

REFERAT 09-13 Udvalget for Arbejdsmarkedet d. 26-10-2011

Mødedato Onsdag d. 26. oktober 2011 kl. 16:00

Mødested Vækstfabrikken, Ved Faurgården 7, Holbæk

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagorden.....	3
Praktikanter og det rummelige arbejdsmarked.....	4
Godkendelse af aktiveringsstrategi.....	6
Orientering om nyt regeringsgrundlag på beskæftigelsesområdet.....	8
Resultatopfølgning - oktober.....	10
Temadrøftelse: A-dagpenge.....	12
Økonomi- og aktivitetsopfølgning - Erhverv og Beskæftigelse - september måned.....	13
Årsplan for Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse 2012.....	14
Orientering til mødet den 26.10.2011.....	15

Punkt 87: Godkendelse af dagorden

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard indstiller, at:

1. dagsordenen bliver godkendt.

Punkt 88: Praktikanter og det rummelige arbejdsmarked

10/43824

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse drøfter mulighederne for inddragelse af arbejdsmarkeds parter i overvejelserne om sikring af praktikpladser og et rummeligt arbejdsmarked

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse behandlede den 12. november 2010 forholdene omkring sociale klausuler i samarbejdet med private leverandører. Der blev i denne anledning besluttet, at hensigtserklæring (jf. bilag) vedlægges udbudsbetingelser og kontraktportefølje, hvor reglerne tillader dette samt hvor det ikke er en hindring i udbudssamarbejdet med andre offentlige myndigheder (SKI, Statens Indkøb, Fællesudbud Sjælland).

Byrådet og efterfølgende Økonomiudvalget har drøftet mulighederne for en revision af kommunens udbudsstrategi.

Der er i denne forbindelse bl.a. stillet forslag om, at der under hensyntagen til gældende lovgivning, indføres sociale klausuler i kontrakterne med private leverandører med fokus på, at fastholde personer på arbejdsmarkedet og forebygge nedslidning, og dels at integrere personer, der er uden for arbejdsmarkedet. Der er ligeledes udtrykt ønske om, at udbud sker på lige vilkår for intern såvel som eksterne leverandører.

Der er dermed lagt om til drøftelse om krav og hensigter i kommunens indkøbsaftaler med eksterne leverandører.

Til inspiration er vedlagt aftale mellem Dansk Byggeri og Slagelse Kommune (bilag). I følge kommunens oplysninger er lignende aftaler indgået med Guldborgsund og Lolland Kommune. Aftalen i kommunerne Køge, Kalundborg, Faxe, Næstved og Vordingborg er, at Dansk Byggeri forespørges inden kravene skrives ind i de konkrete udbudsmaterialer.

Vurdering i forhold til økonomi

Øgede krav til kommunens leverandører kan, alt andet lige, medføre højere indkøbspriser.

Vurdering i forhold til administrative forhold

Der skal gøres opmærksom på, at implementering, administration og opfølgning af sociale klausuler kan fordrer, at der dedikeres administrative ressourcer til denne opgave.

Vurdering i forhold til andre afledte konsekvenser

Generelle krav til indkøbsaftaler, og som er særegne for Holbæk Kommune kan medføre hindringer for samarbejdet i indkøbsfællesskaber.

Bilag

Bilag 1 - HENSIGTSEKLERING (sociale klausuler).doc

Sociale klausuler version 1 - dansk byggeri og Slagelse Kommune.docx

Punkt 89: Godkendelse af aktiveringsstrategi

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. drøfter og godkender den beskæftigelsespolitiske prioritering i aktiveringsstrategien.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

De overordnede politiske pejlemærker for Holbæk Kommunes aktiveringsindsats er:

- Primært fokus på ordinær beskæftigelse
- Unge uden uddannelse skal så vidt muligt i uddannelse
- Tidlig og kontinuerlig indsats
- Individuel og meningsfuld aktivering rettet mod arbejdsmarkedets behov
- At der findes relevante tilbud til alle målgrupper
- At tilbuddene hver for sig har effekt
- At der vælges det tilbud og de redskaber med størst effekt
- At borgeren oplever tilbuddene som en hjælp til at komme i job eller uddannelse
- Etableringen af virksomhedsrettede tilbud ikke resulterer i fortrængning af ordinær arbejdskraft.
- At tilbud generelt bidrager til opkvalificering af arbejdsstyrken
- At en stigning i omfanget af aktivering ikke må betyde en forringelse af kvaliteten eller effekten i tilbuddene.

Der er køb og afvikling af aktive tilbud

- Arbejdsmarkedscenteret afvikler selv max 60 procent af de samlede tilbud for at sikre handlemuligheder ved ændret lovgivning, budget mv.
- Arbejdsmarkedscenteret afvikler som udgangspunkt tilbud der:
 - har stort flow af borgere .
 - er tidligere i borgerens ledighedsforløb.
 - er udtryk for at høste de ”lavthængende” frugter.

•

Arbejdsmarkedscenteret skal afvikle, måle og styre egne tilbud konkurrencedygtigt og på samme økonomiske og indsatsmæssige vilkår som tilbud afviklet af andre aktører/private leverandører.

Øvrige tilbud udbydes til andre aktører efter de spilleregler der er herfor.

Strategi for styring af andre aktører og egne tilbud

Der er udarbejdet en strategi for styring af andre aktører. Strategien indeholder følgende elementer:

- Udbud og kontrakter
- Effektmålinger
- Brugertilfredshedsmålinger
- Opfølgning på tilbud herunder plan for anmeldte såvel som uanmeldte besøg.
- Det daglige samarbejde mellem aktør og jobcenter.

Bilag

Aktiveringsstrategi 2012

Punkt 90: Orientering om nyt regeringsgrundlag på beskæftigelsesområdet

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. drøfter det nye regeringsgrundlag på beskæftigelsesområdet
2. tager orienteringen til efterretning.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Der er i det nye regeringsgrundlag beskrevet en række initiativer indenfor beskæftigelsesområdet. Bl.a. er følgende reformer og forslag nævnt:

- Reform af aktiveringsindsats og kontanthjælp.
- Reform af førtidspension og fleksjob.
- Tilskyndelse af unge til hurtigere studiestart og til at færdiggøre deres uddannelser tidligere.
- Reform der kan bidrage til at nedbringe sygefraværet.

Nedenfor følger uddrag af regeringsgrundlaget, der under overskriften ”aktiv arbejdsmarkedspolitik” bl.a. beskriver følgende:

Vi har brug for et dynamisk arbejdsmarked. Ledige job skal besættes hurtigt, og de arbejdsløse skal hurtigt kunne få et nyt job. Mange klarer selv den opgave, men andre har brug for hjælp. Det skal ske gennem en aktiv arbejdsmarkedspolitik, der hjælper de ledige med at finde et nyt job og som hjælper dem, der har for få kvalifikationer med at få de rigtige og relevante uddannelses tilbud.

I de seneste ti år er der sket en bureaukratisering af arbejdsmarkedspolitikken. Undersøgelser fra blandt andet Rigsrevisionen viser, at indsatsen ikke er tilstrækkeligt effektiv trods de store summer, der anvendes på den aktive beskæftigelsespolitik. Regeringen ønsker, at beskæftigelsesindsatsen i højere grad måles på sine resultater end på processer.

Regeringen vil:

- fremrykke aktiveringen af dagpengemodtagere og arbejdsmarkedssparate kontanthjælpsmodtagere og samtidig sikre bedre hjælp til løse de ikke-arbejdsmarkedssparate kontanthjælpsmodtageres forskelligartede problemer.
- Sikre at større organisatoriske ændringer på beskæftigelsesområdet forberedes grundigt og annonceres i god tid. Regeringen vil indgå dialog med de relevante parter om eventuelle ændringer af organiseringen af beskæftigelsesindsatsen.

- Søge refusionen på beskæftigelsesområdet ændret, så der lægges mere vægt på resultater frem for efterlevelse af proceskrav.
- Skabe flere frihedsgrader i beskæftigelsesindsatsen, så den bliver mere jobnær og tager udgangspunkt i den enkelte lediges behov.
- Arbejde for, at dobbeltarbejde mellem a-kasserne og jobcentrene undgås. Eventuelle merudgifter forbundet hermed finansieres af trepartsforhandlingerne.

På uddannelsesområdet fastholder Regeringen ambitionen om at 95 % af en ungdomsårgang skal gennemføre mindst en ungdomsuddannelse og skærper kravet fra 50 % til 60 % af en ungdomsårgang der skal gennemføre en videregående uddannelse. Konkret peger Regeringen på disse initiativer.

- Alt for mange unge gennemfører ikke deres uddannelse, fordi de ikke kan finde en praktikplads. Regeringen vil skærpe uddannelsesgarantien og sikre praktikpladser, så alle kan afslutte deres erhvervsuddannelse.
- Det skal bl.a. ske ved indførelse af sociale klausuler, hvor der ved offentlige udbud laves aftaler om, at leverandøren opretter eller har oprettet et bestemt antal praktikpladser dog ikke nødvendigvis til den konkrete opgave. Sociale klausuler skal udformes på en sådan måde, så det ikke udelukker virksomheder, hvor det ikke er relevant at have lærlinge, fra at byde på en opgave af den grund.
- Samtidig skal det være dyrere for virksomheder, der ikke tager lærlinge, at svingte deres ansvar. I perioder med lavkonjunktur, hvor arbejdsgiverne ikke kan oprette de nødvendige praktikpladser, vil vi give de unge en garanti for en skolepraktikplads.
- Regeringen vil desuden nedsætte et udvalg, som skal udarbejde forslag til en taxameterreform, der fordeler ressourcerne til ungdomsuddannelserne mere retfærdigt. Taxametersystemet skal bl.a. tage højde for uddannelsesstedernes forskellige geografiske og sociale udfordringer. Det vil bl.a. forbedre uddannelsesdækningen i yderområderne.
- Til unge, der ikke har forudsætninger for at gennemføre en almindelig ungdomsuddannelse, skal der indføres en fleksuddannelse med skræddersyede uddannelsesforløb, hvor den unge kan gennemføre moduler indenfor ungdomsuddannelser, produktionsskoler og højskoler mv., der tilsammen skal udgøre en fuld ungdomsuddannelse.

Administrationen orienterer og giver på denne baggrund oplæg til drøftelse af de beskæftigelsespolitiske forslag i det nye regeringsgrundlag.

Punkt 91: Resultatopfølgning - oktober

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. drøfter udviklingen og resultaterne på det lokale arbejdsmarked og tager orienteringen til efterretning.

Formål

At give udvalget mulighed for en tæt opfølgning på arbejdsmarkedets aktuelle udvikling og jobcenterets resultater i lyset heraf.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Jobcenteret, offentlige myndigheder, faglige organisationer og interessegrupper måler løbende på udviklingen på arbejdsmarkedet i Danmark og i Holbæk Kommune. Holbæk Arbejdsmarkedscenter måler:

- hver uge på ledighedens udvikling i Holbæk, med særligt fokus på den virksomhedsrettede indsats.
- hver måned på 1 og 3 måneders beskæftigelseseffekt af aktive tilbud hos anden aktør.
- hvert halve år på tilfredsheden blandt borgere i et aktivt tilbud hos anden aktør.

Arbejdsmarkedscenteret modtager løbende eksterne målinger om resultater og udviklingen på arbejdsmarkedet, som ligeledes forelægges udvalget. Baggrundsmaterialet til resultatopfølgningen i oktober består af:

- arbejdsmarkedscenterets ugentlige ledelsesinformation opdateret indtil uge 40.
- beskæftigelsesregionens seneste fortegnelse over rettidighed i indsatsen (opdateret indtil august 2011).

Aktuelle og tidligere analyser og målinger er tilgængelige på Holbæk Kommunes hjemmeside www.holbaek.dk via "stien": Forside > Borger > Arbejde & ledighed > Jobcenter > Resultater > Resultater.

Ledelsesinformationen viser, at:

- antallet af ledige på a-dagpenge er faldet til under 1500, hvilket er udelt positivt, specielt fordi ledigheden blandt forsikrede, har været stigende på landsplan. Antallet er under det forventede og andelen af virksomhedsrettet aktivering/uddannelse i steget til 29 %, hvilket er over budgetmålet. Det er forventningen, at antallet af ledige vil stige henover efteråret som følge af de normale sæsonudsving.
- antallet af borgere på kontanthjælp er stabilt omkring 1500 borgere, hvilket er 80 borgere under budget. Der er fortsat størst afgang blandt nyledige kontanthjælpsmodtagere samt unge og etniske ledige. Andelen af virksomhedsrettet aktivering eller ordinær uddannelse er steget til 24 %. Budgettet forudsætter en gennemsnitlig andel af virksomhedsrettet aktivering/uddannelse på 23 %, og derfor skal det høje niveau fastholdes og øges, så de budgetmæssige forventninger set over hele året indfries. Samlet forventes budgettet overholdt.
- antallet af borgere på sygedagpenge stiger som forventet til ca. 850 borgere, hvilket er 50 borgere færre end sidste år ved samme tid. Der er et svagt stigende antal borgere på sygedagpenge med mere end 26 og 39 ugers anciennitet, mens antallet af sygedagpengesager over 52 uger er faldet til ca. 110 sager. Langvarige sygedagpengesager har fortsat høj bevågenhed. Andelen af virksomhedsvendt aktivering (delvise raskmeldinger og virksomhedspraktikker) er steget til 37 %, men det er fortsat vurderingen, at målsætningen og budgetforudsætningen på 39 % set over hele

året ikke kan opnås.

- antallet af borgere på revalidering er stabilt omkring 110, hvor en ud af tre er i virksomhedsrettet revalidering. Målet er fortsat, at borgerne i revalidering skal være i virksomhedsrettede forløb i 44 % af tiden. Antallet af forløb er markant under budget og den for lave andel af virksomhedsrettede forløb medfører således samlet set ikke en budgetoverskridelse.
- det samlede antal virksomhedsrettede placeringer på tværs af ydelser er steget markant til 839, men der er fortsat både behov og mulighed for en øget virksomhedsrettet indsats.
- på førtidspensionsområdet er antallet af tilkendelser fortsat lavere end budgetteret, hvilket særligt skyldes færre tilkendelser til førtidspension fra kontanthjælp. Der er ikke flere sager under behandling end der normalt er under forberedelse, og derfor forventes den positive udvikling at kunne fastholdes med en fin margin ift. budgettet.
- antallet af borgere på ledighedsydelse stiger markant i juli og august til ca. 160 sager. Tilgangen af ledige på ledighedsydelse er stabiliseret, og der forventes et stabilt fald i det samlede antal henover efteråret. Den samlede aktiveringsprocent er steget til 60 idet de mange nyledige er henvist til aktive tilbud. Dette har også betydet, at andelen af virksomhedsrettet aktivering er faldet. Den markante stigning tilskrives især afskedigelser som følge af budgetreduktioner i den offentlige sektor. Samtidig er antallet af borgere på ledighedsydelse med mere end hhv. 9 og 18 måneders anciennitet svagt stigende. Den markante stigning i antallet af borgere forventes at medføre et merforbrug på ydelsen.

Beskæftigelsesregionens fortegnelse over rettidighed i indsatsen.

Arbejdsmarkedscenteret arbejder på baggrund af flere forskellige love. Dele af lovgivningen beskriver den enkelte borgers rettigheder i tilfælde af bl.a. ledighed. Derfor følger Beskæftigelsesregion Hovedstaden og Sjælland løbende op på, om de enkelte jobcentre overordnet overholder loven i forhold til de rettigheder, den enkelte borger har. Der følges bl.a. op på jobcentrenes evne til i kontaktførelsen med borgeren at holde samtaler til tiden og jobcentrenes evne til at give tilbud til borgerne inden for de fastsatte frister.

Af den seneste opgørelse over rettidighed i indsatsen fremgår det, at Jobcenter Holbæk generelt placerer sig mellem de 5 bedste jobcentre i Østdanmark i forhold til at sikre rettidighed i den lovpligtige indsats med et fortsat forbedringspotentiale indenfor rettidighed i samtaler med forsikrede ledige. Der er en markant forbedring på rettidigheden på intensiv aktivering af a-dagpengemodtagere, hvilket skyldes en ændring i den aktive indsats. Samlet opgørelse for august måned er vedlagt sagen som bilag.

Bilag

Samlet rettidighed - august 2011.pdf

Punkt 92: Temadrøftelse: A-dagpenge

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. drøfter udviklingen i ledigheden blandt a-dagpengemodtagere
2. i særlig grad drøfter omfang, indsats og strategi for langtidsledige a-dagpengemodtagere og ledige over 55 år
3. tager orienteringen til efterretning.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse drøfter ved hvert udvalgs møde udvikling, resultater og indsats på arbejdsmarkedet generelt. Udvalget drøfter derudover også løbende udvalgte områder eller temaer af særlig interesse. Ved dette møde er tilrettelagt en tematisk drøftelse af udviklingen, resultaterne og indsatsen for ledige på a-dagpenge, med særligt fokus på langvarigt ledige og ledige over 55 år. Der vedlægges som bilag et overbliknotat med fokus på:

- målgruppe og (offentlige) udgifter til forsørgelse.
- flow ind og ud af ledighed.
- indsatser og effekt.
- antallet af langtidsledige og +55-årige (bilag 2).
- den generelle ledighedsudvikling år-til-dato (bilag 3).

Det statistiske materiale er udarbejdet på baggrund af ministeriets tal fra resultathjemmesiden www.jobindsats.dk.

Der vedlægges også notat fra Beskæftigelsesregion Hovedstaden og Sjælland. Dette notat beskriver og vurderer det forventede omfang af ledige der mister retten til a-dagpenge på grund af varighed. Vurderingen er foretaget på baggrund af data om afgangsmønstret fra a-dagpenge under de nuværende regler, og konsekvensen for afgangsmønstret ved tidligere ændringer af varighedsbestemmelser på a-dagpenge.

På mødet vil arbejdsmarkedschef Kasper Kyed supplere dette grundlag og drøftelsen med materiale fra Arbejdsmarkedscenterets ledelsesinformation og jobcenterets team for forsikrede ledige. For vurdering af aktuelle resultater henvises til punktet "Resultatopfølgning".

Bilag

ADP - ledighedslængde.pdf

Baggrundsnotat A-dagpenge.pdf

Punkt 93: Økonomi- og aktivitetsopfølgning - Erhverv og Beskæftigelse - september måned

11/1512

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse, Økonomiudvalget, byrådet.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at:

1. Udvalget tager den månedlige økonomi- og aktivitetsopfølgning til efterretning.

Formål

Dels at orientere udvalget om forventningerne til udviklingen i kommunens økonomi og aktiviteter på baggrund af det faktiske forbrug, disponeringer og estimater, dels at orientere udvalget om, hvilke handlinger der iværksættes for at overholde budgettet ved forventninger om merforbrug på nogle områder.

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

På Udvalget for Erhverv og Beskæftigelses ansvarsområde forventes, ved udgangen af september måned, ingen afvigelser mellem budget og årsforbrug på fokusområderne.

Opmærksomhedspunkter: Der ses en stigende tilgang af borgere på ledighedsydelse. Gruppen af afskedigede fleksjobbere, som modtager ledighedsydelse mellem to fleksjob, er voksende.

Succespunkter: Færre udgifter til enkeltydelser til kontanthjælpsmodtagere.

På udvalgets område er der afvigelser mellem simuleret og faktisk forbrug. På politikområde 13 er afvigelsen forklaret ved flere bogføringer i forbindelse med halvårsregnskabet end tidligere år. Endvidere omfatter det simulerede forbrug ikke hele budgettet på politikområdet, hvorfor det faktiske forbrug systematisk ligger lidt højere end det simulerede forbrug. Der er ingen afvigelser på politikområde 14.

Bilag

Aktivitets- og økonomiopfølgning pr. september vedr. Udvalget for Beskæftigelse og Erhverv

Punkt 94: Årsplan for Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse 2012

10/5311

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at udvalget:

1. afholder deres møder onsdage fra kl. 16 til kl. 18. som markeret i medsendte bilag. (Juli og december måned friholdes for udvalgs møder).

Sagsbeskrivelse af hovedindstilling

Et udvalg bestående af repræsentanter fra Økonomiafdelingen og Ledelsessekretariatet har sammen med direktør Erik Kjærgaard Andersen udarbejdet forslag til årsplan for 2012.

På årsplanen der er vedlagt som bilag, er der afsat tre hverdage i hver måned til afholdelse af møder i de stående udvalg.

Det indstilles, at Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse afholder deres møder onsdage fra kl. 16 til kl. 18. (Juli og december måned friholdes for udvalgs møder).

Principperne for årsplanen har været:

- flowet i forhold til budgetrevisioner og budgetprocessen.
- flowet mellem møder i de stående udvalg, Økonomiudvalget og byråd.
- hensigtsmæssig placering af budgetseminarer og møder mellem hoved-MED og Økonomiudvalget

Byrådsmøder med tilknyttede temamøder er som hidtil placeret på onsdage

Økonomiudvalgs mødet bliver afholdt onsdage med enkelte undtagelser.

De stående udvalg placerer som i tidligere år deres møder på de fastsatte mandage, tirsdage eller onsdage.

Direktionen holder i 2012 møde hver onsdag. de anførte mødedage for direktionen i kalenderen omhandler budgetopfølgninger/budgetrevisioner.

Bilag

Politisk årskalender - udgave af 19. september 2011

Punkt 95: Orientering til mødet den 26.10.2011

11/2192

Sagsprocedure

Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse.

Hovedindstilling

Direktør Erik Kjærgaard Andersen indstiller, at Udvalget for Erhverv og Beskæftigelse tager følgende orienteringer til efterretning:

1. Orientering om brugerundersøgelse gennemført 28. juni til 2. september 2011 blandt borgere i aktive tilbud.

Formål

at holde udvalget løbende orienteret om sager af særlig interesse.

Bilag

Brugertilfredshedsmåling - september 2011