

REFERAT 18-21 Socialudvalget d. 02-11-2020

Mødedato Mandag d. 02. november 2020 kl. 16:00

Mødested Kanalstræde 2, mødelokale 0.13

Mødedeltagere Bente Juul Røttig , Rasmus Brandstrup Larsen , Derya Tamer
, Christina Hvass Hansen , Solvej Pedersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til mødet den 2. november 2020.....	3
Drøftelse af politik for borgere med nedsat funktionsevne.....	4
Drøftelse af borgerpanelundersøgelsen 2020.....	5
Orientering om status på prisforhandlinger på det specialiserede område i Uddannelse til Alle Unge	7
Orientering om udgiftsdrivere, november 2020.....	8
Godkendelse af handleplaner til imødegåelse af forventet merforbrug på Socialudvalget.....	9
Beslutning om portefølje og udmøntning af investeringspulje til Nye Veje.....	11
Orientering om status på etablering af nyt plejecenter.....	14
Orientering om udviklingsplanen for Vangkvarteret - status efterår 2020.....	16
Orienteringer.....	20
Underskriftsark.....	21

Punkt 102: Godkendelse af dagsorden til mødet den 2. november 2020

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden til mødet den 2. november bliver godkendt

Beslutning i Socialudvalget den 02-11-2020

Godkendt

Bilag

2020.11.02 Tidsplan SOU

Punkt 103: Drøftelse af politik for borgere med nedsat funktionsevne

20/20281

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelse

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. visioner for Politik for borgere med nedsat funktionsevne drøftes.

Beskrivelse af sagen

Socialudvalget godkendte den 5. oktober 2020 kommissorium for Politik for borgere med nedsat funktionsevne.

Desuden har Socialudvalget haft indledende dialoger med Handicaprådet og Udsatterådet, som bidrog med input til emner, som det er særlig betydningsfuldt at arbejde med i politikudviklingen.

I forlængelse heraf anbefaler administrationen, at udvalget drøfter, hvilke visioner Socialudvalget har for politikken.

Rie Nielsen og Inge Kolls deltager i mødet under dette punkt.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget 5. oktober 2020 pkt. 94: [Godkendelse af kommissorium for Politik for borgere med nedsat funktionsevne](#)

Beslutning i Socialudvalget den 02-11-2020

Drøftet

Punkt 104: Drøftelse af borgerpanelundersøgelsen 2020

20/25646

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget
Drøftelsessag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. resultaterne fra borgerpanelundersøgelsen drøftes.

Beskrivelse af sagen

Socialudvalget har bestilt en borgerpanelundersøgelse med fokus på handicap og frivillighed. Undersøgelsen er gennemført fra 16. til 30. september 2020, og har været udsendt til 978 borgere. 523 har svaret på alle spørgsmål og 37 har svaret på nogle af spørgsmålene. Det giver en svarandel på 54%.

Administrationen anbefaler, at udvalget drøfter undersøgelsens resultater. Samtidig anbefaler administrationen, at udvalget får sagen på igen på et senere tidspunkt med henblik på at drøfte, hvordan undersøgelsens resultater kan anvendes, for eksempel i forbindelse med udviklingen af Politik for borgere med nedsat funktionsevne.

Undersøgelsen sætter fokus på to overordnede emner: Et selvstændigt liv og deltagelse i samfundet samt Grænserne mellem kommunens og civilsamfundets ansvar overfor borgere med handicap.

Baggrundsoplysninger om paneldeltagerne

- 48% svarer, at de selv eller en person i den nærmeste familie har et handicap.
- 15% svarer, at de har kolleger med handicap.
- 30% svarer, at de ikke har venner, bekendte eller kolleger med handicap.
- 38% svarer, at de ikke har haft kontakt med en person med handicap inden for den sidste måned.

Vurdering af om borgere med handicap har lige så god og nem adgang til aktiviteter, som borgere uden handicap

- Adgangen til byliv, arbejdsmarked samt kultur-, idræts- og fritidstilbud vurderes generelt dårligere end for borgere uden handicap.
- Adgangen til indkøb (supermarkeder og dagligvarebutikker) vurderes i "næsten samme grad" lige så god, som for borgere uden handicap.
- Adgangen til skoler og uddannelse vurderes "i samme grad" eller "i helt samme grad" lige så god, som for borgere uden handicap.
- Borgere med psykisk handicap bliver vurderet til at have relativ gode muligheder for at deltage på lige fod med øvrige borgere. Dog lidt mindre, når det gælder mulighed for relevant beskæftigelse.
- Undersøgelsen viser en tendens til, at deltagere med et psykisk handicap, i højere grad vurderer, at der er udfordringer med at deltage i kulturlivet.

Grænser mellem kommunens og civilsamfundets ansvar

- Generelt er holdningen, at kommunen skal sikre tilbud som væresteder til socialt udsatte, samvær i hjemmet for ældre ensomme borgere, ledsagelse til arrangementer og besøg samt mentorfunktioner til unge under uddannelse.
- Generelt er holdningen, at pårørende til et voksent familiemedlem, der ikke kan klare sig selv, har pligt til at hjælpe med praktiske opgaver som rengøring, indkøb og tilberedning af mad.
- Generelt er holdningen, at pårørende ikke skal påtage opgaven med personlig pleje.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget d. 7. september 2020: [Punkt 89 – Beslutning af emner til borgerpanelundersøgelse](#)

Økonomiudvalget d. 6. november 2019: [Punkt 181 – Beslutning om tidsplan for borgerpanel 2020](#)

Socialudvalget d. 23. september 2019: [Punkt 75 – Beslutning om emner til borgerpanelundersøgelser i 2020](#)

Beslutning i Socialudvalget den 02-11-2020

Drøftet

Bilag

Borgerpanelundersøgelsens figurrapport

Borgerpanelundersøgelse - skriftlige kommentarer

Punkt 105: Orientering om status på prisforhandlinger på det specialiserede område i Uddannelse til Alle Unge

20/20685

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orientering om status på prisforhandlinger på det specialiserede område i Uddannelse til Alle Unge tages til efterretning

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede i forbindelse med Budget 2020, at prisforhandlinger skal bidrage til overholdelse af budgettet.

Administrationen har udarbejdet en analysemodel, som i første omgang er benyttet på det specialiserede voksenområde, hvor målgruppen er borgere over 30 år og hvor forsørgelsesgrundlaget typisk er pension eller førtidspension.

Udvalget blev præsenteret for modellen i forhold til voksenområdet på mødet i august 2020.

På dette møde bliver udvalget præsenteret for analysemodel og resultater for unge mellem 16 og 29 år uden uddannelse, som får hjælp efter Serviceloven. Præsentationen vedrører således både en del af Børnespecialområdet og en del af Voksenspecialområdet.

Analysen skal ses i sammenhæng med projekt ”Progression og prisforhandling” i programmet Nye Veje på det sociale område.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Beslutning i Socialudvalget den 02-11-2020

Orientering taget til efterretning

Bilag

Bilag Prisforhandlinger på det specialiserede område i UAUN_

Punkt 106: Orientering om udgiftsdrivere, november 2020

20/3295

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orientering om udgiftsdrivere tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

På hvert møde i de stående udvalg præsenteres udvalget for udgiftsdrivere for hvert af udvalgets politikområder. I sammenhæng hermed præsenteres de seneste kendte økonomiske skøn for de enkelte udvalg.

Udgiftsdriverne giver overblik og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi, og gør det overskueligt for udvalgene at følge den økonomiske udvikling på væsentlige dele af hvert politikområde.

Udgiftsdriverne er koblet til budgetforudsætningerne og kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for 2021-2024.

Udgiftsdriverne er udvalgt, så de enten repræsenterer store andele af budgettet eller svært styrbare områder. I begge tilfælde kan det ved budgetoverskridelser medføre et stort merforbrug.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Beslutning i Socialudvalget den 02-11-2020

Orientering taget til efterretning

Bilag

Børn_okt_23.10.2020.pdf

Voksen_okt_23.10.2020.pdf

Punkt 107: Godkendelse af handleplaner til imødegåelse af forventet merforbrug på Socialudvalget

20/2842

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. handleplan Fortsættelse af nytænkning & forebyggelse inden for servicelovens § 85 og 82 ad - rammerne Psykiatri & Handicap godkendes
2. handleplan Fokuseret indsats for §§109 & 110 godkendes
3. de resterende 100.000 kr. så måltallet på 2 mio. kr. indfries findes ved projekt Nye veje.

Beskrivelse af sagen

Økonomiudvalget besluttede den 21. oktober 2020, at sende sagen vedrørende Godkendelse af handleplaner til imødegåelse af forventet merforbrug på Socialudvalget tilbage til Socialudvalget med henblik på yderligere belysning af indstilling 3 godkendelse af handleplan Reduktion af administrationsbidrag ifm. BPA-ordninger.

Socialudvalget skal finde 2 mio. kr. for at imødegå det forventede merforbrug på udvalgets område. I sagen til Økonomiudvalget den 21. oktober, var der fremlagt forslag for mere, så det var muligt at prioritere forslagene.

Administrationen har gennemgået handleplaner og tilførsler i forbindelse med budget 2021 og det har ført til, at Socialudvalget kun skal finde 100.000 kr. ud over de to handleplaner, som blev indstillet godkendt i Økonomiudvalget den 21. oktober 2020.

Administrationen indstiller, at de resterende 100.000 kr. for at indfri måltallet på 2 mio. kr. i første omgang findes ved de afsatte midler til projekt Nye Veje, da det ikke har været muligt at belyse handleplanen vedrørende BPA-ordning på tilstrækkelig vis inden for tidsfristen.

Da der er tale om en ny indstilling i forhold til den tidligere sag, fremlægges sagen på ny, hvorfor ad. 1 og ad 2. skal godkendes på ny. Socialudvalget vil snarest muligt få en sag på om BPA-ordning.

Nedenfor ses hvor meget hver enkelt handleplan forventes at bidrage med i 2021.

Handleplan	Forventes at nedbringe forbruget i 2021 med:	Løft givet i budget 2021	Beløb i alt
1. Reduktion af transportudgifter for borgere med aktivitets- og samværstilbud - brug af nærmeste aktivitetstilbud	0,2 mio. kr. (handleplanen omskrives så den kun omhandler de ny-visiterede).	0,2 mio. kr.	0,4 mio. kr.
2. Fortsættelse af nytænkning & forebyggelse inden for servicelovens § 85 og 82 ad - rammerne Psykiatri & Handicap	0,5 mio. kr.		0,5 mio. kr.
3. Fokuseret indsats for §§109 & 110	0,5 mio. kr.		0,5 mio. kr.

4. Reduktion af administrationsbidrag ifm. BPA-ordninger	0,1 mio. kr.		0,1 mio. kr.
5. Midler til projekt for psykisk sårbare børn og unge halveres		0,5 mio. kr.	0,5 mio. kr.
I alt	1,3 mio. kr.	0,7 mio. kr.	2,0 mio. kr.

Høring

Handleplanerne har været i høring i relevante råd, nævn og bestyrelser samt i kommunens MED udvalg på børne- og voksenspecialområdet.

Der er indkommet høringssvar fra fem områder, nemlig Handicaprådet, Børneindsatsen, Det specialiserede Voksenområde og Myndighed på Psykiatri og Handicap samt Udsatterådet.

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget d. 5. oktober 2020: [Pkt. 96. Godkendelse af handleplaner til imødegåelse af forventet merforbrug på Socialudvalget](#)

Økonomiudvalget d. 21. oktober 2020: [Pkt. 273. Godkendelse af handleplaner til imødegåelse af forventet merforbrug på Socialudvalget](#)

Beslutning i Socialudvalget den 02-11-2020

Indstilles godkendt

Bilag

Høringssvar fra Handicaprådet.pdf

Høringssvar MED udvalget i Børneindsatsen.pdf

Høringssvar fra Udsatterådet.pdf

Høringssvar fra MED-udvalget Myndighed.pdf

Høringssvar fra MED-udvalget for Det Specialiserede Voksenområde.pdf

Punkt 108: Beslutning om portefølje og udmøntning af investeringspulje til Nye Veje

20/14518

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget - beslutning

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. forslag til projektportefølje godkendes
2. forslag til udmøntning af investeringspulje godkendes.

Beskrivelse af sagen

Socialudvalget skal beslutte hvilke projekter, der skal igangsættes under programmet nye veje på de tre kerneområder Læring og trivsel, Uddannelse til alle unge og Aktiv hele livet. Desuden skal Socialudvalget beslutte hvordan investeringspuljen på 5 millioner på det sociale område, skal udmøntes.

Baggrund

Socialudvalget godkendte på møde den 4. maj 2020, kommissorium for programmet 'Nye veje på socialområdet', som et 2-årigt program med projekter fra tre kerneområder, som tilsammen skal afsøge og afprøve nye løsninger på socialområdet. I programmet vil indgå projekter fra Læring og Trivsel (LAER), Uddannelse til Alle Unge (UAUN) og Aktiv hele Livet (AHLI).

Projekter og løsninger i programmet får 3 fokusområder, de alle skal levere på: Økonomi, Kvalitet og faglighed samt Medarbejdertilfredshed. Der skal dermed findes løsninger, som udover økonomiske resultater, også styrker kvaliteten i tilbuddene, fagligheden hos medarbejderne, og sikrer attraktive arbejdspladser på socialområdet.

På Kommunalbestyrelsens vinterseminar 2020 blev der udpeget 5 spor, som programmet også skal have fokus på; Forebyggelse og tidlig indsats, Psykiatri og mental sundhed, Frivillighed, fritids- og foreningslivet, Medarbejdere (digitalisering, faglighed, samarbejde, kommunikation) samt Nye løsninger og innovation.

Programmet er forankret i Socialudvalget, der fungerer som politisk styregruppe, som bl.a. kvalificerer programplanen, portefølje og projektændringer.

Projekterne

Den administrative styregruppe har udvalgt de første projekter, som kerneområderne foreslår at arbejde med i programmet. Der er i valget af projekter taget højde for, at de hver især skal kunne levere på alle tre fokusområder, og at de samlet set skal komme rundt om de 5 spor fra vinterseminaret. Desuden vil der i alle projekterne blive lagt vægt på hvordan der kan arbejdes med fællesskab og fælles løsninger. I organiseringen og tilrettelæggelsen af projekterne, vil der blive arbejdet tværgående på et nyt niveau, idet chefen for ét kerneområde, godt kan drive et projekt på de andre kerneområder, hvis det giver de bedste muligheder for at finde gode løsninger.

De udvalgte projekter er:

Projekt 1 – Alternativer til dagbehandling for børn og unge (Læring og Trivsel)

Projekt 2 – Øget trivsel og psykisk robusthed blandt børn og unge (Læring og Trivsel)

Projekt 3 – Sammenhængende borgerforløb (Læring og Trivsel)

Projekt 4 – Fælles afsæt for arbejdet med handlingsplaner, kontrakter og opfølgning (Uddannelse til Alle Unge)

Projekt 5 – Styrkelse af én indgang, i samarbejde med LAER og UAUN (Aktiv hele Livet)

Projekt 6 – Omlægning fra §85-indsatser, (Aktiv hele Livet)

Projekt 7 – Fælles faglig tilgang, myndighed og leverandør, (Aktiv hele Livet)

Projekterne er beskrevet i bilag 1. Bemærk at projekt 3 allerede er gennemført som pilotprojekt, og at Socialudvalget i januar 2021 får beslutningsoplæg om etablering af fast model for sammenhængende borgerforløb.

Investeringspulje

I budgetaftalen for 2021, er der afsat 5 mio. kr. til investering i programmet ”Nye veje på socialområdet”

Forventningen er, at der identificeres og afprøves nye tiltag på området, som kan være med til at sikre balance i økonomien på lang sigt. Den administrative styregruppe foreslår, at puljen på 5 mio. udmøntes på følgende måde:

- a) Analyser, aktiviteter og særlige foranstaltninger, som ønskes iværksat/afprøvet i projekterne, og som forventes at kunne reducere omkostningerne tilsvarende på kort eller mellemlang sigt, fx gennemgang af visitationsmønstre i dagbehandlingssager, forhandlingskonsulenter til kontrakter mv. [2,5 mio.].
- b) Ekstra ”hænder” i Myndighed (Aktiv Hele Livet) og Børneindsatsen til forbedret sagsopfølgning og nedsat sagsantal, hvor det forventes at have tilsvarende positiv effekt på de tre fokusområder (økonomi, kvalitet/faglighed og medarbejdertilfredshed). [1,5 mio.]
- c) Ansættelse af projektleder i Aktiv hele Livet, der skal drive projekter som igangsættes i programmet, jf. bilag 1, idet der pt. ikke er tilstrækkelige med projektlederressourcer til at løfte projekterne under Nye Veje. [1,0 mio.]

For alle tildelinger fra investeringspuljen til aktiviteter, foranstaltninger og ekstra medarbejdere gælder, at der så vidt det er realistisk og muligt, skal være et tilbageløb til puljen, sådan at enhver forbedring i økonomien som følge af investeringen, kan bruges til investeringer i nye projekter.

På det sociale område kan være meget lange ’tilbagebetalingstider’ på investeringer. Fx kan effekten af forbedringer i en borgers sundhedstilstand være mange år om at vise sig, ligesom effekten af forebyggelse og tidlig indsats på børneområdet måske først viser sig i ungdoms- eller voksenlivet. Desuden kan det ofte være vanskeligt at dokumentere, eller blot pege på, en klar årsags-virkningssammenhæng. Derfor vil businesscases og ’investeringsgevinster’ ofte skulle basere sig på vurderede effekter.

Socialudvalget vil løbende blive orienteret om fremdriften i projekterne.

Økonomiske konsekvenser

Ved gennemførelse af projekterne i programmet forventes det, at der identificeres og udvikles løsninger som bidrager til effektiviseringer og muliggør at budgettet på socialområdet kan holdes i fremtiden.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogen væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Beslutning i Socialudvalget den 02-11-2020

Godkendt

Bilag

Bilag_1_projektbeskrivelser_Nye Veje.pdf

Punkt 109: Orientering om status på etablering af nyt plejecenter

20/14108

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orienteringen om status på arbejdet med etablering af nyt plejecenter tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen har besluttet at opføre nyt plejecenter i Holbæk By på den gamle svømmehalsgrund i samarbejde med en almen boligorganisation.

Udvælgelse af almen boligorganisation

Administrationen er nu påbegyndt en ny fase i arbejdet med planlægning af opførelsen af nyt Plejecenter i Holbæk By.

Denne fase rummer en udvælgelsesprocessen, hvor der blandt flere interesserede boligorganisationer, skal udvælges den rette til opførelsen af byggeriet.

Administrationen får hjælp til af en ekstern rådgiver til at styre og facilitere processen fra start til slut. Dette løber over en ca. 10 uger.

Boligselskaberne inviteres først til et informationsmøde om projektet, hvor de præsenteres for processen, rammerne og visionen for det nye plejecenter. På baggrund heraf gennemføres individuelle møder med de interesserede boligselskaber, hvor de præsenterer, hvad de kan tilbyde i samarbejdet.

Processen afsluttes med en evalueringsrapport af udvælgelsesprocessen. Administrationen forventer, at processen er afsluttet omkring årsskiftet.

Næste fase

Når kommunen har valgt sin kommende samarbejdspartner – en almen boligorganisation – kan udviklingen af projektet begynde.

Det vil sige, at konkretisering af byggeprogram og udbudsmateriale ligger i en efterfølgende fase, hvor Holbæk Kommune sammen med boligorganisationen og bygherrerådgiver skal skabe en proces med inddragelse af alle interessenter (kommunalbestyrelsen, borgere, medarbejdere, ledere, relevante råd og nævn mv.), så det sikres, at krav og ønsker bliver indarbejdet i projektet.

De rådgivere, administrationen arbejder sammen med, har juridiske, finansielle, tekniske og processuelle kompetencer, herunder indgående erfaring med rådgivning i forbindelse med udbud af plejeydelser, almenboligloven, opførelse, finansiering, drift og byggeri af plejeboliger mv.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagshistorik, henvisninger

Dialogmøde om plejeboligområdet den 28. maj 2018.

Udvalget for Ældre og Sundhed den 29. april 2019: [Punkt 48: Drøftelse af Fremtidens plejecenter i Holbæk Kommune](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 27. maj 2019: Punkt 59: [Drøftelse af Fremtidens plejecenter i Holbæk Kommune](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 24. juni 2019: [Punkt 66: Drøfte tilvejebringelse af flere plejeboliger](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 23. september 2019: [Punkt 85: Orientering – opfølgning på drøftelse af tilvejebringelse af flere plejeboliger](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 3. februar 2020: Punkt 16: [Drøftelse af muligheder for etablering af flere plejeboliger](#)

Kommunalbestyrelsen den 22. april 2020: Punkt 92: [Beslutning om placering af nyt plejecenter i Holbæk by](#)

Kommunalbestyrelsen den 26. august 2020: Punkt 195: [Beslutning om nyt plejecenter i Holbæk by](#)

Beslutning i Socialudvalget den 02-11-2020

Orientering taget til efterretning

Punkt 110: Orientering om udviklingsplanen for Vangkvarteret - status efterår 2020

18/45445

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse, Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Ældre og Sundhed, Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Orienteringssag

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Orienteringen om den aktuelle status for udviklingsplanen for Vangkvarteret tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Baggrund

En række ændringer af Almenboligloven bevirkede i december 2018, at den almene bebyggelse Vangkvarteret i Holbæk fik status som hård ghetto. Dette medførte samtidig en forpligtelse til at udarbejde en udviklingsplan for området, som skulle føre til en mindre andel almene familieboliger i 2030.

Loven stiller som udgangspunkt krav om en andel på 40 % almene familieboliger ved udviklingsplanens fuldførelse. En dispensationsbestemmelse gav imidlertid Lejerbo og Holbæk Kommune mulighed for at få godkendt en udviklingsplan, som i stedet forudsatte en andel på 56 % almene familieboliger.

Udviklingsplanen skal tilgodese såvel hensynet til de nuværende beboere, samt behovet for at omdanne Vangkvarteret til et blandet og bæredygtigt byområde, integreret med naboområderne og resten af Holbæk by.

Udviklingsplanen rummer derfor 3 spor, som hver især bidrager til gennemførelsen af planens mål:

- Spor 1 rummer 7 tiltag for nedbringelsen af almene familieboliger til 56% samt omdannelsen af bebyggelsen til et sammenhængende, bæredygtigt bykvarter.
- Spor 2 indebærer en imageindsats, der skal formidle den positive udvikling i bebyggelsen og herigennem skabe rammen for ”En ny fortælling om Vang”.
- Spor 3 omfatter en række sideløbende initiativer, der skal bidrage til den fortsatte, positive udvikling i området (f.eks. den boligsociale indsats og den fælles udlejningsaftale)

Status – overordnet og for de 3 spor

Udviklingsplanens komplekse karakter gør, at enkelte elementer tager længere tid end oprindeligt antaget, ligesom Covid-19-situationen uundgåeligt har givet arbejdet et par tilbageslag.

Vurderingen fra Lejerbo er imidlertid, at arbejdet med udviklingsplanen i Vangkvarteret er nået lige så langt som planerne i sammenlignelige bebyggelser andre steder i landet.

Som fremlagt på opfølgingsmødet for kommunalbestyrelsen 28. oktober har Lejerbo desuden indgået kontrakt med Gehl Architects om en videreudvikling af processen med udgangspunkt i det udviklings-, arkitekt- og ingeniørarbejde, der allerede er udført.

Spor 1: Fysisk omdannelse

1|Ommærkning af 108 almene familieboliger til almene ungdomsboliger

Lejerbo planlægger at indsende en ansøgning til Holbæk Kommune i efteråret 2020 om ommærkning af små familieboliger til ungdomsboliger. Med den nuværende fraflytningsprocent forventes det, at 10-12 boliger årligt vil få studerende/lærlinge som beboere.

2|Ommærkning / ombygning af 24 almene familieboliger til almene ældreboliger

Det forventes, at skema A til ombygningen af ældreboliger kan godkendes i 2021, og at ombygningen kan gennemføres i 2022.

3|Fortætning via nybyggeri af mindst 61 boliger

Markedsdialogen vedrørende salg af byggeretter til fortætning er påbegyndt i 2020. Det forventes, at en ny lokalplan, der muliggør fortætningsboliger og forbindelser på tværs, kan igangsættes i 2021. Byggeretterne ventes solgt i 2022 (koordineret med udviklingen i Holbæk Have), og fortætningsboligernes ventes projekteret, opført og færdiggjort i 2024-26.

4|Salg af 88 eksisterende boliger

Markedsdialogen vedrørende salg af eksisterende boliger er iværksat i 2020. En betinget salgsaftale ventes i 2022, og det endelige salg antages gennemført i 2023.

5|Etablering af nye kommunale/offentlige funktioner og institutioner

Muligheden for nye, kommunale/offentlige funktioner og institutioner som et potentielt supplement i udviklingsplanen undersøges yderligere og ventes konkretiseret i løbet af 2021.

6|Vangkvarteret som ”Den grønne bydel”

Projekteringen og udmøntningen af Vangkvarteret som ”Den grønne bydel” forventes påbegyndt i 2023-24 og opført/færdiggjort i 2025-2026.

7|Etablering og styrkelse af flere forbindelser ’på tværs’

Projekteringen og udmøntningen af nye/styrkede forbindelser ’på tværs’ forventes påbegyndt i 2023-24 og opført/færdiggjort i 2025-2026 – arbejdet koordineres med udviklingen i Holbæk Have.

Spor 2: Imageindsats

”En ny fortælling om Vang”

Arbejdet med en ny imagestrategi er påbegyndt i 2020. Den første milepæl er et nyt navn til bebyggelsen.

Spor 3: Sideløbende initiativer

1|Den boligsociale indsats

Den nye boligsociale helhedsplan for Vangkvarteret blev igangsat 1. januar 2020. Arbejdet har naturligt været påvirket af Covid-19-situationen, men den store indsats fra de involverede i området har imidlertid haft en mærkbar, positiv effekt.

2|Særlig beskæftigelsesindsats rettet mod Vangkvarteret

Den specielle situation i 2020 har ligeledes haft indflydelse på indsatsen, men der er fokus på arbejdet og målsætningerne, ligesom medarbejderne har en ambition om at sætte endnu mere skub i tiltagene i 2021.

3|Repatrering (en oplysningsindsats overfor udenlandske statsborgere omfattet af integrationsloven eller på offentlig forsørgelse)

Oplysningsarbejdet i relation til repatrering er en tilbagevendende del af de kommunale sagsbehandlers indsats overfor de nævnte grupper af udenlandske statsborgere.

4|Samarbejdsaftaler ml. Lejerbo Holbæk og Holbæk Kommune vedrørende nye udlejningsregler for Vangkvarteret

Samarbejdsaftalen blev udarbejdet i vinteren 2019 og har fungeret siden almenboliglovens §51 c trådte i kraft 1. juli 2019. Aftalen betyder, at boligsøgende, som ikke allerede bor i området, i udgangspunktet ikke kan komme i betragtning til en bolig, hvis de modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp. Samtidig kan Lejerbo afvise udlejningen af en bolig, hvis den boligsøgendes straffeattest rummer kriminalitet, der vurderes at kunne have betydning for trygheden i området.

5|Fælles udlejningsaftale for alle almene boliger i kommunen

”Rammeaftale mellem Holbæk Kommune og de almene boligorganisationer om anvisning og udlejning af almene familieboliger” blev færdiggjort og underskrevet i juni 2020. Som beskrevet i udviklingsplanen er formålet med aftalen: ...at sikre en bred og varieret beboersammensætning med social og økonomisk sammenhængskraft i alle almene boligområder i kommunen.

Økonomisk potentiale i udviklingen af Vangkvarteret

På opfordring af Lejerbo og med finansiering fra Landsbyggefonden har det økonomiske konsulenthus Incentive Danmark ApS udarbejdet en rapport om Vangkvarteret i relation til arbejdet med udviklingsplanen. Dokumentet er vedlagt dagsordenspunktet som bilag.

Udviklingsplanen for Vangkvarteret kræver en stor indsats fra mange sider og betydelige investeringer. Derfor søger Incentives rapport at svare på følgende spørgsmål:

1. Hvis udviklingsplanens initiativer lykkes – hvilket økonomisk potentiale vil der så ligge heri?
2. Hvis beboerne i Vangkvarteret kommer til at ligne borgerne i Holbæk Kommune eller beboerne i alle almene boligområder i Holbæk Kommune - hvilke økonomiske gevinster kan det så medføre?

En positiv udvikling i Vangkvarteret giver gevinster på forskellige måder:

- For det første er udviklingen til gavn for beboerne i Vangkvarteret. Flere i beskæftigelse vil eksempelvis resultere i en privatøkonomisk gevinst i form af højere indkomster. På samme måde vil bedre sundhed føre til højere livskvalitet.
- For det andet vil udviklingen påvirke den offentlige økonomi. En højere beskæftigelsesfrekvens vil give stat og kommune flere indtægter i form af skattebetalinger samt færre udgifter til overførselsindkomster. De øvrige kommuner i Danmark vil ligeledes kunne opnå et økonomisk potentiale grundet den kommunale udligningsordning.

Overordnet set viser rapporten, at det økonomiske potentiale er ret stort. Kommer beboerne i Vangkvarteret til at ligne borgerne i Holbæk Kommune som helhed, vil det økonomiske potentiale i udviklingen af Vangkvarteret f.eks. udgøre 109 mio. kr. om året - heraf:

- 58 millioner kroner til det offentlige (fordelt på sparede overførselsindkomster og øgede skatteindtægter)
- 50 millioner kroner til beboerne (i form af øgede lønindtægter)

Det økonomiske potentiale er beregnet i 2020-priser og som om, udviklingen i Vangkvarteret allerede har fundet sted. Udviklingsplanen løber til 2030, og der kan gå endnu længere tid, før de endelige effekter er opnået. Det er derfor vigtigt alene at se beregningerne som et potentiale, ligesom det må forventes, at effekten af tiltagene viser sig gradvist i de kommende år.

Økonomiske konsekvenser

Ombygning / ommærkning af 24 almene familieboliger til almene ældreboliger vil potentielt kunne føre til krav om nyt grundkapitaltilskud fra Landsbyggefonden.

Etablering og styrkelse af flere forbindelser 'på tværs' vil forventeligt ligeledes blive mødt med et krav om fuld kommunal garantistillelse for eventuelle lån fra Landsbyggefonden.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Udviklingsplanens fortætningstiltag kan føre til miljømæssige konsekvenser i form af nybyggeri. Samtidig vil en formindskelse af de grønne arealer i bebyggelsen som følge af fortætningen kunne afstedkomme udfordringer for nedsivningen af regnvand.

Vurderingen af nybyggeriets miljømæssige karakter og regnvandshåndteringen vil derfor få en fast plads i udmøntningen af udviklingsplanen.

Lovgrundlag – link

[§ 51 c, § 61 a stk. 4 og 168 a stk. 1-4 i Lov om almene boliger m.v.](#)

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen den 15. maj 2019: [Pkt. 134. Godkendelse af udviklingsplan for Vangkvarteret](#)

Kommunalbestyrelsen den 20. februar 2019: [Pkt. 41. Godkendelse af dispensationsansøgning - udviklingsplan for Vangkvarteret](#)

Økonomiudvalget den 10. oktober 2018: [Pkt. 224. Orientering - Parallelsamfundsudspillet - lovforslag vedrørende opgør med parallelsamfund](#)

Beslutning i Socialudvalget den 02-11-2020

Orientering taget til efterretning

Bilag

Incentive Økonomisk potentiale ved udvikling af Vangkvarteret 28okt2020.pdf

Punkt 111: Orienteringer

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Eventuelle orienteringer fra formanden

Eventuelle orienteringer fra medlemmerne

Eventuelle orienteringer fra direktionen

Mødet den 30. november

- Orientering om udgiftsdrivere
- Beslutning om budgetrevision 4
- Drøftelse af politik for borgere med nedsat funktionsevne”
- Godkendelse af kvalitetsstandard for personlig pleje og praktisk hjælp”
- Orientering om status på prisforhandlinger
- Beslutning om håndtering af social tandpleje
- Drøftelse af tidlig indsats på børneområdet

Mødet den 4. januar

- Godkendelse af årshjul 2021
- Orientering om implementering af budget 2020
- Sammenhængende borgerforløb
- Beslutning om ”Nye veje på Socialområdet”
- Beslutning om udmøntning af midlerne til ”Nye veje på Socialområdet”
- Politik for borgere med nedsat funktionsevne

Mødet den 1. februar

- Beslutning om budgetrevision 1
- Politik for borgere med nedsat funktionsevne
- Nye veje på Socialområdet
- Godkendelse af kvalitetsstandarder

Punkt 112: Underskriftsark