

REFERAT 14-17 Udvalget for "Læring og Trivsel for Børn og Unge" d. 24-10-2017

Mødedato Tirsdag d. 24. oktober 2017 kl. 13:00

Mødested Den lille byrådssal

Mødedeltagere Solvej Pedersen, Steen Klink Pedersen (Fravær), Karen Thestrup
Clausen, Rolf Rasmussen, Maria Friis Keyani (Fravær), Rasmus
Brandstrup Larsen, Lars Dinesen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde den 24. oktober 2017.....	3
Drøftelse af struktur og organisering af den kommunale tandpleje.....	4
Orientering om årsrapport for tilsyn med undervisning på dagbehandlingstilbud og anbringelsessteder.....	6
Orientering - Ankestyrelsens statistik over afgørelser på klager.....	8
Orientering om nøgletal for kerneområdet Læring og Trivsel.....	10
Orientering til mødet den 24. oktober 2017.....	11
Eventuelt til mødet den 24. oktober 2017.....	12

Punkt 119: Godkendelse af dagsorden til møde den 24. oktober 2017

17/2294

Sagsgang og sagstype

Udvalget for "Læring og Trivsel for Børn og Unge"

Beslutningssag

Indstilling

Koncerndirektør Ulrich Schmidt-Hansen indstiller, at:

1. dagsorden til mødet den 24. oktober 2017 bliver godkendt.

Beslutning i Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge" den 24-10-2017

Godkendt.

Bilag

Program til den 24. oktober 2017

Punkt 120: Drøftelse af struktur og organisering af den kommunale tandpleje

17/39974

Sagsgang og sagstype

Udvalget ”Læring og Trivsel for Børn og Unge”

Drøftelsessag

Indstilling

Koncerndirektør Ulrich Schmidt-Hansen indstiller, at udvalget

1. drøfter struktur og organisering af den kommunale tandpleje.
2. drøfter den videre politiske beslutningsproces.

Beskrivelse af sagen

I sagen beskrives den kommunale tandplejes vilkår og rammer. Her peges på, at der er flere forhold, som gør det nødvendigt at se på organiseringen af den kommunale tandpleje. Det handler både om de krav, der i dag stilles til høj faglighed og optimal økonomistyring, men også om de bygningsmæssige rammer, som flere steder er i en stand, der fordrer større renoveringsarbejder.

På mødet vil administrationen gennemgå eksempler på, hvordan tandplejen er organiseret i andre kommuner. Administrationen vil endvidere opstille forskellige scenarier for den videre udvikling af Holbæk Kommunes tandpleje som grundlag for udvalgets drøftelse.

Nuværende strukturelle rammer

Tandplejen består i dag af 4 klinikenheder – og herudover en tandreguleringsklinik.

- 2 klinikker i Holbæk by
- 1 klinik i Jyderup
- 1 klink i Tølløse
- 1 Tandreguleringsklinik, Holbæk by

Den kommunale tandpleje – vilkår og rammer

Nedenfor er beskrevet nogle udviklingstendenser på området - som sammen med de fysiske rammer - er medvirkende til, at administrationen anbefaler, at udvalget drøfter mulige ændringer i organiseringen af tandplejen.

- **Ændring af sundhedsfaglig praksis – fra behandling til forebyggelse**
Generelt har den tandplejefaglige indsats undergået en radikal ændring den seneste årrække. Tandplejens opgaver har udviklet sig hen imod en stigende prioritering af den sundhedsfremmende og forebyggende indsats. Det vil sige indsatser før dyre og evt. langvarige behandlinger er eneste mulighed. Tandplejens opgaver spænder bredt fra sundhedsfremmende indsatser til højt specialiserede behandlinger.
- **Økonomisk og faglig effektivitet**
Holbæk Kommunes tandpleje arbejder teambaseret (tandlæge, klinikassistent og tandplejefunktion), hvilket giver mulighed for den mest smidige og optimale drift. En arbejdsform som anbefales af Sundhedsstyrelsen. Mulighed for faglig sparring er et vigtigt element i tandplejens virke. Et vilkår er bl.a. at nyuddannede tandlæger ikke må praktisere alene, men skal være under supervision af en erfaren kollega. Der er således høje krav til faglig sparring og til en tværfaglig teambaseret arbejdsform. Organisering og effektiv drift er vilkår, der er forbundne.

- **Rekruttering og fastholdelse af personale**

Den kommunale tandplejens mulighed for at rekruttere og fastholde personale fordrer faglige attraktive arbejdsmiljøer, hvor der er mulighed for faglig sparring og udvikling.

- **Effektivisering af ledelse og administration**

Tandplejen har allerede effektiviseret sin administration og ledelseslag – fx er der etableret et centralt call-center og elektronisk mødebooking, samt ledelseslaget er reduceret til 3 ledere.

- **De bygningsmæssige rammer**

Den kommunale tandplejens bygningsmasse spænder vidt fra moderne klinikenheder til bygningsmæssige utidssvarende ejendomme. 3 ud af 5 klinikenheder har stort efterslæb på bygningsmassen.

Udvalgets drøftelse

Administrationen vil på mødet præsentere forskellige kommuners måder at organisere tandplejeområdet på.

Udvalget bedes med udgangspunkt i præsentationen drøfte mulige tiltag set ud fra Holbæk Kommunes rammevilkår. Herunder hvordan der kan sikres en fastholdelse af lokale sundhedstilbud, samt hvordan området kan organiseres for at kunne imødekomme stigende krav til faglighed og fysiske rammer i forhold til tandplejens undersøgelses- og behandlende tilbud.

Udvalget bedes endvidere drøfte den videre politiske beslutningsproces, sådan at administrationen kan tilrettelægge en proces og sikre et beslutningsgrundlag forud for endelig politisk stillingtagen.

Beslutning i Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge" den 24-10-2017

Drøftet

Med afsæt i drøftelserne arbejder administrationen videre med et oplæg, der præsenteres for det kommende udvalg i 1. kvartal 2018.

Punkt 121: Orientering om årsrapport for tilsyn med undervisning på dagbehandlingstilbud og anbringelsessteder

17/40327

Sagsgang og sagstype

Udvalget ”Læring og Trivsel for Børn og Unge”

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Ulrich Schmidt-Hansen indstiller, at udvalget:

1. tager orientering om tilsynsrapport for skoleåret 2016-2017 for undervisning på dagbehandlingstilbud og anbringelsessteder til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Tilsynet har udarbejdet årsrapport 2016-17 for tilsynet med undervisningen på interne skoler på dagbehandlingstilbud og anbringelsessteder beliggende i Holbæk Kommune.

En intern skole er et specialundervisningstilbud, der er knyttet til et dagbehandlingstilbud eller et anbringelsessted (døgn). I Holbæk kommune er der aktuelt 13 interne skoler. Én af skolerne er kommunal, mens de øvrige er selvejende institutioner med undervisningsoverenskomst med Holbæk Kommune.

Tilsynet er både en vejledning og en kontrolforanstaltning, der bl.a. skal sikre, at undervisning i dagbehandlingstilbud står mål med, hvad der almindeligvis tilbydes og kræves i folkeskolen. Endvidere er det i Holbæk Kommune besluttet, at tilsynet godkender skolernes undervisningsbudget.

Rapporten omhandler perioden 1/8 2016 til 31/7 2017.

Fokusområder 2015 – 2016

- Læringsmålsstyret undervisning – og ledelse af denne
- Samarbejde med forældre – og andre nøglepersoner
- Arbejdet med uddannelsesparathed – dvs. fokus på arbejdet med at få de unge på den rette hylde i uddannelsessystemet
- Samarbejdet med den lokale folkeskole

Fokusområder 2016 – 2017

- Status på skolens primære fokus/udviklingsområde for skoleåret 2016/17.
- Læringsmålsstyret undervisning/synlig læring for eleverne – og ledelse af denne.
- Hvordan arbejder skolen med at eleverne kan vende tilbage til almenskolen og i hvilket omfang er det evt. lykkedes.
- Elevplan/undervisningsplan for den enkelte elev
- Lærer/pædagog kvalifikationer
- Forældresamarbejde og samarbejde med andre

Opfølgning på fokusområderne fremgår af tilsynsrapporter for de enkelte skoler. Rapporter fra tilsynsbesøg kan læses på kommunens hjemmeside.

Det er tilsynets opfattelse, at børn og unge, der modtager specialundervisning på Holbæk kommunes interne skoler, får en undervisning, der står mål med, hvad der almindeligvis kræves i folkeskolen under hensyn til deres behov og udfordringer.

Årsrapporten er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag – link

Tilsynet udføres i henhold til Undervisningsministeriets ”Manual om tilsyn med specialundervisning i dagbehandlingstilbud og anbringelsessteder” og ”Bekendtgørelse (nr. 702) om specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand efter folkeskoleloven i dagbehandlingstilbud og anbringelsessteder”, dateret 23/06/2014.

Beslutning i Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge" den 24-10-2017

Orientering blev taget til efterretning.

Bilag

Årsrapport 2016 - 2017

Punkt 122: Orientering - Ankestyrelsens statistik over afgørelser på klager

17/40312

Sagsgang og sagstype

Udvalget ”Aktiv Hele Livet – Sundhed og Omsorg”, Udvalget ”Uddannelse og Job”, Udvalget ”Læring og Trivsel for Børn og Unge”

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Ulrich Schmidt-Hansen indstiller, at

1. orientering om Ankestyrelsens statistik over afgørelser på klager tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Ankestyrelsens statistik over afgjorte ankesager i 2016 viser, at Holbæk Kommune ligger lidt højere end landsgennemsnittet, hvad angår hjemviste og ændrede sager.

Resultater af ankestatistik 2016

Ankestyrelsen har i 2016 afgjort 322 klagesager over Holbæk Kommunes afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet. 40 af sagerne er dog *afvist* af Ankestyrelsen, fx hvis der er klaget for sent, klaget til den forkert instans eller andet. Derfor er det mest relevant at se på Ankestyrelsens afgørelser af de resterende 282 sager.

- *Stadfæstelse* er sket i 173 tilfælde. Det vil sige, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse i 61 % af sagerne.
- *Hjemvisning* er sket i 54 tilfælde (19 %). Næsten alle de hjemviste klagesager er inden for lov om aktiv socialpolitik og serviceloven. Hjemvist betyder, at sagen sendes tilbage til kommunen, der skal behandle sagen og træffe afgørelse en gang til. Ankestyrelsen kan fx mene, at der er behov for nye oplysninger i sagen, som kommunen skal tage med i en afgørelse. Men hjemvisning kan også ske, hvis der er alvorlige sagsbehandlingsfejl. Derfor er der særligt fokus på at få nedbragt andelen af hjemviste klagesager. Det vil både skærpe borgernes retssikkerhed og bidrage positivt til den faglige stolthed hos ledere og medarbejdere.
- *Ændring* er sket i 55 sager (20 %). Ændring af kommunens afgørelse sker oftest, fordi Ankestyrelsen tolker lovgivningen anderledes end kommunen, eller fordi Ankestyrelsen anlægger et andet skøn end kommunen. Administrationen vurderer, at Holbæk Kommune kan få flere af den type afgørelser fremover. Det skyldes, at vi implementerer nye serviceniveauer, som udfordrer borgernes, interesseorganisationers og private aktørers forventninger – og dermed i sidste instans også Ankestyrelsen. Kommunernes Landsforening fører i øjeblikket en dialog med Ankestyrelsen, fordi mange kommuner oplever, at Ankestyrelsen har ændret praksis og anlægger en strammere tolkning af lovgivningen end tidligere. Administrationen afventer derfor resultatet af denne dialog, før der sættes særlig fokus på at reducere andelen ændrede klagesager.

	Holbæk Kommune		Landsgennemsnit
	Antal	Procent	Procent
Stadfæstelse	173	61 %	71 %
Hjemvist	54	19 %	16 %

Ændret	55	20 %	13 %
I alt (eksklusiv afviste sager)	282	100 %	100 %
Tabellen bygger på data fra tabel 1 i vedlagte bilag 1: "Ankestatistik 2016"			

Indsats for at reducere andelen af hjemviste sager

Kerneområderne har stort fokus på udviklingen i antallet af klagesager. Task forcen på det specialiserede socialområde har nedsat et udvalg af juridisk uddannede klagesagsansvarlige for at følge klagesagerne med henblik på at reducere andelen af hjemviste sager.

Konkret er der udpeget en klagesagsansvarlig inden for hvert af kerneområderne Læring og Trivsel, Uddannelse til Alle Unge, Alle Kan Bidrage og Aktiv Hele Livet.

Den klagesagsansvarlige modtager og registrerer områdets ankesager, herunder om der er tale om hjemviste eller ændrede sager. På den måde får vi erfaringer, der kan omsættes til feedback og undervisning af sagsbehandlere.

Målsætning og politisk opfølgning

Målet er, at andelen af hjemviste sager i Holbæk Kommune ligger på niveau med landsgennemsnittet.

De politiske udvalg vil få en opfølgning på udviklingen, næste gang Ankestyrelsen sender årsstatistik over afgjorte sager i Holbæk Kommune, forventeligt foråret 2018.

Beslutning i Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge" den 24-10-2017

Orienteringen blev taget til efterretning med den bemærkning, at der ikke må hersket tvivl om, at de afgørelse, der træffes af Ankestyrelsen, bliver efterlevet af kommunen.

Bilag

Ankestatistik 2016 - Holbæk Kommune

Punkt 123: Orientering om nøgletal for kerneområdet Læring og Trivsel

17/37441

Sagsgang og sagstype

Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge"

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Ulrich Schmidt-Hansen indstiller, at:

1. orientering om aktivitetsnøgletal for kerneområdet Læring og Trivsel tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Formålet med sagen er, at give udvalget en orientering om faktuelle nøgletal for Læring og Trivsel.

Udvalget er løbende blevet orienteret om konkrete aktivitetstal for Børneindsatsens indsatser. Orienteringen er nu udvidet til månedlige orienteringer om centrale faglige og økonomiske nøgletal, som omhandler børns læring og trivsel i hele kerneområdet Læring og Trivsel. Første status på nøgletal blev givet på udvalgets møde d. 26. september 2017.

Nøgletallene viser:

- Karaktergennemsnittet ved folkeskolens afgangsprøve i 9. klasse
- Elevernes faglige og sociale trivsel
- Resultater af sprogscreening i 0. klasse
- Antal børn hvor skolestart udskydes
- Tandsundhed hos børn og unge
- Overvægt hos børn og unge
- Antal anbringelser af børn

Nøgletallene er vedlagt som bilag i sagen. I forhold til status i september er bilaget opdateret med de seneste tal for antal anbringelser af børn.

Beslutning i Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge" den 24-10-2017

Orienteringen blev taget til efterretning.

Bilag

Nøgletal Læring og Trivsel, den 5. oktober 2017

Punkt 124: Orientering til mødet den 24. oktober 2017

17/2294

Sagsgang og sagstype

Udvalget for "Læring og Trivsel for Børn og Unge"

Orienteringssag

Indstilling

Koncerndirektør Ulrich Schmidt-Hansen indstiller, at følgende orienteringer tages til efterretning:

1. beregning af tilskud til privat pasning.
2. lovpligtige timetal i folkeskolen.
3. resultater fra indeklimateundersøgelse ved Skovvejens skole, afd. Jyderup.

Beslutning i Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge" den 24-10-2017

I forbindelse med orienteringen om resultater fra indeklimateundersøgelse ved Skovvejens skole, afd. Jyderup blev den mundtlige orientering suppleret med et uddelt notat med en opsummering af undersøgelsesresultaterne.

Under punktet blev desuden orienteret om:

- Status på tilrettelæggelse af analysepunkter til en senere analyse af strukturen inden for daginstitutioner og skoler
- Status på analyse af specialundervisningen
- Status for ledelse på Holbæk By Skole, afd. Bjergmarken samt status på den økonomiske udvikling for Holbæk By Skole

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 125: Eventuelt til mødet den 24. oktober 2017

17/2294

Sagsgang og sagstype

Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge"

Orienteringssag

Indstilling

Eventuelt.

Beslutning i Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge" den 24-10-2017

Behandlet.