

REFERAT 22-25 Økonomiudvalget d. 22-01-2025

Mødedato Onsdag d. 22. januar 2025 kl. 17:30

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Christina Krzyrosiak Hansen, Rasmus Brandstrup Larsen (Afbud), Jakob Villadsen , Karen Thestrup Clausen, Christina Hvass Hansen, Thorsten Larsen-Seul, Camilla Hove Lund, Stampe Duus, Emrah Tuncer, John Harpøth (Afbud), Mogens Justesen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til ekstraordinært møde i Økonomiudvalget den 22.01 2025.....	3
Beslutning om vedtagelse af kommuneplan 2024.....	4
Underskriftsark.....	9

Punkt 22: Godkendelse af dagsorden til ekstraordinært møde i Økonomiudvalget den 22.01 2025

Beslutning

Godkendt

Afbud: Rasmus Brandstrup Larsen, John Harpøth

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for ekstraordinært møde i Økonomiudvalget den 22. januar 2025 godkendes

Sagsgang og sagstype

Økonomiudvalget

Beslutnings sag

Punkt 23: Beslutning om vedtagelse af kommuneplan 2024

22-026202

Beslutning

A, B, C, F, V og Ø stiller følgende ændringsforslag:

1) P-normer

Kommuneplanens generelle rammer for parkeringsnorm for biler fjernes og ligeledes gør tekstafsnittet. Beslutning om antal nødvendige parkeringspladser fastsættes i lokalplanlægningen på baggrund af en konkret vurdering af parkeringsbehovet for det enkelte område. Dispensationer vedrørende p-normer besluttet i fagudvalget og Økonomiudvalget.

2) Beregning af bebyggelsesprocent.

Teksten vedrørende den maksimale bebyggelsesprocent for de enkelte rammer ændres til den tekst, der var i kommuneplan 2021.

3) Der fratrækkes 120 boliger fra kvanløseprojektet, der i stedet tilføres Jyderup. Jyderup kommer dermed på 500 nye boliger.

4) Der etableres en helhedsplan for Holbæk Øst ved Skagerakvej.

5) Ved større boligprojekter, skal der etableres en helhedsplan, der forholder sig til serviceinstitutioner og infrastruktur.

6) Der etableres en helhedsplan for erhvervsarealet omkring Industrivej i Tølløse.

7) Begrænsning af detailhandel i Holbæk Bymidte nord for Ahlgade fjernes.

Kommuneplanen indstilles godkendt med disse ændringer.

Afbud: Rasmus Brandstrup Larsen, John Harpøth

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. det fremlagte kommuneplanforslag 2024 vedtages med ændringer som følge af indsigelse fra de statslige styrelser
2. der foretages ændringer på baggrund af høringssvar fra borgere og virksomheder
3. arealudlæg i Jyderup og Kvanløse reduceres som følge af statsligt krav om at mindske kommuneplanens samlede rummelighed til boligformål

Resume

Forslag til kommuneplan har været i offentlig høring og det har medført en række ændringsforslag til kommuneplanen, der er beskrevet i dette dagsordenspunkt. Kommunalbestyrelsen skal nu på baggrund af den gennemførte høring tage endelig stilling til kommuneplan 2024.

Ændringerne foreslås dels på baggrund af en gennemgang af de indkomne høringssvar og dels på baggrund af krav fra staten.

Sagsgang og sagstype

Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen den 19. juni 2024, pkt. 118: [Beslutning om vedtagelse af forslag til kommuneplan 2024 til udsendelse i offentlig høring.](#)

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Kommunalbestyrelsen besluttede den 19. juni 2024 at sende forslag til kommuneplan 2024 i offentlig høring. I kommuneplanen fastlægges mulighederne for den fysiske udvikling af byerne og for det åbne land. I planen afvejes de forskellige ofte modsatrettede interesser (byudvikling, natur, miljø, kultur, landskab mv.). Kommuneplanen følger op på Kommunalbestyrelsens Planstrategi fra 2023, der tager afsæt i de eksisterende og allerede igangsatte planer og programmer, der er udarbejdet og som bygger videre på den positive udvikling der er i Holbæk Kommune, gennem boligudvikling, befolkningstilvækst, et stærkt erhvervsliv og en målrettet indsats mod at løse klimaudfordringerne. Kommuneplanen er digital og forslaget der har været i høring kan ses her <https://kommuneplan2024.holbaek.dk/>

Ændringer på baggrund af høringssvar

Der er i høringsperioden indkommet 192 høringssvar. Alle høringssvar kan ses her <https://kommuneplan2024.holbaek.dk/hoeringssvar/>. Administrationen har gennemgået de indkomne høringssvar og udarbejdet en hvidbog. I hvidbogen er høringssvarene behandlet tematisk da mange høringssvar omhandler de samme emner. Hvidbogen indeholder administrationens kommentarer og anbefalinger i forhold til de modtagne bemærkninger.

I flere høringssvar er der kommentarer og ønsker til forhold der ikke reguleres i kommuneplanen. Der er ønsker og kommentarer til indhold af konkrete lokalplaner, og der er også kommentarer til forhold der vedrører anden lovgivning som f.eks. vej- og miljølovning. Disse forhold kan således ikke reguleres i planlægningen. Administrationen medtager alle bemærkninger i det videre arbejde, og de forhold der ikke vedrører kommuneplanlægningen viderefremmes til de rette afdelinger og medarbejdere. Der er også en række bemærkninger, der vedrører forhold som kommunen ikke kan regulere, fordi der ikke er hjemmel i lovgivningen eller fordi det er i strid med national lovgivning. F.eks. er der ønsker om bedre kompensationsordninger til borgere i nærheden af VE-anlæg. Disse kommentarer medtager administrationen i dialogen med de statslige styrelser der er ansvarlig for de lovgivningsmæssige rammer.

Foreslåede betydende ændringer på baggrund af høringssvar fra borgere og erhvervsliv

De modtagne høringssvar fra borgere og virksomheder har ført til følgende forslag til betydende ændringer:

- Boligudviklingsmulighed fjernes på et område nord for Skolevej i Knabstrup på baggrund af at grundejer ønsker muligheden fjernet
- Der fastsættes skærpede krav til afskærmende beplantning indenfor erhvervsrammer ved Tølløse (19.E01) og Regstrup (14.E06 og 14.E07) af hensyn til landskabet og naboer
- Der gives mulighed for at opføre mindre bygninger til brug for rekreative og offentlige formål på et kommunalt ejt areal i Kirke Eskilstrup på baggrund af ønske fra lokalforum
- Det præciseres hvordan bebyggelsesprocenten skal forstås og beregnes i forbindelse med lokalplanlægning og byggesagsbehandling
- I kommuneplanforslaget blev det foreslået at halve etager udgik. På baggrund af høringssvar fastholdes halve etager, og etageantal ændres derfor tilbage til det der gjaldt i kommuneplan 2021.
- Område ved Ulkestrup udpeges til "Større sammenhængende landskab" og "Sekundært skovrejsningsområde" af hensyn til naboer og landskabet.
- Et primær skovrejsningsområde på Orø udpeges af hensyn til særlig sårbar drikkevandsinteresse.

Der henvises desuden til hvidbogen, der indeholder administrationens vurdering og indstilling i forhold til alle de behandlede emner.

Ændringer på baggrund af statens indsigelse

I høringsperioden har administrationen været i dialog med staten i form af Plan- og landdistriktsstyrelsen og en række andre statslige styrelser, der påser at kommuneplanen ikke er i strid med nationale interesser. Staten har i den forbindelse forlangt, at kommunalbestyrelsen vedtager en række ændringer i forbindelse med endelig vedtagelse. Det er en forudsætning at statens krav til ændringer af kommuneplan imødekommes for at kommuneplanen kan vedtages.

Alle statens krav til ændringer fremgår af Plan- og landdistriktsstyrelsens notat om aftalte ændringer og suppleringer i Holbæk Kommunes forslag til Kommuneplan 2024. Dette notat er vedlagt som bilag. En del af kravene omhandler krav til yderligere redegørelser, men nedenstående ændringer er de mest betydende:

- Udtagning af Hørby Bakker som et boligområde
- Reduktion i størrelsen af udlagte nye boligområder
- Rækkefølgebestemmelse – Kystnærhedszone

Udtagning af Hørby Bakker som et boligområde er et krav fra staten, på grund af at det er i strid med den statslige interesse i forhold til kystnærhedszonen. Staten har vurderet, at området ligger højt, i markant åbent landskab, der rejser sig på næsset, med lange kig både til og fra Holbæk by og med begrænset byggeri mellem kyst og område. Det vurderes ikke muligt at tilpasse rammeudlægget i forhold til de eksisterende landskabsinteresser i det åbne kystlandskab. På den baggrund foreslås det, at Hørby Bakker udtages af kommuneplanen, men at dialogen med staten fortsættes – denne proces er aftalt med initiativgruppen bag Hørby Bakker. Der er/var potentielt plads til 367 boliger i Hørby Bakker.

Reduktion i antallet af nye boligområder er et krav fra staten eftersom kommunen har udlagt flere arealer til boliger end kommunen kan dokumentere et behov for i et 12-årigt perspektiv. Derfor skal kommunen reducere udlæg i kommuneplanen til nye boliger med minimum 1713 nye boliger for at imødekomme statens krav. Administrationen foreslår derfor, at der reduceres i antal boliger i de nye boligområder i Jyderup (11.B24) og Kvanløse (14.B14). Begrundelsen for at reducere i disse boligudlæg er, at det er de absolut største nye boligudlæg i kommuneplanen. Derfor foreslås det, at boligområdet i Jyderup (11.B24) reduceres til at indeholde 211 boliger (tidl. 1000) og boligområdet i Kvanløse (14.B14) reduceres til at indeholde 246 boliger (tidl. 1170).

Nye boligområder i kommuneplan 2024	Boliger kp-forslag	Antal der fjernes*	Boliger tilbage
11.B24 Øst for Holbækvej, Jyderup	1000	620	380
9.B01 Møllevej, mm., Kundby	30	-	30
14.B13 Regstrup Nord, Regstrup	250	-	250
14.B14 Nord for golfbanen, Kvanløse	1170	726	444
7.B05 Severinsminde, Tuse	130	-	130
5.B09 Hørby Bakker, Tuse Næs	367	367	0
I alt	2947	1713	1234

*Kommuneplanrammerne reduceres tilsvarende i areal (hektar).

Ud over at reducere boligudlæggene i Jyderup og Kvanløse, fjernes boligudlægget til Hørby Bakker på Tuse Næs, som en konsekvens af at staten har fremsat indsigelse mod dette arealudlæg. Det skal desuden bemærkes, at det opgivne antal boliger er det maksimale antal boliger der kan etableres indenfor områderne. Der kan i forbindelse med den konkrete lokalplanlægning for områderne vise sig forhold der medfører, at antallet af boliger bliver mindre.

I kommuneplanen udlægges der arealer til 12 års forbrug, hvilket er det maksimale i forhold til planloven. Det betyder, at evt. kommuneplantillæg for at muliggøre yderligere byudvikling kun kan lade sig gøre, hvis der samtidigt fjernes tilsvarende uudnyttet areal.

Rækkefølgebestemmelse – Staten har krævet at de nye arealer til byudvikling der udlægges i kystnærhedszonen ved Holbæk Fjord tilføjes en såkaldt rækkefølgebestemmelse. Rækkefølgebestemmelsen betyder, at områderne ikke kan

udvikles med det samme, men at de byudviklingsområder der ligger tættere på fjorden end de ny-udlagte områder skal udvikles først. Konkret betyder det, at byggeri i Holbæk Fjordby (ramme 2.B26) er påbegyndt før der kan lokalplanlægges for de bagvedliggende områder (rammerne 2.C14, 2.E15, 7.E01 og 7.B05).

Herudover foretages der en række præciseringer og fejlrettelser af tekst og kort, der ikke ændrer på de faktiske muligheder i planen.

Økonomiske konsekvenser

sagen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er udarbejdet en miljøvurdering, der belyser evt. miljømæssige aspekter ved vedtagelse af planen. Det vurderes samlet set, at vedtagelsen af kommuneplan 2024 vil have positive miljø- og klimamæssige konsekvenser. Kommuneplanen medvirker til, at målsætningerne om 70 procent reduktion af CO2 udledningen i 2030 og til realisering af Grønt Danmarkskort.

Høring

Den offentlige høring foregik i perioden fra den 15. august til og med den 10. oktober. Alle høringssvar kan ses på kommuneplan2024 hjemmesiden: <https://kommuneplan2024.holbaek.dk/hoeringssvar/>

Foretages der ændringer i kommuneplanen der på væsentlig måde kan berøre andre myndigheder eller borgere, skal der gennemføres en fornyet høring af kommuneplanen. En fornyet høringsproces vil forventeligt forsinke den endelige godkendelse af kommuneplanen med et halvt år. De foreslåede ændringer af kommuneplanforslaget kan besluttes i forbindelse med den endelige godkendelse af kommuneplanen, uden der skal gennemføres en fornyet høring.

Desuden afventer en række projekter og lokalplaner kommuneplanens vedtagelse for at kunne fortsætte.

Lovgrundlag

[Planloven](#)

Supplerende sagsfremstilling

Sagen behandles i Økonomiudvalget på et ekstraordinært møde den 22. januar 2025. Indstillingen fra Økonomiudvalget vil derfor først foreligge umiddelbart før Kommunalbestyrelsens møde. Indstillingen fra Økonomiudvalget vil blive udsendt til kommunalbestyrelsesmedlemmerne, inden kommunalbestyrelsesmødet starter, og den bliver således udsendt mindre end 4 hverdage før Kommunalbestyrelsens møde.

I forbindelse med behandling af sagen i Økonomiudvalget er administrationen blevet opmærksom på, at dagsordenstekstens afsnit om reduktion i boligrummelighed indeholder en fejl. Fejlen består i, at der er uoverensstemmelse mellem tal i tekst og tabel (antal boliger i Jyderup og Kvanløse). Kommunalbestyrelsen skal derfor se bort fra sidste sætning inden tabellen. Tabellen indeholder de korrekte tal.

Sagens forløb

15/01/2025 Økonomiudvalget

Rasmus Brandstrup Larsen (V) deltog ikke i behandlingen af punktet.

A stillede følgende ændringsforslag:

1) P-normer

Kommuneplanens generelle rammer for parkeringsnorm for biler fjernes. Beslutning om antal nødvendige parkeringspladser fastsættes i lokalplanlægningen på baggrund af en konkret vurdering af parkeringsbehovet for det enkelte område.

2) Beregning af bebyggelsesprocent.

Teksten vedrørende den maksimale bebyggelsesprocent for de enkelte rammer ændres til den tekst, der var i kommuneplan 2021.

3) Der fratrækkes 120 boliger fra kvanløseprojektet, der i stedet tilføres Jyderup. Jyderup kommer dermed på 500 nye boliger.

4) Der etableres en helhedsplan for Holbæk Øst ved Skagerakvej.

5) Ved større boligprojekter, skal der etableres en helhedsplan, der forholder sig til serviceinstitutioner og infrastruktur.

6) Der etableres en helhedsplan for erhvervsarealet i Tølløse.

Ændringsforslaget indstilles godkendt.

For ændringsforslaget stemte 8 (A, B, C, F, Ø og UP)

2 (V) undlod at stemme.

Bilag

Sammenfattende miljøredegørelse KP24

Kommuneplan aftalte ændringer og suppleringer staten

Hvidbog Kommuneplan 2024

Punkt 24: Underskriftsark

Beslutning

Afbud: Rasmus Brandstrup Larsen, John Harpøth