

# REFERAT 09-13 Udvalget for Voksne d. 24-09-2013

**Mødedato**       Tirsdag d. 24. september 2013 kl. 14:15

**Mødested**       Mødelokalet i Seniorbofællesskabet, Skriverensvej

**Mødedeltagere** Peter Sørensen (Fravær)

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden til mødet den 24. september 2013.....	3
Kvalitetstandarder i revideret udgave.....	4
Skal det være muligt at tildele hjemmehjælp med et fritvalgsbevis.....	8
Punkter til dialogmøde med ældrerådet.....	10
Økonomi- og aktivitetsopfølgning for Udvalget for Voksne aug. 2013.....	11
Frigivelse af midler til anlægsprojekter på socialområdet.....	14
Godkendelse af Styringsaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde.....	16
Gensidige orienteringer til mødet den 25. september 2013.....	18

## **Punkt 96: Godkendelse af dagsorden til mødet den 24. september 2013.**

12/57712

### **Sagsgang og sagstype**

Udvalget for Voksne

Beslutningssag

### **Indstilling**

Direktør Kenn Thomsen indstiller, at:

1. dagsorden til mødet den 24. september 2013 bliver godkendt.

### **Beslutning i Udvalget for Voksne den 24-09-2013**

Godkendt.

# Punkt 97: Kvalitetsstandarder i revideret udgave

13/24781

## Sagsgang og sagstype

Udvalget for Voksne

Beslutningssag

## Indstilling

Direktør Kenn Thomsen indstiller, at:

1. udvalget godkender ældreområdet reviderende kvalitetsstandarder
2. udvalget godkender ældreområdet kvalitetsstandard for Mulighed for at modtage kontant tilskud i forbindelse med personlig pleje og praktisk hjælp
3. der følges op på hjælpen efter borgernes behov ud fra kvalitetsstandarderne - og som minimum hvert andet år

## Beskrivelse af sagen

### Hvorfor kvalitetsstandarder

Udvalget skal mindst én gang årligt udarbejde kvalitetsstandarder for personlig og praktisk hjælp m.v. samt for kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning efter lovens §§ 83 og 86.

Kvalitetsstandarderne skal indeholde beskrivelse af det serviceniveau, som byrådet har fastsat for indsatsen.

Beskrivelserne af indhold, omfang og udførelse af hjælpen skal være præcise og skal danne grundlag for, at der sikres sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, afgørelserne og leveringen af hjælpen.

### Hvilke kvalitetsstandarder

De i loven foreskrevne kvalitetsstandarder er:

- Behov for hjælp
- Rengøring

- Personlig hjælp og pleje
- Tøjvask
- Indkøb af dagligvarer
- Genoptræning og vedligeholdelse af færdigheder
- Kørsel til træning

Udover disse, er der udarbejdet følgende indenfor politik område 8:

- Ældrebolig
- Plejebolig
- Midlertidigt ophold
- Madservice i privatbolig
- Madservice i plejebolig
- Madservice i café
- Medicin-ophældning
- Medicin-givning
- Nødkald
- Mulighed for at modtage kontant tilskud i forbindelse med personlig pleje og praktisk hjælp

### **Revision og udarbejdelse.**

Ovennævnte kvalitetsstandarder er alle tidligere godkendte, bortset fra den sidste ”Mulighed for at modtage kontant tilskud i forbindelse med personlig pleje og praktisk hjælp”.

Der er i forhold til tidligere godkendte kvalitetsstandarder tale om redaktionelle ændringer og tilpasninger blandt andet i forhold til den rehabiliterende tankegang.

Den nye kvalitetstandard er udarbejdet til borgere, som ønsker at modtage kontant tilskud til at ansætte egne hjælpere til at udføre den tildelte personlige pleje og praktiske hjælp i hjemmet.

### **Opfølgning på indsatser**

I dag bliver alle borgere der modtager hjælp revurderet hvert år for at tilpasse indsatserne.

Erfaringen viser, at de fleste borgere bliver revurderet hyppigere end én gang om året, fordi der sker ændringer i deres behov. Samtidig viser erfaringen ved revurderingen af borgere uden ændringer i deres behov i et år, at der ikke er behov for ændringer i den tildelte hjælp.

Det anbefales derfor, at borgere fremadrettet revurderes, når der sker ændringer i deres behov og minimum hvert andet år.



Kvalitetsstandard - Plejebolig.pdf

Kvalitetsstandard - Midlertidigt ophold.pdf

Kvalitetsstandard - Madservice i privatbolig.pdf

Kvalitetsstandard - Madservice i plejeboliger.pdf

Kvalitetsstandard - Madservice i cafe.pdf

Kvalitetsstandard - Medicin ophældning.pdf

Kvalitetsstandard - Medicingivning.pdf

Kvalitetsstandard - Nødkald.pdf

Kvalitetsstandard - Mulighed for kontant tilskud i forbindelse med personlig pleje og praktisk hjælp - § 95.

Kvalitetsstandard - Behov for hjælp

# Punkt 98: Skal det være muligt at tildele hjemmehjælp med et fritvalgsbevis

13/9513

## Sagsgang og sagstype

Udvalget for Voksne

Beslutningssag

## Indstilling

Direktør Kenn Thomsen indstiller, at udvalget:

1. beslutter at Holbæk Kommune ikke benytter fritvalgsbeviser når der bevilges hjemmehjælp efter servicelovens § 83.

## Beskrivelse af sagen

Folketinget har besluttet at kommunerne fra 1. april 2013 kan udstede et fritvalgsbevis til borgere med behov for hjælp. Med fritvalgsbeviset i hånden kan borgeren bede en cvr registreret virksomhed, efter eget ønske, om at udføre den hjemmehjælp der er udstedt fritvalgsbevis på.

Muligheden med at udstede fritvalgsbevis, er et ekstra alternativ til de eksisterende metoder til at tildele hjemmehjælp. Der skal træffes beslutning om denne metode skal tages i brug.

I lovforslag nummer L 121 § 91 fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal skabe grundlag for, at modtagere af hjemmehjælp kan vælge mellem to eller flere leverandører af hjemmehjælp. Den ene af de to leverandører kan godt være den kommunale leverandør.

Hvis kommunen ikke kan give borgeren mulighed for selv at vælge leverandør, af den hjemmehjælp de er tildelt, så skal der udstedes fritvalgsbevis.

Lige nu har borgere i Holbæk Kommune mulighed for at vælge mellem flere forskellige leverandører:

- 4 forskellige leverandører af personlig pleje
- 10 forskellige leverandører af praktisk hjælp
- 2 forskellige leverandører af dagligvarer

- 2 forskellige leverandører af madservice

Det er visitationens vurdering, at borgerens krav på at kunne vælge imellem mindst to leverandører er opfyldt. Det betyder at Holbæk Kommune ikke har pligt til at benytte fritvalgsbeviset, men kan vælge at bruge det.

Det kan være svært at sikre den faglige kvalitet, af den hjemmehjælp der bliver leveret, når hjælpen tildeles ved et fritvalgsbevis. Det er enhver CVR registreret virksomhed, der kan antages som leverandør. Det betyder i praksis, at virksomheder der aldrig har beskæftiget sig med personlig omsorg og pleje kan ansættes via et fritvalgsbevis til at levere hjemmehjælp.

Det er stadig Holbæk Kommune, der har ansvar for at borgeren får den hjælp, der er bevilget. Visitationen vurderer, at det vil kræve ekstra tilsyn at kontrollere mange forskellige virksomheder, der antages via et fritvalgsbevis.

Visitationen anbefaler at Holbæk Kommune ikke anvender fritvalgsbeviser fordi:

- borgernes krav på at kunne vælge mellem mindst to leverandører er opfyldt
- der er væsentlige udfordringer forbundet med at bruge fritvalgsbeviser i forhold til sikring af den faglige kvalitet, sikring af at borgeren får de indsatser der er tildelt og sikring af lovpligtig dokumentation.

## **Beslutning i Udvalget for Voksne den 24-09-2013**

Udvalget besluttede at Holbæk Kommune ikke benytter fritvalgsbeviser når der bevilges hjemmehjælp efter servicelovens §83.

## **Bilag**

Høring fritvalgsbeviser - Ældreråd d. 13.9 - pdf

# **Punkt 99: Punkter til dialogmøde med ældrerådet**

12/57712

## **Sagsgang og sagstype**

Udvalget for Voksne.

Orienteringssag.

## **Indstilling**

Direktør Kenn Thomsen indstiller, at:

1. udvalget tager orientering om Ældrerådets forslag til emner til drøftelse på dialogmødet den 30. oktober 2013 til efterretning.

## **Beskrivelse af sagen**

Ældrerådet har inviteret Udvalget for Voksne til dialogmøde den 30. oktober 2013, og kommer med forslag til emner, de ønsker drøftet på mødet.

Emnerne er:

1. Samarbejdet mellem Ældrerådet og Udvalget for Voksne – dels en evaluering af samarbejdet, udbyttet og afviklingen af dialogmøderne og en drøftelse og vurdering af samarbejdsformen fremover
2. Velfærdsteknologi
3. Udviklingen af aktivitetscentre, herunder kørslen til de kommende centre

## **Beslutning i Udvalget for Voksne den 24-09-2013**

Ældrerådets forslag til emner danner grundlag for det kommende dialogmøde.

# **Punkt 100: Økonomi- og aktivitetsopfølgning for Udvalget for Voksne aug. 2013**

13/11416

## **Sagsgang og sagstype**

Udvalget for Voksne, Økonomiudvalget, byrådet

Orienteringssag

## **Indstilling**

Direktør Kenn Thomsen indstiller, at:

1. udvalget tager økonomi- og aktivitetsopfølgningen for august til efterretning.

## **Beskrivelse af sagen**

For hele Holbæk Kommune forventes et merforbrug på driftsudgifterne på 19,2 mio. kr., som ligger på niveau med estimatet fra juni. Merforbruget skal ses i forhold til det korrigerede budget og ligger primært på sundhed (4,4 mio. kr.), på ældre (8,3 mio. kr.), og på det specialiserede voksenområde (5,2 mio. kr.).

På Udvalget for Voksne forventes et merforbrug på 17,9 mio.kr.

På Sundhedsområdet skyldes merforbruget primært flere udgifter til den kommunale medfinansiering af sygehusudgifter, som følge af en stigning i antallet af ambulante og indlagte somatiske forløb.

På Ældreområdet skyldes merforbruget, dels at der skal udbetales feriepenge efter overdragelsen af personalet ansat i hjemmeplejen område øst. Desuden er der et merforbrug på plejecenter området. Efter en større gennemgang af økonomien på visitationens område, er det blevet synligt, at det ikke er muligt at håndtere feriepengene på Kastanjely. Modsat forventes flere indtægter fra voksenlærlinge i SSH og SSA forløb.

På voksenspecialområdet forventes der et merforbrug, som hovedsageligt skyldes flere borgere på Særlig Tilrettelagt Uddannelse, større tilgang til efterværn samt stigning i antallet af borgere der har fået bevilget støttekontakt person.

## Samlet overblik på politikområde 7, 8 og 9

Tabel 1: Forventet mer-/ mindreforbrug på politikområder.

I mio. kr.	Oprindeligt budget	Korrigeret budget	Forventet regnskab pr. August	Forventet afvigelse pr. August
	A	B	C	D=C-B
Myndighed				
Politikområde 7 - Sundhed	269,3	269,7	274,1	4,4
Politikområde 8 - Ældre	218,4	228,4	229,5	1,1
Politikområde 9 - Voksenspecial	431,9	433,7	438,9	5,2
I alt myndighed	919,6	931,8	942,5	10,7
Decentrale enheder				
Politikområde 7 - Sundhed	9,4	10,6	10,6	0,0
Politikområde 8 - Ældre	169,1	167,4	174,6	7,2
Politikområde 9 - Voksenspecial	25,2	26,8	26,8	0,0
I alt decentrale enheder	203,7	204,9	212,1	7,2
TOTAL - Voksenudvalget	1.123,3	1.136,7	1.154,6	17,9

Note: Differencer skyldes afrundinger

## **Beslutning i Udvalget for Voksne den 24-09-2013**

Udvalget tog økonomi- og aktivitetsopfølgningen for august til efterretning.

## **Bilag**



# Punkt 101: Frigivelse af midler til anlægsprojekter på socialområdet

13/44820

## Sagsgang og sagstype

Udvalget for Voksne, Økonomiudvalget, byrådet

Beslutningssag.

## Indstilling

Direktør Kenn Thomsen indstiller, at:

1. der frigives 1.400.000 kr. fra Socialområdets anlægsramme i 2013.

## Beskrivelse af sagen

Der er i anlægsbudgettet afsat midler til planlægning og projektering af anlæg på socialområdet. Administrationen ønsker at få en del af disse midler frigivet til udarbejdelse af en kommunal boligstrategi og en konkret handleplan for etablering af skæve og billige boliger.

Projekteringen skal:

- Udarbejde en samlet boligsocial strategi for Holbæk Kommune
- Udarbejde en strategi og forslag til handleplan for etablering af skæve og billige boliger i Holbæk Kommune
- Fremme og understøtte nuværende og nye boligsociale helhedsplaner
- Sikre koordinering mellem boligselskaber med/uden helhedsplaner og kommunens egne kerneområder/indsatser på området
- Være Holbæk Kommunes centrale funktion på det boligsociale område med indsigt i projekter, aktiviteter m.m., som udløber af de aktuelle boligsociale helhedsplaner

Myndigheden på voksen og handicapområdet i Holbæk Kommune oplever store praktiske udfordringer, når døgnanbragte unge og voksne kan klare sig i eget hjem. Det er sjældent muligt at finde en bolig, der kan betales med afsæt i de gældende kontanthjælpstakster. Konsekvensen er, at borgeren i nogle tilfælde bliver i døgnforanstaltningen. Borgeren fastholdes i en klientsituation i stedet for at opleve selvhjulpethed indenfor rammerne af voksenpolitikens menneskesyn. Samtidig fastholdes et højt omkostningsniveau forbundet med foranstaltningen.

De almennyttige boligselskaber forbereder pt. helhedsplaner, hvor Lejerbo er langt fremme med en ansøgning til Landsbyggefonden. Disse helhedsplaner kræver koordinering på tværs af Holbæk Kommunes forskellige fagområder. Der

vil være indsatser med afsæt i social-, beskæftigelses-, børne- og sundhedsområdet, der skal mødes i et forpligtende bidrag til den endelige ansøgning om støtte til helhedsplanen. Og der vil skulle sikres efterfølgende opfølgning på området.

## **Økonomiske konsekvenser**

Der frigives 1,4 mio. kroner fra Socialrådets anlægsmidler

## **Sagshistorik, henvisninger**

Udvalget for Voksne besluttede på mødet 30. januar 2013, at administrationen skal udarbejde en strategi for den kommunale boligsociale indsats i Holbæk med økonomisk afsæt i de boligsociale helhedsplaner.

## **Beslutning i Udvalget for Voksne den 24-09-2013**

Det anbefales, at der frigives 1.400.000 kr. fra Socialrådets anlægsramme i 2013.

# Punkt 102: Godkendelse af Styringsaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde

13/46099

## Sagsgang og sagstype

Udvalget for Voksne, Økonomiudvalget, byrådet

Beslutningssag

## Indstilling

Direktør Kenn Thomsen indstiller, at:

1. udvalget anbefaler styringsaftalen 2014 til videre godkendelse af Økonomiudvalget og byrådet

## Beskrivelse af sagen

De 17 kommuner indenfor KKR Sjællands område arbejder sammen på det specialiserede social- og undervisningsområde. Samarbejdet reguleres af styringsaftalen, der lægger rammerne for udvikling af kapacitet og priser. Styringsaftalen regulerer også takster og principper for omkostningsberegning og betalingsmodeller. Institutionstakster omfattet af styringsaftalen beregnes efter samme principper:

- Mindst mulig administration
- Færrest mulige takster og
- Færrest mulige tillægsydelse.

Styringsaftalen for 2014 indeholder som noget nyt et opsigelsesvarsel for pladser på institutioner på løbende måned plus 30 dage, medmindre man har aftalt andet.

Styringsaftalen for 2014 tager højde for KKR Sjællands beslutning fra april 2013 om:

- at anbefale den enkelte kommune, at taksterne for 2014 maksimalt fremskrives med pris- og lønskøn – nulvækst. Svarende til anbefalingen sidste år for budget 2013 og
- at kommunerne tager stilling til problemstillingen vedrørende nedreguleringen for 2013 som følge af KTO-forliget.

Holbæk Kommune har taget højde for de nævnte anbefalinger i KKR Sjællands beslutning.

Styregruppen for rammeaftalen har udarbejdet standardkontrakter for børneområdet og for voksenområdet. Styregruppen lægger op til, at standardkontrakterne er obligatoriske, når man køber og sælger pladser mellem kommuner indenfor Region Sjælland og ved køb af pladser fra private tilbud/udbydere. Styregruppen anbefaler også at bruge standardkontrakterne ved aftaler om køb og salg mellem kommuner i Region Sjælland og kommuner udenfor region Sjælland.

Den nye tilsynsenhed dækkende Region Sjælland og kommunerne i Region Sjælland fører tilsyn med kommunale tilbud og private tilbud. Dette er typisk en del af administrationsudgifterne i regionen og kommunerne. Når man beregner a-conto taksten, indgår der et administrationsoverhead på 4 % af institutionens samlede nettodriftsomkostninger. Andelen vedrørende tilsyn er en del af administrationsoverheadet.

KKR anbefaler, at overheadprocenten fastholdes på 4 %, og at de faktiske overheadomkostninger opgøres ud fra regnskab 2014. Det vil gøre det muligt at justere overheadprocenten for 2015 og frem, så den fortsat svarer til de faktiske omkostninger.

De mest specialiserede lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede institutioner har gjort det nødvendigt at nedsætte et kommunalt koordinationsforum med repræsentanter fra de administrative styregrupper i hver af de fem KKR.

Styringsaftalen skal som minimum indeholde:

- Angivelse af hvilke konkrete tilbud, der er omfattet af styringsaftalen
- Aftaler om udviklingen i taksterne for tilbud omfattet af aftalen
- Aftaler om prisstrukturen for de omfattede tilbud
- Aftaler om oprettelse og lukning af tilbud og pladser
- Aftaler om principper for eventuel indregning af driftsherrens udgifter ved oprettelse og lukning af tilbud aftalt i rammeaftaleregi
- Aftaler om frister for afregning for brug af tilbud
- Tilkendegivelse fra kommunalbestyrelserne om overtagelse af regionale tilbud og fastlæggelse af i hvilket omfang overtagne tilbud skal stå til rådighed for de øvrige kommuner.

## **Beslutning i Udvalget for Voksne den 24-09-2013**

Udvalget anbefaler styringsaftalen 2014 godkendt.

### **Bilag**

Styringsaftale 2014

Allonge til styringsaftale for 2014

# **Punkt 103: Gensidige orienteringer til mødet den 25. september 2013.**

12/57712

## **Sagsgang og sagstype**

Udvalget for Voksne.

Orienteringssag.

## **Indstilling**

Direktør Kenn Thomsen indstiller, at følgende gensidige orienteringer bliver taget til efterretning:

- Orientering fra formanden:
- Orientering fra medlemmer:
- Orientering fra administrationen:

1. Boligstrategi

## **Beslutning i Udvalget for Voksne den 24-09-2013**

- Orientering fra formanden:
- Orientering fra medlemmer:

Vedr. sundhedsområdet: Der ønskes en uddybende forklaring på budget 2014's udgifter på sundhedsområdet set i forhold til andre sammenlignelige kommuner/landsplan

Vedr. udbud på Kastanjely og Område Øst – kommer foreløbig evaluering af opstarten på næste møde

- Orientering fra administrationen:
1. Orientering om Boligstrategien
  2. Orientering om Tyveri på Karlsvognen