøfter perspektiverne i projekt "Rask gennem virksomhedsindsats"
2. tager orienteringen til efterretning

Formål

At give en særlig indsigt i, hvad det er der menes med den lokalt vedtagne beskæftigelsespolitik "en tidlig, aktiv og virksomhedsrettet indsats".

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Arbejdsmarkedscenteret orienterede på udvalgsrådet den 18. august 2011 om tilsagn fra Arbejdsmarkedsstyrelsen til projekt for ny-sygemeldte sygedagpengemodtagere. Projektet har fået navnet: "Rask gennem virksomhedsindsats". Arbejdsmarkedscenteret ønsker med denne sag mere detaljeret at redegøre for projektets idé, metode og resultatmål.

Projektet er udviklet i samarbejde med bl.a. Kompetenceporten og er en del af det nationale forsøgsprogram under Arbejdsmarkedsstyrelsens indsatsområde under puljen: "Koordineret Virksomhedsrettet Indsats for personer på Sygedagpenge (KVIS 2)". Arbejdsmarkedscenteret har tidligere modtaget tilsagn om tilskud på kr. 4,0 mio., hvilket efterfølgende er ændret til 2,6 mio.

Projektet er et fuld-skala projekt, hvilket betyder at projektet omfatter alle borgere i en hel målgruppe. I dette tilfælde ny-sygemeldte (max 8. sygeuge) sygedagpengemodtagere med stressrelaterede, psykisk betingede sygdomsårsager mv. Projektets borgerrettede indsats starter i oktober 2011 og forventes videreført som almindelig drift, også på den anden side af den af puljen finansierede periode, der udløber i marts 2013.

Arbejdsmarkedschefen vil på mødet fremlægge bl.a. projektets overordnede indsatsplan der vedlægges sagen som bilag. Migreret

Bilag

Rask gennem virksomhedsindsats.doc

Punkt 82: Status på projekt "Fra førtidspension til job"

11/2192

Sagsprocedure

Sagen er til orientering i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse:

1. drøfter perspektiverne for arbejdskraftudbuddet, det lokale virksomhedssamarbejde og det rummelige arbejdsmarked i lyset af projektets resultater
2. tager orienteringen om projektet til efterretning

Formål

at synliggøre det mulige arbejdskraftudbud for borgere på førtidspension

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Holbæk Kommune deltager fra 1. april 2010 i et projekt med formålet at få førtidspensionister tilbage i job. Udover Holbæk Kommune deltager 13 andre kommuner i projektet. Projektet løber til 1. november 2011 og er finansieret af Arbejdsmarkedsstyrelsen. Målsætningen for projektet er i Holbæk at 60 borgere i projektperioden kommer i arbejde.

Status

Jobcentret sendte på baggrund af projektets kommissorium breve til 1500 førtidspensionister mellem 18 og 50 år med tilbud om at indgå i projektet. 149 borgere valgte at deltage og modtage et klippekort til jobsamtaler og aftaler om direkte jobformidling.

Primo september er 73 borgere (49 %) kommet i job. Heraf er 18 i ordinære job, 44 i job med løntilskud og 6 er i frivillige job. Langt hovedparten af jobbene er 8-12 timer om ugen. Holbæk har således i faktiske tal fået tredje flest i job og næst flest i ordinære job, sammenlignet med de øvrige deltagerkommuner. Udover de meget positive beskæftigelseseffekter, oplever Jobcentret at projektet for borgerne betyder øget livskvalitet, øget selvværd og højere indkomst. Den kommunaløkonomiske effekt er begrænset jævnfør business-casen.

Virksomhederne i Holbæk Kommune har vist sig meget velvilligt indstillede på at lave ansættelser for folk der kommer fra førtidspension. Virksomhederne har mange små-jobs og mindre opgaver, hvor det for virksomheden kan være uhensigtsmæssigt eller svært at beskæftige fuldtidsansatte. Personer fra førtidspension udfylder derfor som fleksibel arbejdskraft en niche på arbejdsmarkedet.

Fremtid

Projektet er oprindeligt planlagt til at ophøre med udgangen af oktober 2011. I forbindelse med arbejdet med perspektivnotater til brug for budget 2012, er der udarbejdet en businesscase, som er behandlet på udvalgsrådet den 25. maj 2011 (pkt. 51). Beregningerne tog på daværende tidspunkt udgangspunkt i, at det er muligt at etablere 50 job for førtidspensionister om året, hvilket vil sikre at en videreførelse af projektet ville være udgiftsneutralt i år 2015. Med de nyeste erfaringer fra indsatsen, er det nu jobcentrets vurdering, at vi kan skabe 70 job om året. Det betyder at projektet kan være udgiftsneutralt for Holbæk Kommune allerede i 2014.

Arbejdsmarkedschefen vil på mødet nærmere redegøre for projektets resultater og give oplæg til drøftelse
Migreret

Punkt 83: Samordning af mentorindsats for 15 - 17-årige

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse samt Udvalget for Børn

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. tager orienteringen til efterretning

Formål

At orientere Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse om udmøntningen og varetagelsen af mentoropgaven som følge af Ungepakke II

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Som led i implementeringen af Ungepakke II har administrationen evalueret brugen af mentorer for de 15 - 17-årige. Hidtil har der været brugt mentorer forskellige steder med forskelligt fagligt indhold.

- UU har brugt mentorer som brobygningspersoner mellem folkeskole og ungdomsuddannelser. Disse mentorer har oftest været dygtige lærere, men uden særlige faglige forudsætninger for at være mentorer.
- Jobcentret har brugt mentorer for de 15 - 17-årige. Disse mentorer har været de samme som har været mentorer for voksne
- Familiecentret er ved at implementere brug af mentorer for målgruppen. Her vil man professionalisere indsatsen ved at bede Ungdomsområdet stå for opgaven.
- Ungdomsområdet har anvendt mentorer gennem det matrikelløse tilbud Transitten

Det er administrationens faglige vurdering, at unge under 18 har brug for andre mentorer end øvrige målgrupper. Det er endvidere administrationens vurdering at det at være mentor kræver en reel uddannelse ud over at man som person besidder medmenneskelige kompetencer. Samlet er vurderingen, at det vil være hensigtsmæssigt at professionalisere mentorindsatsen. Dette gennemføres som nedenfor beskrevet.

Organisering

Alle mentorer til de 15 - 17-årige vil - uanset fra hvilken kommunal myndighed, afdeling eller tilbud bevillingen måtte komme - fremadrettet være organiseret i Ungdomsområdet i transitten. Transitten er et matrikelløst tilbud, der retter sig imod unge med behov for en støtte, råd og vejledning fra en voksen i en kortere periode. Der er tale om unge, der i en bred forstand er på kanten af det gode ungdomsliv. Det kan være unge, der er i risiko for begyndende misbrug eller kriminalitet, unge der har en bekymrende ændring i deres trivsel, unge med behov for støtte til at få et positivt fritidsliv eller unge, der ikke er uddannelsesparate på grund af personlige og/eller sociale kompetencer. En samling af mentorerne i én organisatorisk enhed vil skabe stor indsatsmæssig sammenhæng for den unge på tværs af forvaltningsområderne.

Fleksibilitet og sammenhæng i tilbuddet

Rådgivningen, mentor- og støttevirksomhed, fritidsaktiviteter m.v. foregår på mest relevante lokaliteter – ligesom de kan foregå såvel individuelt som i grupper med flere unge. De centrale spilleregler er disse, at den gode relation altid er i fokus og at den unge i Transitten kender altid sin næste aftale med medarbejderen - samarbejde og samvær mellem ung og voksen er en helt central faktor. Transitten bygger på, at den unges fritid er en væsentlig faktor for 'succes' i målet om uddannelse og øvrig trivsel – og det forsøges at skabe netværk mellem unge, der har mere eller mindre fælles problemsæt. Der arbejdes i Transitten målrettet på, at skabe situationer, hvor de unge møder andre unge, som ikke er i samme problemer. Der vil altid være fokus på 'det gode ungdomsliv' og organiseringen i Ungdomsområdet gør, at Ungdomsskolens og Ungdomsklubbernes aktiviteter så at sige ligger lige for i netop denne sammenhæng.

Kompetenceudvikling

Alle målgruppens mentorer vil gennemgå den samme mentoruddannelse. Dette gøres for at sikre at mentorer i Holbæk Kommune får den samme faglige basis for deres arbejde som mentorer.

Vurdering i forhold til økonomi

Ungdommens Uddannelsesvejledning har i forlængelse af Ungepakke II modtaget bevilling til mentorindsats. Denne bevilling flyttes til jobcentret. Ved at bevillige mentortilbud efter lov om aktiv beskæftigelse, vil staten medfinansiere

opgaven med 50 %. Der er derfor en kommunal besparelse på 200 t.kr. Besparelsen er fremstillet i effektiviseringskataloget for budget 2012 som forslag 13.2.

Migreret

Punkt 84: Korrigeret budget for integrationsstrategien

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. tiltræder det korrigerede budget.

Formål

at give udvalget mulighed for løbende at skærpe anvendelsen af projektmidler under integrationsstrategien

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse behandlede på møde af 18. august 2011 punkt 69 "Status og opfølgning på integrationsstrategien". Udvalget ønsker i forlængelse heraf, at "Det reviderede budget for strategien tages op på næste møde i udvalget med en mere udførlig forklaring på omprioriteringer mv.", og denne følger af nærværende sagsfremstilling.

Holbæk Byråd vedtog i efteråret 2009 en integrationsstrategi der sættes i gang 1. januar 2010. Integrationsstrategiens projekter og aktiviteter udføres i perioden 2010 - 2014 på baggrund af et projekt- og idékatalog. Projekterne herunder udvikler sig løbende, og derfor er der behov for jævnligt at følge op på og eventuelt justere projekter og aktiviteter. Derfor fremlægges til udvalgets drøftelse:

- det oprindelige budget for integrationsstrategien
- et overblik over de løbende ændringer
- forslag til korrigeret budget

Det oprindelige budget blev vedtaget af byrådet i 2009 og det svarer til de indsatser, der er præsenteret i idékataloget. Nogle af idékatalogets indsatser er igangsat med finansiering uden for rammerne af integrationsstrategien og anføres således ikke i budgettet, der er vedlagt sagen som bilag.

Da en række indsatser først kom i gang i 2. halvdel af 2010 besluttede udvalget på mødet den 12. oktober 2010, at disse indsatser kan fortsætte t.o.m. maj 2014 inden for rammerne af den oprindelige bevilling. Samtidig tiltræder udvalget et nyt projekt; *Styrkelse af forældreene hos ressourcetsvage, etniske mødre*. Projektet kan iværksættes, idet indsatsen *Sprogstimuleringsstilbud til børn, der ikke er i daginstitution* bliver finansieret af andre midler. Tilgangen af ekstern finansiering samt overførsel af uforbrugte og udisponerede midler betyder, der opstår behov for at revidere Integrationsstrategiens samlede budget.

Derfor vedtager udvalget på møde den 14. december 2010 en revision af alle budgetposter for 2011, således at de i højere grad afspejlede det faktiske forbrug. Udvalget beslutter samtidig, at der - stadig indenfor integrationsstrategiens økonomiske ramme - afsættes midler til:

- administration af Styregruppen for Integrationsindsatsen
- efteruddannelse af projektlederen
- nyt projekt: Voksenstøtte af etniske unge
- igangsættelse af indsats i Børnekonsulentcentret fra 2012. Midlerne hentes dels fra ikke disponerede midler, dels fra midler oprindeligt tildelt Børnekonsulentcentret (*Sprogstimuleringsstilbud til børn, der ikke er i daginstitution*). Der arbejdes aktuelt med et projekt for handicappede to-kulturelle børn samt tokulturelle børn, som er sekundært traumatiserede.
- projekter under socialområdet. (Disponering af udisponerede midler).

På udvalgets møde af 27. april 2011 tiltræder udvalget ansøgning om oprettelse af Team Succes i Holbæk og administrationen får til opgave at sikre finansieringen indenfor den samlede økonomiske ramme. Finansieringen tilvejebringes efter aftale med Socialchefen ved at flytte nogle af socialrådets midler, i forhold til hvilke der på daværende tidspunkt ikke er planlagt andre projekter. På den baggrund fremlægger administrationen det vedlagte budget til godkendelse. Ændringerne omfatter følgende:

- der afsættes midler til drift, IT og administration af integrationsindsatsen.
- korrektion af budgetfejl. 36.000 er i budgettet december 2010 placeret under Integrationsstyregruppen; drift, - disse flyttes til Integrationsstyregruppen; aktiviteter mm.
- beløb til administration af Styregruppen for integrationsindsatsen nedjusteres, da behovet er mindre end oprindelig antaget.
- budget til dataindsamling justeres på baggrund af mindre behov.
- et beløb på kr. 12.500 til et arrangement for Verdenskoret er indføjet i budget for 2010.

Projekterne under integrationsstrategien udvikler sig løbende, ligesom andre gode idéer fra tid til anden udmønter sig i nye initiativer og projekter, der kan siges at ligge meget tæt på integrationsstrategiens egne projekter. Administrationen vil derfor fortsat præsentere udvalget for nye projekter der enten direkte afløser andre projekter under integrationsstrategien, eller som vil kunne skabe synergi og bedre resultater i tilgrænsende indsatser. På denne baggrund indstiller administrationen, at udvalget drøfter og tiltræder det vedlagte korrigerede budget for Integrationsstrategien.

Migreret

Bilag

Budget-integrationsstrategien-august2011.pdf

Punkt 85: Budgetrevision III, Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

11/3118

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse - Økonomiudvalget - Byrådet.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. Der gives en positiv tillægsbevilling på 1,6 mio.kr. til politikområde 13.

I alt søges der om positiv tillægsbevilling til Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse på 1,6 mio.kr.

Samlet set forventes der et mindreforbrug på 13,0 mio. kr. i Holbæk Kommune, hvilket er en væsentlig forbedring i forhold til forventningerne tidligere på året. Det forventede dækker over flere forskydninger på de forskellige politikområder.

Formål

At orientere udvalget om den forventede regnskabsudvikling samt bevillingsmæssigt at berigtige eventuelle mer- eller mindreforbrug.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Ved budgetrevisionen gennemgås økonomien i alle dele af kommunen, og der gives tillægsbevillinger, så der på alle politikområder er størst mulig overensstemmelse mellem forventet regnskab og budget.

Der forventes et merforbrug på Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse på 1,6 mio.kr. Merforbruget er på politikområde 13 Uddannelse og Beskæftigelse, hvor modsatrettede afvigelser samlet set resulterer i et øget bevillingsbehov. Der er et merforbrug på områderne sygedagpenge, fleksjob og ledighedsydelse, driftsudgifter til beskæftigelsesindsatsen og løn til forsikrede ledige ansat i løntilskud i kommunen. Samtidig er der mindreforbrug på kontanthjælp, revalidering, beskæftigelsesindsatsen for de forsikrede ledige og beskæftigelsesordninger.

I forhold til økonomi- og aktivitetsopfølgningen fra juli måned er merforbruget på udvalgets område reduceret fra 5,0 mio.kr. til 1,6 mio.kr., som følge af ovenstående bevægelser.

Det simulerede forbrug på både politikområde 13 og 14 ligger ved udgangen af august højere end det simulerede forbrug. På politikområde 13 er der forskydninger i bogføringen sammenlignet med tidligere år på grund af aflæggelse af halvårsregnskab. På politikområde 14 er afvigelsen forklaret ved, at størstedele af de årlige tilskud er udbetalt på nuværende tidspunkt. Afvigelserne mellem simuleret og faktisk forbrug er mindre i august end i juliopfølgningen.

Migreret

Bilag

Budgetrevision 3 - Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Punkt 86: Orientering til mødet den 21.09.2011

08/29154

Sagsprocedure

Sagen er til orientering i Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse tager følgende orienteringer til efterretning:

1. Orientering om betydningen for Holbæk Kommune af Ankestyrelsens afgørelse om samarbejdet mellem Kolding Kommune og Falck Jobservice om sygedagpengesager.

Migreret