

REFERAT 22-25 Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv d. 03-12-2025

Mødedato Onsdag d. 03. december 2025 kl. 14:30

Mødested Lokale 0.13

Mødedeltagere Karina Helmer, Søren Stavnskær , Ole Hansen, John Harpøth, Lars Qvist

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv den 03. 1	3
Orientering om opfølgning og afrapportering fra Holbæk Erhvervsforum.....	4
Drøftelse af møde i Erhvervsudviklingsrådet 12. december 2025.....	6
Beslutning om Budgetrevision 4 2025.....	7
Drøftelse af udgiftsdrivere til udvalgmøde den 3. december 2025.....	11
Godkendelse af samarbejdsaftale 2026-29 mellem Holbæk Kommune og Zealand – Sjællands Erhv	13
Anbefalinger til det nye beskæftigelsesudvalgs arbejde med implementering af beskæftigelsesrefor	15
Orientering om halvårlig status på Ungeprogrammet.....	17
Orienteringer.....	22
Underskriftsark.....	23

Punkt 107: Godkendelse af dagsorden til møde i Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv den 03. 12. 2025

Beslutning

Godkendt.

Fraværende: John Harpøth

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for møde i Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv den 3. december 2025 godkendes

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Beslutningssag

Nr.	Sag	Tid i min.
1	Godkendelse af dagsorden	2
2	Opfølgning og afrapportering fra Holbæk Erhvervsforum	15
3	Drøftelse af møde i Erhvervsudviklingsrådet d. 12. december	15
4	Beslutning om BR4	30
5	Drøftelse af udgiftsdrivere	10
6	Godkendelse af samarbejdsaftale 2026-29 mellem Holbæk Kommune og Zealand - Sjællands Erhvervsakademi	30
7	Anbefalinger til det nye beskæftigelsesudvalgs arbejde med implementering af beskæftigelsesreformen i 2026	20
8	Halvårlig status på ungeprogrammet	20
9	Orienteringer	8
	I alt	150 min.

Fraværende John Harpøth

Punkt 108: Orientering om opfølgning og afrapportering fra Holbæk Erhvervsforum

25-018753

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Fraværende: John Harpøth

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. afrapporteringen af samarbejdsaftalen med Holbæk Erhvervsforum tages til efterretning

Resume

Holbæk Kommune indgår rammeaftale med Holbæk Erhvervsforum (HEF) for en periode a 4 år ad gangen. Dertil kommer en et-årig samarbejdsaftale som indgås årligt. Med denne sag orienteres udvalget om HEFs afrapportering om de aftalte indsats i både rammeaftalen for 2024-2027 og den et-årige aftale for 2025.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse , uddannelse og Erhverv

Orientering

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, den 6. november 2024: [Pkt. 114 Drøftelse af den etårige samarbejdsaftale med Holbæk Erhvervsforum](#)

Beskrivelse af sagen

Aftalerne mellem Holbæk Erhvervsforum (HEF) og Holbæk Kommune består af en fireårig rammeaftale og en etårig samarbejdsaftale. HEF har lavet en skriftlig afrapportering på deres aktiviteter i 2025 som nu fremlægges til udvalget til orientering. Afrapporteringen er vedlagt som bilag sammen med de to aftaletekster.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

BUE afrapportering november 2025

4-årig rammeaftale HEF

Årlig aftale 2025 HEF

Fraværende John Harpøth

Punkt 109: Drøftelse af møde i Erhvervsudviklingsrådet 12. december 2025

25-018780

Beslutning

Sagen blev drøftet.

Fraværende: John Harpøth

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udvalget drøfter mødet i Erhvervsudviklingsrådet den 12. december

Resume

Med denne sag skal udvalget drøfte indholdet for det kommende møde i Erhvervsudviklingsrådet d. 12. december.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

På erhvervsudviklingsrådsmødet d. 8. oktober var der ønske om at forholde sig til en konkret skitse for en erhvervs politik på mødet i december. Holbæk Erhvervsforum og administrationen er i samarbejde ved at udarbejde et udkast på baggrund af drøftelserne i rådet. På udvalgs mødet vil udvalget blive præsenteret for en række temaer, som kan indgå i erhvervs politikken, som kan drøftes forud for at rådet skal arbejde med dem d. 12. december.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Oplæg - Udkast til erhvervs politik

Fraværende John Harpøth

Punkt 110: Beslutning om Budgetrevision 4 2025

25-018847

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Fraværende: John Harpøth

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. budgetrevision 4 godkendes
2. omplaceringer og tillægsbevillinger i bilag 2 godkendes

Resume

Budgetrevision 4 (BR4) viser en forventning om et lille mindreforbrug på budget til serviceudgifter. Der er en forventning om et strukturelt mindreforbrug på den samlede drift på 49,7 mio. kr. På anlæg forventes der et forbrug på knap 300 mio. kr.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Ældre og Sundhed, Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Udvalget for Klima, Miljø og Natur, Udvalget for Kultur og Fritid, Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Indledning

BR4 omfatter i modsætning til de månedlige budgetopfølgninger den samlede kommunale økonomi. Der følges altså også op på indtægter, finansiering, anlæg og renter, igangsatte initiativer i forbindelse med budget 2025 og konsekvenserne på den samlede likviditet.

Her ved BR4 gives der tillægsbevillinger til de udvalg som har merforbrug. Dette gøres for at overholde kasse- og regnskabsregulativets regel om, at et udvalg skal have budget nok til at afholde udgifter i året.

Konklusion

Ved BR4 forventes den samlede drift at resultere i et mindreforbrug på 49,7 mio. kr., mens der ses ind i et mindreforbrug på 14,9 mio. kr. i forhold til budget til serviceudgifter.

Ved den seneste budgetopfølgning var der en forventning om et mindreforbrug på budget til service på 4,4 mio. kr. Forventningen om et øget mindreforbrug skyldes primært en forbedring på ældreområdet hvor puljer til imødegåelse af økonomisk usikkerhed ved implementeringen af ældreformen ikke anvendes.

I forhold til kommunens udgifter til forsørgelse ses ind i et merforbrug på Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv på 0,5 mio. kr. Der forventes stadig større merforbrug på sygedagpenge, kontanthjælp og fleksjob. Men de imødegås af forventning om mindreforbrug på ressource- og jobafklaringsforløb og førtidspension. Der har i de seneste måneder været gang i en indsats på sygedagpengeområdet. Herudover har der været en indsats vedrørende hjemtagelse af mellemkommunal refusion på førtidspension, som har medført hjemtagelse af beløb for flere år. Fremadrettet bliver den mellemkommunale refusion hjemtaget løbende. Indsatserne har medført, at merforbruget på området er reduceret med ca. 25 mio. kr. siden BR3.

Tabel 1: Samlet resultat ved BR4

Mio. kr.	Oprindeligt budget 2025	Korrigeret budget 2025	Forventet regnskab 2025	Forventet afvigelse korrigeret budget 2025	Ukraine-udgifter	Strukturelt betinget afvigelse oprindeligt budget 2025	Strukturelt betinget afvigelse korrigeret budget 2025
	(A)	(B)	(C)	(C-B)	(D)	(C-A-D)	(C-B-D)
Indtægter	-5.985,0	-5.943,9	-5.960,6	-16,7	0,0	24,4	-16,7
Driftsudgifter	5.513,7	5.537,2	5.501,8	-35,5	14,2	-26,1	-49,7
Renter	5,5	5,5	3,6	-1,9	0,0	-1,9	-1,9
Anlæg	240,0	449,8	289,0	-160,8	0,0	49,0	-160,8
Finansiering	82,1	88,2	106,2	18,0	0,0	24,0	18,0
Resultat i alt	-143,6	136,8	-60,0	-196,8	14,2	69,4	-211,1
Kasseopbygning	143,6	-136,8	60,0	196,8	-14,2	-69,4	211,1

En nærmere beskrivelse af de samlede tal og opsummering af driften på de enkelte udvalg kan ses af bilag 1. Her er anlægsudgifternes mer-/mindreforbrug også medtaget på udvalgsniveau. Der er en nærmere beskrivelse af de enkelte udvalgs driftsudgifter i bilag 4-11, og på de stående udvalgsmøder vil det enkelte udvalgs resultat blive præsenteret nærmere.

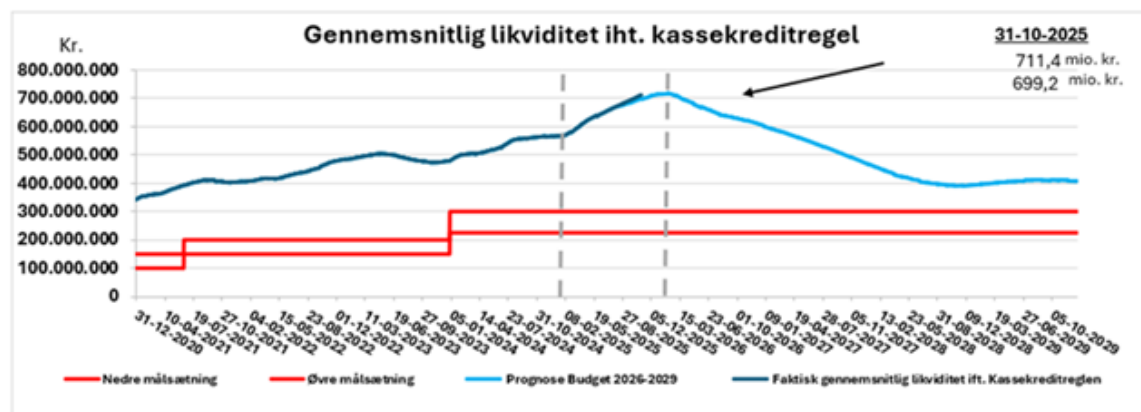
Omlaceringer og tillægsbevillinger som følge af BR4

I forbindelse med BR4 indstilles omlaceringer og tillægsbevillinger godkendt i bilag 2.

Omlaceringer og tillægsbevillinger vedrører hovedsageligt tekniske ændringer. Primært er der en omlacering vedrørende placering af særlig tilrettelagt uddannelse (STU)

Som beskrevet tidligere bevillingsberigtiges også her ved BR4. Det medfører, at Socialudvalget tilføres 14,7 mio. kr. og politikområde Beskæftigelse og uddannelse tilføres 5,5 mio. kr. Begge beløb indstilles finansieres fra buffer til uforudsete udgifter.

Likviditet



Den faktiske likviditet i 2025 overstiger prognosen med 12,2 mio. kr. Det skyldes blandt andet, at udgifterne på anlæg i starten af året har været lavere end forventet, hvilket blandt andet skyldes en stor salgsindtægt vedrørende Holbæk Have.

Det er stadig en forventning om et anlægsniveau på lige godt 300 mio. kr. eksklusive køb og salg af grunde og bygninger.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke andre økonomiske konsekvenser end dem der fremgår af sagsfremstillingen

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser af sagen.

Sagens forløb

01/12/2025 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Indstilles godkendt for så vidt angår udvalgets ressort.

02/12/2025 Socialudvalget

Beslutning ikke frigivet

03/12/2025 Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling

Indstilles godkendt for så vidt angår udvalgets resort.

03/12/2025 Udvalget for Ældre og Sundhed

1. Indstilles godkendt

2. Indstilles godkendt

Lars Thaarbøl (A) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Fraværende: Lars Thaarbøl

03/12/2025 Udvalget for Kultur og Fritid

Indstilles godkendt for så vidt angår udvalgets ressortområde.

Afbud: Henrik Mosbæk, Eva Anker Lund

Bilag

Bilag 1 - Samlet resultat

Bilag 2 - Omplaceringer mv

Bilag 3 - Indtægter, renter, anlæg, finansiering

Bilag 4 - Økonomiudvalget - drift

Bilag 5 - Udvalget for Børn og Skole - drift

Bilag 6 - Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv - drift

Bilag 7 - Udvalget for Ældre og Sundhed - drift

Bilag 8 - Udvalget for Klima, Miljø og Natur - drift

Bilag 9 - Udvalget for Plan Bolig og Lokal Udvikling - drift

Bilag 10 - Udvalget for Kultur og Fritid - drift

Bilag 11 - Socialudvalget - drift

Bilag 12 - afrapporteringsskema

Præsentation - Økonomiudvalget

Præsentation - Udvalget for Børn og Skole

Præsentation - Udvalget for Beskæftigelse Uddannelse og Erhverv

Præsentation - Udvalget for Ældre og Sundhed

Præsentation - Udvalget for Klima Miljø og Natur

Præsentation - Udvalget Plan Bolig og Lokal Udvikling

Præsentation - Udvalget for Kultur og Fritid

Præsentation - Socialudvalget

Præsentation - samlet drift

Fraværende John Harpøth

Punkt 111: Drøftelse af udgiftsdrivere til udvalgmøde den 3. december 2025

22-005333

Beslutning

Sagen blev drøftet.

Fraværende: John Harpøth

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udgiftsdrivere til udvalgmøde den 3. december 2025 drøftes

Resume

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv bliver hver måned præsenteret for udgiftsdrivere på udvalgets område.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

Udgiftsdriverne giver overblik og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi og gør det overskueligt for udvalgene at følge den økonomiske udvikling. Udgiftsdrivere til dagens møde er vedlagt til sagen.

Udgiftsdriverne er, hvor det er muligt, koblet til budgetforudsætningerne og kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for det kommende år.

Udgiftsdriverne gennemgås på mødet og kobles til den nuværende økonomiske situation på udvalgets område.

Her er 5 punkter, som fremhæves i sagsfremstillingen til udvalgmøde d. 3. december 2025:

- Der forventes merforbrug på sygedagpenge, som skyldes stigende gennemsnitspriser og flere borgere på ydelsen end forventet ved budgetlægningen. Merforbrug på sygedagpenge har en sammenhæng med mindreforbrug på førtidspension samt ressourceforløb og jobafklarings- forløb
- Der forventes mindreforbrug på førtidspension, som skyldes lavere gennemsnitspriser end forventet ved budgetlægningen, samt hjemtagelse af mellemkommunal refusion for en flerårige periode
- Der forventes mindreforbrug på ressourceforløb og jobafklarings- forløb som skyldes at der forventes færre borgere på ydelsen og lavere gennemsnitspriser end forventet ved budgetlægningen
- Der forventes merforbrug på kontant- og uddannelseshjælp som skyldes at der forventes flere borgere på ydelsen end forventet ved budgetlægningen
- Der forventes merforbrug på fleksjob som skyldes flere borgere på ydelsen end forventet ved budgetlægningen

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Udgiftsdrivere udvalgs møde d. 3. december udskrevet den 20. november

Fraværende John Harpøth

Punkt 112: Godkendelse af samarbejdsaftale 2026-29 mellem Holbæk Kommune og Zealand – Sjællands Erhvervsakademi

21-023853

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Fraværende: John Harpøth

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller at

1. en ny fireårig samarbejdsaftale med Zealand – Sjællands Erhvervsakademi godkendes.

Resume

Holbæk Kommune har siden 2019 samarbejdet med Zealand om videregående uddannelse i Holbæk. Den strategiske samarbejdsaftale, som Økonomiudvalget godkendte i december 2021, er nu genforhandlet for en ny fireårig periode med start 1. januar 2026.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Holbæk Kommune og Zealand har i flere år samarbejdet bl.a. om finansøkonomuddannelsen, som har været udbudt i Holbæk siden 2019.

Den 8. december 2021 godkendte Økonomiudvalget en strategisk samarbejdsaftale mellem parterne med henblik på, at kommunen og Zealand kunne konsolidere og udbygge samarbejdet og styrke den strategiske dialog.

Samarbejdsaftalen er genforhandlet for en ny fireårig periode med ikrafttræden pr. 1. januar 2026, og desuden er en to-årig handleplan, som udmønter samarbejdsaftalens målsætninger, blevet udarbejdet. Handleplanen beskriver indsats og projekter, som igangsættes og videreføres på følgende områder:

- Finansøkonomuddannelsen
- Afsøge potentialet for løft af uddannelsesniveau i området, herunder kompetenceløft
- Lokalefællesskab og fælles studiemiljø
- Kobling mellem uddannelser, studerende og arbejdspladser i Nordvestsjælland

Den strategiske samarbejdsaftale understøtter udviklingen af Holbæk som Uddannelsesby.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle miljø- og klimamæssige konsekvenser

Bilag

Samarbejdsaftale mellem Holbæk Kommune og Zealand 2026-2029 underskrevet

Handleplan 2026-27 mellem Holbæk Kommune og Zealand

Fraværende John Harpøth

Punkt 113: anbefalinger til det nye beskæftigelsesudvalgs arbejde med implementering af beskæftigelsesreformen i 2026

25-018491

Beslutning

Sagen blev drøftet.

Fraværende: John Harpøth

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. anbefalinger til det nye beskæftigelsesudvalgs arbejde med implementering af beskæftigelsesreformen i 2026 drøftes

Resume

Af budgetaftalen 2026-2029 fremgår det, at Holbæk Kommune med beskæftigelsesreformen skal have et særligt blik for de borgere, der er længst fra arbejdsmarkedet, når indsatser omlægges. Det fremgår ligeledes af budgetaftalen, at der inden udgangen af 2025 skal være taget stilling til, hvordan dette skal ske inden for budgetrammen.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv.

Drøftelsessag.

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv d. 3. september 2025: [Pkt. 81. Orientering om status på beskæftigelsesreformen](#)

Beskrivelse af sagen

Administrationen har planlagt en proces for politisk involvering i udmøntning af beskæftigelsesreformen i 2026. Udvalget blev orienteret om processen ved udvalgsrådet d. 3. september 2025.

Processen indeholder følgende tematikker:

- Navngivning af ny beskæftigelsesindsats: Kommunalbestyrelsen tager primo 2026 stilling til navngivningen af Holbæk Kommunes fremtidige beskæftigelsesindsats.
- Prioritering af målgrupper: Udvalget inddrages i arbejdet med at definere visionen og værdierne for Holbæk Kommunes fremtidige beskæftigelsesindsats, herunder hvilke målgrupper, der skal prioriteres i løbet af 2026.

Det nye beskæftigelsesudvalg skal bl.a. arbejde med prioritering af målgrupper. Af skemaet nedenfor fremgår en oversigt over sammenhængen mellem nuværende og kommende målgrupper.

*Nuværende målgrupper**

Nye målgrupper

Dagpengemodtagere

Dagpengemodtagere

-Jobparate kontanthjælpsmodtagere

-Uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere

Jobparate ledige

-Ledighedsydelsesmodtagere	
-Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	Aktivitetsparate borgere
-Aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere	
Sygedagpengemodtagere	Sygemeldte borgere
-Førtidspensionister	
-Ledige selvforsørgende	Øvrige
-Unge under 18 år	

(*Undtaget er ressourceforløb, jobafklaringsforløb og revalidering, der afskaffes med beskæftigelsesreformen).

Administrationen foreslår, at udvalget drøfter, hvilke anbefalinger de vil give videre til det kommende udvalg, når de i 2026 skal arbejde med de tematikker, der fremgår af ovenstående proces.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser for Holbæk Kommune af beskæftigelsesreformen, når denne er fuldt implementeret:

- Serviceudgifter uden sygedagpengeaftalen og jobpræmie: 14,1 mio. kr. (25-pl*)
- Driftsudgifter til aktivering: 13,4 mio. kr. (25-pl)

(*Pris- og lønregulering).

Derudover medfører beskæftigelsesreformen ligeledes besparelser på lovbundne ydelser (overførselsudgifter). Nationalt reduceres udgifterne med 1 mia. kr. i 2029 (25-pl). Det er ikke muligt at komme med en konkret vurdering af Holbæk Kommunes andel af besparelsen, da disse er en del af det generelle overførselsskøn.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Fraværende John Harpøth

Punkt 114: Orientering om halvårlig status på Ungeprogrammet

25-004566

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Fraværende: John Harpøth

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orientering om halvårlig status på Ungeprogrammet tages til efterretning

Resume

Kommunalbestyrelsen godkendte på mødet den 17. april 2024 forslag til etablering af råderum til politisk prioritering i budgettet for 2025-2028. Et spor i denne forslagssamling er Ungeprogrammet. Ungeprogrammet sætter fokus på unge i udsatte positioner i Holbæk Kommune. Der er store menneskelige og økonomiske omkostninger forbundet med unge, der ikke finder fodfæste i uddannelsessystemet, på arbejdsmarkedet eller i eget liv. Fokus i Ungeprogrammet er at hjælpe den unge til at finde sin egen vej til et voksenliv med livsmestring, deltagelse i positive fællesskaber, uddannelse og job. I denne sag orienteres om administrationens arbejde med Ungeprogrammet.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Udvalget for Børn og Skole, samt Udvalget for Kultur og Fritid

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget, den 1.april 2025: [Pkt. 34 Orientering om halvårlig status på Ungeprogrammet](#)

Socialudvalget, den 7.januar 2025: [Pkt. 6 Orientering om partnerskab om styrket samarbejde om unge og gode overgange](#)

Socialudvalget, den 7.januar 2025: [Pkt. 7 Orientering om status på projekt under Ungeprogrammet: Skolefravær og tabt arbejdsfortjeneste](#)

Socialudvalget, den 3.september 2024: [Pkt. 101 Orientering om halvårlig status på Ungepakken](#)

Kommunalbestyrelsen, den 17.april 2024: [Pkt. 77: Beslutning om forslag til etablering af råderum til politisk prioritering i budgettet for 2025-2028](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen godkendte på mødet den 17. april 2024 forslag til etablering af råderum til politisk prioritering i budgettet for 2025-2028, herunder en forslagssamling i spor 1, også kaldet Ungeprogrammet.

Ungeprogrammet sætter fokus på unge i udsatte positioner i Holbæk Kommune. Det er unge, der fx har det sværest i skolen, uddannelsessystemet og på arbejdsmarkedet, dvs. de unge, der som gruppe har et væsentligt træk på specialskoler, dagbehandling, jobcentret, Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelsen (STU) og Forberedende Grunduddannelse (FGU). Dertil kommer skolefravær og i forlængelse deraf tabt arbejdsfortjeneste hos forældre samt andre indsatser fra det specialiserede socialområde. Der er store menneskelige og økonomiske omkostninger forbundet med unge, der ikke finder fodfæste i uddannelsessystemet, på arbejdsmarkedet eller i eget liv. Derfor er fokus i Ungeprogrammet på at hjælpe den unge til at finde sin egen vej til et voksenliv med livsmestring, deltagelse i positive fællesskaber, uddannelse og job. Kort sagt en vej, den unge kan se sig selv i.

Halvårlig status for arbejdet med Ungeprogrammet

Som led i godkendelsen af Ungeprogrammet skal der gives en halvårlig status på fremdriften i det faglige arbejde. I denne halvårige status orienterer administrationen om det igangværende arbejde med Ungeprogrammet. Orienteringen beskriver:

- Aktuel fremdrift for fire projekter
- Ungeløftet
- KL-Partnerskab om styrket samarbejde om unge og gode overgange
- Det rådgivende panel

Ved budgetrevisioner følges op på indfrielse af projekternes økonomiske mål.

Udvalgene orienteres om status igen i april 2026.

Fremdrift for projekterne

Projekt 1: Skolefravær og tabt arbejdsfortjeneste samt Alternativer til behandlings- og specialundervisningstilbud. Projektets samlede formål er at skabe bedre muligheder og rammer for børn og unge, som oplever vanskeligheder ved at være i den almene folkeskole. Vanskelighederne kan skyldes fx mentale, udviklingsmæssige eller sociale udfordringer og barnet/den unge kan have et behandlingsbehov.

Projektet søger at adressere denne komplicerede problemstilling med flere tilgange, som har til formål at understøtte hinanden. Tilgange er for det første at finde alternativer til behandling- og specialundervisningstilbud (spor a-c). For det andet at reducere børns og unges skolefravær og hjælpe forældre, som modtager tabt arbejdsfortjeneste, tilbage i job (spor d). I forlængelse heraf skal udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste reduceres.

Projekt 1 spor a: Øget fokus på økonomi og kvalitet i behandlings- og specialundervisningstilbud. Et af fokusområderne bliver skærpede krav til revisitation til behandlingstilbud. Der vil være et øget fokus på fremmøde, behandlingsplaner, uddannelsesplaner samt undervisningsforpligtigheden. Der vil være øget opmærksomhed på prissætning på behandlingsdelen, hvor priserne i dag varierer betydeligt. Status november 2025: Den nedsatte arbejdsgruppe arbejder aktuelt på at udvikle en ny procedure for visitation og revisitation af elever i behandlings- og specialundervisningstilbud i Holbæk Kommune. Proceduren skal være tværgående mellem kerneområderne Læring og Trivsel samt Børn og Familier og sikre en mere ensartet og gennemsigtig praksis. Derudover fortsætter arbejdet med Holbæks deltagelse i et tværkommunalt udbud sammen med 29 andre kommuner. Udbuddet omfatter fælles pris- og krav sætning for behandlings- og specialundervisningstilbud med henblik på at skabe større gennemsigtighed og ensartede standarder. Materialet for udbuddet forventes offentliggjort medio november.

Projekt 1 spor b: Tilbud til børn/unge med socioemotionelle vanskeligheder. Muligheder afsøges for at etablere et tilbud til børn/unge med socioemotionelle vanskeligheder med eventuel opstart primo 2026. Formålet er at skabe et trygt og støttende miljø for børn og unge, som har behov for særlig støtte, og som ellers ville være henvist til behandlings- eller specialundervisningstilbud, og det er som sådan et led i at nedbringe antallet af børn i disse tilbud. Status november 2025: Beskrivelse af tilbuddet præsenteres for styregruppen på kommende møde, hvor styregruppen vurderer, om tilbuddet skal etableres.

Projekt 1 spor c: Flexindsats - supplerende til eksisterende tilbud

Flexindsatser er lettere behandlingsindsatser, som kan gives i forskellige sammenhænge, fx behandling i relation til elevens nuværende tilbud, som en mellemform eller specialtilbud. Indsatsen er både målrettet barnet/den unge, og den er støtte til organisering af det tilbud, som eleven går i. Indsatsen kan støtte tilbageslutning af elever fra behandlings- og specialundervisningstilbud til almentilbud eller kommunens specialklasser. Status november 2025: Den nedsatte arbejdsgruppe har udarbejdet beskrivelser af to prøvehandlinger. Det næste skridt er at afprøve, hvorvidt flexindsatser kan være en effektiv metode til at reducere antallet af børn og unge i behandlings- og specialundervisningstilbud. Indsatserne skal både styrke samarbejdet mellem parter rundt om eleven og skabe fleksible, mindre indgribende løsninger, der understøtter inklusion.

Projekt 1 spor d: Skolefravær og tabt arbejdsfortjeneste

I projektet arbejdes med familier, hvor et barn har bekymrende skolefravær, og hvor en voksen får tabt arbejdsfortjeneste. Langvarigt skolefravær kan have store konsekvenser for et barn – både for barnets læring og sociale liv. Det kan også påvirke familiens økonomi, hvis en forælder må blive hjemme fra arbejde for at passe barnet. Status i november 2025 er, at projektet omfatter 69 familier med sådanne sager. Myndighedsafdelingen i kerneområdet Børn og Familier følger løbende op på sagerne og samarbejder tæt med projektets to koordinerende fraværsmedarbejdere. Fraværsmedarbejderne (ansat i regi af PPR) arbejder direkte med familierne og har aktuelt samtykke til samarbejde i 16 sager, mens flere er på vej. De fungerer som tovholdere og brobyggere mellem barn, forældre, skole og øvrige

fagpersoner – med det formål at skabe en samlet plan, der understøtter barnets gradvise tilbagevenden til skole og forældrenes tilbagevenden til arbejdsmarkedet.

Indsatsen sker i tæt samarbejde med skolernes egne fraværsinitiativer og øvrige fagområder, - herunder myndighed, PPR og beskæftigelsesområdet. Aktuelt er ét barn fuldt tilbage i skolen, og der er truffet afgørelse om ophør af forældrens kompensation for tabt arbejdsfortjeneste.

En foreløbig tilfredshedsmåling blandt de forældre, der har en fraværsmedarbejder tilknyttet, viser positive erfaringer med indsatsen. Forældrene oplever i høj grad, at fraværsmedarbejderen bidrager til et koordineret og sammenhængende samarbejde på tværs af fagpersoner og sikrer, at forældrene føler sig taget alvorligt og inddraget. Flertallet af forældrene vurderer, at samarbejdet med fraværsmedarbejderen har haft en positiv betydning for deres barns trivsel og skolegang. Målingen bekræfter, at den styrkede koordinering virker, og forventes dermed på sigt at kunne understøtte børnenes trivsel og forældrenes mulighed for tilbagevenden til arbejdsmarkedet.

De første erfaringer fra projektet bekræfter, at sager om langvarigt skolefravær ofte er komplekse og kræver længerevarende og helhedsorienterede forløb. Det skyldes, at fravær sjældent har én enkelt årsag, og at belastningsgraden hos de berørte børn og familier typisk er høj. Derfor er der behov for et tæt og længerevarende samarbejde mellem familierne og fraværsmedarbejderne. Sagerne ligger på det øverste trin af den fraværstrappe, som kerneområdet Læring og Trivsel bruger i arbejdet med fravær (bilag 1). Det er på dette trin, at myndighed bliver involveret. Da projektet arbejder på det øverste trin, er det vigtigt, at der også på de andre trin er fokus på at opdage og forebygge skolefravær. Derfor er kerneområderne Børn og Familier og Læring og Trivsel i dialog om et tættere samarbejde – både på special- og almenområdet.

Projekt 2: Individuelt planlagt job med støtte (IPS) målrettet unge

Projektet retter sig mod unge (15-29 år) med psykiske lidelser eller sårbarhed, som har behov for støtte til at komme i job eller uddannelse. Status er, at der er opnormeret med to IPS ungekonsulenter pr. 1. januar 2025. Aldersgrænsen for målgruppen er rykket fra 18 år til 15 år siden status i april 2025 for at muliggøre tidligere indsats for de unge. Der er derudover opstartet gruppeforløb for IPS-ung kandidater, der komplementerer og styrker den individuelle indsats. Samarbejdet med psykiatrien er styrket gennem afholdelse af en fælles læringsworkshop, ligesom IPS-konsulenterne ugentligt deltager i aktiviteter i psykiatrien.

Der har siden 1. januar været 40 unge i IPS-forløb. 14 af dem er pt i job, uddannelse eller beskæftigelsesrettet aktivitet.

Projekt 3: Fritidsjobindsats

I projektet etableres fritidsjob og målrettede forløb for unge i alderen 13-17 år med et særligt fokus i udsatte boligområder. Status er, at der er opnormeret med to fritidsjobkonsulenter pr. 1. januar 2025. Derudover samarbejdes med daginstitutioner samt kommunens plejecentre om at styrke beskæftigelsen blandt unge og samtidig skabe mere aktivitet på kommunens plejecentre via fritidsjob, hvor målet er at skabe livsglæde og nærvær på plejecentrene samtidig med, at de unge får indsigt i plejesektoren.

Siden projektet blev sat i gang, er der skabt 70 ansættelser; 32 ansættelser på kommunale arbejdspladser, 18 ansættelser hos private virksomheder, 19 lommepengejobs i udsatte boligområder og 1 praktikplads.

Projekt 4: Styrkelse af den tidligere Ungeindsats

Projektet retter sig mod unge i alderen 18-29 år, der modtager uddannelseshjælp og har behov for støtte til at komme videre i uddannelse eller job. Status er, at der er ansat to jobkonsulenter pr. 1. januar 2025, som giver de unge en håndholdt og helhedsorienteret indsats. Der er oprettet en intern jobklub, hvor de unge støttes i at udvikle deres jobsøgningsstrategier få indsigt i muligt jobåbninger.

Indsatsen har haft en effekt ift. varigheden af de unges periode på ydelse, som er reduceret med 2,1 uger sammenlignet med samme periode sidste år.

Ungeløftet

Ungeløftet er initiativ fra regeringen, der lægger op til styrkede partnerskaber mellem kommuner, virksomheder, organisationer, regioner og staten om at finde nye løsninger og sikre, at flere unge får fodfæste på arbejdsmarkedet eller i uddannelsessystemet. Ungeløftet er for unge mellem 15 og 29 år, der hverken er i job eller uddannelse og har brug for en ekstra hånd til at finde fodfæste på deres vej dertil.

Den 8. september 2025 blev lokal lancering af Ungeløftet afholdt i Holbæk Kommune med deltagelse af beskæftigelsesministeren, borgmesteren, lokalpolitikere, repræsentanter fra civilsamfundet, forenings-/erhvervslivet, ungdomsuddannelserne og administrationen. Ved lanceringen af Ungeløftet har cirka 24 aktører skrevet under på en hensigtserklæring om at ville støtte unges vej ind i en bedre livsbane. Administrationen er i gang med at følge op på hensigtserklæringerne, og det er forventeligt, at nye partnerskaber vil understøtte Ungeprogrammets mål.

Ungeløftet er som udgangspunkt en beskæftigelsesrettet indsats, der er organiseret under Beskæftigelsesministeriet. Kerneområdet Arbejdsmarked, Uddannelse og Borgerservice har fået puljemidler i forbindelse med Ungeløftet til indsatserne Individuelt planlagt job med støtte (IPS) og Flere unge skal med på i alt 479.329,61 kr. Der åbnes op for flere puljemidler under Ungeløftet, som kan være målrettet beskæftigelse såvel som uddannelse og/eller deltagelse i meningsfulde fællesskaber for unge.

KL-Partnerskab om styrket samarbejde om unge og gode overgange

Holbæk Kommune har indgået partnerskabsaftale med Kommunernes Landsforening, der i samarbejde med Børne- og Undervisningsministeriet udbyder et partnerskab for kommuner, som ønsker et styrket samarbejde med de unge, ungdomsuddannelser og FGU-institutioner. Målet er at mindske antallet af unge, der ender i gruppen uden uddannelse og job i længere tid. Partnerskabet udspringer af en landspolitisk aftale på FGU-området, og 29 kommuner deltager i partnerskabet. Året igennem har dette samarbejde været præget af prøvehandlinger, erfaringsudveksling og løbende videndeling. Opsamlingen af kommunernes arbejde munder ud i en række anbefalinger til det politiske niveau på Christiansborg i december 2025.

I Holbæk er der nedsat en arbejdsgruppe, der i samarbejde med FGU Nordvestsjælland har ønsket at blive klogere på bekymrende skolefravær og få inspiration til, hvad der kan gøres bedre for at mindske dette både i grundskolen og på FGU. Arbejdsgruppen har arbejdet ud fra designtænkning, hvor der lægges vægt på at få indsigt i borgernes behov. Dernæst at skabe en mulig løsning, hvor feedback fra borger aktivt søges for at gøre løsningen endnu bedre. Uddybende information om dette arbejde findes i bilag 2.

Arbejdsgruppen har i perioden februar-marts 2025 interviewet 17 unge på FGU Nordvestsjælland om deres oplevelser med skolegang, trivsel og fravær i folkeskolen og på FGU. De unge har en fraværshistorik i grundskolen med sig og nogle af dem har fortsat fravær på FGU. Et gennemgående tema i interviewene er, at de unge ikke oplever at være hørt i forbindelse med de mange møder, der har været om deres fravær i grundskolen. At de eller deres familie typisk selv har fundet vej ud af fravær, hvis dette overhovedet har været muligt. De unges svar viser også, at mistrivsel og fravær ofte hænger sammen med faglige, sociale og psykiske udfordringer.

På baggrund af de unges svar har arbejdsgruppen og FGU i august-september 2025 iværksat en prøvehandling med styrket rådgivning ift. unge med en fraværsproblematik. Ved næste prøvehandling i foråret 2026 får de kommende elever tilbudt gruppevejledning med det formål at sikre en god opstart på FGU. Der vil være fokus på at tydeliggøre elevernes behov for støtte i opstarten, skabe et blik på deres styrker og muligheder og derved ruste dem bedst muligt til at begynde på det nye uddannelsesstilbud.

Det rådgivende panel

Der er nedsat et rådgivende panel, hvis formål er at inspirere styregruppen for Ungeprogrammet til at vende problemforståelsen på hovedet og tænke i nye veje og løsningsmuligheder. Medlemmer af panelet kommer fra erhvervs-, forenings- og kulturlivet i Holbæk Kommune. På årets andet møde den 20. august blev prøvehandlinger aftalt mellem styregruppen og paneldeltagerne med henblik på at styrke samarbejdet om og med unge. Næste møde bliver primo 2026 og fokus for dialogen bliver bekymrende og langvarigt skolefravær.

Programleder for Ungeprogrammet deltager under behandlingen af punktet på Socialudvalgets behandling af punktet.

Økonomiske konsekvenser

Udvalgene orienteres om programmets indfrielse af økonomiske mål ifm. budgetrevisioner. Der vil være økonomiske konsekvenser, såfremt de økonomiske mål ikke indfries.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

02/12/2025 Socialudvalget

Beslutning ikke frigivet

03/12/2025 Udvalget for Kultur og Fritid

Taget til efterretning.

Afbud: Henrik Mosbæk, Eva Anker Lund

Bilag

Bilag 1 De 4 trin i arbejdet med skolefravær

Bilag 2_KL-partnerskab - uddybende om arbejdsgruppens arbejde

Fraværende John Harpøth

Punkt 115: Orienteringer

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende: John Harpøth

Sagsfremstilling

Eventuelle orienteringer fra formanden

Eventuelle orienteringer fra medlemmerne

Eventuelle orienteringer fra direktionen

Fraværende John Harpøth

Punkt 116: Underskriftsark

Beslutning

Fraværende: John Harpøth

Fraværende John Harpøth