

REFERAT 22-25 Udvalget for Børn og Skole d. 05-10-2022

Mødedato Onsdag d. 05. oktober 2022 kl. 14:30

Mødested Lokale 0.13

Mødedeltagere Derya Tamer, Karina Helmer, Rasmus Brandstrup Larsen, Tom Burgaard Madsen, Sif Thomsen, Susanne Utoft, Jarl Falk Sabroe

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Udvalget Børn og Skole den 5. oktober 2022.....	3
Godkendelse af tid og sted for udvalgets ordinære møder i 2023.....	4
Beslutning om strategi for modtagelse af ukrainske børn og unge i skolerne.....	6
Drøftelse af førmåling i forhold til Velfærdsaftalen på folkeskoleområdet.....	8
Drøftelse af status på indførelse af minimumsnormeringer fra 2024.....	10
Drøftelse af skitse til Holbæk Kommunes sundhedspolitik.....	13
Drøftelse af udgiftsdrivere.....	15
Orientering om status på særlig indsats for psykisk sårbare børn og unge.....	16
Orientering om frokostordning i dagtilbud 2023-2024.....	18
Orientering om dagsorden til dialogmøde med Handicaprådet.....	20
Orienteringer.....	21
Underskriftsark.....	22

Punkt 97: Godkendelse af dagsorden til møde i Udvalget Børn og Skole den 5. oktober 2022

Beslutning

Godkendt.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Beslutningssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for møde i Udvalget for Børn og Skole den 5. oktober 2022 godkendes

Bilag

Program til den 05.10.22

Punkt 98: Godkendelse af tid og sted for udvalgets ordinære møder i 2023

22-025331

Beslutning

Godkendt.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Beslutningssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udvalget godkender administrationens forslag til, hvor og hvornår udvalgets ordinære møder afholdes i 2023

Beskrivelse af sagen

Administrationen foreslår, at udvalgets ordinære møder i 2023 afholdes i mødecenteret på adressen Kanalstræde 2, 4300 Holbæk, kl. 14.30-17.00 følgende datoer

- Onsdag den 4. januar
- Onsdag den 1. februar
- Onsdag den 8. marts
- Onsdag den 12. april
- Onsdag den 10. maj
- Onsdag den 7. juni
- Onsdag den 9. august
- Onsdag den 6. september
- Onsdag den 4. oktober
- Onsdag den 8. november
- Onsdag den 6. december

Mødetidspunkterne er afstemt med de andre udvalg, og der er taget højde for, at fristen for udsendelse af dagsordener kan overholdes i de sager, der skal behandles både i et eller flere udvalg og Kommunalbestyrelsen. Godkendes de forestående tidspunkter ikke, kan det betyde, at andre politiske møder skal flyttes.

Udvalget kan i løbet af året beslutte at flytte stedet for afholdelse af et eller flere kommende ordinære møder. Det kræver enighed i udvalget at ændre stedet for afholdelse af kommende ordinære møder.

Udvalget kan også i løbet af året besluttet at afholde et eller flere møder virtuelt. Kommunalbestyrelsen vedtog i 2021 at effektivisere udvalgmøder ved indførelse af virtuelle udvalgmøder i et vist omfang. Administrationen lægger op til, at udvalgenes møder holdes virtuelt, når dagsordenen egner sig til det. Det kræver enighed i udvalget at ændre et fysisk møde til et virtuelt møde, men udvalgsformanden og/eller udvalgets flertal kan altid tillade, at enkelte medlemmer deltager virtuelt i et i øvrigt fysisk møde.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Supplerende sagsfremstilling

Det foreslås at udvalgmøderne afholdes på samme datoer, men i tidsrummet kl. 15-17.30.

Sagens forløb

07-09-2022 Udvalget for Børn og Skole

Sagen udsættes til næste møde.

Punkt 99: Beslutning om strategi for modtagelse af ukrainske børn og unge i skolerne

22-027902

Beslutning

1. Godkendt.
2. Orientering taget til efterretning.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Beslutningssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. strategi for modtagelse af ukrainske børn i Holbæk Kommunes folkeskoler godkendes
2. orientering om status på indskrivning af ukrainske børn og unge i folkeskolerne tages til efterretning

Beskrivelse af sagen

Resume

På møde d. 4. maj 2022 blev udvalget orienteret om Holbæk Kommunes modtagelse af ukrainske børn og unge i henholdsvis dagtilbud og skole. I denne sag skal udvalget tage stilling til kommunens strategi for modtagelse af ukrainske børn, omfattet af særloven, i Holbæk Kommunes folkeskoler. Herudover orienteres i sagen om den foreløbige praksis for indskrivning af børn og unge fra Ukraine i kommunens folkeskoler frem mod sommeren 2023.

Strategi for modtagelse af ukrainske børn, omfattet af særloven, i Holbæk Kommunes folkeskoler

I foråret 2022 pegede et estimat fra Integrationsministeriet og Kommunernes Landsforening (KL) på, at Danmark kunne forvente at modtage 100.000 fordrevne flygtninge fra Ukraine. Dette svarede til at Holbæk Kommune skulle modtage 1.380 ukrainere, hvoraf 676 var børn og unge i alderen 0-17 år. På den baggrund blev der i kommunens krisestab udarbejdet en strategi, som tog udgangspunkt i en fordeling af disse elever, ud på flere skoler i Holbæk Kommune.

Strategien lægger vægt på:

- at Holbæk Kommune overholder de lovgivningsmæssige rammer for organisering og undervisning i dansk som andetsprog.
- forskningsresultater og praksisviden fra egen og andre kommuner.
- beskrivelse af det tværfaglige samarbejde med Social Indsats og Udvikling om børn i vanskeligheder
- beskrivelse af kompetenceudvikling af lærere og pædagoger på de modtagende skoler.

I strategien er der en faseplan for indskrivning af ukrainske børn og unge, som modtager ophold efter særloven.

Faseplanen giver et overblik over, hvor eleverne skal gå i skole. I strategien er beskrevet, at ukrainske børn og unge indskrives direkte i udvalgte almene skoletilbud, hvor de uden for klassens rammer, på modtagehold, modtager dansk som andetsprog i hvad deres sprogstøttebehov tilsiger.

I Holbæk Kommune er der i skrivende stund indskrevet 96 børn og unge i 6-17-årsalderen i kommunens skoler, hvilket svarer til en fjerdedel af det forventede antal fra foråret. Eleverne er indskrevet i kommunens tre modtagelsesskoler. Disse skoler er: Absalonskolen i Holbæk By, Svinninge Skole og Holbæk 10. klassecenter. Der er på de tre skoler otte modtagelsesklasser fordelt som nedenstående:

- Absalon-Orø skole = fire modtagelsesklasser
- Svinninge Skole = to modtagelsesklasser
- Holbæk 10. klassecenter = to modtagelsesklasser

Før Holbæk Kommune modtog ukrainere, var der modtagelsesklasser for nyankomne elever på Absalonskolen i Holbæk By for elever i 2.-8. klassetrin og på Holbæk 10. klassecenter for elever i 9.-10. klassetrin. Disse to modtagelsestilbud er med strategien fastholdt, og de første ukrainere under særloven startede på skolerne i slutningen af februar 2022. Dette er begrundet med, at det dermed er kvalificeret personale, der varetager undervisningen, hvilket er med til at give eleverne en god skolestart i Holbæk.

Derudover er der pr. 1. august 2022 oprettet modtagelsesklasser udelukkende for ukrainske børn på Svinninge Skole. Her har der været og er fortsat kompetenceudvikling af de personaler, der varetager undervisningen her. Det har været et vigtigt afsæt i strategien, at antallet af ukrainere på modtagesskolerne ikke overstiger 30 pct., da dette jf. forskning, har vist sig at forringe kvaliteten af undervisningen.

Der er i strategien taget hensyn til, at de skoler, der har ukrainske elever, også skulle være placeret i en by med station, så det er nemmere for eleverne at komme til de udvalgte skoler.

Orientering om model for indskrivning frem til sommerferien 2023

Frem mod sommerferien 2023 forventer Fagcentret, at indskrivning i modtagelsesklasser fortsætter i stedet for indskrivning i almenklasser, jf. strategien. Dette begrundes med, at Holbæk Kommune ikke her modtaget lige så mange ukrainske børn og unge, som strategien oprindeligt bygger på. Det vides ikke, hvor mange ukrainske fordrevne, der fremadrettet kommer til Holbæk Kommune, og presset i forhold til indskrivninger er siden medio af august 2022 faldet markant.

Selvom der lige nu er et fald i forhold til indskrivning af ukrainske fordrevne, anbefaler administrationen at fastholde strategien. For det vides ikke, om karakteren af krigen i Ukraine ændrer sig, og om der kommer en stigning i antal børn og unge fra Ukraine.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Strategioplæg om modtagelse af ukrainske børn i Holbæk Kommunes folkeskoler

Punkt 100: Drøftelse af førmåling i forhold til Velfærdsaftalen på folkeskoleområdet

22-030419

Beslutning

Drøftet.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Drøftelsessag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. oplæg om førmåling af Velfærdsaftalen på folkeskoleområdet drøftes.

Beskrivelse af sagen

Resume

Regeringen har i samarbejde med de syv kommuner Esbjerg, Helsingør, Holbæk, Langeland, Middelfart, Rebild og Viborg etableret velfærdsaftaler på henholdsvis dagtilbuds-, folkeskole- og ældreområdet, som gælder i perioden 2021-2024.

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) er af Ældre- og Socialministeriet blevet bedt om at følge og evaluere velfærdsaftalerne. I denne sag præsenteres førmålingen fra Holbæk kommune.

Beskrivelse af sagen

Regeringen har i samarbejde med syv kommuner etableret velfærdsaftaler på henholdsvis dagtilbuds-, folkeskole- og ældreområdet, som gælder i perioden 2021-2024. Ud over Holbæk indgår Esbjerg, Helsingør, Langeland, Middelfart, Rebild og Viborg i samarbejdet.

Det overordnede formål med velfærdsaftalerne er at ”løfte kvaliteten af velfærden og de resultater, borgerne oplever, når de er i kontakt med den offentlige sektor”. På den baggrund kan der ”opnås viden til brug for vores fremtidige velfærdssamfund”. Det handler således om på sigt at forbedre resultaterne i hele Danmark ved at generere og udbrede viden

Centrale elementer i velfærdsaftalerne er, at:

- Kommunale institutioner/tilbud frisættes fra regler
- Indsatser kan tænkes "forfra"
- Indsatser forankres i lokale ønsker og medarbejderes faglighed
- Der skabes større nærvær i velfærdstilbuddene.

VIVE er af Ældre- og Socialministeriet blevet bedt om at følge og evaluere velfærdsaftalerne. Der er foretaget en førmåling, som baserer sig på en spørgeskemaundersøgelse besvaret af 3.994 ledere og medarbejdere i de syv kommuner. I Holbæk Kommune har 64% af de adspurgte besvaret spørgeskemaet.

På baggrund af de overordnede formål med velfærdsaftalerne og de centrale elementer er temaerne i førmålingen:

- Trivsel
- Håndtering af dagligt arbejde
- Oplevelse af kvalitet
- Oplevelse af faglig frihed og tillid
- Relation til børn/elever
- Inddragelse af medarbejdere

- Administrativ byrde
- Oplevelse af øvrige udfordringer
- Fokus på fritidsområdet

VIVE peger på, at der ikke er de store kommunale forskelle. I denne sag præsenteres resultaterne af førmålingen fra Holbæk kommune. Målingen viser bl.a., at:

- der er en positiv oplevelse af faglig frihed og kvalitet i undervisningen
- underviserne oplever ligeledes at undervisningen understøtter elevernes trivsel en god undervisning og at de har en god relation til elever/forældre
- særligt lærere oplever en relativ høj administrativ byrde, særligt sammenlignet med oplevelsen blandt medarbejdere på ældre- eller på dagtilbudsområdet
- et særligt opmærksomhedspunkt er, at lærerne oplever, at elever i udsatte positioner ikke får den støtte, de har behov for ligesom de oplever, at de ikke har ressourcer nok til den enkelte elev

Når man ser på nogle af de centrale elementer i velfærdsaftalen som bl.a. handler om frihed fra regler og mulighed for at forankre indsatsen lokalt frem for kommunalt peger førmålingen i Holbæk Kommune på, at (undersøgelsen besvares på en skala fra 1-5, hvor fem er det højeste):

Der er en stærk kommunalpolitisk styring af skoleområdet (Medarbejder besvarelser)	3,71
Der er en stærk statslig politisk styring af skoleområdet (Medarbejder besvarelser)	3,67
Langt de fleste af mine administrative opgaver (krav om registreringer, dokumentation mv.) understøtter arbejdet med at levere kvalitet (Medarbejder besvarelser)	3,22
Jeg bruger næsten udelukkende min arbejdstid på opgaver, som er meningsfulde (Medarbejder besvarelser)	3,52
Den nuværende statslige styring på skoleområdet understøtter mine muligheder for at udøve ledelse (Lederbesvarelser)	3,42

Medarbejderne på skolerne i Holbæk oplever med andre ord:

- en forholdsvis stærk både kommunal og statslig styring af området.
- at de bruger størstedelen af arbejdstiden på opgaver, der er meningsfulde og
- at langt de fleste, af opgaver de administrative opgaver de udfører, understøtter arbejdet med at levere kvalitet.

Skolelederne oplever for en stor dels vedkommende at den nuværende statslige styring understøtter muligheden for at bedrive ledelse.

Konsulent fra VIVE deltager (virtuelt via Teams) på udvalgmødet med en uddybende præsentation af førmålingen. Oplægget er vedlagt i sagen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- eller klimamæssige konsekvenser

Bilag

Evaluering af velfærdsaftaler - folkeskole

Evaluering af velfærdsaftaler i syv kommuner

Punkt 101: Drøftelse af status på indførelse af minimumsnormeringer fra 2024

22-028772

Beslutning

Drøftet.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Drøftelsessag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. status på indførelse af minimumsnormeringer fra 2024 i kommunale dagtilbud og private daginstitutioner drøftes

Beskrivelse af sagen

Resumé

Politisk er der både nationalt og kommunalt stort fokus på antal børn pr. pædagogisk personale i daginstitutioner (normering). Udvalget besluttede på møde den 4. maj 2022 at sætte særlig fokus på, og arbejde videre med 4 temaer. Hvoraf temaet om minimumsnormeringer og rekruttering på dagtilbudsområdet behandles i denne sag. På udvalgsrådet bedes udvalget drøfte den foreløbige status på indførelse af minimumsnormeringer samt drøfte status på andelen af uddannet personale i institutionerne.

Baggrund

Regeringen indgik den 5. december 2020 aftale med Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om model for lovbundne minimumsnormeringer i daginstitutionerne fra 1. januar 2024. Aftalen består af 10 initiativer, der skal bidrage til et løft af kvaliteten i daginstitutionerne. De enkelte initiativer er beskrevet i aftalen, der er vedlagt som bilag.

Afsættet for minimumsnormeringerne er, at daginstitutioner af høj kvalitet er afgørende for at sikre et godt og trygt børneliv og udgør en vigtig ramme for børns hverdag, trivsel og læring.

Folketinget har efterfølgende vedtaget en ændring af dagtilbudsloven. Her er minimumsnormeringerne blevet fastsat ved lov. Loven skal sikre mere pædagogisk personale til børn i daginstitutionerne.

Det betyder at der skal være minimum 1 pædagogisk personale pr. 3 børn til 0-2 årige børn og minimum 1 pædagogisk personale pr. 6 børn til 3 årige børn indtil skolestart. Normeringen (dvs. antal pædagogiske personaleressourcer set i forhold til antal indskrevne børn i daginstitutioner) skal opføres som et årligt gennemsnit i kommunen.

Lovkravet om minimumsnormeringer i daginstitutioner skal være opfyldt fra 1. januar 2024.

Opgørelsesmetoden til lovkravet til minimumsnormeringer

Den konkrete opgørelsesmetode som kommunerne bliver målt ud fra, blev besluttet i juni 2022 (normeringsbekendtgørelsen).

Administrationen har ud fra opgørelsesmetoden udarbejdet en foreløbig beregning af de kommunale daginstitutioners forventede normering i de kommende år. I vedlagte bilag er opgørelsesmetoden uddybet.

Det er opgjort ud fra det forventede antal børn i kommunens børnehuse i årene 2022-2026 (prognosetal fra 2023). Børnetallet er sammenholdt med den økonomi, som børnehuse i budgetforslaget for 2023-2026 vil have til rådighed, til ansættelse af pædagogisk personale.

Forudsætninger omkring opgørelsesmetoden

Indførelse af minimumsnormering vil betyde et øget antal medarbejdere i børnehuse. Opgørelsen af minimumsnormeringer vil dog ikke være direkte henførbart til, hvad man som forældre ser af personale i institutionen i dagligdagen. Det skyldes blandt andet, at:

- Opgørelsen tager ikke højde for hvor meget tid personalet eller lederen bruger sammen med børnene (den såkaldte ansigt-til-ansigt-tid)
- Lederstillinger indgår med en vægt på 85 procent.
- Opgørelsen tæller også pædagogisk personale, der varetager opgaver i forbindelse med sprogstimulering og ressourcepædagoger.
- Der korrigeres ikke for fravær som sygdom og ferie – kun barsel. Derfor vil en medarbejder, der er syg tælle med og det samme vil det vikar, der går ind og dækker vedkommendes fravær.
- Medarbejdere der i forvejen er ansat fra en pulje til fx social normering, tæller ikke med.

Foreløbig opgørelse for Holbæk Kommunes dagtilbud

Med de nævnte beregningsregler og forudsætninger, vil minimumsnormeringerne i Holbæk Kommune se ud som vist nedenfor. Det bemærkes at opgørelsen er foreløbig.

	2022	2023	2024	2025	2026
Antal 0-2 årige pr. fuldtidsansat	2,99	2,93	2,90	2,92	2,95
Antal 3-5 årige pr. fuldtidsansat	5,98	5,86	5,80	5,85	5,91

Holbæk Kommunes andel af statslig pulje til minimumsnormeringer

Den andel af midlerne Holbæk Kommune forventes at få fra statslige puljer til indfasning af minimumsnormeringer er indregnet i opgørelsen ovenfor.

Holbæk Kommune vil i budget 2023 i alt modtage 17,6 mio. kr. til indfasning af minimumsnormeringer fra de statslige puljer. Oversigt er vedlagt som bilag.

De private institutioner og minimumsnormeringer

De private daginstitutioner er også omfattet af kravet om minimumsnormeringer, og får dermed også en andel af midlerne. Tilskuddet til de private institutioner gives ikke direkte fra staten, men sker indirekte via det kommunale tilskud, man får som privat institution i kommunen. I 2023 udgør de private institutioners andel af puljen til indfasning af minimumsnormeringer 3,5 mio. kr. ud af de i alt 17,6 mio. kr., Holbæk Kommune modtager fra indfasningspuljerne.

Det er Holbæk Kommunes ansvar at følge op på, at de private institutioner fra 1. januar 2024 overholder kravet om minimumsnormeringer.

Nationale pulje til at øge uddannelsesniveaue

I den politiske aftale om minimumsnormeringer er det endvidere aftalt at sikre mere uddannet personale. Der er afsat en national opkvalificeringspulje på 100 mio. kr. i 2023 og 200 mio. kr. i 2024-2030. For at få andel i midlerne skal den enkelte kommune fremvise en plan for at opnå en uddannelsesdækning på mindst 85 pct. (dvs. at 85% af personale skal være uddannet) eller en plan for at forbedre uddannelsesdækningen med mindst 10 pct.-point.

Hvor stor en del af andel er uddannede personale i kommunens børnehuse?

Holbæk Kommune har på nuværende tidspunkt en fordeling med knap 68 procent uddannet pædagogisk personale på dagtilbudsområdet. I denne optælling er pædagogmedhjælpere talt som ikke-uddannet personale, mens de øvrige pædagogiske personaler indgår som uddannede personale. Hvis Holbæk Kommune skal søge puljen, skal der ligge en konkret plan for, hvordan andelen af uddannet personale kan øges.

På udvalgsrådet bedes udvalget drøfte den foreløbige status på minimumsnormeringer. Herudover bedes udvalget drøfte status på fordelingen mellem uddannet og ikke-uddannet personale og mulighederne for at øge uddannelsesniveaue. På mødet vil administrationen præsentere de foreløbige tiltag til at fastholde og rekruttere personale på området.

Økonomiske konsekvenser

Beregningen i sagen om status på minimumsnormeringer er foretaget ud fra kommunalbestyrelsens budgetforslag for 2023-26. Det endelige budget for 2023-26 vedtages d. 12. oktober 2022.

Holbæk Kommunens andel af de statslige midler til indførelse af minimumsnormeringer fremgår af sagen og udgør i 2023 17,6 mio. kr.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Bekendtgørelse om opgørelse af normeringer i daginstitutioner](#)

[Lov om ændring af dagtilbudsloven, \(Minimumsnormeringer i daginstitutioner og styrket tilsyn med dagtilbud m.v.\)](#)

Bilag

Bilag, Nationale måltal for minimumsnormeringer, Holbæk Kommune, 27.9.2022

Forventet fordeling af puljerne til indfasning af minimumsnormeringer 2023

Aftale-om-minimumsnormeringer-af-5-december-2020

Punkt 102: Drøftelse af skitse til Holbæk Kommunes sundhedspolitik

20-35881A

Beslutning

Drøftet.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole, Socialudvalget, Udvalget for Klima, Miljø og Natur, Udvalget for Kultur og Fritid, Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling

Drøftelsessag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. skitse til Holbæk Kommunes sundhedspolitik drøftes

Beskrivelse af sagen

At fremme sundheden for borgerne i Holbæk Kommune er et anliggende for alle politik- og kerneområder i kommunen. Ældre- og Sundhedsudvalget har derfor besluttet, at alle politiske udvalg får mulighed for at drøfte og kommentere skitsen til en ny sundhedspolitik på et tidligt tidspunkt. På baggrund af udvalgenes kommentarer tilpasses materialet, hvorefter det behandles i Udvalget for Ældre og Sundhed forud for den egentlige hørings- og godkendelsesproces. Når politikken er vedtaget i Kommunalbestyrelsen, bliver den fulgt op af politiske prioriteringer af strategiske indsatser og konkrete handleplaner. For at sikre forankring og at politikken bliver udmøntet, kræver det, at der også administrativt er et fokus på samarbejde og samspil omkring det tværgående og fælles ansvar.

Skitsen til den nye sundhedspolitik er blevet til i et tværgående samarbejde mellem alle kerneområderne og gennem involvering af borgere, råd og nævn, chefgruppe, medarbejdere om relevante trends og vigtige opmærksomheder for en sundhedspolitik. Der har blandt andet været afholdt en mini-konference, hvor borgere, rådsmedlemmer, medlemmer af kommunalbestyrelsen og administration på tværs af kerneområder mødtes til drøftelser af centrale temaer. Skitsen har senest været drøftet i Udvalget for Ældre og Sundhed og er tilrettet derefter.

Sundhedspolitikens væsentligste elementer

Sundhedspolitikken fastholder de tre overordnede *udviklingsområder* fra den forrige sundhedspolitik fra 2013. Disse er: Sunde vaner, Mental Sundhed samt Ulighed i Sundhed. Det er områder, som indrammer en bred forståelse af sundhed, og som vil være relevante at arbejde med i mange år ud i fremtiden. Udviklingsområderne er vores pejlemærker for arbejdet med sundhed.

Den aktuelle viden om borgernes *sundhedstilstand* i Holbæk Kommune viser en række *udfordringer*, som udgør mulige strategiske indsatser for kommunen. På grund af omfang og kompleksitet er det nødvendigt at prioritere indsatser løbende og pege på aktiviteter under indsatserne. Dette vil ske i handleplaner. I prioriteringen af indsatserne vil elementer fra den nationale og den regionale dagsorden også spille ind, eksempelvis udløbere af aftalen vedrørende et sammenhængende, nært og stærkt sundhedsvæsen (Sundhedsreformen).

Politikken peger på seks temaer, som både på kort og langt sigt er de greb, vi kan aktivere for at fremme sunde vaner, mental sundhed og lighed i sundhed og herigennem lykkes med de prioriterede indsatser. Der er peget på: Fysiske rammer, Positive fællesskaber, Borgernes egne ressourcer, Tydelighed og tilgængelighed i tilbud, Faglighed og sammenhæng samt Teknologi og data. Disse seks temaer er formuleret som spørgsmål, der kan bruges til at omsætte politikken på alle niveauer i organisationen fra eksempelvis planlægning af projekter over til konkret, daglig praksis i enheder på de enkelte kerneområder.

Politikken introducerer også tre tilgange, som sammen udgør ånden for arbejdet med at omsætte politikken. Tilgangene er grundlæggende for, hvordan Holbæk Kommune griber arbejdet an, overordnet som konkret:

- *Borgerens livsperspektiv*, der konkret betyder, at vi skal møde den enkelte borger med blik for den livssituation og sammenhæng, som borgeren befinder sig i. Det betyder igen, at vi skal arbejde på tværs af kerneområder, opgaver

og fagligheder, når borgerens situation kræver det. Overordnet betyder det, at vi strategisk skal sætte tidligere ind og arbejde mere sundhedsfremmende og forebyggende.

- *Langsigtet og dynamisk*, der overordnet skal gøre os i stand til at angribe sundhedsudfordringerne med den nødvendige tålmodighed og vedholdenhed ved at holde blikket på udviklingsområderne og de prioriterede indsatser. Konkret skal vi med det fastholdte blik forholde os til, hvad der med vores aktuelle viden skal have særlig politisk prioritering og opmærksomhed, og så løbende iværksætte aktiviteter og justere vores adfærd.
- *Samskabt*, der lægger op til et forøget fokus på at søge løsninger og fælles forståelse af udfordringerne sammen med relevante aktører – på tværs af kerneområder, i samarbejde med region, civilsamfund, erhvervsliv og borgere. Den enkelte samarbejdspartner skal opleve, at vi altid søger samarbejdet med den enkelte, på tværs af kerneområder og enheder samt ud af vores organisation.

I skitsen til sundhedspolitikken er der på første side oplyst en række spørgsmål, som drøftelsen i det enkelte udvalg kan tage udgangspunkt i.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Ældre og Sundhed den 4. januar 2021: Punkt 9: [Godkendelse af proces for ny sundhedspolitik i Holbæk Kommune](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 31. maj 2021: Punkt 73: [Drøftelse af forudsætninger og rammer for udvikling af sundhedspolitikken](#).

Udvalget for Ældre og Sundhed den 6. september 2021: Punkt 104: [Godkendelse af kommissorium for sundhedspolitik](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 9. marts 2022: Punkt 15: [Orientering om fælles udvikling af ny sundhedspolitik](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 6. april 2022: Punkt 30: [Godkendelse af justeret proces for udvikling af ny sundhedspolitik og rammeprogram for mini-konference](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 8. juni 2022: Punkt 53: [Drøftelse af program for mini-konference om sundhed](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 5. september 2022: Punkt 74: [Drøftelse af skitse til Holbæk Kommunes sundhedspolitik](#)

Sagens forløb

04-10-2022 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Drøftet.

04-10-2022 Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling

Drøftet.

Ole Hansen (A) deltog ikke i behandlingen af punktet.

04-10-2022 Socialudvalget

Drøftet.

05-10-2022 Udvalget for Kultur og Fritid

Beslutning ikke frigivet

05-10-2022 Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Beslutning ikke frigivet

Bilag

Skitse til Holbæk Kommunes sundhedspolitik

Punkt 103: Drøftelse af udgiftsdrivere

22-005101

Beslutning

Drøftet.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Drøftelsessag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udgiftsdrivere for september måned drøftes

Beskrivelse af sagen

På møderne i de stående udvalg præsenteres udvalget for udgiftsdrivere på en række væsentlige områder.

Udgiftsdriverne giver overblik og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi, og gør det overskueligt for udvalgene at følge den økonomiske udvikling.

Udgiftsdriverne er hvor det er muligt koblet til budgetforudsætningerne og kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for 2023-2026.

Udgiftsdriverne er udvalgt, så de enten repræsenterer store andele af budgettet eller svært styrbare områder.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

LOT Udgiftsdriver oktober_19.09.2022

Punkt 104: Orientering om status på særlig indsats for psykisk sårbare børn og unge

22-031065

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Udvalget for Børn og Skole

Orienteringssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orientering om status på særlig indsats for psykisk sårbare børn og unge tages til efterretning

Beskrivelse af sagen

Resumé

Kommunalbestyrelsen besluttede med budgetaftalen 2020-23 at gøre en særlig indsats for psykisk sårbare børn og unge i alderen 6-16 år med henblik på at nedbringe andelen af børn og unge med selvskadende adfærd. Der blev i perioden 2020-23 afsat årligt 1 mio. kr. til indsatsen. I sagen gives status på indsatserne indtil nu. Med budgetaftalen i 2020 er der afsat ressourcer til indsatserne til og med 2023.

Status på særlig indsats for psykisk sårbare børn og unge

Der arbejdes med indsatser for psykisk sårbare børn og unge flere steder i kommunen. I dagtilbud, skole, på ungeområdet og i den sociale indsats på børneområdet.

Den særlige indsats, besluttet med budgetaftalen, koordineres af Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR), som sikrer inddragelse af de relevante samarbejdspartnere i den konkrete indsats. Der er blevet arbejdet med forskellige typer af indsatser – både indsatser som helt skal hindre at mistrivsel opstår, og indsatser som skal være med til at afhjælpe børn og unges mistrivsel i at forværres.

Status på gennemførte aktiviteter fremgår nedenfor.

Sundhedsfremmende tilbud i skolernes 4. og 7.klasse

- Der er udviklet, afprøvet og udbredt sundhedsfremmende tilbud i skolernes 4. og 7.klasse. Afprøvningen af forløbene blev dog ramt af den lange række af coronarestriktioner fra marts 2020, og helt frem til efteråret 2021, hvor afprøvningen af forløbene kom i gang.

Sidenhen er forløbene afprøvet og tilpasset i over tyve 4. og 7. klasser (tilbuddet kaldes ”Sund i sind”). Forløbene har derfor bevæget sig fra en fase med afprøvning og tilpasning til en fase med et mere etableret tilbud.

Samtaler til udskolingselever

- Efter udmeldingen om hjemsendelse af skoleelever (grundet corona) i 2020, og efterfølgende meldinger om, at en del elever mistrivedes, opstartede projektet akut muligheden for samtaler til udskolingselever. Målgruppen er elever, som mistrives på en måde, som kan afhjælpes med samtaler. Herudover at eleven ønsker samtalerne og at forældrene samtykker. Disse samtaleforløb har været en stor succes, og der har i perioden indtil nu været afviklet 73 samtaleforløb.

- I anden del af skoleåret 2021/2022 blev endvidere åbnet op for muligheden for, at den lokale psykolog (på skoler med en udskolingsafdeling) kan tilbyde kortere samtaleforløb, som en del af indsatsen for elever i mistrivsel. Der har således samlet set været afviklet mere end 100 samtaleforløb med udskolings elever, og det vurderes at tilbuddet har en stor betydning i forhold til at afhjælpe elevers begyndende mistrivsel i udskolingen. Den lette og ubureaukratiske adgang til samtaleforløbene, hvor der ikke foregår en længerevarende forudgående afklarende visitation, vurderer Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) er medvirkende til forløbenes effekt.

De centrale samtaleforløb og de lokale psykologers mulighed for at tilbyde korte samtaleforløb vurderes at være en vigtig del af Holbæk kommunes mulighed for at tilbyde lettere behandling til udskolings elever i mistrivsel. Desuden vurderes det, at organiseringen af tilbuddet i PPR, betyder, at der er en enkelt og direkte adgang til tilbuddet både for forældre/elever og i det direkte samarbejde mellem skolerne og PPR.

Udvidet rådgivning til forældre

- I 2020 blev også opstartet muligheden for udvidet rådgivning til forældre via daværende ”fælles indgang” i Børneindsatsen (nuværende ”den sociale indgang” i Social Indsats og Udvikling). Her kan telefonisk rådgivning nu suppleres med enten fysisk rådgivning fra psykolog eller pædagog. Den lette adgang til udvidet rådgivning anser PPR for vigtig i den samlede indsatsvifte i Holbæk Kommune, og ses som et vigtigt samarbejde og sammenhæng mellem tilbud i Læring og Trivsel og Social Indsats og Udvikling.

Projektets økonomi

De første to år i projektet 2020-21 har indsatserne været påvirket af coronaperioden. Herudover at projektets økonomi i 2020 efterfølgende blev fastsat til 0,2 mio. kr., som følge af en besparelse. I 2021 var økonomien i projektet på knap 0,8 mio. kr., som følge af opfordring til kommunale tilbageholdenhed i 2021. Projektets økonomi udløber i 2023.

Økonomiske konsekvenser

Projektets økonomi fremgår af sagen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

04-10-2022 Socialudvalget

Orientering taget til efterretning.

Punkt 105: Orientering om frokostordning i dagtilbud 2023-2024

22-008001

Beslutning

1. Orienteringen taget til efterretning.
2. Orienteringen taget til efterretning.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Orienteringssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orientering om resultatet af de kommunale dagtilbuds afstemning om frokostordning tages til efterretning
2. orientering om at taksten for frokostordningen fra 1. januar 2023 udgør 649 kr. om måneden i 11 måneder tages til efterretning

Beskrivelse af sagen

Resumé

Ifølge dagtilbudsloven, skal alle børn i dagtilbud tilbydes et sundt frokostmåltid. Forældrene i det enkelte børnehus skal dog, mindst hvert andet år, have mulighed for at fravælge et sundt frokostmåltid. Fravalg for perioden 2023-2024 fandt sted i uge 36, og i denne sag orienteres udvalget om valgresultatet samt om den beregnede takst for frokostordning fra 1. januar 2023.

Baggrund

Udvalget godkendte på sit møde d. 9. marts 2022 rammerne for kommunens frokostordning i dagtilbud, gældende for perioden 1. januar 2023 til 31. december 2024. Forældrene har i september 2022, i 31 af de i alt 32 kommunale børnehuse haft mulighed for at tage stilling til, hvorvidt de ønsker at fravælge ordningen.

Sagen vedlægges et overblik over resultatet af forældrenes stillingtagen (Bilag 1. Valgresultater, frokostordning 23-24)

I Orø Børnehus er der ikke afholdt valg om frokostordning. Det er ved at blive afklaret, hvilken slags frokostordning der kan tilbydes. Da Orø ikke er landfast, har den eksterne leverandør der benyttes i andre af kommunens børnehuse, Fru Hansens Kælder, afslået at levere til Orø Børnehus. Der skal derfor etableres en anden løsning, i fald frokostordning ikke fravælges. I 2023 gennemgår Orø Børnehus en renovering, og i den proces planlægges også med nyt køkken.

Skolebestyrelsen for Absalonskolen og Orø Skole og Børnehus vil på næstkommende bestyrelsesmøde tage stilling til, hvorvidt frokostvalget skal udskydes, til det står klart, hvilken slags frokostordning der kan tilbydes, fx egenproduktion.

Følgende omfatter derfor ikke Orø Børnehus.

Resultat af (fra)valget

I 9 af de 32 kommunale børnehuse har forældrene fravalgt frokostordningen for begge aldersgrupper. 3 børnehuse har kun fravalgt ordningen for børn over 3 år. 19 børnehuse har valgt frokostordningen til, for begge aldersgrupper.

Samlet set betyder dette, at i alt 22 ud af 32 børnehuse fra 1. januar 2023 har frokostordning for én eller begge aldersgrupper, hvilket er 4 mere end i den foregående valgperiode. Det svarer til at 69% af de 0-2-årige (55% i foregående valgperiode) og 62% af de 3-5-årige (52% i foregående valgperiode) vil benytte en frokostordning, beregnet ud fra antal indskrevne børn, pr. september 2022.

Hvor produceres frokosten?

18 børnehuse producerer selv maden og 4 får leveret fra en ekstern leverandør, Fru Hansens Kælder.

Fra 1. januar 2023, skal 4 nye børnehuse starte frokostordning op. I Elverbo og Midgård skal der være egenproduktion, og i Solgården og Stestrup Børnegård får børnene frokost fra Fru Hansens Kælder.

Takst

Prisen for frokostordningen er på baggrund af forældrenes stillingtagen beregnet til 649 kr. pr. måned i 11 måneder (juli måned er betalingsfri).

Kommunalt fokus på økologi

I regi af Klimakommune Plus og Partnerskabet for Offentlige Grønne Indkøb (POGI), vedtog Kommunalbestyrelsen i september 2020 en ny indkøbspolitik, hvori kommunen forpligter sig til at opfylde en række grønne indkøbsmål, herunder 60% økologi på fødevarerindkøb. I februar 2021 besluttede Kommunalbestyrelsen at bevilge midler til omlægning til økologi og grønne indkøb. I 2022 er der bevilget i alt 700.000 kr. og i 2023 og 2024 1.000.000 kr. om året.

I 2023 og 2024 udgør Læring og Trivsels andel af økologimidlerne 494.000 kr. pr år. Beløbet dækker indkøb af fødevarer samt øvrige grønne indkøb, såsom kaffe/the, kopipapir, rengøringsmidler osv.

Ny tildelingsmodel ved næste frokostvalg

Den nuværende model er baseret på, at de fleste børnehuse modtager frokost fra en ekstern leverandør, men i dag er det omvendt. I dag producerer de fleste børnehuse selv frokostmåltidet.

Dertil kommer, at der i forbindelse med omlægningen til mere økologisk og bæredygtig drift, sker en ændring i madproduktionen. Kommunens køkkenmedarbejdere har været igennem et kompetenceudviklingsforløb, som indbefatter kursus i indkøb og tilberedningsteknikker samt individuel vejledning i deres køkkener. I denne proces er det blevet klart, at omlægningen af madproduktionen ikke alene handler om at købe flere økologiske råvarer, men i høj grad også om at benytte mindre forarbejdede råvarer samt andre og mere tidskrævende tilberedningsteknikker.

Disse ændringer i indkøb og madproduktion i børnehuse giver anledning til at genbesøge tildelingsmodellen. De erfaringer børnehuse kommer til at gøre sig det næste år, vil blive taget med i forhold til en genberegning af modellen inden næste valg.

Dette får ikke betydning for den nuværende takstberegning.

Økonomiske konsekvenser

Frokostordningen er 100% forældrebetalt.

Forældrebetalingen stiger fra 627 kr. til 649 kr. pr. månedlig rate (juli måned er betalingsfri), hvilket svarer til en stigning på 3,5 pct. Stigningen skyldes primært den almindelige pris- og lønfremskrivning, herunder de generelt stigende fødevarer- og energipriser.

Udgifter til evt. ændringer af køkkenerne, i forbindelse med etablering af frokostordning i Solgården, Stestrup Børnegård, Midgård og Elverbo afholdes inden for det samlede budget på dagtilbudsområdet.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Dagtilbudsloven](#)

Sagshistorik, henvisninger

- Udvalget for Børn og Skole den 4. marts 2020: [25 Godkendelse af rammer for frokostordning i dagtilbud](#)
- Kommunalbestyrelsesmøde d. 24. februar 2021: [42: Beslutning om rækkefølge og tempo i den grønne indkøbsomstilling](#)

Bilag

Bilag 1. Valgresultater, frokostordning 23-24

Punkt 106: Orientering om dagsorden til dialogmøde med Handicaprådet

22-002609

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole

Orienteringssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

- orientering om dagsorden til det kommende dialogmøde med Handicaprådet tages til efterretning

Beskrivelse af sagen

Udvalget for Børn og Skole besluttede ved deres møde den 8. juni 2022 at igangsætte et forsøg med to årlige dialogmøder med Handicaprådet. Første møde er planlagt til den 9. november 2022.

Handicaprådet har ved deres møde den 13. september 2022 foreslået to emner til det indledende møde:

- Handicaprådet vil gerne i den indledende dialog med udvalget have skitseret, hvordan der i dag arbejdes med inkludering af børn med handicap i henholdsvis vuggestue, børnehave og skole.
- Handicaprådet vil gerne have dialog om det fremtidige samarbejde med området, f.eks. hvordan Handicaprådet inddrages i forbindelse med høringer, så vi sikrer at blive inddraget i processer, der vedrører børn med Handicap.

Den samlede dagsorden for mødet bliver således:

- Velkomst ved Handicaprådets formand, Sytter Kristensen, som sætter ord på, hvorfor Handicaprådet gerne vil mødes med udvalget
- En kort præsentationsrunde af mødedeltagerne
- Handicaprådets emner drøftes
- Drøftelse af mulige emner til fremtidige dialogmøder

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Børn og Skole den 8. juni 2022: [Pkt. 59. Beslutning om forsøg med årlige dialogmøder med Handicaprådet](#)

Punkt 107: Orienteringer

22-005102

Sagsgang og sagstype

Eventuelle orienteringer fra formanden
Eventuelle orienteringer fra medlemmerne
Eventuelle orienteringer fra direktionen

Forventede sager på de næste møder i udvalget:

Møde den 2. november 2022:

- Beslutning om revideret tilsynskoncept på dagtilbudsområdet
- Beslutning om ny model for kvalitets- og udviklingsdialoger
- Drøftelse af udgiftsdrivere
- Orientering om status på fraværsindsatsen
- Orientering om kortlægning af læringsmiljøer for børn i udsatte positioner på dagtilbudsområdet
- Orientering om status på handleplan for den inkluderende folkeskole og fremtidens specialundervisning
- Orientering om ordblindeindsatsen i folkeskolerne
- Orientering om faglig udvikling på skoleområdet (skoleår 2021-22)
- Orientering om Uddannelsesvejledningens arbejde og samarbejde med folkeskoler og privatskoler

Dialogmøde den 9. november 2022:

- Dialogmøde mellem Handicaprådet og Udvalget for Børn og Skole

Dialogmøde den 15. november 2022:

- Kvalitets- og udviklingsdialog med 3-4 skoler

Dialogmøde den 17. november 2022:

- Dialogmøde mellem dagtilbudsbestyrelser og Udvalget for Børn og Skole

Punkt 108: Underskriftsark