

REFERAT 22-25 Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv d. 04-10-2023

Mødedato	Onsdag d. 04. oktober 2023 kl. 14:30
Mødested	HUSC Holbæk Uddannelses- og Studiecenter, Anders Larsensvej 5, 4300 Holbæk
Mødedeltagere	Charlotte Pil Nielsen, Jens Kristiansen, John Harpøth, Søren Stavnskær , Thorsten Larsen-Seul

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv den 04.10	3
Orientering om opstart af pædagoguddannelsen i Holbæk.....	5
Drøftelse af status på handleplan for Holbæk Uddannelsescenter 2023.....	7
Drøftelse af udgiftsdrivere.....	9
Beslutning om fremstilling af udgiftsdrivere.....	11
Drøftelse af budgetopfølgning ultimo august måned 2023.....	12
Drøftelse af status på handleplan for Partnerskab for Virksomhedsservice 2023.....	14
Beslutning om udarbejdelse af ny handleplan for social ansvarlighed for 2024.....	16
Orientering om status på beskæftigelsesplan 2023.....	18
Beslutning af form, indhold og varighed for beskæftigelsesplan 2024.....	20
Drøftelse af fordeling af sagstyper i Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv.....	22
Orientering om status på sammenhængende borgerforløb.....	24
Drøftelse af resultater af DI's undersøgelse af det lokale erhvervsklima.....	26
Orienteringer.....	28
Underskriftsark.....	29

Punkt 94: Godkendelse af dagsorden til møde i Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv den 04.10.2023

Beslutning

Godkendt

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsorden for møde i Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv den 4. oktober 2023 godkendes

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Beslutningssag

Nr.	Sag	Tid i min.
	Rundvisning på HUSC	30
1	Godkendelse af dagsorden	2
2	Orientering om opstart af pædagoguddannelsen i Holbæk	10
3	Drøftelse af status på handleplan for Holbæk Uddannelsescenter - HUSC	10
4	Drøftelse af udgiftsdrivere for oktober 2023	5
5	Beslutning om alternativ fremstilling af udgiftsdrivere	10
6	Drøftelse af budgetopfølgning	10
7	Drøftelse af status på handleplan for Partnerskab for Virksomhedsservice 2023	10
8	Beslutning om udarbejdelse af ny handleplan for social ansvarlighed for 2024	10
9	Orientering om status på Beskæftigelsesplan 2023	10
10	Beslutning om form og indhold for den kommende beskæftigelsesplan 2024	10
11	Drøftelse af fordeling af sager efter sagstyperne: Beskæftigelse, Uddannelse, Erhverv, Økonomi og tværgående sager	5
12	Orientering om status på sammenhængende borgerforløb	10
13	Drøftelse af resultater af DI's undersøgelse af det lokale erhvervs klima	10
14	Orienteringer	8

I alt 150

min.

Punkt 95: Orientering om opstart af pædagoguddannelsen i Holbæk

20-17929A

Beslutning

Taget til efterretning

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orientering omkring opstart af pædagoguddannelsen i Holbæk tages til efterretning

Resume

Den 1. september 2023 startede 84 pædagogstuderende på HUSC, hvor forventningen kun var et hold på 45 studerende. Der var 224 som havde ansøgt pædagoguddannelsen i Holbæk og af disse havde 100 personer valgt Holbæk som deres 1. prioritet. Uddannelsesudbuddet er kommet i stand på baggrund af godt samarbejde mellem flere parter og det er vigtigt at bygge videre på dette samarbejde fremadrettet, for at forankre uddannelsen som en succes i Holbæk.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Siden 2019 har Holbæk kommune været i dialog med og samarbejdet med den siddende regering over skiftende regeringsperioder, Uddannelsesministeriet og Professionshøjskolen Absalon omkring muligheden for at få en pædagoguddannelse til Holbæk.

I juni 2021 indgik et bredt flertal af Folketingets partier en aftale om flere og bedre uddannelsesmuligheder i hele Danmark, og som en del af udmøntningen af denne aftale ansøgte Professionshøjskolen Absalon om at udbyde pædagoguddannelsen i Holbæk.

Pædagoguddannelsen har fået en rigtig god start i Holbæk. 224 havde ansøgt pædagoguddannelsen i Holbæk og af disse havde 100 valgt Holbæk som deres 1. prioritet. Absalon har derfor valgt at starte 2 sommerhold på i alt 84 studerende, hvor forventningen kun var 1 hold på 45 studerende. Derudover starter der endnu et hold den 1. februar 2024, hvor der forventes 25 til 35 studerende.

Der er etableret et godt projektsamarbejde med Professionshøjskolen Absalon og der er nedsat en styregruppe på direktørniveau, på tværs af Absalon og Odsherred, Kalundborg og Holbæk kommuner. HUSC, uddannelsesteamet i HR og fagsekretariatet i LAER deltager i samarbejdet med Absalon. Der er ligeledes etableret en referencegruppe med pædagoguddannelsen og udvalgte ledere og medarbejdere fra kommunens pædagogiske institutioner.

Projektsamarbejdet har betydet, at der er skabt gode og konstruktive relationer og samarbejdsflader på tværs af organisationerne, allerede inden pædagoguddannelsens opstart. Samarbejdet har hidtil haft fokus på styrket praktik, praksissamspil, rekruttering og markedsføring samt de rette rammer og lokaler.

Samarbejdet fortsætter med henblik på at få skabt en stærk og bæredygtig pædagoguddannelse i Holbæk, hvilket fordrer samarbejde både før, under og efter uddannelsen. Udover de ovennævnte punkter er det oplagt at samarbejde omkring studieunderstøttende aktiviteter, overgang fra uddannelse til job, efter- og videreuddannelse, meritpædagoger mv. Det er håbet, at samarbejdet kan udvikle kommunens rolle som meduddanner, nytænke samarbejdsformer omkring lokale uddannelser og også på sigt udbygge uddannelsesmulighederne i Holbæk yderligere.

Leder af HUSC, Emil Erichsen og Uddannelsesleder på pædagoguddannelsen, Martin Hoffmann deltager under orienteringssagen med et kort oplæg og mulighed for rundvisning i de nyrenoverede lokaler.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser

Punkt 96: Drøftelse af status på handleplan for Holbæk Uddannelsescenter 2023

23-018103

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. status på handleplan for HUSC drøftes

Resume

Administrationen giver en status på handleplan for Holbæk Uddannelsescenter - HUSC - for 2023, med henblik på udvalgets drøftelse heraf og fokuspunkter i udarbejdelsen af en ny handleplan for 2024-2025.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Punkt 104: Godkendelse af Handleplan for HUSC 2022-23](#)

Beskrivelse af sagen

HUSC - Holbæk Uddannelses- og Studieceter er en kommunal enhed, der via nytænkning og samarbejde med mange parter skal være katalysator for at forbedre uddannelsesmulighederne i Holbæk. HUSC er lokalevært og samarbejdspartner for uddannelser og studerende i Holbæk.

Økonomiudvalget godkendte i marts 2021 den første handleplan for HUSC. Der er efterfølgende lavet en handleplan for perioden 2022-2023.

HUSC skal bidrage til at styrke det lokale uddannelsesniveau, erhvervsliv, bosætning og udvikling. De tre overordnede mål for HUSC er: Flere videregående uddannelsesmuligheder i Holbæk, Flere lokale studerende samt Uddannelse til flere.

I handleplanen for HUSC er indsatserne fokuseret på otte mere konkrete spor.

1. Sygeplejerske – fortsat succes
2. Finansøkonom – fortsat succes
3. Implementering af pædagoguddannelsen
4. Flere uddannelsesmuligheder
5. Udvikling af HUSC som studiecenter
6. Godt studieliv i Holbæk
7. Videreudvikling af Campus HUSC
8. Samarbejder og uddannelsesnytænkning

Handleplanen for HUSC fungerer som retningsgiver og ramme for arbejdet. Størstedelen af handleplanen er ført ud i livet, men der er også dele der ikke er blevet til noget. I vedlagte bilag fremgår status på indsatserne inden for de otte spor.

I løbet af handleplanen har HUSC været igennem en vækst på 30-50% i forhold til lokaler, studerende og uddannelser. Det giver en behov for konsolidering af driften og på prioritering af indsatserne. I forbindelse med formuleringen af næste handleplan for HUSC vil udvalget få lejlighed til en drøftelse, der både kigger frem og tilbage.

Drøftelse

Det lægges op til, at udvalget drøfter administrationens status på handleplan for HUSC. Drøftelsen kan f.eks. tage udgangspunkt i disse to spørgsmål:

1. Hvilke punkter i statussen kalder særligt på udvalgets opmærksomhed?
2. Hvad skal være fokus i udarbejdelsen af en ny handleplan for HUSC 2024-2025?

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Statusnotat HUSC-Handleplan sept 2023

Punkt 97: Drøftelse af udgiftsdrivere

22-005333

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udgiftsdrivere til udvalgs møde den 4. oktober 2023 drøftes

Resume

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv bliver hver måned præsenteret for udgiftsdrivere på udvalgets område.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

Udgiftsdriverne giver overblik og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi og gør det overskueligt for udvalgene at følge den økonomiske udvikling (udgiftsdriver til dagens møde er vedlagt til sagen).

Udgiftsdriverne er, hvor det er muligt, koblet til budgetforudsætningerne og kan derfor understøtte såvel budgetrevisioner i indeværende år som drøftelser af budgettet for 2023-2026.

Udgiftsdriverne gennemgås på mødet og kobles til den nuværende økonomiske situation på udvalgets område.

Administrationen fremhæver i oktober følgende tre områder:

- Der er fortsat flere borgere på sygedagpenge, jobafklaringsforløb og a-dagpenge end forudsat ved budgetlægningen. Seneste tal fra kommunens fagsystem viser et nedadgående antal sager for sygedagpenge, hvor den positive trend for månederne juni og juli ser ud til at række ind i august. I seneste data har a-dagpenge haft en nedadgående trend i august, som fortsætter ind i starten af september. For jobafklaring ses en flad, men dog svagt nedadgående tendens ind i september.
- Der er væsentligt færre borgere i ressourceforløb end forudsat ved budgetlægningen. Tendensen ses fortsætte i det aktuelle antal sager i kommunens fagsystem.
- Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse udviser store udsving i bruttoudgifter fordelt på refusionstrin. Det skyldes et skift på refusionstrappen fra trin 3 til 4 (trin 4 betyder 20% statslig refusion af kommunens forsørgelsesudgifter, og indtræder ved 52 uger på ydelse) hen over de seneste seks måneder på et større antal ukrainske statsborgere med ophold efter særloven. Administrationen følger udviklingen tæt og arbejder med arbejdsmarkeds rettet fokus hvor det er muligt. En del af borgerne er i pensionsalder og modtager derfor ydelsen i stedet for den pension, de ikke har at optjent ret til.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Udgiftsdrivere udvalgmøde d. 4. oktober 2023 udskrevet d. 13. september

Punkt 98: Beslutning om fremstilling af udgiftsdrivere

23-017615

Beslutning

Fremstillingen præciseres og forelægges udvalget igen

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. udvalget beslutter hvilken fremstilling af udgiftsdrivere der ønskes fremover

Resume

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv bliver hver måned præsenteret for udgiftsdrivere på udvalgets område. Denne sag fremstiller nogle forslag til forbedring af fremstillingen af udgiftsdrivere.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Beslutningssag

Beskrivelse af sagen

Udgiftsdriverne giver overblik og indblik i centrale dele af udvalgets økonomi og gør det overskueligt for udvalgene at følge den økonomiske udvikling. I sin eksisterende form har rapporten haft samme udtryk gennem flere år.

På udvalgets møde d. 9. august blev mulige forståelsesproblemer, klarhed og potentielle ønsker til rapporten drøftet. Det gav et antal forslag og idéer, som administrationen har samlet i et eksempel på en grafisk og indholdsmæssig opdatering. Forslaget indeholder dels eksempler på ny visning for tre ydelser og dels en gennemskrevet forklaringstekst.

Forslaget vil blive gennemgået på mødet.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke at være nogle miljø- eller klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Udgiftsdriver - nyt forslag

Punkt 99: Drøftelse af budgetopfølgning ultimo august måned 2023

23-018169

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Budgetopfølgning ultimo august måned 2023 drøftes

Resume

Der er udarbejdet budgetopfølgning for august måned 2023.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Kommunalbestyrelsesmøde den 24.05.2023 punkt 102: Beslutning om Budgetrevision 2](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 24. maj 2023, at alle udvalg præsenteres for månedlige budgetopfølgninger. Derfor udarbejdes fremadrettet budgetopfølgninger i de måneder, hvor der ikke bliver udarbejdet budgetrevisioner.

Budgetopfølgningen forholder sig alene til driften på udvalget.

Budgetopfølgningen kan ses af bilaget og indeholder en oversigt over den forventede afvigelse på udvalgets politikområder. Opfølgningen viser også udviklingen i forhold til den seneste opfølgning og de handlinger, der er igangsat, for at kompensere for forventninger om eventuelle stigende udgifter.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke andre økonomiske konsekvenser end dem der fremgår af sagsfremstillingen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

03-10-2023 Udvalget for Plan, Bolig og Lokal Udvikling

Drøftet.

03-10-2023 Socialudvalget

Drøftet.

04-10-2023 Udvalget for Ældre og Sundhed

Drøftet

Karina Lyneborg (A) og Susanne Utoft (A) deltog ikke i behandlingen af punktet.

04-10-2023 Udvalget for Kultur og Fritid

Drøftet.

Bilag

Budgetopfølgning august - Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Punkt 100: Drøftelse af status på handleplan for Partnerskab for Virksomhedsservice 2023

23-018075

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. status på handleplan for Partnerskab for Virksomhedsservice 2023 drøftes

Resume

Administrationen fremlægger status for handleplan 2023 for Partnerskab for Virksomhedsservice til drøftelse i udvalget. Som led heri drøfter udvalget desuden mulige fokuspunkter, der kan indgå i partnerskabets nye handleplan for 2024. Drøftelsen skal lede hen mod en kommende beslutning i udvalget om handleplan for 2024 for partnerskabet.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Punkt 131: Beslutning om handleplan for partnerskab for virksomhedsservice 2023](#)

Beskrivelse af sagen

Partnerskab for Virksomhedsservice er et formaliseret samarbejde mellem repræsentanter for de lokale virksomheder (Gislinge Mureren, STARK og Slagelse Transport), fra interesseorganisationer (Dansk Industri og 3F) og fra det kommunale kerneområde Arbejdsmarked, Uddannelse og Borgerservice.

De lokale virksomheder og interesseorganisationer skal være med til at identificere mulige problemstillinger og bidrage med fælles løsninger i forhold til at udvikle og kvalitetssikre den kommunale virksomhedsservice.

Som led i udarbejdelsen af en ny handleplan for partnerskabet, fremlægger administrationen status for partnerskabets handleplan i 2023 til drøftelse i udvalget. Drøftelsen skal lede hen mod en senere beslutning i udvalget om handleplan for 2024 for partnerskabet.

Status på Partnerskab for Virksomhedsservice

Handlingsplanen for Partnerskab for Virksomhedsservice 2023 indeholder fem fokusområder, som er retningsnr for partnerskabets virke.

De fem fokusområder er:

1. Den gode virksomhedsservice
2. Håndtering af evt. stigende ledighed
3. Fastholdelse og forebyggelse af langtidssygdom
4. Understøtte unge i beskæftigelse eller uddannelse
5. Udbredelse af social ansvarlighed

Vedlagt sagen er et bilag, som gennemgår aktiviteterne på de fem fokusområder. Status på de enkelte punkter er opsummeret her.

Status på punkt 1: På alle tre partnerskabsmøder har situationen på arbejdsmarkedet været drøftet og hvad det er virksomhederne efterspørger. Desuden har partnerskabet givet input til et kommende tværkommunalt samarbejde om virksomhedsservice mellem Holbæk Kommune, Odsherred Kommune og Kalundborg.

Status på punkt 2: Stigende ledighed har ikke været et stort emne grundet den fortsatte lave ledighed i 2023.

Status på punkt 3: Langtidssygdom er temaet på sidste møde i 2023 og har derfor ikke været drøftet endnu.

Status på punkt 4: Der har været drøftelser omkring unge på partnerskabsmøderne, men ingen konkrete indsatser.

Status på punkt 5: Partnerskabet har været medafsender på invitation til både jobmesser, stiftelsen og udvælgelsen af vinder til CSR-pris, og invitation til uddannelse af virksomhedsmentorer. Desuden har partnerskabet givet input til projekt omkring borgere på 50+ år, som kræver en målrettet indsats.

Alt i alt vurderes partnerskabet at skabe værdi for deltagerne, idet det skaber et godt samarbejdsforum mellem jobcenteret og Holbæk Kommunes erhvervsliv.

Planen for 2024 er at fortsætte den tætte kontakt, samt udvikle flere indsatser som løftes på tværs af deltagerne.

Drøftelse

Det lægges op til, at udvalget drøfter administrationens status på handleplan for Partnerskab for Virksomhedsservice. Drøftelsen kan fx tage udgangspunkt i disse to spørgsmål samt opsamlingen af statussen nedenfor:

1. Hvilke punkter i statussen kalder særligt på udvalgets opmærksomhed?
2. Hvad skal administrationen have fokus på i udarbejdelsen af udkast til handleplanen for 2024?

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Status på handlingsplan for partnerskab for virksomhedsservice 2023 pr. 15. september 2023

Punkt 101: Beslutning om udarbejdelse af ny handleplan for social ansvarlighed for 2024

23-018097

Beslutning

Status for 2023 taget til efterretning og der udarbejdes en ny handleplan for 2024

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. status på handleplan for social ansvarlighed 2023 drøftes
2. udvalget beslutter, om der skal udarbejdes en ny handleplan for social ansvarlighed for 2024

Resume

Administrationen fremlægger status for handleplan for social ansvarlighed 2023 til drøftelse i udvalget. Drøftelsen af status for 2023 danner baggrund for, om udvalget ønsker en ny handleplan for 2024 udarbejdet.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

[Punkt 132: Beslutning om handleplan for social ansvarlighed 2023](#)

Beskrivelse af sagen

Formål med handleplanen

Den første handlingsplan for social ansvarlighed blev politisk godkendt den 10. august 2021 i Udvalget for Beskæftigelse og Uddannelse. Handleplanen for 2023 videreførte de initiativer, som blev sat i gang i 2021, samt tilføjede nye initiativer.

Handlingsplanen understøttede indsatsen med at realisere målsætningerne i Beskæftigelsesplan 2023 omkring at reducere antallet af borgere på kanten af arbejdsmarkedet og sikre virksomhederne den nødvendige arbejdskraft.

Handlingsplanen for social ansvarlighed opstillede således konkrete indsatser for, hvordan borgere på kanten af arbejdsmarkedet får mulighed for at komme i beskæftigelse ved at imødekomme virksomhedernes arbejdskraftbehov gennem social ansvarlighed.

Status på handleplan for social ansvarlighed

Handleplanen for social ansvarlig 2023 indeholder otte indsatser:

1. Jobmesse for borgere på kanten
2. CSR-pris
3. Spred den gode historie
4. Virksomhedsmentor netværk
5. Ledermentor netværk
6. Netværk om handicapkompenserende ordninger
7. Holbæk Kommune som arbejdsgiver
8. Integrationsprojekt målrettet beskæftigelse i velfærdsområder

I 2023 har der været afholdt én jobmesse og samtidig uddelt en CSR-pris. Begge dele vurderes at være gennemført med succes. Desuden afholdes en jobmesse mere i september.

Der har ligeledes været delt konkrete historier om virksomheders erfaringer med at arbejde med udsatte borgere.

Der er oprettet et virksomhedsmentor netværk, som har afholdt et møde. Antallet af fremtidige møder er ved at blive afklaret. Der er endnu ikke oprettet et ledermentor netværk og det er ved at blive afklaret, hvilken form der giver mest værdi. Et netværk for handicapkompenserende midler nu fuldt repræsenteret og har deltaget i bl.a. jobmessen.

I forhold til Holbæk Kommune som socialt ansvarlig arbejdsgiver har Kommunalbestyrelsen besluttet kommunens retningslinjer. Der skal igangsættes et pilotprojekt målrettet områder, som har stor efterspørgsel på arbejdskraft - fx plejesektoren. Desuden vil der blive arbejdet på at udvikle meningsfulde fleksjob i Holbæk Kommune, som forventes igangsat i starten af 2024.

Et projektforsøg for Ukrainere målrettet SOSU-området i foråret er igangsat i samarbejde med centrale samarbejdspartnere og vurderes som en succes ift. at få ukrainere i job.

Drøftelse og beslutning

Det lægges op til, at udvalget drøfter administrationens status på handleplan for social ansvarlighed. Drøftelsen kan f.eks. tage udgangspunkt i hvilke dele af statussen, som særligt interesserer udvalget?

Da handleplanen for social ansvarlighed er ét-årig, skal udvalget beslutte, om der ønskes udarbejdet en ny handleplan for 2024. Og hvis en ny handleplan for 2024 ønskes udarbejdet, hvad skal administrationen have fokus på i udarbejdelsen af udkastet til ny handleplanen for 2024?

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Lovgrundlag

Bilag

Status på handlingsplan for social ansvarlighed 2023 pr. 1. september 2023

Punkt 102: Orientering om status på beskæftigelsesplan 2023

23-017725

Beslutning

Taget til efterretning

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. status på beskæftigelsesplan 2023 tages til efterretning

Resume

Sagen giver en status på succeskriterierne i beskæftigelsesplan 2023 og repatriering. Sagen skal danne grundlag for den videre drøftelse i forbindelse med udarbejdelsen og beslutningen af Holbæk Kommunes beskæftigelsesplan for 2024.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

[Link til sag nr. 55 om godkendelse af retning og rammer for plan for Beskæftigelse 2024](#)

Beskrivelse af sagen

Status på beskæftigelsesplanen 2023

Beskæftigelsesplan 2023 er den overordnede politiske plan for beskæftigelsesindsatsen i Holbæk Kommune. Den adresserer væsentlige udfordringer, som den kommunale beskæftigelsesindsats står overfor at skulle løse i 2023 og de kommende år.

Beskæftigelsesministeren havde udmeldt 5 ministermål i 2023. Ministermålene sætter lys på tematikker og udfordringer på arbejdsmarkedet, som kommunerne skal have fokus på nu og fremadrettet. Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv besluttede, at Beskæftigelsesplanen 2023 skal have afsæt i de beskæftigelsespolitiske ministermål.

Disse mål blev suppleret med et lokalt beskæftigelsesmål på ungeområdet og en generel ambition om, at flest mulige borgere skal blive en del af arbejdsfællesskabet samt at virksomhederne skal understøttes bedst mulig i at sikres kvalificeret arbejdskraft.

Status på succeskriterierne i beskæftigelsesplanen er, at tre mål er ”grønne”, ét er ”gult”, ét er ”rødt” og to er ”grå”:

Succeskriterium	Status
Generel ambition - Flest mulige skal i job	Grøn
Ministermål 1 - Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling	Grå
Ministermål 2 – Flere ledige skal opkvalificeres	Grøn
Ministermål 3 – Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende	Grøn
Ministermål 4 – Flere personer med handicap skal i beskæftigelse	Gul

Ministermål 5 – Virksomheder skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft	Grå
Lokalt mål – Flere unge skal i gang med en kompetencegivende uddannelse eller i job	Rød

Succeskriterierne markeret med grønt er enten allerede i mål, eller godt på vej til at nå i mål ved årets udgang. Den gule betyder, at de er på niveau med året før og tallene derfor ikke antyder en forbedring. Den røde betyder, at tallene antyder at udviklingen ikke forbedres. Det grå betyder, at målepunktet indeholder data fra en borger- og virksomhedssurvey, som udføres i september og derfor er uafklaret.

Det lokale mål om at flere unge skal i gang med en kompetencegivende uddannelse eller i job indstilles videreført i beskæftigelsesplan 2024 med henblik på, at der fortsat er arbejde med at opnå succeskriteriet.

De enkelte succeskriterier er beskrevet mere detaljeret i bilaget til sagen.

Status på repatriering

Loven foreskriver også, at der årligt skal afgives en status på repatrieringsindsatsen. Fra 1. september 2022 til 1. september 2023 har der været afsluttet ni repatrieringssager, hvor udlændinge i Holbæk Kommune modtager økonomisk støtte ifm. repatriering til deres hjemland. Der er i alt udbetalt 1,5 mio. kr. til de ni borgere. Desuden er der to igangværende sager, hvor der endnu ikke er sket udbetaling.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Bekendtgørelse af lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen \(retsinformation.dk\)](#) - §4, stk. 3.

Bilag

Status på beskæftigelsesplan 2023 pr. september 23

Punkt 103: Beslutning af form, indhold og varighed for beskæftigelsesplan 2024

23-017699

Beslutning

Punkt 1 og 2 godkendt.

Punkt 3 godkendes ikke, idet beskæftigelsesplanen skal gælde 1 år.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. struktur for en beskæftigelsesplan "light" godkendes
2. det godkendes, at de nedennævnte input fra DI og FH indarbejdes i beskæftigelsesplanen
3. det godkendes, at beskæftigelsesplaner fremover gælder i to år stedet for ét år (med en treårig plan i overgangsperioden 2024-2026)

Resume

Administrationen fremlægger forslag til form, indhold og varighed for den kommende beskæftigelsesplan til udvalgets godkendelse. Forslaget baserer sig på udvalgets beslutning fra maj 2023 om en "light" version af beskæftigelsesplanen samt input fra DI og FH oplæg om arbejdsmarkedet. Endelig fremlægger administrationen forslag om, at den næste beskæftigelsesplan bliver treårig.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, 10.5.2023, [sag nr: 55: Godkendelse af retning og rammer for plan for Beskæftigelse 2024](#)

Beskrivelse af sagen

Pr. 1. januar 2024 bortfalder lovkravet om, at kommuner skal udarbejde en årlig beskæftigelsesplan. Den 10. maj 2023 besluttede udvalget dog, at man ønsker en plan for beskæftigelsesindsatsen i 2024 i form af en "light-model" sammenlignet med tidligere års beskæftigelsesplaner. For at give udvalget yderligere input til planen holdt repræsentanter fra DI og FH oplæg om det aktuelle arbejdsmarked på udvalgets møde den 6.9.2023. På dagens møde lægger administrationen et forslag til form, indhold og varighed af den kommende beskæftigelsesplan op til udvalgets godkendelse.

Forslag om form og indhold for en beskæftigelsesplan "light"

Udvalget besluttede den 10. maj 2023, at der skal udarbejdes en beskæftigelsesplan for 2024 i en light-udgave. Udvalget besluttede, at planen: "i en meget forkortet og enkel opbygning skal være et arbejdsredskab for jobcentrets medarbejdere. Det skal være en plan, som giver mening at arbejde med i hverdagen." Udvalget besluttede desuden, at planen kan tage afsæt i:

- Beskæftigelsesministerens årlige mål for beskæftigelsesindsatsen
- Lokale beskæftigelsesmål
- Andre relevante tilpasninger

På den baggrund foreslår administrationen, at beskæftigelsesplanen realiseres ved at man:

- På samme måde som i Beskæftigelsesplan 2023 lader planen være opbygget omkring de fem ministermål samt det lokalpolitiske mål vedr. unge.
- Sikrer, at planen fortsat er målbaseret ved at fastholde strukturen med *Målsætning*, *Indsatser* og *Succeskriterier* for hvert af de seks overordnede mål. Disse fremgår i planen for 2023 i ”bokse” i teksten.
- Generelt skærer meget ned på tekstmængden i den samlede plan
- Reviderer og opdaterer Målsætninger, Indsatser og Succeskriterier, så de er tilpasset forventningerne for 2024.
- Sikrer et særligt fokus på de områder, som jobcentret er lykkedes mindre godt med i 2023. Et fokusområde bør være ungeindsatsen, hvor andelen af unge i procent af befolkningen, der modtager uddannelseshjælp, ligger højere end i region Sjælland som helhed. Derfor vurderer administrationen, at det fortsat vil give mening at arbejde med et lokalt mål for unges job og uddannelse.

Oplæggene ved Dansk Industri og Fagbevægelsens Hovedorganisation

Administrationen foreslår, at disse punkter, som er afledt af oplæggene fra Dansk Industri og Fagbevægelsens Hovedorganisation indarbejdes i den kommende plan

- Jobcentret bør løbende være opmærksom på, hvilke brancher, der er i vækst i og omkring Holbæk Kommune og benytte denne viden strategisk inden for både jobskabelse, rekruttering, opkvalificering og fastholdelse. Et eksempel er branchen ”vidensvirksomheder”, som samlet set har lige knapt 1.000 ansatte i kommunen. Der kan være mulighed for jobskabelse, eventuelt understøttet af samarbejde med lokale uddannelsesinstitutioner om opkvalificering af arbejdskraft. Særlig interessant inden for branchen vidensvirksomheder er området bæredygtighed.
- Selvom antallet af langtidsledige generelt er faldet, er antallet af langtidsledige seniorer stigende. Det gælder særligt seniorer i alderen 60-64 år. I betragtning af, at folkepensionsalderen fortsat hæves år for år, bør jobcentret have fokus på, at de ældste medlemmer af arbejdsstyrken fortsat er i arbejde.
- Et af de fem beskæftigelsespolitiske mål for 2023 er, at virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft. DI pegede på, at hver tredje virksomhed på landsplan fortsat melder om mangel på arbejdskraft. De seneste tal for forgæves rekruttering viser, at jobcentre i juni 2023 havde 12.000 forgæves rekrutteringer til ledige stillinger i Region Sjælland. Jobcentret har en opgave i at understøtte virksomhederne her og samtidig et potentiale for at hjælpe ledige i job, evt. via opkvalificering. Her ser DI også et uudnyttet potentiale i form af international rekruttering.

Forslag om en tre-årig beskæftigelsesplan som overgang til to-årige planer

Da der ikke længere er lovkrav om en årlig beskæftigelsesplan, er der mulighed for at udarbejde en plan, der gælder mere end ét år. Fordelen ved en flerårig beskæftigelsesplan er, at den understøtter det flerårige sigte, som gælder for ministermålene samt for de lokale mål og de fleste af de indsatser, der sættes i værk for at indfri målene.

Administrationen foreslår derfor, at den næste beskæftigelsesplan som en overgangsperiode skal være treårig og gælde for 2024-2026, hvorefter beskæftigelsesplanerne skal være toårige. Den treårige plan vil gælde ét år ind i den næste byrådsperiode og give det næste beskæftigelsesudvalg et afsæt for at arbejde med beskæftigelsesindsatsen, inden det kommende udvalg selv tager beslutning om indholdet af fremtidige beskæftigelsesplaner.

Hvis udvalget beslutter at gøre beskæftigelsesplanen flerårig, anbefaler administrationen, at udvalget tager en årlig drøftelse af planen med henblik på eventuelle justeringer.

Den videre proces

På baggrund af udvalgets beslutning vil administrationen forelægge et forslag til den kommende beskæftigelsesplan på udvalgets møde i december 2023. Hvis udvalget kan indstille planen godkendt, fremlægges den herefter til Kommunalbestyrelsens godkendelse i december 2023.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 104: Drøftelse af fordeling af sagstyper i Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

22-004357

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. overblik over fordeling af sagstyper drøftes

Resume

Sagen giver Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv grundlag for at drøfte fordelingen af sagstyper og fagområder på udvalgs møderne, med afsæt i en oversigt over fordelingen af sager i perioden april 2023 til og med september 2023.

Sagen er en opfølgning på en sag fra efteråret 2022 om udvalgets ambitioner for udvalgsarbejdet.

Sagsgang og sagstype

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv.

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv den 5. oktober 2022: Pkt.105. Drøftelse af drømme og ambitioner for udvalgets arbejde.](#)

Beskrivelse af sagen

Baggrund

På møde i Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv (BUE) den 5. oktober 2022 drøftede udvalget sine drømme og ambitioner for udvalgsarbejdet. I den forbindelse fik udvalget et overblik over det samlede antal sager og sagstyper fordelt på kategorierne beskæftigelse, uddannelse, erhverv, økonomi og tværgående sager inden for de første 9 måneder af udvalgets arbejde (januar til og med september 2022).

Drøftelse af sagstyper og kategorier

Med denne sag får udvalget mulighed for at følge op på udvalgets arbejde og drøfte fordelingen af sagstyper på en række kategorier for perioden april 2023 til og med september 2023.

Udvalget kan således drøfte, om fordelingen af antal sager og sagstyper på udvalgets ressortområde afspejler ambitionerne for udvalgets arbejde eventuelt med henblik på at fortsætte eller justere kursen for udvalgets politiske arbejde.

I den forbindelse kan udvalget vælge at drøfte rammerne for arbejdet i udvalget med afsæt i følgende punkter:

- Balancen mellem beslutnings-, drøftelses- og orienteringssager.
- Balancen mellem sagernes indhold; beskæftigelse, uddannelse, erhverv, økonomi og tværgående sager.
- Tidsforbruget på møderne (og forberedelsestiden til disse) til de enkelte emner, samt den samlede tidsramme for de enkelte møder.

Fordeling af sagstyper

I perioden april 2023 til og med september 2023 har udvalget behandlet 55 sager. Fratrækkes de 17 generelle sager om

"Godkendelse af dagsorden", "Orienteringer", "Underskriftsark" "Administrativ/protokol sager", "Virksomhedsbesøg", har udvalget behandlet 38 indholdssager.

De 38 sager fordeler sig på følgende kategorier og sagstyper:

Sagstype	Beslutningssag	Drøftelsessag	Orienteringssag	I alt
Beskæftigelse	2	2	6	10
Uddannelse	0	0	0	0
Erhverv	2	0	7	9
Økonomi	1	10	0	11
Tværgående sager	6	2	0	8
I alt	11	14	13	38

Administrationen vil til udvalgmøde i april 2024 igen opdatere oversigten til udvalget.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Punkt 105: Orientering om status på sammenhængende borgerforløb

23-017648

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orienteringen tages til efterretning

Resume

Administrationen giver den årlige status på sammenhængende borgerforløb. Antallet af forløb og borgere i forløb er fortsat stigende. På baggrund af blandt andet to års erfaring med forløbene tager administrationen nu skridt til at videreudvikle tilgange for det tværfaglige arbejde i organisationen. Formålet er at styrke det tværfaglige samarbejde yderligere.

Sagsgang og sagstype

Socialudvalget, Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Sagshistorik, henvisninger

Socialudvalget 6. september 2022: Punkt 80: [Orientering om status på Sammenhængende borgerforløb 2022](#)

Socialudvalget 1. marts 2021: Punkt 35: [Beslutning om det videre arbejde med sammenhængende borgerforløb](#)

Socialudvalget den 4. maj 2020: Punkt 50: [Beslutning om projekt sammenhængende borgerforløb](#)

Socialudvalget den 6. januar 2020: Punkt 4: [Orientering om videreførelse af projekt sammenhængende borgerforløb i 2020](#)

Beskrivelse af sagen

Sammenhængende borgerforløb er en metode og tilgang til arbejdet for og med borgerne som har til formål at styrke koordinering, samarbejde og sammenhæng i samarbejdet med borgerne. Borgerne og familier med mere end én sag i kommunen skal opleve, at de har én primær indgang i kommunen, og at indsatser og tilbud er koordinerede, så der er sammenhæng i de initiativer, der aftales - også på tværs af kerneområder. Hovedelementerne i sammenhængende borgerforløb er ét tværfagligt team omkring borger/familie, én tovholder for borgeren/familien og en fælles plan for borgeren/familien.

Status på udrulningen

Sammenhængende borgerforløb i Holbæk Kommune indledtes med et étårigt pilotprojekt i 2019, som et tilbud for 13 udsatte familier. På baggrund af pilotprojektet samt erfaringer fra andre kommuner blev den nuværende model for sammenhængende borgerforløb udviklet henover 2021. Selve udrulningen blev indledt i oktober og november 2021, hvor de første borgere blev tilbudt forløb. Sideløbende hermed er medarbejdere blevet opkvalificeret til at samarbejde inden for rammerne af modellen.

Andelen af borgere i forløb er steget langsomt men støt, så 186 borgere nu enten er i eller har været i forløb.

En styregruppe med ledere og chefer fra hvert af de fire velfærdsområder følger og styrer fortsat arbejdet tæt med fokus på, at modellen skal gøre en forskel for borgerne på tværs af velfærdsområderne.

Udrulningen i tal

Medio september 2023 er der 78 igangværende forløb med voksne borgere, mod 61 forløb i august 2022. 59 forløb er afsluttet mod fire forløb på samme tid sidste år. Blandt de voksne borgere er en enkelt borger selvforsørgende, mens de øvrige modtager en forsørgelsesydelse, uden at dette dog er et krav til et sammenhængende borgerforløb.

Borgerne modtager sideløbende hermed ét eller flere forskellige tilbud og indsatser fra socialområdet samt fra sundhedsområdet. For de voksne borgere er der tale om 166 indsatser. De tilbud, borgerne modtager flest af, er støttekontakt-person, som aktuelt modtages af 41 borgere, hjemmesygepleje, som modtages af 28 borgere, en sundhedsfremmende indsats, som modtages af 20 borgere, samt et hjælpemiddel, som modtages af 19 borgere.

Af de 78 aktuelle forløb er de 38 forløb for familier, hvor mindst én voksen og mindst ét barn er omfattet af forløb. Samlet set er 42 børn og unge omfattet af familieforløb mod 31 børn og unge på samme tid sidste år.

De 42 børn og unge i forløb er aldersmæssigt fra 0-17 år. 21 af børnene modtager en forebyggende eller støttende indsats. Syv af børne-ungesagerne er registreret som handicapsager, hvilket betyder at de er i målgruppen for handicapkompenserende ydelser. To af børnene er anbragt uden for hjemmet.

Stigning i forløb men behov for fortsat tæt styring

Sammenhængende borgerforløb er nu i en fase, hvor samarbejdsformen er etableret på tværs af velfærdsområderne. Styregruppen arbejder løbende for at øge antallet af disse forløb, fordi det vurderes, at der er flere borgere, der kunne have gavn af et forløb. Styregruppen vurderer desuden, at modellen for sammenhængende borgerforløb fortsat skal understøttes af en styregruppe og en projektorganisation - som minimum ind i 2024 - for at fastholde den gode implementering.

Fra sammenhængende borgerforløb til fælles tilgang for tværfagligt samarbejde

Sideløbende tager styregruppen de første skridt mod en videreudvikling af tilgangen til tværfagligt samarbejde. På baggrund af erfaringer og input fra medarbejdere, borgere og rådene, sætter administrationen nu gang i processen mod en fælles tilgang til tværfagligt samarbejde på tværs af velfærdsområderne. Tanken er, at tilgangen skal kunne rumme flere niveauer for graden af tværfagligt samarbejde, afhængigt af borgers ønsker og behov.

En bred tværfaglig samarbejdstilgang indebærer også, at velfærdsområderne arbejder ud fra et fælles syn på, hvordan kommunen møder borgerne. Et fælles borgersyn kan fx indebære, at løsninger altid findes i samarbejde og dialog med borgeren, samt at borgeren skal opleve den samme tilgang uanset hvor i kommunen borger henvender sig. Styregruppen vil hen over efteråret 2023 lægge op til drøftelse og dialog i organisationen om udvikling af en tværfaglig samarbejdstilgang og et fælles borgersyn.

Sammenhængende borgerforløb og den kommende hovedlov

Da kommunen satte arbejdet med sammenhængende borgerforløb i gang var det med forventningen om, at en ny hovedlov om helhedsorienteret indsats for udsatte borgere var på vej. Hovedloven er dog udskudt af regeringen på ubestemt tid, og administrationen fortsætter derfor udviklingen af tværfaglige samarbejdsmodeller med udgangspunkt i det lokalpolitiske opdrag.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Sagens forløb

03-10-2023 Socialudvalget

Taget til efterretning.

Bilag

23-017648-1 Bilag - Sammenhængende borgerforløb i tal og data september 2023

Punkt 106: Drøftelse af resultater af DI's undersøgelse af det lokale erhvervsklima

22-000714

Beslutning

Drøftet

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. resultatet af DI's undersøgelse af erhvervsklima, sammenholdt med det interne notat om ressortfordelingen mellem de politiske udvalg, drøftes

Resume

Dansk Industri (DI) har offentliggjort en undersøgelse af erhvervsklimaet for 2023, opdelt på kommune niveau. DI's undersøgelse inkluderer ti forskellige områder/kategorier, som involverer forskellige politiske udvalg i Kommunalbestyrelsen i Holbæk. Til drøftelsen er der udarbejdet et notat, der viser hvilke områder/kategorier i undersøgelsen, der falder under hvilke udvalg i Holbæk Kommune.

Sagsgang og sagstype

Udvalg for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv

Drøftelsessag

Beskrivelse af sagen

DI udsender hvert år en undersøgelse af det lokale erhvervsklima i kommunerne. Undersøgelsen fokuserer på særlige områder, som DI har udvalgt. I Holbæk Kommune har 92 virksomheder deltaget i et spørgeskema, som indgår som en del af datagrundlaget for rapporten. Rapporten for Holbæk Kommune er vedlagt sagen.

Holbæk Kommune er samlet set gået tilbage fra en plads som nr. 62 til en placering som nummer 71 i 2023.

Som et led i at afdække, om der skal gøres yderligere, er der udarbejdet et notat, som viser hvilke udvalg der har det ressortmæssige ansvar. Notatet er vedlagt sagen.

Udvalget for Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv har ansvaret for følgende kategorier:

- Kategori 3 - Arbejdskraft
- Kategori 5 - Sagsbehandling, i forhold til sygedagpenge

Derudover har udvalget - lige som resten af Kommunalbestyrelsen - del i følgende kategorier:

- Kategori 1 - Tilfredshed med erhvervsvenligheden
- Kategori 10 - Information og dialog.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der er ingen miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Bilag

Holbæk.pdf

Punkt 107: Orienteringer

Sagsfremstilling

Eventuelle orienteringer fra formanden

Eventuelle orienteringer fra medlemmerne

Eventuelle orienteringer fra direktionen

Foreløbige punkter til kommende udvalgmøder

8. november 2023

Drøftelse af udgiftsdrivere - november

Budgetopfølgning

Drøftelse af resultatet af borger- og virksomhedsundersøgelse

Orientering om sagsbehandlingstider for landbrugsområdet for 3. kvartal 2023

Beslutning om kontrakt med HEF

Drøftelse af proces omkring bygningskonstruktøruddannelsen

6. december 2023

Drøftelse af udgiftsdrivere - december

Budgetopfølgning

Godkendelse af ny beskæftigelsesplan for 2024

Godkendelse af handlingsplan 2024 for Partnerskab for Virksomhedsservice

Orientering om sagsbehandling på plan-, byggesag- og landzoneområdet

10. januar 2024

Drøftelse af udgiftsdrivere - januar

Budgetopfølgning

Punkt 108: Underskriftsark