

REFERAT 22-25 Socialudvalget d. 03-06-2025

Mødedato Tirsdag d. 03. juni 2025 kl. 16:00

Mødested Lokale 0.19

Mødedeltagere Christina Hvass Hansen, Jesper Hartøft, Kanga Kandasamy, Charlotte
Pil Nielsen (Afbud), Rasmus Brandstrup Larsen

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 3. juni 2025..... | 3 |
| Drøftelse af udgiftsdrivere for april 2025..... | 4 |
| Beslutning om Budgetrevision 2 - 2025..... | 6 |
| Drøftelse af budget 2026-2029, juni..... | 10 |
| Drøftelse af råderumsinitiativer i budget 2026-2029 - juni..... | 12 |
| Drøftelse af Politik for børn, unge og voksne med særlige behov ved politikens udløb..... | 14 |
| Beslutning om at ændre serviceniveau for § 102 i serviceloven..... | 18 |
| Orienteringer til mødet den 3. juni 2025..... | 21 |
| Underskriftsark..... | 22 |

Punkt 54: Godkendelse af dagsorden til møde i Socialudvalget den 3. juni 2025

Beslutning

Godkendt

Afbud: Charlotte Pil Nielsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for møde i Socialudvalgt den 3. juni 2025 godkendes

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Beslutningssag

Punkt 55: Drøftelse af udgiftsdrivere for april 2025

25-008540

Beslutning

Drøftet

Afbud fra Charlotte Nielsen.

Afbud: Charlotte Pil Nielsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udgiftsdrivere baseret på tal for marts måned drøftes.

Resume

Socialudvalget bliver hver måned præsenteret for udgiftsdrivere på udvalgets område.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

Udgiftsdriverne giver overblik over og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi, og de gør det overskueligt for udvalget at følge den økonomiske udvikling på udvalgets område.

Udgiftsdriverne er, hvor det er muligt, koblet til budgetforudsætningerne, og de kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for det kommende år.

Udgiftsdriverne gennemgås på mødet og kobles til den nuværende økonomiske situation på udvalgets område.

Nedenfor ses bemærkninger vedrørende udgiftsdrivere på baggrund af data fra marts 2025.

Børnespecialområdet:

Der forventes et merforbrug og de væsentligste årsager er:

- Tabt arbejdsfortjeneste: Der forventes en stigning, som primært skyldes familier med børn, som har skolefravær og eller nedsat skema i de tidlige institutionsår.
- Udgifter til dagbehandling: Stigningen skyldes højere priser på behandlingsdelen.

Voksenspecialområdet:

Samlet set forventes der et merforbrug, og de væsentligste årsager er:

- Generelt er der stigninger i pris og mængde.
- Flere udgifter til botilbud, som skyldes både stigning i antal helårspersoner samt priser.
- Borgerstyret personlig assistance (BPA), hvor der er kommet en tilgang i helårspersoner i forhold til det budgetterede
- Forsorgshjem & krisecenter: Inklusive refusioner forventes der et merforbrug, da prisen er steget væsentligt i forhold til det budgetterede

- STU: Her forventes der et mindreforbrug, som skyldes indsats for at få nedbragt den kraftige stigning
- Rusmiddel: Her forventes der et mindreforbrug grundet vakante stillinger, hvilket skyldes, at behandlingen af borgere med dobbeltdiagnoser skal overgå til regionen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke økonomiske konsekvenser ud over det, der er anført ovenfor.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Udgiftsdrivere - 2025 - April

Punkt 56: Beslutning om Budgetrevision 2 - 2025

25-008718

Beslutning

1. Indstilles godkendt
2. Indstilles godkendt

Afbud: Charlotte Pil Nielsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. budgetrevision 2 godkendes
2. omplaceringer og tillægsbevillinger i bilag 2 godkendes

Resume

Budgetrevision 2 (BR2) viser en forventning om et lille mindreforbrug på budget til serviceudgifter.

Budgettet for 2025 er udfordret på Socialudvalgets område, som dog opvejes af mindreforbrug på primært Udvalget for Børn og Skole og Økonomiudvalget.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Børn og Skole, Udvalget for Ældre og Sundhed, Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Udvalget for Klima, Miljø og Natur, Udvalget for Kultur og Fritid, Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Indledning

BR2 omfatter i modsætning til de månedlige budgetopfølgninger den samlede kommunale økonomi. Der følges altså også op på indtægter, finansiering, anlæg og renter, igangsatte initiativer i forbindelse med budget 2025 og konsekvenserne på den samlede likviditet.

Konklusion

Ved BR2 forventes den samlede drift at resultere i et merforbrug på 16,4 mio. kr., mens der ses ind i et mindreforbrug på 3,2 mio. kr. i forhold til budget til serviceudgifter.

Ved den seneste budgetopfølgning var der en forventning om et merforbrug på budget til service på 14,2 mio. kr. De ændrede forventninger skyldes forbedringer på de fleste udvalg.

Det forventede mindreforbrug på budget til serviceudgifter dækker over store afvigelser på de enkelte områder. Der forventes et merforbrug på Socialudvalgets område på 22,3 mio. kr., som primært skyldes større udgifter på botilbud.

Dette imødegås af mindreforbrug på primært Økonomiudvalg og Udvalget for Børn og Skole.

Det samlede resultat af BR2 giver ikke anledning til at iværksætte yderligere handling i 2025.

Men jævnfør styringsprincip nr. 1 i den økonomiske politik skal det enkelte udvalg overholde sin økonomiske ramme. Derfor er der igangsat yderligere initiativer på Socialudvalgets område, der også skal imødegå udvalgets udfordring med at overholde sin økonomiske ramme i budgettet for 2026.

Initiativerne har en forventet effekt på 10,0 mio. kr. i 2025 (er indregnet i estimatet for Socialudvalget i BR2) og en forventet effekt på 19,9 mio. kr. i 2026.

Når der ses på de udgifter, der ikke er serviceudgifter, ses der ind i et merforbrug på Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv på 34,5 mio. kr., som primært skyldes større udgifter på sygedagpenge og kontanthjælp.

Table 1: Samlet resultat ved BR2

| Mio. kr. | Oprindeligt budget 2025 | Korrigeret budget 2025 | Forventet regnskab 2025 | Forventet afvigelse korrigeret budget 2025 | Ukraine-udgifter | Strukturelt betinget afvigelse oprindeligt budget 2025 | Strukturelt betinget afvigelse korrigeret budget 2025 |
|-------------------|-------------------------|------------------------|-------------------------|--|------------------|--|---|
| | (A) | (B) | (C) | (C-B) | (D) | (C-A-D) | (C-B-D) |
| Indtægter | -5.985,0 | -5.985,0 | -5.983,7 | 1,3 | 0,0 | 1,3 | 1,3 |
| Driftsudgifter | 5.513,7 | 5.531,8 | 5.558,9 | 27,1 | 10,7 | 34,5 | 16,4 |
| -serviceudgifter | 3.844,2 | 3.862,4 | 3.851,7 | -10,7 | 10,7 | -3,2 | -21,4 |
| -overførsler | 1.405,5 | 1.405,5 | 1.447,0 | 41,5 | 0,0 | 41,5 | 41,5 |
| -andet ej service | 264,0 | 264,0 | 260,2 | -3,8 | 0,0 | -3,8 | -3,8 |
| Renter | 5,5 | 5,5 | 1,6 | -3,9 | 0,0 | -3,9 | -3,9 |
| Anlæg | 240,0 | 432,3 | 270,0 | -162,3 | 0,0 | 30,0 | -162,3 |
| Finansiering | 82,1 | 87,8 | 111,0 | 23,2 | 0,0 | 28,8 | 23,2 |
| Resultat i alt | -143,6 | 72,5 | -42,2 | -114,7 | 10,7 | 90,7 | -125,4 |
| Kasseopbygning | 143,6 | -72,5 | 42,2 | 114,7 | -10,7 | -90,7 | 125,4 |

En nærmere beskrivelse af de samlede tal og opsummering af driften på de enkelte udvalg kan ses af bilag 1. Her er anlægsudgifternes mer-/mindreforbrug også medtaget på udvalgsniveau. Der er en nærmere beskrivelse af de enkelte udvalgs driftsudgifter i bilag 3-11, og på de stående udvalgsmøder vil det enkelte udvalgs resultat blive præsenteret nærmere.

Omlaceringer og tillægsbevillinger som følge af BR2

I forbindelse med BR2 indstilles en række omlaceringer og tillægsbevillinger godkendt i bilag 2.

Omlaceringer vedrører hovedsageligt ændringer som følge af organisationsændringen pr. 1. marts og udmøntning af kompetencemider.

Der indstilles en tillægsbevilling som sikrer balance i budgetterne på ældreboligområdet. Tillægsbevillingen er uden for budget til serviceudgifter. Herudover medtages en enkelt overførsel på takstområdet, som ved en fejl ikke blev medtaget i forbindelse med overførselssagen af budgetter fra 2024 til 2025.

Bilag 12 - Afrapportering budget 2025

Præsentation - Udvalget for Ældre og Sundhed

Præsentation - Udvalget for Plan Bolig og Lokal Udvikling

Præsentation - Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Præsentation - Økonomiudvalget

Præsentation - Udvalget for Kultur og Fritid

Præsentation - Udvalget for Klima Miljø og Natur

Præsentation - Udvalget for Børn og Skole

Præsentation - Socialudvalget

Punkt 57: Drøftelse af budget 2026-2029, juni

25-004891

Beslutning

Drøftet

Afbud: Charlotte Pil Nielsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. forudsætninger for budget 2026-2029 drøftes

Resume

I april, maj og juni drøfter de stående udvalg og Økonomiudvalget forudsætningerne for deres respektive budgetforslag for 2026-2029. Det sker med henblik på udarbejdelse af ét samlet budgetforslag, som Kommunalbestyrelsen behandler første gang i september og vedtager ved deres anden behandling i oktober.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

Beslutning af proces og tidsplan for dannelse af budget 2026-2029

Beslutning af økonomiske rammer for budget 2026

Beskrivelse af sagen

Den 22. januar 2025 vedtog Kommunalbestyrelsen en tids- og arbejdsplan for udarbejdelse af budget 2026-2029. Heraf fremgår det, at de stående udvalgs budgetforslag skal tage udgangspunkt i de rammer, som Kommunalbestyrelsen den 26. februar 2025 har lagt for udvalgenes budgetter for 2026.

Udvalgenes budgetforslag må kun overskride rammerne, hvis overskridelsen skyldes demografisk udvikling, lovændringer på udvalgets område, beslutninger taget i Kommunalbestyrelsen eller omplaceringer mellem udvalg. Vækst på grund af ændringer i pris x mængde skal altså modsvares af kompenserende initiativer med eller uden serviceforringelser til følge.

Udvalget for B beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv er undtaget fra reglerne om at overholde budgetrammen på forsørgelsesområdet. Det skyldes at konjunkturudviklingen har stor betydning for forsørgelsesudgifterne, og at kommunerne kompenseres for konjunkturudviklingen via statens bloktilskud. Hvis der er forventning om stigende arbejdsløshed og dermed højere udgifter til forsørgelse, vil bloktilskuddet alt andet lige blive højere end det vil være, hvis der på landsplan forventes faldende arbejdsløshed og dermed faldende udgifter til forsørgelse.

På mødet vil udvalgets rammer og forudsætninger (herunder pris x mængde) for budget 2026-2029 blive præsenteret en sidste gang for udvalget, inden det kommer til at indgå som en del af det samlede budgetforslag.

Sideløbende med udvalgenes drøftelser af budgetforudsætningerne for 2026-2029 drøftes etablering af råderum til Kommunalbestyrelsens politisk prioritering.

Råderumsinitiativerne præsenteres i sin egen sag.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Budget 2026-2029 sendes i høring fra tirsdag 2. september til torsdag 18. september klokken 12.00

Sagens forløb

02/06/2025 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Drøftet.

Fraværende: Thorsten Larsen-Seul

Punkt 58: Drøftelse af råderumsinitiativer i budget 2026-2029 - juni

25-005956

Beslutning

Drøftet

Afbud: Charlotte Pil Nielsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. fremlagte råderumsinitiativer for budget 2026-2029 drøftes

Resume

I maj og juni drøfter de stående udvalg og Økonomiudvalget råderumsinitiativer, som kan skabe et råderum til Kommunalbestyrelsens politiske prioritering, på minimum 0,5 pct. af budgettet til serviceudgifter, jf. det økonomiske styringsprincip 8.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

Beslutning af økonomiske rammer for budget 2026

Beskrivelse af sagen

De stående udvalg arbejder med forudsætninger for budget 2026-2029 på møderne i april, maj og juni. Sideløbende med udvalgenes drøftelser af budgetforudsætningerne drøftes initiativer, der skal skabe råderum til politisk prioritering.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 22. januar 2025 at råderummet for budget 2026-2029 skal etableres via:

- Merpotentiale af vedtagne forslag i Budget 2025
- Regelforenklinger jf. økonomiaftalen mellem KL og regeringen for 2025
- Nye udviklingsinitiativer med fokus på temaet digitalisering
- Nationale reforminitiativer, i det omfang implementering af en reform sker mere effektivt end forudsat

I løbet af maj og juni bliver udvalgene præsenteret for initiativer til etablering af råderum på udvalgets område. På dette møde præsenteres alle udvalgets råderumsinitiativer.

I juni måned efter de stående udvalgs møder, skabes overblik over det samlede råderum. Hvis summen af alle udvalgenes råderumsinitiativer ikke vurderes stort nok, suppleres med besparelser, så Kommunalbestyrelsen får et råderum på minimum 0,5 pct. af budgettet til serviceudgifter, jf. det økonomiske styringsprincip 8.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Budget 2026-2029 er i høring fra tirsdag 2. september til torsdag 18. september, klokken 12.00.

Sagens forløb

02/06/2025 Udvalget for Klima, Miljø og Natur

Drøftet.

Fraværende: Thorsten Larsen-Seul

Bilag

Råderumsinitiativer SOC juni

Punkt 59: Drøftelse af Politik for børn, unge og voksne med særlige behov ved politikken udløb

22-035141

Beslutning

Udsat

Afbud: Charlotte Pil Nielsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. opsamling af det afholdte dialogmøde om politikken drøftes
2. det videre fokus for politikken i forbindelse med, at den udløber, drøftes

Resume

Politik for børn, unge og voksne med særlige behov blev vedtaget i 2021 og løber til 2025. I denne sag gøres status for arbejdet, hvor Socialudvalget præsenteres for, hvordan administrationen har arbejdet med politikken i løbet af årene, og hvilke tiltag politikken har inspireret til. Socialudvalget har ønsket at følge realiseringen af politikken tæt, og derfor har udvalget holdt et dialogmøde hvert år. I denne sag indgår en kort opsamling af dialogmødet afholdt den 14.maj. Derudover er der spørgsmål til drøftelse om det videre fokus for politikken.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget
Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget den 1.april 2025: [Pkt.32 Godkendelse af dagsorden for dialogmøde om Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 5.november 2024: [Pkt.121 Drøftelse af fokusområdet velfærdsteknologi under politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 1.oktober 2024: [Pkt.111 beslutning om dialoger frem til sommeren 2025 om Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 4.juni 2024: [Pkt. 75. Drøftelse af dialogmødet for Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 2. april 2024:[Pkt. 40. Godkendelse af dagsorden for dialogmøde vedr. Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 7. november 2023: [Pkt. 117. Drøftelse af status på handleplan for Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 3. januar 2023: [Pkt. 7. Godkendelse af koncept for opfølgning på handleplan for Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 7. juni 2022: [Pkt. 66. Godkendelse af forslag til Handleplan for implementering af Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 3. maj 2022: [Pkt. 49. Drøftelse af input fra temamøde om implementeringsplan for Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Socialudvalget den 2. februar 2022: [Pkt. 11. Beslutning om plan for implementering af Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Kommunalbestyrelsen den 27. oktober 2021: [Pkt. 269. Godkendelse af Politik for børn, unge og voksne med særlige behov](#)

Beskrivelse af sagen

Politik for børn, unge og voksne med særlige behov er Holbæk Kommunes politik for, hvordan man ønsker at understøtte gode rammer for borgere med særlige behov, så borgerne kan opleve et værdigt og selvstændigt liv med trivsel, fællesskab og udvikling. Politikken blev vedtaget i 2021 og udløber i 2025 (bilag 1). I denne sag gøres status for arbejdet, og Socialudvalget præsenteres for:

- Hvordan administrationen har arbejdet med politikken i løbet af årene, og hvilke tiltag politikken har inspireret til
- Opsamling fra dialogmødet den 14. maj 2025
- Spørgsmål til drøftelse med henblik på anbefalinger for politikkens fremtidige fokus

Hvordan har administrationen arbejdet med Politik for børn, unge og voksne med særlige behov?

Politik for børn, unge og voksne med særlige behov blev i juni 2022 fulgt op med en handleplan for, hvordan politikken skulle implementeres (bilag 2). Både politik og handleplan er forankret i Socialudvalget. Udvalget har ønsket at følge implementeringen tæt, ligesom de har ønsket dialog om implementeringen. Derfor godkendte udvalget i januar 2023 et koncept for, hvordan udvalget kan være i dialog med relevante råd, borgere og kommunens administration og dermed følge implementeringen.

Der har været afholdt dialogmøde hvert år i maj. Formålet med dialogmøderne har været at præsentere udvalgene og rådene for udvalgte dilemmaer i forbindelse med implementeringen af politikken. Administrationen og borgere har givet indblik i succeshistorier og dilemmaer, når politikens målsætninger omsættes i praksis. Hvert år har ét af politikens tre temaer været omdrejningspunkt: Fællesskab (2023), Trivsel (2024) og Udvikling (2025).

På udvalgsmødet i november 2023 og 2024 er Socialudvalget blevet præsenteret for administrationens arbejde med velfærdsteknologi via oplæg om implementering af ny teknologi. Desuden via refleksionsspørgsmål ift. dilemmaer om fremtidsperspektiver for implementering af velfærdsteknologi i Holbæk Kommune.

Socialudvalget har også fået status på, hvor langt administrationen er kommet med aktiviteterne i den handleplan, som blev besluttet i 2022. Stort set alle oprindelige initiativer fra 2022 er enten realiseret eller godt på vej dertil. Da realisering af politikken har været dynamisk, er der kommet nye aktiviteter til, siden handleplanen blev besluttet. Disse initiativer fungerer også godt.

Status på aktiviteterne fra handleplanen fra 2022, og de initiativer, som efterfølgende kom til, fremgår af statusoversigten, som er vedlagt som bilag 3. Statusoversigten viser over 100 tiltag fordelt under hvert tema: Trivsel, Fællesskab og Udvikling.

Hvad har politikken inspireret til at realisere?

Kommunens kerneområder har bidraget til realisering af politikken og peger i forbindelse med denne afsluttende status på de vigtigste tiltag og resultater, som fremgår af bilag 4. I nedenstående fremgår en kort opsummering af udvalgte tiltag.

Under temaet ”Trivsel” er der eksempelvis arbejdet med:

- et stort strategisk omlægningsarbejde af socialpsykiatrien mod recovery-orienteret rehabilitering i samarbejde med Social- og Boligstyrelsen. En recovery-orienteret tilgang bygger på, at mange mennesker med psykiske vanskeligheder kan komme sig og leve et meningsfuldt liv, hvis de får den rette støtte og hjælp.
- headspace er etableret i Holbæk, og er et gratis, forebyggende rådgivningstilbud til unge i alderen 12-25 år. Tilbuddet er for unge, der oplever udfordringer relateret til deres mentale sundhed.

Under temaet ”Fællesskab” er der for eksempel arbejdet med:

- OMBOLD som er etablering af idrætsfællesskaber for borgere over 18 år i udsatte positioner. Det startede med fodbold, og nu er paletten af idrætsaktiviteter for udsatte målgrupper blevet udvidet med floorball, gå/løb og badminton.
- Specialsport.dk som arbejder for, at flere børn med særlige behov deltager i fritidsaktiviteter

Under temaet ”Udvikling” er der for eksempel arbejdet med:

- Styrkelse af Individuelt Planlagt Job med Støtte (IPS). IPS er en forskningsbaseret metode, der hjælper borgere, der er psykisk sårbare eller syge, som gerne vil i job og/eller uddannelse. Det sker med håndholdt og fleksibel støtte med udgangspunkt i borgerens egne drømme og motivation.
- På folkeskolerne arbejdes med inkluderende læringsfællesskaber på almenområdet ved brug af "melleformer". Melleformer kombinerer almen- og specialundervisning for at skabe et inkluderende læringsmiljø. Det kan fx være co-teaching, som er en undervisningsmetode, hvor to lærere med forskellige kompetencer samarbejder i samme klasseværelse. Eller det kan være dynamisk holddannelse, som er en fleksibel organisering af elever i forskellige hold baseret på deres aktuelle behov og faglige niveau.

På tværs af politiske udvalg og kerneområder har digitalisering været i fokus. Eksempler på tiltag, der er realiseret, er:

- Digital Inklusion: Hjælp til ikke-digitale borgere på tværs af borgergrupperne. Understøttelse i form af råd og vejledning på alle selvbetjeningsløsninger både virtuelt som ved fremmøde til hjælp til selvbetjening
- Strukturapps: Kan støtte borgerne i at skabe overblik, struktur og forudsigelighed i hverdagen ved hjælp af digital støtte
- Socialkompasset: Adgang til fællesskaber for børn, unge og voksne samt kultur- og fritidstilbud på den digitale platform socialkompasset.dk. Indsatsen handler om at skabe ét samlet overblik over de mange foreningsbaserede tilbud. Socialkompasset findes på www.holbaek.socialkompasset.dk og hænger sammen med den nationale strategi “Sammen mod ensomhed” (2023).
- Online-skole: Fra skoleåret 2025-26 vil der blive etableret en kommunal online-skole – først med en indsats for elever på mellemtrinnet og senere også til udskolingen. Online-skolen vil komme til at indgå i paletten af muligheder, som skolerne vil have til at hjælpe elever med en massiv fraværsproblematik tilbage til skolen
- Brug af sensorbleer via et igangværende casestudie på botilbuddet Søbæk Have. Formålet er at indsamle viden, der kan være med til at forbedre plejekvaliteten og værdigheden for de borgere, der har behov for ble samtidig med, at der kan blive frigivet tid til personalet til andre opgaver

Opsamling fra dialogmødet den 14.maj 2025

På dialogmødet den 14.maj indgik drøftelse om, hvad der skal ske med politikken fremadrettet, da politikken udløber i 2025. Formænd eller næstformænd for Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, Udvalget for Børn og Skole og Udvalget for Kultur og Fritid stod for denne drøftelse i samspil med de øvrige deltagere. Deltagerne var politikere, repræsentanter for Udsatterrådet, Handicaprådet, Seniorrådet og Folkeoplysningsrådet. Derudover enkelte repræsentanter fra administrationen. Opsamling på denne dialog fremgår af nedenstående:

- I løbet af årene er råd og udvalg præsenteret for projekter, der er lykkedes med at skabe forandringer for borgere. Det har været interessant at følge, og giver indtryk af, at intentionerne i politikken er implementeret eller på vej dertil.
- Alligevel opleves fortsat et gab mellem intentionerne bag en sammenhængende og tværgående politik for børn, unge og voksne med særlige behov og tilgangen til borgerne, der befinder sig i en udsat position. Fx er der oplevelser, hvor sammenhængende borgerforløb ikke har været virkningsfuldt for borgerne. På samme måde står indførelsen af strammere serviceniveauer på det specialiserede socialområde i kontrast til de værdimæssige forandringer, som politikken har fokus på.
- Spørgsmål rejses, hvorvidt medarbejderne har fået de tilstrækkelige forudsætninger fx i form af kompetenceudvikling til at realisere politikken i mødet med borgere med særlige behov? Er fokus på forebyggende arbejde for borgere med særlige behov tilstrækkeligt prioriteret? Har samarbejdet med civilsamfundet har været tilstrækkeligt omfattende og med inddragelse af fx lokale ildsjæle?

Deltagerne udtrykker et fortsat behov for politisk fokus på at skabe tværgående, sammenhængende og omkalfatrende forandringer for borgere med særlige behov.

Drøftelsepunkter

Det må forventes, at det fremtidige arbejde med forskellige politikker drøftes i den kommende kommunalbestyrelsesperiode. Derfor kan Socialudvalgets drøftelse ift. nedenstående fungere som inspiration for den kommende kommunalbestyrelse i 2026:

- Hvad tager Socialudvalget med sig fra dialogmødet den 14.maj 2025 ift. det fremtidige fokus for politikken?
- Hvad vil Socialudvalget anbefale den kommende kommunalbestyrelse ift. politik for børn, unge og voksne med særlige behov? Mulige scenarier kan være at forlænge politikken i dens nuværende form, omskrive den eller helt

afslutte arbejdet med politikken.

- Socialudvalget bedes drøfte fordele og ulemper ved at have en politik, der favner en bred målgruppe (børn, unge og voksne) ud fra mange temaer kontra en politik, der fokuserer på mere afgrænsede målgrupper og med afgrænsende temaer som for eksempel en sammenhængende børnepolitik eller handicappolitik.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Bilag 1 Politik for børn, unge og voksne med særlige behov

Bilag 2_ Godkendt handleplan juni 2022

Bilag 3_statusoversigt juni 2025

Bilag 4_ Vigtige tiltag_final

Punkt 60: Beslutning om at ændre serviceniveau for § 102 i serviceloven

25-003896

Beslutning

Indstilles godkendt.

Afbud: Charlotte Pil Nielsen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Holbæk Kommunes serviceniveau for servicelovens § 102 ændres - inklusive tydeliggørelse af et afsnit på baggrund af høring i rådene

Resume

Administrationen lægger op til beslutning om, at serviceniveauet for § 102 i serviceloven - tilbud af behandlingsmæssig karakter - ændres. Kommunen har i en periode fulgt Ankestyrelsens principmeddelelse om, at § 102 var en "kan"-bestemmelse, som kommunerne kunne fravælge at bruge. Men da Folketingets ombudsmand har erklæret sig uenig i tolkningen, har Ankestyrelsen nu udsendt en ny principmeddelelse om brug af §102, som følger ombudsmandens tolkning. Holbæk Kommune præciserer i det ændrede serviceniveau, at borgere over 18 år med betydeligt nedsat fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse eller svære sociale problemer kan modtage behandling efter § 102, hvis det er nødvendigt for at bevare eller forbedre deres funktioner. Forslaget til ændring har været til høring i Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterrådet. På baggrund af høringssvarene foreslår administrationen, at et afsnit i serviceniveauet tydeliggøres for at undgå misforståelser.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Sagshistorik, henvisninger

Møde i Socialudvalget 6.05.2025: Punkt 44: [Beslutning om at sende ændring i serviceniveauet for SEL § 102 i høring](#)

Møde i Kommunalbestyrelsen 19.06.2024, sag nr. 138: [Godkendelse af serviceniveauer for det specialiserede voksenområde](#)

Beskrivelse af sagen

Administrationen lægger op til, at serviceniveauet ændres for § 102 i serviceloven - tilbud af behandlingsmæssig karakter. Kommunen har hidtil fulgt Ankestyrelsens principmeddelelse fra 2023 om, at § 102 er en "kan"-bestemmelse, som kommunen kan vælge at anvende, men ikke er forpligtet til at anvende.

Folketingets ombudsmand har erklæret sig uenig i Ankestyrelsens linje. Han mener ikke, at der er grundlag for, at en kommune helt kan tilsidesætte brug af paragraffen og dermed afskære det konkrete og individuelle skøn i konkrete sager.

Derfor bad han den 30.06.2024 Ankestyrelsen om at genvurdere sin principmeddelelse. Ankestyrelsen har på den baggrund 10.12.2024 ophævet principmeddelelsen og udsendt en ny meddelelse, der er på linje med ombudsmandens udmelding.

Det betyder, at kommunen nu skal behandle ansøgninger efter § 102 og tage stilling til, om borgeren opfylder betingelserne for at modtage hjælp efter bestemmelsen.

Kommunen ændrer teksten i serviceniveauet for ydelser efter serviceloven

Som følge af udmeldingerne lægger administrationen op til beslutning om, at Holbæk Kommune ændrer sit serviceniveau for § 102. I det nuværende serviceniveau for sociale ydelser (godkendt af Kommunalbestyrelsen 19.06.2024) fremgår det, at kommunen ikke benytter § 102 idet der henvises til Ankestyrelsens udmelding.

I forslaget til ændret serviceniveau lægges op til, at borgere vil kunne komme i betragtning til at modtage tilbud efter § 102 på baggrund af en konkret og individuel vurdering, hvis følgende faktorer er til stede: borger skal være fyldt 18 år og have behov for ganske særlig behandling på grund af en betydeligt nedsat fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer. Se forslag til ændret serviceniveau i bilag.

Høring i rådene medfører forslag om, at et afsnit tydeliggøres i forslaget til ændring af serviceniveauet

På mødet den 6. maj 2025 besluttede Socialudvalget at sende ændringsforslaget til høring hos Handicaprådet, Udsatterådet og Seniorrådet. Rådernes svar er vedlagt sagsfremstillingen som bilag 2-4. Bilag 5 er et opsamlende dokument med administrationens kommentarer til udtalelser fra rådene.

Høringssvaret fra Handicaprådet har givet anledning til forslag om, at et afsnit i serviceniveauet tydeliggøres for at undgå misforståelser. Sætningen:

"Holbæk Kommune henviser til konkrete behandlingssteder fra sag til sag afhængig af de nødvendige kompetencer/faciliteter."

tydeliggøres således:

"Holbæk Kommune henviser til konkrete behandlingssteder fra sag til sag afhængig af de nødvendige kompetencer/faciliteter. Leverandøren kan være både kommunal og ekstern."

Uddybende om § 102 i serviceloven

Servicelovens § 102 giver kommunen mulighed for at tilbyde behandling til borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med svære sociale problemer. Tilbuddet gives, når det er nødvendigt for at bevare eller forbedre borgerens fysiske, psykiske eller sociale funktioner, og når det ikke kan opnås gennem andre behandlingstilbud efter anden lovgivning.

I praksis betyder det, at kommunerne kan tilbyde specialiserede behandlingstilbud, som ikke dækkes af det almindelige sundhedssystem. Kommunen skal foretage en individuel vurdering af borgerens behov og de eksisterende behandlingstilbud, før de kan bevilge støtte under § 102.

Økonomiske konsekvenser

Før Ankestyrelsens udmelding i 2023 har typisk 1-2 helårsborgere årligt modtaget ydelser efter paragraffen. Administrationen vurderer, at behovet fremadrettet også vil ligge på dette niveau.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Serviceloven](#)

Bilag

Bilag 1: Serviceniveau § 102 - forslag til ændring

Bilag 2: Udsatterådet - Høringssvar vedr. serviceniveau §102

Bilag 3: Handicaprådet - Høringssvar til serviceniveauer for SEL 102

Bilag 4: Seniorrådet - Høringssvar til serviceniveau for SEL § 102

Bilag 5. Opsamling på høringssvar med administrationens bemærkninger

Punkt 61: Orienteringer til mødet den 3. juni 2025

Beslutning

Afbud: Charlotte Pil Nielsen

Sagsfremstilling

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget

Orientering

Sagsfremstilling

Orienteringer

- Eventuelle orienteringer fra formanden
- Eventuelle orienteringer fra medlemmerne
- Eventuelle orienteringer fra direktionen

Forventede dagsordenspunkter på kommende møder:

12. august

- Drøftelse af udgiftsdrivere
- Drøftelse af budgetopfølgning
- Beslutning vedrørende Politik for børn, unge og voksne med særlige behov
- Orientering om rekruttering af medarbejdere til socialområdet
- Orientering om status på den sociale boligstrategi

2. september

- Drøftelse af udgiftsdrivere
- Beslutning om budgetrevision 3
- Orientering om årsrapport for socialfaglige tilsyn
- Orientering om årsrapport for Socialtilsyn Øst 2024
- Orientering om status på tryghedsskabende tiltag
- Orientering om etablering af døgnstøttekorps
- Orientering om udvikling af socialpsykiatrien mod recoveryorienteret rehabilitering
- Orientering om status på de igangsatte tryghedsskabende tiltag

Punkt 62: Underskriftsark

Beslutning

Afbud: Charlotte Pil Nielsen