

REFERAT 22-25 Udvalget for Børn og Skole d. 01-10-2025

Mødedato Onsdag d. 01. oktober 2025 kl. 15:00

Mødested Lokale 0.21

Mødedeltagere Rasmus Brandstrup Larsen, Derya Tamer, Jarl Falk Sabroe, Jens Kristiansen, Sif Thomsen (Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Udvalget Børn og Skole den 01.10.2025.....	3
Beslutning om fællesskaber i fritiden.....	4
Beslutning om omprioritering af anlægsmidler.....	6
Beslutning om forlængelse af modulbygninger ved Vipperød Børnegård og Frydendal Naturbørneh	9
Drøftelse af Trivselskommissionens afrapportering ”Et dansk svar på en vestlig udfordring” – med	12
Drøftelse inden kvalitets- og udviklingsdialog mellem skoler og Udvalget for Børn og Skole om de	14
Drøftelse af udgiftsdrivere.....	17
Drøftelse af budgetopfølgning august 2025.....	18
Orienteringer.....	20
Underskriftsark.....	21

Punkt 103: Godkendelse af dagsorden til møde i Udvalget Børn og Skole den 01.10.2025

Beslutning

Godkendt

Afbud: Sif Thomsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for møde i Udvalget for Børn og Skole den 1. oktober 2025 godkendes

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Beslutningssag

Bilag

Program til den 01.10.2025

Punkt 104: Beslutning om fællesskaber i fritiden

25-014874

Beslutning

Godkendt.

Afbud: Sif Thomsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udvalget godkender, opsamlingen og det videre arbejde med temaet ”fællesskaber i fritiden”, som udvalget drøftede på mødet i september.

Resume

Trivselskommissionen kom i februar 2025 med sin afrapportering og anbefalinger for arbejdet med børn og unges trivsel i Danmark. På den baggrund drøftede Udvalget for Børn og Skole på sit møde i september, hvilken betydning kommissionens anbefalinger om ”Fællesskaber i fritiden” skal have for udviklingen af børn og skoleområdet i Holbæk Kommune. Administrationen har samlet pointerne fra drøftelsen, med henblik på at udvalget med denne sag kan beslutte det videre arbejde med emnet.

Sagsgang og sagstype

Beslutningssag

Udvalget for Børn og Skole

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Børn og Skole den 3. september 2025 pkt. 97, [Drøftelse af trivselskommissionens anbefalinger om fællesskaber i fritiden](#)

Beskrivelse af sagen

Trivselskommissionen fremlagde i februar 2025 under overskriften ”Et dansk svar på en vestlig udfordring” udfordringer og anbefalinger for arbejdet med børn og unges trivsel i Danmark. Udvalget for Børn og Skole drøftede på sit møde i september, hvilken betydning kommissionens anbefalinger om ”Fællesskaber i fritiden” skal have for udviklingen af børn og skoleområdet i Holbæk Kommune.

Udvalget bakker generelt op om anbefalingerne fra Trivselskommissionen og emnet om ”Fællesskaber i fritiden” som i overskrifter indeholder:

- At alle børn og unge bør have en fritidsaktivitet sammen med andre
- Alle kommuner bør have en fritidsordning
- Flere børn og unge skal være en del af fritidslivet
- At der arbejdes for trygge og inkluderende fællesskaber i fritids- og foreningslivet
- At der arbejdes for trygge ungefællesskaber og en sund alkoholkultur

Udvalget oplever at Holbæk Kommunes børneområder allerede arbejder med flere af områderne. I Holbæk Kommune er der på alle skoler både SFO1 og SFO2, lige som de fleste områder har klubber. Det betyder, at børn og unge kan deltage i et fritidstilbud lokalt.

Der arbejdes med, at for at økonomiske barrierer ikke står i vejen for børns adgang til fællesskaber og meningsfulde fritidsaktiviteter samt at give flere børn og unge fra boligsociale områder (m.fl.) mulighed for at være en aktiv del af foreningslivet. Der er ligeledes fokus på, at unge med funktionsnedsættelser bliver en del af foreningslivet gennem specialsport. Lige som der arbejdes systematisk med at understøtte drøftelser om trygge ungefællesskaber og en bedre alkoholkultur.

Arbejdet med emnerne vil blive igangsat i efteråret 2025, og viden og indsigt på området vil blive en del af introduktionen af det nye udvalg efter kommunalvalget i november 2025. Med udgangspunkt i Trivselskommissionens anbefalinger 11-16

Bilag 1 viser, hvordan Holbæk Kommune allerede arbejder med nogle af anbefalingerne i forhold til ”Fællesskaber i fritiden”.

Bilag

Fakta om hvordan Holbæk Kommune allerede arbejder med nogle af anbefalingerne Fællesskaber i fritiden

Punkt 105: Beslutning om omprioritering af anlægsmidler

23-012345

Beslutning

Punkterne 1-8 indstilles godkendt.

Afbud: Sif Thomsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. der gives en negativ anlægsbevilling under Udvalget for Børn og Skole på 11,6 mio. kr. fra bevilling til nyt Børnehus Holbæk Have
2. der gives en negativ anlægsbevilling under Udvalget for Børn og Skole på 4,5 mio. kr. til Varig kapacitetsudvidelse Mørkøv Børnehus
3. der gives en negativ anlægsbevilling under Udvalget for Børn og Skole på 5 mio. kr. til akut kapacitetsudvidelse Tølløse - modulbygning
4. der gives en negativ anlægsbevilling under Udvalget for Børn og Skole på 2 mio. kr. til Varig kapacitetsudvidelse Ågerup børnehus
5. der oprettes rådighedsbeløb under Udvalget for Plan Bolig og Lokal Udvikling og frigives tillægsanlægsbevilling på 10 mio. kr. til sløjfning af brandhaner
6. der oprettes rådighedsbeløb under Udvalget for Plan Bolig og Lokal Udvikling og frigives tillægsanlægsbevilling på 4,1 mio. kr. til puljen til Energirenovering
7. der oprettes rådighedsbeløb under Udvalget for Plan Bolig og Lokal Udvikling og frigives tillægsanlægsbevilling på 2 mio. kr. til vedligeholdelse af vejbelysning
8. der oprettes rådighedsbeløb under Udvalget for Ældre og Sundhed og frigives tillægsanlægsbevilling på 7 mio. kr. til Plejecenter i Holbæk by

Resume

I sagen indstilles en omprioritering af anlægsmidler i budgetår 2025 for at sikre, at så stor en andel af det besluttede anlægsbudget realiseres samt at reducere overførslerne til senere budgetår. Ændringsforslagene er indarbejdet i det administrative oplæg til anlægsbudget 2026+, som blev præsenteret på budgetseminaret for kommunalbestyrelsen i august 2025.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling, Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Ældre og Sundhed, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen.

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Sagen behandles parallelt i Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling, Udvalget for Børn og Skole og Udvalget for Ældre og Sundhed. Bevillingerne på anlægsbudgettet er forankret i de enkelte udvalg, som derfor behandler de bevillinger, der hører til egne udvalg, som beskrevet i indstillingspunkt 1-8.

Omprioriterede anlægsbevillinger

Administrationen anbefaler, at der sker en nedskrivning af bevillingerne for projekterne nyt børnehus i Holbæk Have, varig kapacitetstilpasning i Mørkøv og Ågerup samt akut kapacitetsudvidelse Tølløse (i alt 23,1 mio.kr.) med følgende begrundelser:

- Børnehus i Holbæk have

Kommunalbestyrelsen besluttede i juni 2025 af stoppe projektet, da de seneste dagtilbudsprognoser viser et ændret kapacitetsbehov end tidligere. Resterende bevilling i 2025 på 11,6 mio. kr. skal derfor ikke bruges på projektet, og kan i stedet anvendes til andre projekter.

- Kapacitetsudvidelse Mørkøv

Administrationen er fortsat i gang med at afdække kapacitetsbehov og muligheder for tilpasning af dagtilbudspladser i Mørkøv. Projektet er ikke så langt, at der kan omsættes budget i indeværende budgetår. Administrationen forventer at kunne præsentere mulige løsninger til budgetseminaret i 2026, så et kommende projekt i Mørkøv kan indarbejdes i budget 2027+. Det afsatte budget i 2025 på 4,5 mio. kr. anbefales derfor anvendt til andre projekter.

Parallelt med denne sag, behandler udvalgene en sag om forlængelse af midlertidige pavilloner i Mørkøv og Vipperød/Ågerup. Disse pavilloner sikrer tilstrækkelig kapacitet, mens der bliver arbejdet på projekter til permanent kapacitet.

- Kapacitetsudvidelse Ågerup

Administrationen er også fortsat i gang med at afdække kapacitetsbehov og muligheder for tilpasning af dagtilbudspladser i Ågerup. Projektet er ikke så langt, at der kan omsættes budget i indeværende budgetår. Der er afsat i alt 6 mio. kr., hvoraf 4 mio. kr. anbefales overført til budget 2026, da administrationen forventer at kunne påbegynde et projekt næste år, mens 2 mio. kr. anbefales omprioriteret til andre projekter. Budgetbehovet er endnu ikke afdækket endeligt. Hvis der bliver behov for mere end 4 mio. kr. til projektet, vil administrationen præsentere dette til budgetseminaret i 2026.

Parallelt med denne sag, behandler udvalgene en sag om forlængelse af midlertidige pavilloner i Mørkøv og Vipperød/Ågerup. Disse pavilloner sikrer tilstrækkelig kapacitet mens der bliver arbejdet på projekter til permanent kapacitet.

- Kapacitetsudvidelse Tølløse

I forbindelse med beslutningen om at stoppe opførelse af nyt børnehus i Holbæk Have, har administrationen anbefalet at fremrykke projektet med opførelse af nyt børnehus i Tølløse, idet den ledige budgetramme i 2026 og frem til Holbæk Have anbefales flyttet til projektet i Tølløse. Administrationen har sideløbende hermed arbejdet på at håndtere det akutte kapacitetsbehov i Tølløse i eksisterende rammer. Da nyt børnehus forventes opført hurtigere end tidligere forudsat, anbefaler administrationen, at der ikke opføres en midlertidig modulbygning i Tølløse. Det afsatte budget på 5 mio. kr. i 2025 kan derfor anvendes til andre projekter.

Tillægsanlægsbevillinger

Administrationen anbefaler, at de anlægsmidler på i alt 23,1 mio. kr., der bliver nedskrevet fra ovenstående projekter i stedet bliver omprioriteret og anvendt til følgende projekter:

- Sløjfning af brandhaner

Vestsjællands Brandvæsen foretager risikovurdering af brandhanerne i kommunen hvert 4. år.

Det blev for et par år siden besluttet at brandhaner som udgangspunkt skal kunne yde min. 800 L/min. Brandhanerne der sløjfes er således kasseret af beredskabet, da de ikke kan give tilstrækkelig vand ved slukningsarbejder og slukningsarbejder vil i stedet ske med tankbiler, som kan sikre at der er tilstrækkelig vandmængde til stede.

1. januar 2023 overgik ejerskabet af mere end 500 overflødiggjorte brandhaner fra Vestsjællands Brandvæsen til Holbæk Kommune, med forventning om at brandhanerne skulle fjernes inden for en kortere årrække for at undgå forurening af drikkevandet i de vandledninger, som brandhanerne er koblet på. Vestsjællands Brandvæsen forpligtede sig til at udlufte og frostsikre brandhanerne frem til d. 1. januar 2024.

Grundet drikkevandskvaliteten skal selve stikledningerne og afgreninger på vandledningen til brandhanerne også sløjfes, da stillestående vand i blinde ledninger kan forårsage opblomstring af bakterier og forringe drikkevandskvaliteten.

Sidste år gennemførte administrationen et udbud ift. sløjfning af de kasserede brandhaner. Resultatet af udbuddet endte med at den billigste af de bydende tilbød at sløjfe brandhanerne for 28.800 kr. pr. stk. Denne pris dækker alle ydelser for arbejdet med sløjfningen, herunder gravearbejde, VVS/smed og reetablering inkl. belægninger, samt indhentelse af gravetilladelser og LER-oplysninger m.m., herunder evt. koordinering med andre ledningsejere o.l., samt planlægning og koordinering med vandværkerne i kommunen.

Anlægsarbejdet med sløjfningen gik i gang ved udgangen af 2024. Ved udgangen af maj måned i år er der fjernet 180 brandhaner, med et forbrug på godt 4,3 mio. kr., som er finansieret fra rammen til Veje, Fortove og Stier. Administrationen anbefaler, at den resterende udgift på forventet 10 mio. kr. finansieres ved en tillægsanlægsbevilling, så opgaven kan færdiggøres i indeværende år, og så opgaven ikke sker på bekostning af renovering af veje, fortove og stier.

- Energirenovering

Der har gennem en årrække været afsat en årlig pulje på 7,5 mio. kr. til energirenovering af kommunens ejendomme. Administrationen har anbefalet, at puljen øges markant i 2026 og frem, grundet større udgifter til omlægning af varmekilder, øgede lovgivningsmæssige krav til energirenovering samt behov for renovering af udendørs belysningsanlæg på kommunens idrætsfaciliteter.

Allerede i indeværende år er der behov for at tilføre puljen flere midler. Der er igangsat en del konkrete energirenoveringsprojekter, og derudover er der udgifter til nye lovpligtige energimærker samt til køb af varmepumper til Byparken i Svinninge og Åvang i Regstrup. Administrationen anbefaler på den baggrund, at der tilføres 4,1 mio. kr. til puljen til energirenovering i 2025.

- Vedligeholdelse af vejbelysning

I 2025 er der afsat 1.5 mio. kr. til vedligeholdelse af vejbelysning. Dette beløb er ikke tilstrækkeligt til at opretholde en rimelig stand på vejbelysningsanlæggene. Der er behov for yderligere midler til forbedring og vedligeholdelse af anlæggene.

Store dele af kommunens vejbelysningsanlæg har nået en alder og en tilstand, hvor mange fejl på komponenter i anlægget opstår. Derudover har nogle af de opsatte armaturtyper vist sig at have flere fejl end forventet, hvilket har resulteret i en øget forringelse af anlæggenes stand de senere år. - Det medfører øget anskaffelsesudgifter, da en større andel af anlæggene skal udskiftes.

Administrationen vurderer, at der er behov for 2 mio. kr. i indeværende år som skal gå til nye armaturer og øvrige reservedele.

- Plejecenter i Holbæk by

Projektet er mere fremskredent, end forudsat da budgettet blev lagt. Der er derfor behov for 7 mio. kr. mere i 2025, som til gengæld kan nedskrives i budget 2026. Dette er allerede indarbejdet i det administrative oplæg til investeringsplan, som blev præsenteret for kommunalbestyrelsen på budgetseminaret i august 2025.

Økonomiske konsekvenser

Der omprioriteres anlægsbevillinger for i alt 23,1 mio. kr., hvilket budgetteknisk sker ved at give negative anlægsbevillinger og tillægsanlægsbevillinger for det samme beløb, fordelt på de projekter, der er nævnt i indstillingspunkt 1-6.

Omprioriteringen af anlægsmidler gennemføres for at minimere overførsel af anlægsbudget til senere budgetår.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

01/10/2025 Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling

Indstilles godkendt.

01/10/2025 Udvalget for Ældre og Sundhed

Punkter 1-8 indstilles godkendt.

Punkt 106: Beslutning om forlængelse af modulbygninger ved Vipperød Børnegård og Frydendal Naturbørnehus

25-014620

Beslutning

Godkendt.

Afbud: Sif Thomsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. lejeperioden for de midlertidige modulbygninger ved Vipperød Børnegård og Frydendal Naturbørnehus forlænges frem til 2028, og at der i den forbindelse bevilges en deponering på 3 mio. kr., som finansieres via kassetræk

Resume

Udvalget for Børn og Skole drøftede på mødet i juni 2025 den nye dagtilbudsprognose, udnyttelsen af kapaciteten og igangværende kapacitetsprojekter på dagtilbudsområdet. Administrationen arbejder løbende med at tilpasse kapaciteten, og i denne sag bliver udvalget præsenteret for anvisning af pladser efter princippet ”lokale børn først” og i forlængelse af dette foreslås den midlertidige kapacitetsløsning med modulbygninger forlænget.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Børn og Skole den 4. juni 2025, pkt. 75 [Drøftelse af dagtilbudsprognose 2025 og udnyttelse af ledig kapacitet](#)

Beskrivelse af sagen

Kapacitet i dagtilbud i Holbæk Kommune

På mødet den 4. juni 2025 blev udvalget orienteret om, at der samlet set er tilstrækkelig kapacitet til at dække pasningsbehovet for børn i alderen 0-5 år frem til 2040.

Der er dog enkelte geografiske områder – herunder Holbæk By, Tuse, Mørkøv, Tølløse, Vipperød og Ågerup – hvor der allerede nu eller i de kommende år forventes kapacitetsunderskud. Det skyldes primært øget tilflytning, nedlagt kapacitet og ændringer i forældres søgemønstre.

Børnetal fra Budgetrevision 2. kvartal i de kommunale børnehuse viser, at 85 % af pladserne er i brug. I juni 2025 – årets måned med flest indskrevne børn – vurderes at være ca. 497 ledige pladser ud af i alt 3.261. Tallene fra Budgetrevision 3. kvartal viser 665 ledige pladser. Disse data understøtter vurderingen af, at der ikke er behov for at oprette ny kapacitet på nuværende tidspunkt men en nødvendighed i omlægning af kapaciteten.

Anvisning af pladser i lokalområdet

Holbæk Kommune anvender digital pladsanvisning, hvor forældre frit kan vælge dagpleje eller børnehus på tværs af kommunen. Det frie valg kan dog betyde, at lokale pladser optages af børn fra andre områder. Det kan medføre, at børn

ikke får plads i det børnehus, der ligger nærmest deres bopæl, hvilket kan give længere transporttid og svække børnenes lokale tilknytning – både socialt og i forhold til kommende skolekammerater. For at kunne tilbyde forældrene et dagtilbud tæt på deres bopæl i lokalområderne, vil der i fremtiden i højere grad, blive planlagt med udgangspunkt i den lokale kapacitet. Det kan betyde, at der vil blive lukket for ventelisterne for børn der ikke bor i det pågældende lokalområde.

Ifølge den nuværende kommunens styrelsesvedtægt omfatter pasningsgarantien ikke et specifikt børnehus eller dagtilbudstype. Som udgangspunkt tilbydes plads i barnets lokalområde, men ved pladsmangel kan der henvises til andre områder.

Forlængelse af modulbygninger

I Vipperød/Ågerup og Mørkøv varetages dele af pasningsbehovet aktuelt gennem midlertidige modulbygninger, lejet på treårige kontrakter med udløb i 2026. Da en forlængelse af lejekontrakterne er under tre år, skal der ikke foretages deponering. Bygningerne er opført med midlertidig byggetilladelse gældende i 3 til 5 år og skal senest nedtages i 2028.

Valget af midlertidige modulbygninger var en strategisk og pragmatisk beslutning, der balancerede behovet for en akut kapacitetsudvidelse med hensynet til tid og økonomi.

Børnehuse i Vipperød og Mørkøv står over for væsentlige udfordringer, som påvirker både de fysiske rammer og det pædagogiske arbejde. Disse er beskrevet i sagen fra juni 2025.

I forlængelse af sagen fra juni måned, anbefaler administrationen at der arbejdes med en forlængelse af modulbygningerne i Vipperød og i Mørkøv frem mod 2028, så kapaciteten kan forsøges at blive tilpasset lokalt.

De økonomiske konsekvenser ved forlængelse af lejekontrakterne, fremgår af tabellen herunder. Leje- og driftsudgifter er estimeret beregnet på baggrund af det faktiske forbrug og kvadratmeter samt lejeudgiften. Udgifterne omfatter; leje af modulbygningerne, rengøring, forbrug af el, vand og varme, forsikring, sikring og vedligehold.

Børnehus	Lejekontrakt udløber	Forlængelse af lejekontrakt	Leje- og driftsudgifter	Udgifter til aflevering af lejemål
Vipperød	Juni 2026	Juli 2026 til marts 2028 (21 md.)	1,2 mio. kr.	0,5 mio. kr.
Mørkøv	August 2026	September 2026 til april 2028 (20 md.)	1,0 mio. kr.	0,5 mio. kr.

I Tølløseområdet afventes situationen omkring Stestrup Børnehus i forhold til eventuelle midlertidige løsninger. Der er afsat anlægsmidler til opførelse af et nyt børnehus i Tølløse fra 2026.

Administrationen har arbejdet med kapacitetsløsninger i Vipperød/Ågerup og Mørkøv og herunder er kort oplyst den lokale kapacitetsudfordring.

Kapacitet Vipperød og Ågerup

Vipperød og Ågerup har et tæt samarbejde om kapacitetsudnyttelsen i dagtilbudsområdet, og der er derfor udarbejdet en fælles prognose for de to områder. Prognosen dækker perioden 2025 til 2040 og peger på et gennemsnitligt kapacitetsunderskud på 34 pladser for børn i alderen 3-5 år. For de 0-2-årige forventes der i samme periode et mindre overskud på 2 pladser.

På baggrund af prognosens resultater, som både består af det børnetal i lokalområdet og søgemønstre, vurderer administrationen, at der er behov for tre nye grupperum, herudover et grupperum med faciliteter til dagplejens legestue frem til 2028. Behovet er primært drevet af den forventede boligudvikling og befolkningsvækst i Vipperød.

På den lidt længere bane, skal der med afsæt i tilgangen ”lokale børn først” afdækkes hvad tilgangen betyder for den fremtidige kapacitet i området.

Kapacitet Mørkøv

Den seneste prognose viser et generelt fald i børnetallet, men samtidig et gennemsnitligt kapacitetsunderskud på 14 pladser til børn i alderen 3-5 år i perioden 2025-2040. Det vurderes, at der er behov for to nye grupperum – herunder ét til dagplejens legestue. Behovet opstår fra 2026, hvor den nuværende lejekontrakt på den midlertidige modulbygning udløber. Derfor indstilles det at forlænge lejeperioden til 2028.

Med afsæt i tilgangen ”lokale børn først”, skal det afdækkes om der er kapacitet til lokale børn i prognoseområdet Kildebjergskolen på den længere bane. Hvis der mangler kapacitet, skal der findes en mere permanent løsning.

Det nye udvalg vil få fremlagt de nye prognoser for de to områder.

Økonomiske konsekvenser

Driftsøkonomi

Ved forlængelse af lejekontrakterne estimeres de samlede driftsøkonomiske konsekvenser til 2,2 mio. kr., fordelt på leje- og driftsudgifter over tre budgetår:

- 2026 (6 måneder): 543.000 kr.
- 2027 (12 måneder): 1.286.000 kr.
- 2028 (4 måneder): 371.000 kr.

Udgifterne kan afholdes inden for den allerede bevilgede budgetramme til etablering af midlertidige modulbygninger.

Anlægsbudget

Der er afsat anlægsmidler i anlægsbudgettet for 2026 til nedtagning og aflevering af modulbygningerne. Forlænges lejekontrakterne, kan midlerne omprioriteres til budgetåret 2028. Dette vil blive indarbejdet i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2027.

Miljø – og klimamæssige konsekvenser

En forlængelse af lejeperioden for de midlertidige modulbygninger vil medføre et øget energiforbrug til både el og varme. Dette vil resultere i en tilsvarende stigning i CO₂-udledningen, hvilket bør indgå i den samlede vurdering af forlængelsen.

Punkt 107: Drøftelse af Trivselskommissionens afrapportering ”Et dansk svar på en vestlig udfordring” – med særligt fokus på ”Et balanceret digitalt liv”

25-014802

Beslutning

Drøftet.

Afbud: Sif Thomsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Udvalget drøfter Temaet: ”Et balanceret digitalt liv” med udgangspunkt i drøftelsespørgsmålene i sagen.

Resume

Trivselskommissionen kom i februar 2025 sin afrapportering og anbefalinger for arbejdet med børn og unges trivsel i Danmark. Administrationen har valgt at opdele kommissionens 35 anbefalinger i flere i temadrøftelserne hen over efteråret. Denne sag skal give udvalget et grundlag for en drøftelse af kommissionens anbefaling om ”Et balanceret digitalt liv” og forslag til drøftelsespørgsmål.

Sagsgang og sagstype

Drøftelsessag

Udvalget for Børn og Skole.

Beskrivelse af sagen

Trivselskommissionen fremlagde i februar 2025 under overskriften ”Et dansk svar på en vestlig udfordring” udfordringer og anbefalinger for arbejdet med børn og unges trivsel i Danmark. I denne sag lægges op til en temadrøftelse om det trivselskommissionen kalder ”Et balanceret digitalt liv”. Kommissionen anbefaler:

- At der lægges pres på EU for strengere regulering og håndhævelse af digitale tjenester.
- At udskyde børns smartphonedebut, til de er fyldt 13 år.
- At voksne bliver digitale rollemodeller.
- At indføre smartphonefrie grundskoler og ungdomsuddannelser.
- At indføre firewalls i alle grundskoler, på efterskoler, FGU og ungdomsuddannelser.
- At stoppe livestreaming af børn og unges idrætsaktiviteter.

Disse anbefalinger bygger på undersøgelser, der viser to centrale tendenser blandt børn og unge i dag:

- Tidsforbrug på sociale medier: Unge mellem 8 og 25 år bruger i gennemsnit 2 timer og 40 minutter dagligt på sociale medier via deres smartphones.
- Tegn på afhængighed: Cirka 20 procent af de 11-25-årige udviser moderate til svære tegn på afhængighed af sociale medier.

Kommissionen peger på, at selvom der stadig mangler viden om kausalsammenhænge, kan man se, at der er en sammenhæng mellem digitaliseringen og kommercialiseringen af barndommen og ungdommen og en række nye trivselsudfordringer fra 2010 og frem. Her fremhæver kommissionen særligt følgende udfordringer:

- Flere børn og unge har hovedpine eller oplever at være kede af det.
- Børn og unge med skærmb brug op til og efter sengetid sover mindre og er dermed i risiko for dårlig trivsel. 69 procent udsat for krænkelser eller ubehagelige oplevelser, og 34 procent i 4. klasse og 62 procent i 7. klasse har set indhold, de har oplevet som ubehageligt.
- Børn og unge udsættes for skadeligt indhold, krænkelser og ubehagelige oplevelser online.
- Der ses en sammenhæng mellem skærmtid og koncentrationsbesvær, uopmærksomhedssymptomer, manglende selvregulering og nedsat læringspotentiale. Koncentrationsbesvær kan give overvægt, højere forekomst af rygning og alkoholmisbrug.
- Tilgængelighedspress kan ifølge kommissionens børne- og ungepanel give følelsen af stress og forstærkes af platformenes adfærdsdesign og fastholdelsesmekanismer.
- Fysisk samvær erstattes i højere grad end tidligere af onlinesamvær, som ikke på samme måde som det fysiske samvær giver mulighed for at træne afkodning af kropssprog og empati, ligesom gaming og sociale medier kan øge social isolation blandt unge mænd og mindske muligheden for fysisk bevægelse.

Kommissionens børne- og ungepanel efterspørger rammer for brugen af digitale medier i hverdagen, der kan bidrage til en bedre balance mellem det digitale og det fysiske liv.

Drøftelsesspørgsmål:

Hvordan ser udvalget på **vigtigheden** af dagtilbud og skolers arbejde med børn og unges digitale dannelse i Holbæk?

Hvilke overvejelser gør udvalget sig om **betingelser for og kompetencer hos** medarbejderne for at kunne arbejde med et balanceret digitalt liv i dagtilbud og skoler i Holbæk?

Hvilke **opmærksomheder har udvalget i forhold til allerede igangværende aktiviteter** i Holbæk i forhold til at støtte et balanceret digitalt liv blandt børn og unge?

Bilag

Bilag 1. Uddybning af kommissionens anbefalinger om Et balanceret digitalt liv

Bilag 2. Fakta om Holbæks indsats med relation til Et balanceret digitalt liv

Bilag 3. Handleplan for digital dannelse og digitale krænkelser MOD børn og unge

Punkt 108: Drøftelse inden kvalitets- og udviklingsdialog mellem skoler og Udvalget for Børn og Skole om den inkluderende folkeskole og fremtidens specialundervisning

25-013354

Beslutning

Drøftet.

Afbud: Sif Thomsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udvalget drøfter segregeringsgraden i Holbæk Kommune samt uddannelsesønsker for elever i specialklasser og -skoler, som led i udvalgets forberedelse af kvalitets- og udviklingsdialogen d. 29. oktober 2025

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede retningspapir for skolernes udvikling (Børnenes skole) den 18. juni 2025. Udvalget følger skolernes arbejde med at skabe en endnu bedre skole gennem kvalitets- og udviklingsdialoger med udvalgte skoler. Et af tre emner i dette års dialoger er den inkluderende folkeskole og fremtidens specialundervisning. Med denne sag forbereder udvalget sig til kvalitets- og udviklingsdialogen d. 29. oktober 2025 på Tuse Skole.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Drøftelsessag

Sagshistorik

Kommunalbestyrelsen den 18. juni 2025, pkt. 120, [Beslutning om retningspapir for Børnenes skole og styrelsesvedtægt 1.august 2025](#)

Beskrivelse af sagen

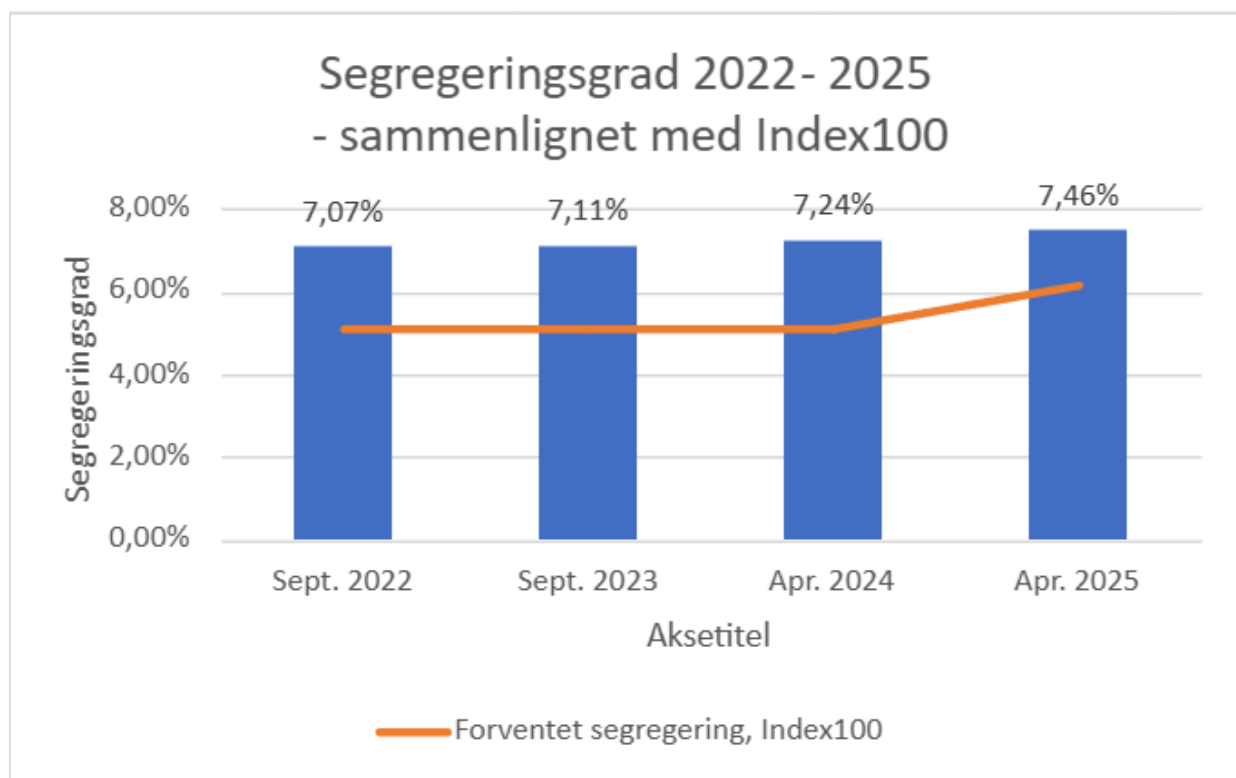
Udvalget for Børn og Skole følger skolernes arbejde med Børnenes skole gennem kvalitets- og udviklingsdialoger med fokus på, at eleverne oplever større skoleglæde, herunder at flere kommer i skole hver dag, at de klarer sig bedre fagligt, samt at de oplever sig som en del af fællesskabet. Udvalget besluttede d. 4. december 2024 at fastholde 3 emner til kvalitets- og udviklingsdialogerne: Fra fravær til fremmøde, Den inkluderende folkeskole og fremtidens specialundervisning samt Faglig udvikling, trivsel og overgang til ungdomsuddannelser.

D. 29. oktober 2025 mødes Udvalget for Børn og Skole med 5 skoler omkring temaet Den inkluderende folkeskole og fremtidens specialundervisning med følgende skoler: Tuse Skole, Vipperød og Ågerup Skole, Absalonskolen, St. Merløse og Ugerløse Skole og Hjortholmskolen.

Segregeringsgrad

I Holbæk Kommune har vi 613 elever i vidtgående specialundervisningstilbud, hvilket svarer til, at 7,46 % af eleverne i kommunen er segregeret fra det almene tilbud. Se yderligere i bilag 1.

- Der ses en lille stigning i andelen af elever, som går i specialklasser og på specialskoler over de sidste 4 år.
- Forskellen mellem den faktiske og den forventede andel af segregerede elever er faldet siden 2024, hvilket kan ses af nedenstående graf. Det skyldes, at der i 2025 er kommet en ny beregning af Index 100, som er en model, der belyser den forventede segregeringsgrad i Holbæk sammenlignet med landsplan ud fra forskellige variabler som forældrenes indkomst, uddannelsesniveau mv.
- I Index 100 stiger den forventede andel af elever med behov for segregeret specialundervisningstilbud i Holbæk Kommune fra 5,15% til 6,20%. På den baggrund er det forventet, at der i Holbæk Kommune i 2025 er 509 segregerede elever. Det faktiske antal segregerede elever i april 2025 er 613 elever, hvilket giver en forskel på 104 elever. I Holbæk Kommune segregeres således flere elever end forventet.



Uddannelsesvalg efter 9. klasse for elever i specialklasser og specialskoler

Der ses nogle overordnede tendenser i uddannelsesvalget hos elever fra hhv. kontaktklasser, læringsklasser samt kommunens 2 specialskoler. Se yderligere i bilag 2.

- Samlet set fordeler elevernes valg sig bredt ud over de forskellige ungdomsuddannelser.
- Der ses en overordnet tendens til, at elever i kontaktklasserne har samme ønsker om uddannelse som elever i almenklasser, herunder gymnasium, efterskole, erhvervsuddannelse, 10. klasse mv. Dog er der færre elever fra kontaktklasserne, som ønsker en gymnasial uddannelse end elever fra almenklasser. Modsat er der flere elever fra kontaktklasserne som ønsker en FGU end elever fra almenklasser.
- For eleverne i læringsklasserne samt på specialskolerne ses en tendens til, at de i højere grad ønsker et 10. klasse år, FGU eller STU.

Handleplan for den inkluderende folkeskole og fremtidens specialundervisning

I Holbæk Kommune arbejdes der med ovenstående problematikker gennem Handleplan for den inkluderende folkeskole og fremtidens specialundervisning, som Udvalget for Børn og Skole vedtog i januar 2021 på baggrund af en rapport fra BDO (rådgivnings- og revisionsfirmaet Binder Dijker Otte & Co.). I handleplanen fremhæves det, at et skoleliv i almenfællesskabet skaber mere livsduelige voksne. Det peger på et behov for at investere i en mere inkluderende folkeskole. Derfor arbejdes der på kommunens folkeskoler med udvikling af mere fleksible læringsmiljøer på tværs af almen og specialundervisning for at give større deltagelsesmuligheder for alle elever, og dermed bedre fremtidsmuligheder med uddannelse og job.

Drøftelsespørgsmål på udvalgs mødet

- Hvad er det vigtigste, udvalget ønsker at gå i dialog med skolerne om på kvalitets- og udviklingsdialogen d. 29. oktober 2025?

- Hvordan understøttes skolerne i deres arbejde med den inkluderende folkeskole og fremtidens specialundervisning set i lyset af udviklingen i segregeringsgrad?
- Hvordan understøttes udviklingen hen imod, at endnu flere elever fra et specialundervisningstilbud går videre på en almen ungdomsuddannelse?

Kvalitets- og udviklingsdialog d. 29.10.25

På kvalitets- og udviklingsdialogen deltager følgende skoler: Tuse Skole, Vipperød og Ågerup Skole, Absalonskolen, St. Merløse og Ugerløse Skole og Hjortholmskolen.

Til dialogmødet vil skolerne sætte fokus på, hvordan de arbejder med inkluderende læringsmiljøer gennem kvalitative data. Det bliver med 5 forskellige vinkler til fælles drøftelse mellem udvalget og skolerne.

- St. Merløse og Ugerløse Skole: Hvordan arbejdes der med faglig inklusion samt overgang fra læringsklasse til ungdomsklassen på 10. klassescenteret?
- Tuse Skole: Hvordan skabes sammenhæng mellem specialklasser og almenklasser?
- Vipperød og Ågerup Skole: Hvordan inkluderes elever med forskellige udfordringer i almenklasser?
- Absalonskolen: Hvordan arbejdes der med overgange fra modtagelsesklasser til almenklasser?
- Hjortholmskolen: Hvordan arbejdes der med, at eleverne tager ejerskab over deres eget liv samt ser muligheder i ønsker til en ungdomsuddannelse?

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser

Bilag

Bilag 1. Segregeringsgrad

Bilag 2. Uddannelsesønsker efter 9. klasse for elever i spacialklasser og specialskoler

Punkt 109: Drøftelse af udgiftsdrivere

25-008772

Beslutning

Drøftet.

Afbud: Sif Thomsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udgiftsdrivere for august måned 2025 drøftes

Resume

Udvalget for Børn og Skole bliver hver måned præsenteret for udgiftsdrivere på udvalgets område.

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Børn og Skole den 8. marts 2023, [pkt. 28, Beslutning om udgiftsdrivere for 2023](#)

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

Udgiftsdriverne giver overblik over og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi, og de gør det overskueligt for udvalget at følge den økonomiske udvikling på udvalgets område.

Udgiftsdriverne er, hvor det er muligt, koblet til budgetforudsætningerne, og de kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for det kommende år.

Udgiftsdriverne gennemgås på mødet og kobles til den nuværende økonomiske situation på udvalgets område.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Udgiftsdrivere, udvalgmøde Udvalget for Børn og Skole 1. oktober 2025

Punkt 110: Drøftelse af budgetopfølgning august 2025

25-015139

Beslutning

Drøftet.

Afbud: Sif Thomsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Budgetopfølgning ultimo august måned 2025 drøftes

Resume

Der er udarbejdet budgetopfølgning for august måned 2025.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Kommunalbestyrelsesmøde den 24.05.2023 punkt 102: Beslutning om Budgetrevision 2](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 24. maj 2023, at alle udvalg præsenteres for månedlige budgetopfølgninger. Derfor udarbejdes fremadrettet budgetopfølgninger i de måneder, hvor der ikke bliver udarbejdet budgetrevisioner.

Budgetopfølgningen forholder sig alene til driften på udvalget.

Budgetopfølgningen kan ses af bilaget og indeholder en oversigt over den forventede afvigelse på udvalgets politikområder. Opfølgningen viser også handlinger, der er igangsat, for at kompensere for forventninger om eventuelle stigende udgifter.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke andre økonomiske konsekvenser end dem der fremgår af sagsfremstillingen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

29/09/2025 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Drøftet.

Fraværende: Thorsten Larsen-Seul

30/09/2025 Socialudvalget

Drøftet.

01/10/2025 Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling

Drøftet.

01/10/2025 Udvalget for Ældre og Sundhed

Drøftet

01/10/2025 Udvalget for Kultur og Fritid

Drøftet.

Afbud: Ane-Jette Jacobsen

Fraværende: Emrah Tuncer

01/10/2025 Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Indstillingen drøftet.

Fraværende: Ole Hansen

Bilag

Budgetopfølgning august - Udvalget for Børn og Skole

Punkt 111: Orienteringer

25-002095

Beslutning

Afbud: Sif Thomsen

Sagsfremstilling

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Eventuelle orienteringer fra formanden
Eventuelle orienteringer fra medlemmerne
Eventuelle orienteringer fra direktionen

Punkt 112: Underskriftsark

Beslutning

Afbud: Sif Thomsen