

REFERAT 09-13 Økonomiudvalget d. 28-11-2012

Mødedato Onsdag d. 28. november 2012 kl. 14:00

Mødested lokale 1.D, Kanalstræde 2

Indholdsfortegnelse

Principbeslutning omkring samdrift af museer på Midt- og Vestsjælland.....	3
--	---

Punkt 236: Principbeslutning omkring samdrift af museer på Midt- og Vestsjælland

12/97431

Sagsprocedure

Udvalget for Kultur og Fritid, Økonomiudvalget og Byrådet

Hovedindstilling

Direktør Anders Asmind indstiller, at:

1. Byrådet godkender at Holbæk Kommune indgår i en fusionering af museumsdriften med Kalundborg, Odsherred, Slagelse, Sorø og Ringsted Kommune fra og med 2013
2. Tilskud ydet til Holbæk Museum fra og med 2013 overføres til det nye museum – dog således at udgifter til vedligehold af bygninger fradrages. Tilskud i 2013 udgør således 2.605.000 mio. kr.
3. At fremtidigt tilskud til bygningsvedligehold på museumsområdet overføres til en selvstændig juridisk enhed lokalt i Holbæk Kommune, som efterfølgende er ansvarlig for at varetage bygningsdrift af Holbæk Museums nuværende bygninger. Tilskud til denne enhed udgør i 2013 807.000 kr.
4. Byrådet godkender de fremlagte ændringsforslag til vedtægterne for Holbæk Museum
5. Byrådet udpeger et medlem til bestyrelsen i Museum Sjælland (arbejdstitel) pr. 1. januar 2013 under forudsætning af, at de fremlagte ændringsforslag til vedtægter godkendes.

Formål

At Byrådet tager stilling til hvorvidt Holbæk Kommune ønsker at kommunens statsanerkendte museum fremadrettet indgår i fusion med andre museer på Midt- og Vestsjælland

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Den nye museumslov forventes vedtaget og at træde i kraft pr. 1. januar 2013. Loven lægger op til, at de mindre museer skal fusionere til større driftsenheder. Statsanerkendelsen (og dermed statsstøtten) fordrer fremtidige museer med kvalitetskrav og krav om ikke-statslige tilskud, som overstiger, hvad kommunen på længere sigt selv vil kunne understøtte økonomisk.

Der er bl.a. nye krav og retningslinjer til varetagelsen af arkæologi. Disse krav påbyder de museer, som fremadrettet ønsker at kunne varetage arkæologi at de har:

- Større faglige miljøer
- Publikationskrav
- Ph.d. kompetencer i organisationen
- Ressourcer til at kunne anvende digitale løsninger i indsamlingen, registreringen og formidlingen af arkæologiske resultater

På kommunernes museumskonference i Ringsted den 11. oktober 2012, blev det bl.a. konkluderet:

- Der skal etableres en særlig indkøringsfase på to år
- Kommunernes tilskud til museumsvirksomhed fastholdes i 2013 og 2014. Den nye museumsbestyrelse har i denne periode til opgave at udarbejde og få godkendt en finansieringsmodel fra og med budget 2015, hvor de kommunale bidrag harmoniseres
- Alle byråd udpeger en repræsentant til overgangsbestyrelsen således, at alle kommuner er repræsenteret i indkøringsfasen.
- Museernes bygningsmasse indgår ikke i fusionen i overgangsperioden. Økonomi specifik afsat til bygningsvedligehold trækkes ud af det fusionerede museum i denne periode. Det besluttet lokalt i kommuner, hvem der lokalt skal have ansvaret for bygningerne i overgangsperioden i 2013 og 2014.
- Museumsforeninger repræsenteres i repræsentantskabet
- Museumsmodellen evalueres efter to år af repræsentantskab, bestyrelse og kommunale byråd.

Ud over de statslige krav og forventninger er der flere steder lokalt ønsker til museerne om, at de i stigende grad prioriterer og udvikler deres formidling til differentierede målgrupper. Samtidig har museerne selv et ønske om at kunne styrke forskning og formidling i større faglige fællesskaber.

Med baggrund i samarbejdet mellem kommunerne omkring overvejelserne for et nyt fælles museum har kulturcheferne i kommunerne derfor bedt Kommunernes Landsforenings Konsulent-service (KLK) udarbejde et notat om, hvordan kommunerne kan gribe en eventuel fusionen an. Af KLK's notat "Museumsfællesskab i Midt og Vestsjællands" fra 11. oktober 2012 fremgår det på side 10 at:

I forbindelse med etablering af det nye museum fastholdes statsanerkendelsen ved, at seks af de nuværende museer formelt set bliver nedlagt og dernæst oprettet som dele af det syvende. museum, der altså formelt videreføres som det nye museum.

KL's notat er vedlagt denne sagsfremstilling.

Ophør af eksisterende museer

Kulturcheferne i seks kommuner er enige om at pege på, at Holbæk Museum fortsætter men med et nyt fælles navn, Museum Sjælland, og ændrede vedtægter, således at det sikres, at museet opfattes og drives som et fællesskab, og at de tilskudsgivende kommuner har lige indflydelse.

I Holbæk Kommune betyder udmeldingerne fra Ringsted Konferencen, at Holbæk Museum bliver nødsaget til udskille bygningerne i en selvstændig juridisk enhed som efterfølgende er ansvarlig for at varetage bygningsdrift af Holbæk Museums nuværende bygninger. Midler til bygningsvedligehold findes indenfor den eksisterende tilskudsramme til Holbæk Museum

Holbæk Kommune indgår i Museum Sjælland med Holbæk Museum.

Det nye museum og overgangsperioden

Modellen med at lade et eksisterende museum fortsætte sikrer, at der er et statsanerkendt museum i drift – der skal ikke godkendes et helt nyt museum. Navneskiftet og vedtægtsændringen sikrer, at museet opfattes og drives som et fællesskab, og at de tilskudsgivende kommuner har lige indflydelse, herunder at hver af de bidragende kommuner udpeger et bestyrelsesmedlem.

Konkret vil Museum Sjælland til og med 2014 blive ledet af en bestyrelse, hvor de bidragende kommuner udpeger hver et bestyrelsesmedlem, mens kredsens af kommunernes kulturchefer udpeger i alt tre medlemmer. Dette sker for at sikre de nødvendige faglige og forretningsmæssige kompetencer i bestyrelsen i denne toårige overgangsperiode. Museets medarbejdere udpeger to bestyrelsesmedlemmer.

På museumskonferencen den 11. oktober 2012 aftalte de fremmødte politikere, at indstille en to årig overgangsperiode, hvori bestyrelsen arbejder med at etablere det fremtidige driftsgrundlag for museet. Det var en forudsætning på museumskonference i Ringsted i oktober 2012, at bestyrelsen herefter i højere grad professionaliseres forretningsmæssigt og museumsfagligt. Derfor indeholder vedtægterne en hensigtserklæring omkring dette.

De enkelte kommuner vil ikke være bundet af et bevillingstilsagn til Museum Sjælland, hvis den nuværende hovedtilskudsyder (Holbæk Kommune) eller Kulturstyrelsen ikke godkender vedtægtsændringen. Ligeledes vil kommunerne generelt ikke være bundet af et bevillingstilsagn til Museum Sjælland, hvis en eller flere af de bidragende kommuner (Kalundborg, Odsherred, Holbæk, Sorø og Ringsted) måtte trække sig ud inden den 1. januar 2013.

På museumskonferencen blev det vedtaget som en forudsætning for Museum Sjælland, at bygningsmasse ikke indgår i fusionen. Dette sker for at sikre entydighed i forholdet mellem museum og de enkelte kommuner. Der etableres derfor lejeaftaler for de lejemaal, som Museum Sjælland skal indgå i forhold til museets drift.

Udkastet til vedtægtsændringer er vedlagt denne sagsfremstilling.

Lovgrundlag

Museumsloven fastslår, at det ligger indenfor det kommunale formål at understøtte museumsdrift. Tilskuddets størrelse kan ikke overstige værdien af aktiviteterne for almenytten.

Museumsdriften er baseret på museumsloven og privatretligt grundlag – vedtægter og aftaler.

Kompetencen i forhold til den overordnede strategi på området ligger hos byrådet.

Vurdering i forhold til økonomi

Aktiviteter og medarbejdere overgår pr. 1. januar 2013 til Museum Sjælland.

I 2012 afsatte Holbæk Kommune 2.8 mio.kr. til museumsdrift. Hertil blev der givet tilskud på henholdsvis 105.000 kr. til drift af Bakkekammen og 500.000 kr. bygningsrenovation af Holbæk Museums bygninger

I 2013 forstås følgende:

Holbæk Kommune giver i 2013 og 2014 et tilskud til Museum Sjælland 2.605.000 kr. Dette dækker drift af Holbæk Museum og Bakkekammen.

Holbæk kommune giver i 2013 og 2014 807.000 kr. til den juridiske enhed som skal forestå bygningsvedligehold af museumsbygningerne. Beløbet findes således:

- 0,50 mio. kr. som byrådet særskilt har afsat til på budgettet til bygningsvedligehold.
- 0,09 mio. kr. til øvrig bygningsvedligehold (indgår i 2012 i det samlede støttebeløb til museet).
- 0,18 mio. kr. svarende til Holbæk Museums årlige afdrag og renter til gæld i Klosterstræde 18. Disse midler overdrages til den nye enhed der ejer bygningerne og derved også hæfter for gælden.
- 0,037 mio. kr. til brug for afdrag på energilån.

Holbæk Kommune og museet forhandler efterfølgende om fordeling af udgifter relateret til udskillelse af bygninger fra Holbæk Museum.

Vurdering i forhold til administrative forhold

En samdriftsaftale mellem de involverede kommuner om driftstilskud til det fusionerede museum skal være underskrevet af de deltagende kommuner og godkendt i Kulturstyrelsen senest 31.12. 2012. Den skal ledsages af en erklæring fra museets ledelse om, at museet drives som én enhed, én ledelse, et regnskab m.v., jf. Bekendtgørelse om museer, § 13 stk.2.

I forbindelse med fusionen vil der være tale om virksomhedsoverdragelse for medarbejderne.

Skulle en kommune på et givet tidspunkt ønske at udtræde af Museum Sjælland vil det som kommune være nødvendigt at arbejde for en delvis udskillelse af den del af samlingen, som er geografisk tilknyttet eget område. Dette vil i givet fald skulle ske i forhandling med Kulturstyrelsen. I relation hertil kan der ikke nødvendigvis forventes opbakning fra øvrige kommuner og/eller museets ledelse/bestyrelse.

Vurdering i forhold til andre afledte konsekvenser

Byrådet kan vedtage forslaget i sin helhed. Byrådet kan ligeledes vedtage dele af forslaget. Hvis byrådet ikke ønsker, at kommunen deltager i museumssamarbejdet omkring det nye fælles museum, således som det foreligger, kan de øvrige kommuner etablere samarbejdet udenom Holbæk Kommune – dog ikke med Holbæk Museum som juridisk udgangspunkt.

På grund af tidspresset, hvor strukturen skal være på plads, inden den nye museumslov træder i kraft pr. 1. januar 2013, vil udsættelse af sagens behandling reelt indebære, at de øvrige kommuner er nødt til at disponere ud fra, at Holbæk Kommune ikke indgår i samarbejdet.

Beslutning i Udvalget for Kultur og Fritid den 28-11-2012

Indstillingerne 1 -4 indstilles godkendt i det Udvalget for Kultur og Fritid samtidig bemærker:

- at det af vedtægtsændringernes punkt 4.7 fremgår, at de bidragende kommuner pålægger bestyrelsen, at der i perioden frem til udgangen af 2014 arbejde på at etablere et museum på fagligt og kvalitetsmæssigt højt niveau funderet på et forretningsmæssigt professionelt grundlag. Bestyrelsen skal inden udgangen af 2014 sikre, at vedtægterne ændres i overensstemmelse med denne intention. Ambitionen er beskrevet i notatet fra Kommunernes Landsforening af 11. oktober 2012.
- at det er en forudsætning for godkendelse, at den faste ejendom, som Holbæk Museum ejer, bliver udskilt fra Museum Sjælland, således at ejendommen ikke kommer til at indgå. Holbæk Kommune vil være indstillet på at bistå Holbæk Museum/Museum Sjælland med gennemføre den juridiske udskillelse i praksis samt med indgåelse af lejeaftale mellem ny juridisk enhed og museum Sjælland.

Ad 5) Udvalget oversender udpegning af medlem samt suppleant til endelig vedtagelse i byrådet.

Herudover erklærede Steen Klink sig som medlemsvalgt bestyrelsesmedlem inhabil i sagens behandling på grund af uafklaret økonomisk ansvar for bestyrelsesmedlemmer.

Beslutning i Økonomiudvalget den 28-11-2012

Punkt 1-4 indstilles godkendt, idet det samtidig bemærkes:

- at det af vedtægtsændringernes punkt 4.7 fremgår, at de bidragende kommuner pålægger bestyrelsen, at der i perioden frem til udgangen af 2014 arbejde på at etablere et museum på fagligt og kvalitetsmæssigt højt niveau funderet på et forretningsmæssigt professionelt grundlag. Bestyrelsen skal inden udgangen af 2014 sikre, at vedtægterne ændres i overensstemmelse med denne intention. Ambitionen er beskrevet i notatet fra Kommunernes Landsforening af 11. oktober 2012.
- at det er en forudsætning for godkendelse, at den faste ejendom, som Holbæk Museum ejer, bliver udskilt fra Museum Sjælland, således at ejendommen ikke kommer til at indgå. Holbæk Kommune vil være indstillet på at bistå Holbæk Museum/Museum Sjælland med gennemføre den juridiske udskillelse i praksis samt med indgåelse af lejeaftale mellem ny juridisk enhed og museum Sjælland.

For så vidt angår punkt 5 indstilles Emrah Tuncer som medlem af bestyrelsen i Museum Sjælland og suppleanten udpeges ved byrådets møde den 5. december.

Bilag

Økonomipapir050912.doc

Politisk tilkendegivelse fra museumskonference 23.10.12

Museumsoplæg til 11. oktober.doc

Ændringsforslag til vedtægter for Holbæk Museum 23.11.12

Årlig kommunal støtte til Museum Sjælland