REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 08-04-2026

Mødedato	Onsdag d. 08. april 2026 kl. 08:15
Mødested	Lokale 0.19
Mødedeltagere	Christina Hvass Hansen, Anders Olesen, Mie Albrecht, Betina Olsen, Sif Thomsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Børne- og Familieudvalget den 8. april 2026 3
Beslutning om indstillingsberettigede til medlemmer af Børnerådet 4
Godkendelse af rammer for frokostordning i dagtilbud 6
Beslutning om kvalitets-og udviklingsdialoger på dagtilbudsområdet 9
Godkendelse af forsøg med afskaffelse af lukkeugerne i sommerferien i Frydendal Naturbørnehus o 11
Orientering om borgerrådgiverens årsberetning 2025 13
Orientering om kapacitet på dagtilbudsområdet 15
Orientering om Børne - og Familieudvalgets økonomi 18
Orienteringer 21
Underskriftsark 22

Punkt 28: Godkendelse af dagsorden til møde i Børne- og Familieudvalget den 8. april 2026

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsordenen til Børne- og Familieudvalget møde den 8. april 2026 godkendes

Sagsgang og sagstype

Børne- og Familieudvalget

Beslutningssag

Bilag

Program til den 08.04.2026 Børne- og Familieudvalget

Punkt 29: Beslutning om indstillingsberettigede til medlemmer af Børnerådet

26-001928

Beslutning

De seks organisationer, som er foreslået af administrationen som indstillingsberettigede til Holbæk Kommunes Børneråd, godkendes med den tilføjelse, at repræsentanten fra en skolebestyrelse skal dække både tema 1 og 4.

Derudover skal der udpeges en repræsentant fra en dagtilbudsbestyrelse, som skal dække tema 1 og 4, samt en repræsentant fra foreningen BHOV Holbæk - Forældre til børn med særlige behov, som skal dække tema 1.

Udvalget ønsker at rådet evalueres et år efter at kommissoriet er godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. seks organisationers lokalafdelinger godkendes som indstillingsberettigede til Holbæk Kommunes Børneråd

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede den 21. januar 2026, at der skal oprettes et Børneråd. Børnerådet får mulighed for at bringe vigtig viden ind i det politiske arbejde med at hjælpe udsatte børn og unge og deres familier i kommunen. Børnerådet får ni medlemmer, hvoraf de tre udpeges af Kommunalbestyrelsen, mens de seks andre udpeges efter indstilling fra lokalafdelinger af relevante organisationer, som har indsigt i og særlig viden om udsatte børn og unge fra forskellige positioner. Konkret hvilke seks organisationer, der skal kunne indstille, er det op til Socialudvalget, Børne- og Familieudvalget samt Skole- og Uddannelsesudvalget at beslutte.

Sagsgang og sagstype

Børne- og Familieudvalget, Skole- og Uddannelsesudvalget, Socialudvalget

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen 21.januar 2026. Pkt 9: Beslutning om etablering af et Børneråd

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede den 21. januar 2026, at der skal oprettes et Børneråd. Børnerådet får mulighed for at bringe vigtig viden ind i det politiske arbejde med at hjælpe udsatte børn og unge og deres familier i kommunen. Målgruppen for Børnerådet er børn og unge mellem 0-18 år. Rådet skal med høringssvar og dets faglige og erfaringsbaserede viden bidrage til at kvalificere indsatsen til udsatte børn, unge og deres familier samt have et kontinuerligt fokus på inddragelse børn og unge.

Tematikker, der skal arbejdes med i Børnerådet
Børnerådet får ni medlemmer, hvoraf de tre udpeges af Kommunalbestyrelsen blandt dets medlemmer. De seks andre udpeges efter indstilling fra lokalafdelinger af relevante organisationer, som har indsigt i og særlig viden om udsatte børn og unge fra forskellige positioner. Konkret hvilke seks organisationer, der skal kunne indstille, er det op til Socialudvalget, Børne- og Familieudvalget samt Skole- og Uddannelsesudvalget at beslutte.

Organisationerne/bestyrelserne skal dække følgende tematikker:

1. Børn med særlige behov og specialområdet (dagtilbud og skoler)
2. Børn der lever i familier med fattigdom, misbrug, psykisk sygdom m.v.
3. Fritids- og foreningslivet
4. Almenområdet (dagtilbud og skoler)

Der er samlet set otte stærke kandidater til de seks pladser i rådet. Administrationen indstiller, at de nedenstående seks organisationer udpeges. Administrationen vurderer, at organisationerne på relevant vis repræsenterer de tematikker, som Børnerådet skal arbejde med. Samtidig har organisationerne en stærk lokal forankring samt på hver deres måde et blik på børns og unges vej ind i trivsel og fællesskaber. Tema nr. 1 - børn med særlige behov og specialområdet - tænkes dog som et overordnet og gennemgående perspektiv på den tilgang til Børnerådet, organisationerne skal have:

• Home-Start (særligt tema nr. 2)
• Red Barnet Familieoplevelsesklubben (særligt tema nr. 2 og 3)
• Foreningen Medusa (særligt tema nr. 2)
• Headspace (særligt tema nr. 2)
• DGI Midt-og Vestsjælland (særligt tema nr. 3 og 4)
• Repræsentant fra en skolebestyrelse (særligt tema nr. 4)

Foruden de seks ovennævnte organisationer har to organisationer meldt sig som mulige indstillingsberettigede. Se nærmere beskrivelse af alle otte organisationer i bilag.

Det videre forløb
Som næste skridt vil de udpegede organisationer blive bedt om hver at indstille et medlem til Børnerådet, hvorefter de indstillede lægges frem for Kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Supplerende sagsfremstilling

Sagen blev først fremsat for Socialudvalget, Børne- og Familieudvalget og Skole- og Uddannelsesudvalget på deres møder i marts 2026. Udvalgene valgte her at udsætte sagen. Siden sagens udsættelse har der været dialog med foreningen Forældre til børn med særlige behov i Holbæk. Foreningen har tilkendegivet, at de ønsker at være kandidat til en plads i det kommende børneråd. Derudover har der været et politiske ønske om, også at få en repræsentant fra en dagtilbudsbestyrelse på listen over mulige kandidater.

Listen over indstillingsparate er således udvidet med to.

Den videre proces
Når udvalgene har besluttet, hvem der skal sidde i rådet, vil den pågældende organisation eller bestyrelse vælge den kandidat, der skal repræsentere dem.
Når rådet samles første gang, har rådet mulighed for at komme med input til deres vedtægter. De endelige vedtægter skal godkendes i Kommunalbestyrelsen.

Sagens forløb

04/03/2026 2026 Børne- og Familieudvalget
Udsat.
04/03/2026 2026 Skole- og Uddannelsesudvalget
Udsat.
05/03/2026 2026 Socialudvalget
Udsat.

Afbud: Rasmus Brandstrup Larsen

Bilag

Bilag 1 Mulige indstillingsberettigede repræsentanter til Børnerådet

Punkt 30: Godkendelse af rammer for frokostordning i dagtilbud

26-004991

Beslutning

Udsat, idet udvalget ønsker flere oplysninger om hvordan valget og information om valget foregår i børnehusene.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. rammerne for kommunens frokostordning i daginstitutioner (børnehusene) godkendes

Resume

Kommunen skal ifølge dagtilbudsloven tilbyde børn i daginstitutioner et sundt frokostmåltid. Forældrene i det enkelte børnehus skal mindst hvert andet år have mulighed for at tage stilling til, om de ønsker at fravælge ordningen. I denne sag er rammer og vilkår beskrevet for frokostordningen i Holbæk Kommune

Sagsgang og sagstype

Børne – og Familieudvalget

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Børn og Skole, møde d. 3. april 2024, punkt 25: Godkendelse af rammer for frokostordning i dagtilbud

Beskrivelse af sagen

Aktuelt har 22 af kommunens 32 børnehuse en frokostordning, heraf 2 kun for aldersgruppen svarende til vuggestue. 18 børnehuse producerer selv maden (egenproduktion) og 4 får leveret fra ekstern leverandør, Fru Hansens Kælder. Det svarer til at 65% af de børn som går i et kommunalt børnehus, modtager et frokostmåltid. I bilaget "Oversigt med frokostordning og børnehuse" fremgår det hvilke børnehuse som har frokostordning og hvilke børnehuse som har fravalgt frokostordning.

Kommunalbestyrelsen besluttede i 2010, at forældrene skal betale alle udgifter til frokostordningen. I september 2020 vedtog Kommunalbestyrelsen en ny indkøbspolitik, og i februar 2021 en strategi- og handleplan for grøn indkøbsomstilling. Denne plan omfattede blandt andet omlægning til 60% økologi i kommunens køkkener i løbet af 2022-2024, herunder køkkenerne i børnehusene. I børnehusene med egenproduktion vil økologiprocenten derfor minimum være på 60% og herfra variere. Maden som leveres af Fru Hansens Kælder, har en økologiprocent på minimum 90%.

Vilkårene for den gældende frokostordning blev besluttet af det politiske udvalg i august 2014, og samtidig fastsatte udvalget rammerne for forældrenes stillingtagen til fravalg af ordningen. De gældende kvalitetskrav til sammensætningen af frokostordningen blev godkendt i Udvalget for Børn og Skole i marts 2022.

Forventningen er, at forældrebetalingen bliver reguleret i forhold til udgifterne forbundet med at tilbyde frokostordning i børnehusene. Der tages som regel udgangspunkt i den generelle pris – og lønfremskrivning fra KL. Den nuværende pris i 2026 er 752 kr. pr. måned (juli er betalingsfri). Hvis man får fripladstilskud til institutionspladsen, får man også tilskud til frokostordningen. Det samme er gældende ved søskendestilskud. Søskendetilskud svarer til 50% af den billigste dagtilbudsplads plus frokost

Forældreafstemning

Forældrene tog senest stilling til fravalg af ordningen i august 2024 for perioden 1. januar 2025 til og med 31. december 2026. Forældrene får igen mulighed for at tage stilling til fravalg af ordningen i august 2026, med virkning fra 1. januar 2027 til og med 31. december 2028.

Administrationen vil inden afstemningen i børnehusene sørge for relevant information til børnehusene og deres bestyrelser. Der fastsættes en afstemningsperiode på en uge, som vil være samme uge for alle børnehusene.

Administrationen anbefaler, at rammer og vilkår for frokostordningen videreføres uændret. De anbefalede rammer og vilkår for den kommende to-årige periode er sammenfattet i nedenstående tabel og er mere uddybende beskrevet i bilaget 'Rammebeskrivelse'. Der er to opmærksomhedspunkter i 2026, 1) For at kunne etablere en eventuel frokostordning ved ibrugtagelsen af det nye børnehus på Stormøllevej i Holbæk by, afholdes der valg i april/maj måned for de forældre, som har børn gående i Ny Munkevænget. Det er børnene fra dette børnehus som skal flytte til den nye institution. Forventningen er at indflytningen sker september 2026. 2) Stestrup Børnehus er lukket på grund af skimmelsvamp. Afhængig af hvad der bliver politisk besluttet, kan det medføre at der skal være et ekstra valg, for de forældre, som beslutningen måtte vedrøre.

Kvalitetskrav	Kvalitetskravene er beskrevet i bilaget "Rammebeskrivelse".
Produktion/levering	I børnehuse, hvor køkkenet er godkendt til produktion af frokostmåltidet, beslutter forældrebestyrelsen, om der skal etableres egenproduktion eller om frokostmåltidet skal leveres udefra. I børnehuse, hvor køkkenet er godkendt til at modtage færdiglavet frokost, tilbydes frokostmåltidet som udgangspunkt fra ekstern leverandør.
Finansiering	Forældrene betaler alle udgifter til frokostmåltidet, eksklusive ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligehold.
Aldersgrupper	Forældre til henholdsvis børn over og under 3 år og 1 måned, tager fortsat stilling til fravalg hver for sig. Der er en tendens til, at flere forældre til vuggestuebørn tilvælger frokostordning end forældre til børnehave børn. Ét samlet valg for begge grupper, kan betyde, at vuggestuebørnene, der har frokostordning, ikke kan fortsætte, fordi forældrene til de ældre børn fravælger ordningen.
Beslutningens gyldighed	Forældrene tager stilling til et eventuelt fravalg af frokostmåltidet med virkning fra 1. januar 2027 til og med 31. december 2028.
Pris	Prisen for frokostmåltidet er pr. 1. januar 2026 kr. 752,- pr. måned (juli er betalingsfri). Prisen for den kommende periode 2027-2028 fastsættes i forbindelse med vedtagelsen af budget 2027 og forventes at stige med almindelig pris- og lønfremskrivning.
Fravalg	Forældrebestyrelserne har ansvaret for at skabe rum for dialog i børnehusene om fordele og ulemper ved at benytte frokostordningen forud for stillingtagen til et eventuelt fravalg. Det er ligeledes forældrebestyrelserne, der er ansvarlig for gennemførelsen af afstemningen.

Økonomiske konsekvenser

Forældrebetalingen bliver lavere, jo flere børnehuse der tilslutter sig frokostordningen. Forældrenes betaling for frokostordningen indgår i beregningen af søskende- og fripladstilskud. Når antallet af brugere af tilbuddet øges, sker der ligeledes en forøgelse af kommunens udgifter til søskende- og fripladstilbud. Merudgiften er ikke beregnet

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

Bilag

Oversigt med frokostordning og børnehuse

26.03.18.Rammebeskrivelse for frokostordning 2027 2028

Punkt 31: Beslutning om kvalitets-og udviklingsdialoger på dagtilbudsområdet

26-004956

Beslutning

Godkendt, med bemærkningen om at der skal ses på datoen i november.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udvalget beslutter forslag til dialogfora og kontakt mellem udvalget, dagtilbud og bestyrelser

Resume

Udvalget har ønsket en plan for dialog og kontakt med forældre, ledere og børnehuse.

Dette forslag tager udgangspunkt i konkrete ønsker fra udvalget og lægger op til at der holdes to årlige kvalitets-og udviklingsdialoger mellem dagtilbudsbestyrelserne og udvalget; at der i 2026 planlægges to besøgsture i børnehusenes åbningstid samt at der fremadrettet lægges halvårlige forældrekaffedialoger i udvalgte børnehuse.

Sagsgang og sagstype

Børne- og Familieudvalget

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Børne-og Familieudvalget ønsker at etablere nye dialogformer med dagtilbud, herunder at videreudvikle traditionen med dialogmøder med dagtilbudsbestyrelserne. Udvalget ønsker at sætte kvalitet i dagtilbud på dagsordenen i dialogen med bestyrelserne og har ønsket, at der udvikles kvalitets-og udviklingsdialoger, der tilsvarer skoleområdet.

På den baggrund har administrationen i samarbejde med områdelederne formuleret nedenstående forslag til møder og besøg i dagtilbud.

To årlige kvalitets-og udviklingsdialoger

I 2026 afprøves der en ny dialogform med to (halvårlige) kvalitets-og udviklingsdialoger på tværs af områderne.

Deltagerne i kvalitets-og udvalgsdialogerne er: Børne-og familieudvalget, direktør, chef, områdeledere og bestyrelserne. Pædagogiske ledere og medarbejdere repræsenteres i dialogerne via deres plads i bestyrelserne. Fagsekretariatet faciliterer dialogen.

Temaerne for kvalitets-og udviklingsdialogerne planlægges med afsæt i strategiske temaer og fokuspunkter for udvikling af dagtilbud. Derudover kan bestyrelserne også bidrage med ønskede temaer og forældreperspektiver til dialog og udvikling af dagtilbud. Områdelederne foreslår, at kapacitet bliver det første tema på kvalitets-og udviklingsdialogen i juni. Kapacitet er på udvalgsdagsordenen d.d. som orienteringssag og følges op i løbet af foråret.

Kvalitets-og udviklingsdialogerne forberedes af områdelederne, som inddrager relevant data. Data kan både være kvalitativ (f.eks. børneinterviews) og kvantitativ. Fagsekretariatet understøtter forberedelse og dataindsamling i det fornødne omfang.

Idé til dagsorden for dialogerne:

- Velkomst og intro v. formand for Børne- og Familieudvalget

- Præsentation af tema, data og dialogspørgsmål v. områdelederne
- Dialogrunde i grupper
- Opsamling fra dialogrunden

Evaluering: Kvalitets-og udviklingsdialogerne evalueres i december2026/januar 2027, hvorefter der besluttes en fremadrettet model for kvalitets-og udviklingsdialogerne.

Dato-forslag for kvalitets-og udviklingsdialoger:

Onsdag 10. juni kl. 17.15-20.15. Udvalget forberedes på udvalgsmødet 3. juni.

Onsdag 21. oktober eller onsdag 17. november kl. 17.15-20.15. Udvalget forberedes på udvalgsmødet forud.

Udvalgsbesøg i praksis 2026

Udvalget har ønsket to besøg i praksis og forslaget er disse to praksisbesøg:

Onsdag 13.maj: Besøg i Idrætsbørnehuset Tusenfryd kl. 8.30 (nybygget børnehus, der har nyetablerede PLUS-pladser) samt Hagested Naturbørnehus kl. 10.30 (naturprofil, lokaler i tidligere skolebygning).

Onsdag 19. august: Besøg i Vipperød Børnegård i område Kildedam kl. 8.30 (stor institution med både gl. bygninger og nyopførte pavilloner) og Bispehøjens Børnehus i Holbæk By kl. 10.30 (lille børnehus med legestue/dagplejen og PLUS-pladser.

Kaffedialoger hvert halve år

Områderne inviterer på skift udvalget ud på eftermiddagskaffe og dialog med forældre i et børnehus kl. 15-16. Der planlægges én dialogkaffe pr. halve år.

Bestyrelsen i det aktuelle område vælger hvilken institution, der inviterer til kaffe og børnehuset er værter for besøget. Områdelederne udpeger dato i samarbejde med bestyrelsen. Første dialogkaffe planlægges i Holbæk By i maj måned.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 32: Godkendelse af forsøg med afskaffelse af lukkeugerne i sommerferien i Frydendal Naturbørnehus og Kildebjergskolen

26-005054

Beslutning

Godkendt, med bemærkningen om at udvalget ønsker at få forelagt evalueringsdesignet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. et 2 årigt forsøg med at afskaffe lukkeugerne 29 og 30 i landsbyordningen Frydendal Naturbørnehus og Kildebjergskolen godkendes

Resume

Bestyrelsen for landsbyordningen bestående af Frydendal Naturbørnehus og Kildebjergskolen har ansøgt om at igangsætte en forsøgsordning, hvor de afskaffer de to lukkeuger i sommerferien for børnehuset og SFOéns børn. Forsøget forudsætter udvalgets godkendelse.

Sagsgang og sagstype

Børne- og Familieudvalget

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Forsøg med afskaffelse af lukkeugerne 29 og 30

Bestyrelsen for landsbyordningen bestående af Frydendal Naturbørnehus og Kildebjergskolen har ansøgt udvalget om at får lov til at igangsætte en forsøgsordning, hvor de afskaffer de to lukkeuger i sommerferien for børnehuset og SFOéns børn, og holder almindeligt åbent for de børn, som har brug for pasning i uge 29 og 30.

Forsøgsordningen foreslås at være at på en periode på 2 år samt at forsøget evalueres.

Ansøgningen fra bestyrelse, ledelse og MED-udvalg, er vedlagt her:

"Vi ønsker at gøre os et forsøg med at afskaffe de to lukkeuger 29 og 30 for henholdsvis SFO, Børnehave og Vuggestue i landsbyordningen.

Vi oplever at lukkeugerne er besværlige for forældre, der ikke altid kan få ferie i disse uger. Det betyder at nogle børn ikke får ferie med begge deres forældre, eller at ferien måske bliver unødigt kort. Derudover er det hæmmende for god personalepleje at låse personalets ferie til årets dyreste uger. Med forsøget ønsker vi at blive klogere på hvilken betydning lukkeugerne har for børnenes afholdelse af ferie og personalets opfattelse af deres ferier.
Ift. økonomien i forsøget, vil vi afholde forsøget inden for egen økonomi."

Styrelsesvedtægten på dagtilbudsområdet

I styrelsesvedtægten på dagtilbudsområdet er der fastsat 16 lukkedage i alle dagtilbud og 19 lukkedage SFO. 10 af de 16 lukkedage er placeret i uge 29 og
30. I dagtilbud holdes der åbent i de 3 hverdage før Påske. Øvrige lukkedage placeres i tilknytning til dage, hvor der i forvejen er lukket.

Perioder med lukkedage på dagtilbudsområdet og SFOer:

Påske (de tre dage før påske holder de kommunale børnehuse åbent, SFOérne har lukkedage).
Fredag efter Kr. Himmelfartsdag.
Grundlovsdag (ingen fællespasning).
Uge 29 og 30.
Juleaftensdag (ingen fællespasning).
Dagene mellem jul og nytår inkl. d. 31. december.

Hvad er lukkedage?
Lukkedag kan afholdes på dage, hvor børnefremmødet er så lavt, at det er uforholdsmæssigt omkostningstungt, at holde åbent i alle dagtilbud. Det er kommunalbestyrelsen, der fastsætter kriteriet for lavt børnefremmøde. I Holbæk Kommune er kriteriet for lavt børnefremmøde fastsat til 25 %.

Tilbud om fællespasning på lukkedage

Dagtilbuddene i de fire områder tilbyder fællespasning på lukkedagene, på nær Grundlovsdag (5. juni) og juleaftensdag (24.december) i tidsrummet 6.00 til 17.00 (fredag til 16.45). Tidsrummene kan reduceres ved meget få tilmeldte børn.

Fællespasning foregår i tre udvalgte børnehuse i kommunen med geografisk spredning. Som udgangspunkt vil fællespasning tilbydes i det fællespasningshus, som ligger i det dagtilbudsområde, hvor man bor.

Økonomi til at holde åbent i uge 29 og 30 i forsøget
Da børnehuset med forsøget vil holde åbent to uger mere end i dag om året, vil de selv inden for eget budget skulle finansiere de ressourcer, som bruges, dog skal modregnes hvad børnehuet for nuværende bruger på at bidrage til fællespasningen i dagtilbudsområde Katrinedal i de to uger.

Børnehuset må derfor forventes at skulle bruge flere personaleressourcer på at holde åbnet i uge 29 og 30 end i dag, og har derved tilsvarende færre ressourcer til de øvrige åbningsdage.

Minimumsnormeringer
Forsøgsordningen vil ikke påvirket det lovgivningsmæssige krav om minimumsnormeringer i børnehuset. I beregningen af minimumsnormeringer indgår ikke antal åbningsdage.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser af sagen.

Økonomien til at holde åbent i uge 29 og 30 i Frydendal naturbørnehus og SFOen på Kildebjergskolen finansieres af børnehus og skolen inden for deres bugetter, herunder rengøring i de to lukkeuger.

Forsøgsordningen vil ikke påvirke det øvrige dagtilbudsområdets økonomi til at arrangere fællespasning i uge 29 og 30. Det skyldes at Frydendal Naturbørnhus og Kildebjergskolen tidligere udelukkende har bidraget med personale i det omfang børn fra børnehuset og skolens SFO benyttede fællespasningen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Der er ikke været en høring i bestyrelsen, da det er bestyrelsen selv, som har anmodet om forsøgsordningen.

Punkt 33: Orientering om borgerrådgiverens årsberetning 2025

26-000008

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Borgerrådgiveren indstiller, at:

1. orienteringen om borgerrådgiverens beretning tages til efterretning

Resume

Det følger af vedtægten for borgerrådgiveren, at borgerrådgiveren hvert år skal aflægge en beretning til Kommunalbestyrelsen. I beretningen redegøres for borgerrådgiverens samlede virksomhed.

På baggrund af borgerrådgiverens beskrevne opgaveløsninger og analyser heraf fremsættes forslag til særlige fokusområder for den fortsatte udvikling af kvaliteten af borgernes og virksomhedernes møde med Holbæk Kommune.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget, Skole- og Uddannelsesudvalget, Unge- og Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Familieudvalget, Kultur-, Fritids- og Lokaludviklingsudvalget, Klima-, Miljø-, og Naturudvalget, Plan- og Erhvervsudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Borgerrådgiveren afgiver i henhold til vedtægten årsberetning for 2025. I beretningen skal borgerrådgiveren redegøre for sin virksomhed, herunder eventuelle konstateringer af overordnede forhold inden for borgerrådgiverens kompetence, som ikke er tilfredsstillende i kommunens sagsbehandling og borgerbetjening m.v. Borgerrådgiveren kan i den forbindelse komme med forslag og anbefalinger til Kommunalbestyrelsen og administrationen.

På tværs af kerneområderne vedrører en stor del af klagerne god forvaltningsskik og de processuelle regler. Anbefalingerne i beretningen knytter sig til implementeringen af det vedtagne fælles borgersyn og dets leveregler om "*Let adgang og tilgang*", "*Lyt, lær og løft sammen*" samt *"Nye veje, fælles skridt"*. Samlet peger beretningen på, at rettidig kommunikation, tydelig forventningsafstemning og systematisk inddragelse er afgørende for borgernes oplevelse af retssikkerhed og tillid.

Borgerrådgiveren vil være til stede ved behandlingen af punktet i Socialudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget, Skole- og Uddannelsesudvalget, Unge- og Beskæftigelsesudvalget samt Økonomiudvalget.

Økonomiske konsekvenser

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse § 65e

Sagens forløb

07/04/2026 2026 Plan- og Erhvervsudvalget
Indstilles taget til efterretning for så vidt angår udvalgets ressortområde.
07/04/2026 2026 Kultur-, Fritids- og Lokaludviklingsudvalget

Steen Klink, A deltog ikke i behandlingen af punktet.

Indstilles taget til efterretning for så vidt angår udvalgets ressortområde.

Fraværende: Steen Klink

Bilag

Årsberetning 2025

Punkt 34: Orientering om kapacitet på dagtilbudsområdet

26-004527

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orientering om kommunens praksis for at styre og udvikle kapaciteten (antal pladser) i kommunens dagtilbud tages til efterretning

Resume

Denne sag giver udvalget en beskrivelse af de principper og lovkrav, der ligger til grund for at fastsætte og udvikle kapaciteten i kommunens børnehuse. Derudover beskrives den administrative praksis og de pædagogiske hensyn, der har betydning for vurdering af kapaciteten. Sagen er på nu, som en af flere sager, som skal danne grundlag for udvalgets videre arbejde med at sætte politisk retning for dagtilbudsområdet.

Sagsgang og sagstype

Børne- og Familieudvalget

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

I Holbæk Kommune kan forældre vælge mellem forskellige pasningstilbud til deres børn. Der er de kommunale børnehuse og dagpleje samt private institutioner og private pasningsordninger. Det er et generelt formål i dagtilbudsloven at give familier fleksibilitet og valgmuligheder med hensyn til forskellige typer af tilbud og tilskud, så familier så vidt muligt kan tilrettelægge familie- og arbejdsliv efter familiens behov og ønsker.

Det giver en bred vifte af tilbud, men også et ansvar for, at kapaciteten til enhver tid matcher efterspørgslen. For at sikre høj pædagogisk kvalitet og samtidig overholde lovkrav og pasningsgarantien tilpasser kommunen løbende kapaciteten i de kommunale dagtilbud, så alle børn får en plads i rette tid og i ordentlige rammer.

Arbejdet med kapacitet i Holbæk Kommune handler ikke kun om kvadratmeter og tal. Udviklingen af børnehusene, hvor de ligger, størrelsen og variation i dagtilbudstyper er med til at sætte retning for, hvilken kommune Holbæk ønsker at være. Det er et område, hvor der løbende er politisk stillingtagen til prioritering, og om balancen mellem økonomisk effektivitet og investering i lokal nærhed, som er med til at sætte retning for dagtilbudsområdet mange år frem.

På udvalgsmødet deltager administrationen med et oplæg om arbejdet med at styre kapaciteten i kommunens børnehuse samt seneste status på området.

Nedenfor er kort beskrevet de principper og krav, som sætter rammerne for arbejdet med at udvikle kapaciteten på området.

Pasningsgaranti

Kommunen er efter dagtilbudsloven forpligtet til at tilbyde en plads fra barnet er 26 uger og senest tre måneder efter ansøgning. Pladsen skal ligge i Holbæk Kommune – men ikke nødvendigvis i det ønskede børnehus.

I styrelsesvedtægten på dagtilbudsområdet har Kommunalbestyrelsen præciseret hvad det betyder i Holbæk Kommune. Pasningsgarantien i Holbæk Kommune indebærer at:

- alle børn over 26 uger garanteres en plads i et alderssvarende dagtilbud.

- der som udgangspunkt sikres plads i det område, hvor man bor. Ved pladsmangel kan der dog tilbydes plads i et andet område.

Garantien omfatter ikke et bestemt børnehus/dagtilbudstype.

Pasningsgarantien betyder derved krav om hurtige og fleksible løsninger, når børnetallet ændrer sig, og når efterspørgslen ændrer sig i lokalområderne.

Lovgivning og kapacitetsgrundlag

Kapaciteten i et børnehus fastlægges af Bygningsreglementet (BR18), som stiller klare krav til det fysiske rum, børnene opholder sig i. Reglerne kræver 3 m² frit gulvareal pr. vuggestuebarn og 2 m² pr. børnehavebarn. Det frie gulvareal er de kvadratmeter, børnene faktisk kan bruge i hverdagen – altså det areal, der er tilbage, når fast inventar og indbyggede møbler trækkes fra.

Kravene sætter en tydelig og lovbestemt grænse for, hvor mange børn der må være i et børnehus. Samtidig udgør de rammerne for, hvor fleksibelt kommunen kan arbejde med kapaciteten, når efterspørgslen svinger mellem pasningstilbuddene. Dermed er BR18 ikke blot en teknisk rettesnor, men et helt centralt grundlag for den daglige drift og den strategiske planlægning af dagtilbudskapaciteten.

Administrativ praksis

I de kommunale børnehuse beregnes kapaciteten udelukkende ud fra grupperummenes størrelse. Fællesrum, motorikrum og krea-rum tæller ikke med i kapacitetsgrundlaget. Det giver en vigtig buffer i perioder, hvor børnehusene er fuldt belagt – typisk i juni og juli – og gør det muligt at arbejde med mindre børnegrupper og skabe roligere og mere stabile læringsmiljøer.

I nogle børnehuse er denne buffer dog blevet mindre eller helt forsvundet, fordi fællesrum tidligere er omdannet til grupperum for at imødekomme en stigende efterspørgsel på pladser. Det gør børnehusene mere sårbare over for udsving i børnetallet og mindre fleksible i hverdagen.

Derudover bliver kapaciteten nogle steder fastsat lavere end det lovlige maksimum, når der er sårbare børn i en børnegruppe. Det giver mulighed for tættere støtte, mere plads og bedre trivsel – men betyder også, at den reelle kapacitet kan være lavere end den arealmæssigt beregnede.

Kommunens kapacitetsstyring

Kapacitetsstyringen bygger på to centrale datakilder: indskrivningsdata fra dagtilbudsadministrationen og den årlige dagtilbudsprognose. Det giver et samlet billede af kapacitetsbehovet både nu og flere år frem – og er nødvendigt for at undgå både akut pladsmangel og unødvendige investeringer.

Dagtilbudsprognosen

Dagtilbudsprognosen er et vigtigt redskab i den langsigtede planlægning, fordi nybyggeri tager flere år, mens indskrivningsdata kun giver et billede 1–1½ år frem. Det skyldes især, at systemet kun viser børn, der allerede er født og opskrevet, og derfor ikke kan afspejle kommende årgange.

Prognosen bygger på befolkningsudvikling, historiske søgemønstre og alle typer pasningstilbud og giver dermed et mere fremadrettet grundlag end indskrivningsdata alene. Samtidig rummer den naturlige usikkerheder – fx nye boligområder, ændrede forældrevalg, økonomiske konjunkturer og ændringer i private tilbud.

Derfor skal kapacitetsplanlægningen rumme både et sikkerhedsrum, så kommunen kan håndtere udsving i børnetal, og politisk handlekraft, så der træffes rettidige beslutninger om nybyggeri, udbygning eller justeringer, når behovet ændrer sig.

Kapacitetsudnyttelse

Kommunen arbejder aktivt med at udnytte ledige pladser og planlægge udbygninger i områder med stabil efterspørgsel. Den strategiske udfordring er at balancere hensyn til nærhed, pædagogisk kvalitet, økonomi og langsigtet planlægning. Effektiv kapacitetsudnyttelse handler ikke kun om tal – men om at sikre sammenhæng, tryghed og kvalitet for børn og familier.

Generelt topper indskrivningen af antal børn i juni-juli og falder i august, når en årgang starter i skole. Der arbejdes løbende på at sikre, at børnehusenes kapacitet udnyttes under hensyntagen til, at de 0-2-årige børn i børnehuset er sikret en plads i 3-5 års grupperne i børnehuset. Børnehusets max kapacitet er fastsat ud fra lovgivningen og administrativ praksis beskrevet ovenfor.

Kommende udvalgssager om kapacitet

Mørkøv, Vipperød og Stestrup
I Mørkøv og Vipperød er der pt. etablerede midlertidige løsninger til at dække akutte behov for flere pladser, men prognosen viser nu et varigt behov for permanente udvidelser. I Mørkøv er behovet ét grupperum, i Vipperød to. Udvalget har i februar drøftet scenerier for Stestrup Børnegård, hvor lokalforum efterfølgende er inddraget til at give input til det videre politisk arbejde.

Dagplejen – og kapacitet til legestuer
Dagplejerne mødes flere gange ugentlig i legestuer med 2-4 dagplejere. Legestuerne skaber muligheder for udvikling af legerelationer og varierede læringsmiljøer. Legestuerne danner ramme for pædagogiske tiltag og udvikling i dagplejen og understøttes af de tilknyttede dagplejepædagoger. Flere steder foregår legestuerne i grupperum i lokale børnehuse. Det kan i de børnehuse, hvor der mangler pladser betyde et kapacitetspres i børnehuset. Det sås senest i Tølløse, hvor dagplejen måtte flyttes til Ugerløse for at give plads til de lokale børn i børnehuset.

Administrationen vil til udvalgets kommende møder udarbejde oplæg, hvor det politisk drøftes, hvordan udfordringerne kan løses forud for budgetforhandlingerne for budget 2027.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser i sagen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser i sagen.

Punkt 35: Orientering om Børne - og Familieudvalgets økonomi

26-001829

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orientering om udvalgets samlede økonomi og de gældende tildelingsmodeller på Børne – og Familieudvalgets område tages til efterretning

Resume

Sagen giver en samlet orientering om udvalgets økonomi samt en gennemgang af de politisk vedtagne tildelingsmodeller for Børne – og Familieudvalget. Økonomien er fordelt på politikområderne Almene dagtilbud og Sundhed for børn og unge. Almene dagtilbud omfatter kommunal dagpleje og daginstitutioner, private pasningsordninger og institutioner, samt sprogvurderinger og ressourcepædagoger. Under Sundhed for børn og unge ligger tandplejen og sundhedsplejen. Tildelingsmodellerne på dagtilbudsområdet fordeler midlerne efter politisk vedtagne modeller, med faste principper, som skal sikre nogenlunde ensartede vilkår, for at drive dagtilbud. En tildelingsmodel er en model som tildeler budget, hvorefter områderne beslutter hvordan midlerne anvendes bedst muligt. Sagen orienterer desuden om de løbende demografireguleringer på dagtilbudsområdet.

Sagsgang og sagstype

Børne – og Familieudvalget

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Denne sag giver en samlet orientering om økonomien inden for Skole- og uddannelsesudvalgets område samt en gennemgang af tildelingsmodellerne på skole- og SFO-området. Orienteringen indgår som del af udvalgets løbende arbejde med økonomiopfølgning og styringsgrundlag. På udvalgsmødet deltager leder af Fagsekretariatet med et oplæg.

På udvalgets område består økonomien af en række hovedområder, som er fordelt på to politikområder. Det er Almene dagtilbud og Sundhed for børn og unge. Nedenstående tabel viser en oversigt, over hvordan økonomien er fordelt på de to politikområder:

BFU, politikområder - i mio. kr.	**2026**
Almene dagtilbud	**368,5**
PA-elever	2,3
IT og digitalisering	3,1
Fælles dagtilbud	22,7
Dagtilbudsområde	340,6
Børnespecialcenter	-0,2
Ejendomme	0,1

Sundhed for børn og unge	**53,3**
Sundhedsplejen	12,1
Tandplejen	41,1
I alt	**421,8**

På dagtilbudsområdet ligger driften af kommunens tre dagtilbudsområder, som indeholder dagpleje og daginstitutioner. Økonomien fordeles primært via de politisk vedtagne tildelingsmodeller for dagpleje og daginstitutioner, som bliver forklaret længere nede i sagsfremstillingen. Udover den økonomi som bliver tildelt dagtilbudsområdet via en tildelingsmodel, er der et fælles dagtilbudsområde, hvor budget til blandt andet betaling til private pasningsordninger og institutioner ligger, centrale it-udgifter, projekter og indtægter fra forældrebetaling for betaling af pladser og frokostordning er placeret. Det er også her at betalinger mellem kommuner, for børn der går i dagtilbud, i en anden kommune end bopælskommunen er placeret. I finansloven for 2026 er der afsat midler til at forældrebetalingen skal nedsættes fra 1. januar 2027 og at pædagogiske ledere ikke længere skal indgå i opgørelsen af minimumsnormeringer. Derfor skal kommunerne ansætte flere pædagoger.

Spiretårnet er kommunens specialbørnehave, og den er takstfinansieret. Det betyder, at specialbørnehavens indtægter og udgifter skal balancere, og der er særligt fokus på økonomistyring og kapacitet. Spiretårnet får en takst pr. barn som bliver visiteret til tilbuddet. Det er både Holbæk Kommunes egne børn og børn fra andre kommuner som går i tilbuddet.

Under politikområde Sundhed for børn og unge, er Tandplejen og Sundhedsplejen placeret. Under Tandplejen er der budget til almen tandpleje, som er langt størstedelen af budgettet, herudover er der budget til tandregulering, samt specialtandpleje, socialtandpleje og omsorgstandpleje. Budgettet er øget på tandplejen som følge af vederlagsfri tandpleje for 18-21-årige. Derudover er der tilført midler til at imødegå det stigende pres i den kommunale tandpleje.

Sundhedsplejens budget består primært af driftsmidler til at finansiere sundhedsfremmende tiltag til børn og unge. Det gælder graviditetsbesøg og opfølgende besøg, åbent hus, og samtaler samt undersøgelser for børn i skolealderen. Derudover har Sundhedsplejen en andel af økonomien til Familiespiren og midler til det forebyggende tilbud ”En God Start”.

Hvad er en tildelingsmodel?

På dagtilbudsområdet bliver budgettet til dagplejen og daginstitutioner i kommunens tre områder, primært tildelt via politisk vedtagne tildelingsmodeller. En tildelingsmodel er principper for, hvordan man fordeler de penge, der samlet set er afsat til kommunens dagtilbudsområde mellem de tre områder. Formålet er at sikre nogenlunde ensartede grundvilkår, så muligheden for at levere god kvalitet sker ud fra ensartede vilkår – uanset hvor ens barn går i dagtilbud. Den økonomi de tre områder får tildelt beslutter ledelse og bestyrelse, hvordan skal anvendes. Det kan gøre sig gældende på forskellige måder. Skolerne får så at sige en pose penge, som de selv beslutter hvordan anvendes indenfor rammerne af dagtilbudsloven og kommunalbestyrelsens mål og politik på området.

Tildelingsmodel for dagplejen

De nuværende elementer i tildelingsmodellen for dagplejen ses i nedenstående tabel, som fordeler cirka 27,4 mio. kr. til kommunens dagpleje:

Område	Beløb (mio. kr.)	Beskrivelse
Ledelse, administration og tilsyn	3,0	Tildeling til ledelse og administration til dagplejeområdet
Restbeløb	2,8	Der tildeles et beløb 44.600 kr. pr. dagplejer, som er under tilsyn.
Dagplejeløn	21,2	Der tildeles et beløb på 400.000 kr. pr. dagplejer
Børnerelaterede udgifter	0,4	Der tildeles et beløb på 8.400 kr. pr. dagplejer til børnerelaterede udgifter

Demografiregulering for dagplejen

Dagplejen reguleres i forbindelse med budgetopfølgningerne. De reguleres i forhold til det forventede børnetal for hele året

Tildelingsmodel for daginstitutionerne

Tildelingsmodellen består af nogle grundlæggende principper for, hvordan dagtilbudsområderne tildeles budget. Dagtilbudsområderne tildeles primært budget efter antal børn i dagtilbudsområderne. Der tildeles et beløb pr. enhed (de små børn tæller for to enheder). Derudover et fast beløb pr. område og et grundbeløb pr. børnehus. Herudover er der en pulje, som bliver fordelt på baggrund af en socioøkonomisk nøgle. For at sikre bæredygtige børnehuse, bliver der tildelt et bæredygtighedstillæg, til børnehuse der har under 80 enheder.

Nedenstående tabel viser elementer i modellen og beløb for 2026. Beløbene bliver pris - og lønfremskrevet, i forbindelse med vedtagelsen af budgettet. Derudover indarbejdes der evt. ændringer som følge af vedtagelsen af budgettet for kommende år.

Område	Beløb (mio. kr.)	Beskrivelse
Områdebeløb	5,4	Der tildeles 1,8 mio. kr. pr. område som blandt andet går til ledelse og administration
Beløb pr. hus	10,6	Der tildeles et beløb 324.000 kr. pr. børnehus, som blandt andet går til at finansiere ledelsen i det enkelte børnehus.
Beløb pr. enhed	265	Der tildeles et beløb på cirka 80.000 kr. pr. enhed (små børn tæller dobbelt, da de har en normering på 1:3 og de store har en normering på 1:6)
Børnerelaterede udgifter	5,0	Der tildeles et beløb på cirka 2.000 kr. pr. barn, til materialer, aktiviteter mv. (børnerelaterede udgifter)
Sociale kriterier	4,5	Der er afsat en pulje på 4,5 mio. kr. som fordeles efter en socioøkonomisk nøgle
Bæredygtighedstillæg	2,1	Hvis et børnehus har under 80 enheder, får området et bæredygtighedstillæg på 11.000 kr. pr. enhed op til 80 enheder. Det er for at sikre at de små børnehuse er bæredygtige økonomisk set

Demografiregulering for daginstitutionerne

Daginstitutionerne reguleres i forbindelse med budgetopfølgningerne. De reguleres i forhold til det forventede børnetal for hele året

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser af sagen

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø – og klimamæssige konsekvenser af sagen

Sagens forløb

04/03/2026 2026 Børne- og Familieudvalget
Udsat.

Punkt 36: Orienteringer

26-001552

Beslutning

Sagsfremstilling

Sagsgang og sagstype

Børne- og Familieudvalget

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Eventuelle orienteringer fra formanden
Eventuelle orienteringer fra medlemmerne
Eventuelle orienteringer fra direktionen

Kommende sager til udvalgets møde den 6. maj:

- Drøftelse af scenarier for Stestrup Børnegård
- Evaluering af landsbyordning Kildebjergskolen og Frydendal Naturbørnehus
- Status på Familiespiren - tidlig forebyggende indsats
- Introduktion til sundhedsplejens opgaver

Punkt 37: Underskriftsark

Beslutning