

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget d. 01-06-2026

Mødedato Mandag d. 01. juni 2026 kl. 15:00

Mødested Lokale 0.22

Mødedeltagere Susanne Utoft, Rasmus Brandstrup Larsen, Jeppe Klenitz-Jakobsen, Derya Tamer, Christian Ahlefeldt-Laurvig, Mie Albrecht, Karina Lyneborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde i Ældre- og Sundhedsudvalget den 1. juni 2026.....	3
Beslutning om at sende effektivisering af visiteret befordring i høring.....	4
Orientering om frit valg på ældre- og sundhedsområdet.....	7
Orientering om status og den videre proces vedrørende nyt plejecenter.....	9
Drøftelse af budget 2027-2030 - juni.....	14
Orienteringer.....	16
Underskriftsark.....	17

Punkt 44: Godkendelse af dagsorden til møde i Ældre- og Sundhedsudvalget den 1. juni 2026

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. dagsordenen til Ældre- og Sundhedsudvalget møde den 1. juni 2026 godkendes

Sagsgang og sagstype

Ældre- og Sundhedsudvalget

Beslutningssag

Punkt 45: Beslutning om at sende effektivisering af visiteret befordring i høring

26-006473

Beslutning

Ikke godkendt.

For stemte (0)

Imod 4 (A)

1 (LA) og 2 (V) undlod at stemme.

Socialdemokratiet ønsker ikke at ændre serviceniveauet på de tre områder: flere opsamlingssteder, længere transporttid og øget samkørsel

Da effektiviseringen er indarbejdet i budgettet for 2025-2028, vil den mangle effektiviseringsgevinst blive håndteret i forbindelse med den kommende budgetlægning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. forslag til effektivisering af visiteret befordring i form af øget samkørsel, højere maksimal transporttid og brug af opsamlingssteder sendes i høring i Seniorrådet, Handicaprådet samt i samtlige skolebestyrelser i Holbæk Kommune i perioden 5.-22. juni 2026

Resume

Der skal tages stilling til, om forslag til effektivisering af visiteret befordring sendes i høring i Handicaprådet, Seniorrådet og i alle skolebestyrelser i Holbæk Kommune. Forslagene til effektiviseringstiltag drejer sig om mere samkørsel, en højere maksimal transporttid og brug af opsamlingssteder. Tiltagene er en del af det effektiviseringsforslag om befordring, som blev vedtaget af Kommunalbestyrelsen i 2024. Sagen fremlægges nu, da tiltagene vil være afgørende rammevilkår, som skal indarbejdes i et nyt udbud på befodringsområdet.

Sagsgang og sagstype

Sagen behandles parallelt i Skole- og Uddannelsesudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Socialudvalget

Beslutningssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen den 9. oktober 2024: [Pkt. 193 Beslutning af budget 2025-2028](#)

Skole- og Uddannelsesudvalget den 4. marts 2026: [Pkt.27 Godkendelse af præcisering af kriterier for befordring til almen skole og til specialundervisningstilbud](#)

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen besluttede i 2024 en effektivisering af befodringsområdet frem mod 2028. Efter at der er gennemført effektiviseringer i 2025, har administrationen arbejdet videre med yderligere tiltag. Forslag til nye tiltag

sendes nu i høring for at blive kvalificeret, hvorefter der udarbejdes en politisk beslutningssag i august 2026. De endelige beslutninger danner grundlag for et kommende udbud på området inden udgangen af 2026.

Effektiviseringspotentialer på befordringsområdet

Kommunalbestyrelsen besluttede i 2024 i forbindelse med vedtagelsen af budget 2025-2028, at der skal ske en effektivisering af befordringsområdet på i alt 11,4 mio. kr. fordelt over fire år, bl.a. baseret på en sammenligning af udgifter i Holbæk Kommune med andre kommuner.

Effektiviseringen er indarbejdet i budget 2025–2028 med følgende fordeling på budgetårene:

År	2025	2026	2027	2028
Effektivisering i mio. kr.	2	6,3	9,9	11,4

Effektiviseringen i 2025 er realiseret. Der vurderes fortsat at være potentialer for effektiviseringer, og administrationen vurderer, at det nu er nødvendigt at implementere yderligere tre indsatser: mere samkørsel, en højere maksimal transporttid og indføring af opsamlingssteder.

Der vil være tale om ændringer, som vil få stor betydning for de berørte borgere og deres familier. Administrationen har derfor afholdt dialogmøde den 23. marts 2026 med repræsentanter fra Seniorrådet og Handicaprådet, og her blev effektiviseringsforslagene drøftet. Det var et ønske, at forslagene blev sendt i en formel i høring i rådene, og med denne sag indstiller administrationen, at der igangsættes en høringsproces, som også omfatter skolebestyrelserne. Høringen skal sikre, at tiltagene kvalificeres, inden de implementeres. Høringsmaterialet er vedlagt som bilag 1.

På baggrund af høringssvarene udarbejder administrationen en beslutningssag om tiltagene, som bliver forelagt udvalgene i august 2026. De besluttede tiltag vil være afgørende rammevilkår, som skal indarbejdes i et nyt udbud på befordringsområdet.

Administrationens forslag til nye tiltag uddybes herunder.

Øget samkørsel på tværs af flere borgergrupper

Samkørsel på tværs af borgergrupper handler om, hvor mange forskellige grupper af borgere, der kan blive transporteret i den samme bus. Samkørsel på tværs af institutioner og målgrupper sker i dag i begrænset omfang. I dag samkøres borgere primært, når de skal til samme institution. Mere samkørsel betyder, at opgaven kan løses med færre busser.

Tabel 1 i bilag 1 beskriver den nuværende kørselsafvikling og et forslag med færre, større samkørselsgrupper med mere samkørsel på tværs af institutioner og målgrupper. I forslaget samles kørslen i tre samkørselsgrupper. Det vil betyde, at børn, der befordres til almene folkeskoler, kører sammen med andre børn på tværs af skoledistrikter, når skoler er tæt på hinanden. Det foreslås, at børn til almene folkeskoler ikke kører sammen med børn til specialskoler. Udgangspunktet vil fortsat være faste ruter, så hverdagen bliver så genkendelig som muligt. På unge- og voksenområdet betyder det, at STU-elever kører sammen med bl.a. ældre på dagcenter og med voksne brugere af aktivitets- og samværstilbud. Administrationen anbefaler denne model, da det vil give større fleksibilitet for leverandøren og derfor forventeligt en økonomisk effekt for Holbæk Kommune.

Udvidet maksimal transporttid til henholdsvis 75 og 90 minutter

Den maksimale transporttid handler om, hvor lang tid der maksimalt må bruges på at transportere den enkelte borger til og fra destinationen. Ved at udvide den maksimale transporttid opnås øget fleksibilitet i planlægningen, og det kan muliggøre, at opgaven kan løses med færre busser.

Skole- og Uddannelsesudvalget fastsatte den 4. marts 2026 serviceniveau for befordring af elever til almene folkeskoler og specialundervisningstilbud på maksimalt 60 minutters køretid, som kan udvides med 15 minutter, når der er mere end et afleveringssted. Dette foreslås ændret til 75 minutter, uanset om der er ét eller flere afleveringssteder.

For unge og voksne er der ikke et politisk vedtaget serviceniveau for maksimal køretid. Her er administrativ praksis, at der befordres efter kriterierne i seneste udbud. Ifølge disse må ældre til dagcentre maksimalt sidde 60 minutter i bussen. Unge og voksne til Center for Specialundervisning, aktivitets- og samværstilbud og beskyttet beskæftigelse må sidde i 60 minutter, som kan udvides med 15 minutter, hvis der er mere end ét afleveringssted og/eller -adresse. Dette foreslås ændret til 90 minutter for unge, voksne og ældre, jf. tabel 1 i bilag 1.

Brug af opsamlingssteder

Et opsamlingssted er lokalt mødested, fx den lokale folkeskoles parkeringsplads, hvor elever bliver samlet op i stedet for dør-til-dør-befordring. Det politisk vedtagne serviceniveau for befordring til almene folkeskoler inkl. specialklasser tillader allerede brug af opsamlingssteder, men muligheden er endnu ikke taget i brug. Brug af opsamlingssteder betyder, at antallet af kørte kilometer reduceres, og derved opnås en økonomisk gevinst.

Brug af opsamlingssteder kræver, at elever er i stand til at stå og vente og kan håndtere et skifte fra dør-til-dør-befordring til brug af opsamlingssted. En kortlægning af knap 100 elever i specialundervisningstilbud på otte af folkeskolerne i Holbæk Kommune med specialundervisningstilbud har vist, at der ikke umiddelbart er elever, der kan bruge opsamlingssted uden opsyn. Behovsbilledet vil dog ændre sig over tid.

Det vil blive forældrenes opgave at aflevere barnet i bussen, og det vil sige at forældre er ansvarlige for at holde opsyn med eleven, indtil eleven er steget ind. Herefter er eleven chaufførens ansvar. Etablering af opsamlingssteder vil betyde, at forældre bliver pålagt at bruge mere tid i forbindelse med transport af eleven til og fra opsamlingsstedet, medmindre eleven kan transportere sig selv til bopælsadressen. Opsamlingssteder må maksimalt befinde sig 2,5 km fra bopælsadressen for elever i målgruppen for at opnå en effektivisering på sigt.

Ibrugtagning kan ske i takt med, at der forventeligt kommer flere elever i målgruppen, som er i stand til at bruge et opsamlingssted. Administrationen forventer at kunne realisere en mindre økonomisk gevinst i denne budgetperiode under forudsætning af, at forældrene har ansvar for at, deres børn kommer på bussen og bliver afhentet på afleveringsstedet om eftermiddagen.

Samkørsel og udvidet køretid kan tidligst få effekt fra 2027.

Økonomiske konsekvenser

Det er ikke umiddelbart muligt at estimere, hvor meget den samlede effekt af tiltagene vil være, fordi scenariet for mere samkørsel og øgede køretider på henholdsvis 75 og 90 minutter ligger uden for rammerne af en optimeringsrapport, som Holbæk Kommune har fået udarbejdet af Deloitte. Administrationen ser den primære økonomiske effekt som følge af ændringer i samkørsel og væsentlig køretidsudvidelse over for henholdsvis unge, voksne og ældre til dagcentre. Det begrænser den samlede effektskabelse, at elever til almene folkeskoler ikke samkører med elever på specialskoler/specialbørnehave.

Estimering af effektivisering som følge af indføring af opsamlingssteder er forbundet med usikkerhed, fordi det afhænger af, om der kommer elever i målgruppen.

Høring

Forslag til effektivisering sendes i høring i Seniorrådet, Handicaprådet og i skolebestyrelserne, herunder skolebestyrelsen på Børnespecialcentret, i perioden 5.–22. juni 2026.

Lovgrundlag

[Folkeskoleloven](#)

[Serviceloven](#)

[STU-loven](#)

[Bekendtgørelse af lov om specialundervisning for voksne](#)

Bilag

Bilag 1 Høringsmateriale

Punkt 46: Orientering om frit valg på ældre- og sundhedsområdet

26-008259

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orientering om frit valg på ældre- og sundhedsområdet tages til efterretning

Resume

Sagen giver en orientering om kommunens forpligtelser til at sikre frit valg på ældre- og sundhedsområdet. Sagen beskriver, hvilke indsatser der er omfattet af frit valg, og hvordan Holbæk Kommune sørger for frit valg.

Sagsgang og sagstype

Ældre- og Sundhedsudvalget

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen den 18. juni 2025: [Punkt 139: Beslutning om pleje- og omsorgsforløb i helhedspleje samt tilhørende serviceinformation](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 12. april 2023: [Punkt 39: Beslutning om mulighed for at anvende fritvalgsbeviser](#)

Beskrivelse af sagen

Ældre- og Sundhedsudvalget har ønsket en indføring i frit valg på ældre- og sundhedsområdet. Flere dele af lovgivningen på området indeholder krav om frit valg for borgeren. Frit valg betyder overordnet, at kommunen skal give borgeren mulighed for at vælge, hvem der leverer bestemte visiterede ydelser inden for de rammer, som kommunen fastsætter. Kommunen har ansvaret for:

- Visitation og vurdering af behov.
- Fastlæggelse af ydelsens indhold og omfang.
- Kvalitet, faglighed og dokumentation.
- Tilsyn og opfølgning.

Borgerens frie valg vedrører således valget af leverandør - ikke indholdet af den hjælp, der leveres.

Ældreloven, som trådte i kraft 1. juli 2025, samler og styrker borgernes ret til frit valg. Retten til frit valg fremgår dog også af anden lovgivning på området, herunder serviceloven og i et vist omfang sundhedsloven.

Frit valg efter ældreloven

Ældreloven stiller klare krav til kommunen om at sikre frit valg på centrale dele af ældreområdet. Kommunen skal sikre frit valg ved:

- Helhedspleje i eget hjem, herunder personlig pleje, praktisk hjælp, genoptræning/rehabilitering og sygepleje leveret af hjemmeplejen.
- Madservice i eget hjem for borgere, der er visiteret hertil.

Kommunen skal stille mindst to leverandører til rådighed for at sikre frit valg, hvoraf den ene som udgangspunkt er kommunen selv. Hvis dette ikke kan sikres via udbud eller godkendelsesmodellen, tilbydes borgeren et fritvalgsbevis, som giver mulighed for selv at vælge en CVR-registreret leverandør. Borgeren indgår selv aftale med leverandøren, mens kommunen refunderer udgiften op til eget omkostningsniveau. Kommunen har fortsat myndigheds- og tilsynsansvaret.

Et væsentligt nyt element med ældreloven er, at leverandører af helhedspleje skal kunne levere hele indsatsen samlet. Det indebærer, at leverandører ikke længere kan nøjes med at levere enkelte delelementer. Dette styrker sammenhængen i borgerens forløb, men afgrænser samtidig leverandørfeltet.

Derudover har borgerne frit valg ved:

- Plejebolig, hvor borgeren frit kan vælge plejebolig i hele landet.
- Fripnejeboliger, hvis borgeren er visiteret til plejebolig.

Frit valg efter serviceloven

Serviceloven indeholder krav om frit valg ved:

- Personlig og praktisk hjælp i eget hjem (§ 83).

Der er ikke et generelt lovkrav om frit valg af leverandør på hjælpemiddelområdet. Kommunen yder støtte til det bedst egnede og billigste hjælpemiddel. Kommunen kan også beslutte, at hjælpemidlet skal leveres af en bestemt leverandør. Borgeren har med visse undtagelser ret til frit valg af alle typer af hjælpemidler. Det betyder, at hvis borgeren ikke ønsker at benytte kommunens leverandør, kan de selv vælge leverandør af hjælpemidlet. Det er også muligt for borgeren at vælge et dyrere hjælpemiddel end det, som kommunen vil yde støtte til, men borgeren skal selv betale en eventuel prisforskel.

Frit valg efter sundhedsloven

Sundhedsloven indeholder frit valg for borgeren i relation til visse sundhedsydelser, hvilket primært er rettet mod den regionale del af sundhedsvæsenet. Kommunen skal dog sikre frit valg ved kommunal genoptræning efter indlæggelse på sygehus, hvis kommunen ikke kan tilbyde genoptræning rettidigt.

Begrænsninger i det frie valg

Det frie valg gælder kun mellem godkendte og egnede leverandører. For at sikre kvalitet og sammenhæng skal kommunen kunne stille krav til leverandørernes faglige og organisatoriske kapacitet. I akutte situationer kan kommunen iværksætte hjælp midlertidigt uden fuldt frit valg, og der er ikke frit valg i den indledende afklaring af, hvilket forløb i helhedsplejen borgeren skal tilbydes.

Hvordan sikrer Holbæk Kommune frit valg på ældreområdet?

Holbæk Kommune sikrer borgerens frie valg på alle de områder, hvor loven kræver det. Kommunen har organiseret området, så borgernes rettigheder, kvalitet, sammenhæng og stabilitet i driften på én gang sikres. Det frie valg sikres som udgangspunkt gennem udbud, eventuelt kombineret med brug af godkendelsesmodellen. Fritvalgsbeviser anvendes kun undtagelsesvist, fx hvis der ikke er tilstrækkelig konkurrence på markedet.

Godkendelsesmodellen betyder, at leverandører løbende kan ansøge om at blive godkendt i aftaleperioden på samme vilkår for pris og kvalitet som den leverandør, der har vundet udbuddet. Prisen fastsættes gennem udbuddet. På ældreområdet i Holbæk Kommune anvendes konkurrence primært som et middel til at afprøve, hvem der bedst kan levere den politisk fastsatte kvalitet, ikke til at definere kvaliteten. Holbæk Kommune har gennem årene opnået erfaringer med forskellige tilgange i arbejdet med at sikre frit valg og samarbejdet med private leverandører.

På mødet gennemgår Charlotte Larsen, chef for Ældre og Sundhed, Holbæk Kommunes praksis og erfaringer med frit valg nærmere.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Ældreloven §§18-19](#)

[Serviceloven §§83, §91 og §112](#)

[Bekendtgørelse om frit valg af leverandør mv.](#)

[Sundhedsloven §140](#)

Punkt 47: Orientering om status og den videre proces vedrørende nyt plejecenter

26-008782

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. orientering om status og den videre proces vedrørende nyt plejecenter tages til efterretning

Resume

Sagen er en orientering om status og den videre proces vedrørende nyt plejecenter.

Sagsgang og sagstype

Ældre- og Sundhedsudvalget

Orienteringssag

Sagshistorik, henvisninger

Kommunalbestyrelsen den 20. maj 2026: [Punkt. 113: Beslutning om placering og konstruktionsform for nyt plejecenter](#)

Kommunalbestyrelsen den 8. oktober 2025: [Punkt. 200: Beslutning af budget 2026-2029](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 2. april 2025: [Punkt. 37: Beslutning vedrørende lokalplejehjem](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed, den 5. marts 2025: [Punkt 24: Drøftelse af muligheden for at etablere lokalplejehjem](#)

Kommunalbestyrelsen, den 19. juni 2024: [Punkt 120: Beslutning om revision af udviklingsplanen for Grønneparken](#)

Kommunalbestyrelsen den 20. september 2023: [Punkt 192: Beslutning om placering af et kommende plejecenter og driftsform](#)

Udvalget for Ældre og Sundhed den 10. august 2022: [Punkt 65: Drøftelse af den fremtidige plejeboligkapacitet](#)

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Kommunalbestyrelsen behandlede på mødet den 20. maj 2026 sag nr. 113 om beslutning vedrørende placering og konstruktionsform for et nyt plejecenter. Forud for behandlingen havde Ældre- og Sundhedsudvalget samt Økonomiudvalget indstillet godkendt, at plejecentret placeres i Holbæk Have og opføres i samarbejde med en almen boligorganisation.

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet at sende sagen tilbage til fornyet behandling i Ældre- og Sundhedsudvalget, idet der under behandlingen muligvis fremkom nye oplysninger. Umiddelbart før mødet havde virksomheden Forenede Care A/S tilkendegivet interesse for at opføre et friplejehjem i Holbæk Kommune via et medlem i Kommunalbestyrelsen. Denne oplysning fremgik ikke af sagsfremstillingen og gav anledning til yderligere undersøgelser.

Hvad er et friplejehjem, kommunens rolle og betydning for anlægsbudget mm.?

Et friplejehjem er et privat drevet plejehjem, hvor leverandøren som udgangspunkt selv etablerer, finansierer og driver tilbuddet. Boligerne ligger uden for den kommunale boligforsyning, men kommunen har fortsat ansvar for visitation af borgere og betaling for de visiterede pleje- og omsorgsydelser.

Som udgangspunkt har kommunen ikke en opgave i at finde en friplejeleverandør idet interessen for at etablere sig i en kommune som friplejeleverandør afhænger om de kan se en bæredygtig drift på baggrund af bl.a. kommunens afregningstakst, som er den takst leverandøren skal levere pleje- og omsorgsindsatser for, hvis ikke leverandøren kan indgå aftaler med andre kommuner, borgerne kommer fra.

Kommunen kan vælge at indgå aftale om anvisningsret til nogle eller alle boliger. Anvisningsret giver kommunen større kapacitetssikkerhed, men kan også medføre større økonomisk binding, herunder eventuel tomgangsbetaling og behov for vurdering efter låne- og deponeringsreglerne.

Model	Kort forklaring
Friplejehjem uden anvisningsret	Leverandøren etablerer og driver tilbuddet. Kommunen betaler for egne visiterede borgere, der vælger eller optages på friplejehjemmet.
Friplejehjem med anvisningsret	Kommunen får ret til at anvise borgere til nogle eller alle boliger. Det giver større kapacitetssikkerhed, men kan også give større økonomisk binding.

Kommunens rolle afhænger af, om der indgås aftale om anvisningsret. Kommunen har dog under alle omstændigheder nogle grundlæggende opgaver.

Kommunal opgave	Betydning
Visitation	Kommunen vurderer, om borgeren er berettiget til plejebolig/plejehjem og hvilke ydelser borgeren skal modtage.
Betalingskommune	Kommunen betaler for de visiterede pleje- og omsorgsydelser for de borgere, kommunen har betalingsforpligtelsen for.
Afregningspris	Kommunen og leverandøren kan aftale en pris. Hvis der ikke opnås aftale, skal beliggenhedskommunen beregne afregningsprisen efter reglerne.
Takstgrundlag	Afregningsprisen skal afspejle kommunens gennemsnitlige langsigtede omkostninger ved tilsvarende kommunale tilbud, hvis kommunen selv fastsætter taksten.
Økonomisk opfølgning	Taksten skal efterberegnes mindst én gang årligt i forbindelse med regnskab. Ved afvigelser kan der ske efterbetaling eller tilbagebetaling.

Betydning for anlægsbudget, låneramme og deponering. Et friplejehjem, som opføres af en privat leverandør, betyder som udgangspunkt, at kommunen ikke selv skal betale for byggeriet. Hvis kommunen indgår en anvisningsaftale, vil det have økonomiske konsekvenser, da kommunen skal deponere midler svarende til udgiften ved at opføre plejecenteret. Det afhænger dog af en konkret vurdering af, om aftalen i praksis svarer til, at kommunen selv råder over pladserne. Deponering betyder, at kommunen skal binde et beløb i en periode, som ikke kan bruges til andre formål, og det kan derfor have betydning for kommunens økonomi. Hvis kommunen ønsker at indgå aftale om anvisningsret, er der en række forhold, der skal afklares før politisk behandling bl.a. antallet af boliger, som kommunen får anvisningsret til, betaling for anviste boliger, som står tomme mm.

Samlet sammenligning af modeller

<i>Tema</i>	<i>Friplejehjem uden anvisningsret</i>	<i>Friplejehjem med anvisningsret</i>	<i>Plejehjem i samarbejde med en almen boligorganisation</i>
Etablering	Privat leverandør etablerer og finansierer	Privat leverandør etablerer og finansierer	Boligorganisationen er bygherre på plejecentret. Kommunen finansierer servicearealer
Kommunal styring med pladser	Lav	Middel til høj afhængigt af aftalen	Høj
Kapacitetssikkerhed for kommunen	Begrænset	Større, især ved anvisningsret til mange eller alle pladser	Høj
Anlægsudgift for kommunen	Normalt ingen	Normalt ingen direkte anlægsudgift, men aftalen kan få låne/deponeringsmæssig betydning	Ja, kommunen bærer anlægsudgiften til servicearealerne
Låne-/deponeringsrisiko	Normalt lav	Skal vurderes konkret; risikoen stiger med aftalens binding og omfang.	Håndteres som kommunalt anlægsinvestering/lån efter almindelige regler
Driftsbetaling	Kommunen betaler for egne visiterede borgere	Kommunen betaler for egne visiterede borgere og evt. for reserverede /tomme pladser	Kommunen betaler for plejedriften
Tomgangsrisiko	Primært leverandøren	Afhænger af aftalen; kommunen kan påtage sig hel eller delvis risiko	Kommunen bærer risikoen
Takstgrundlag	Afregning efter aftale eller kommunal beregning	Afregning efter aftale eller kommunal beregning	Kommunens egne budgetter og regnskaber
Sygepleje	Skal holdes uden for almindelig friplejetekst og aftales særskilt	Samme	Indgår i kommunens samlede organisering, men bør økonomisk kunne adskilles
Borgerens valgmulighed	Øges	Øges, men kommunen har samtidig anvisningsret	Afhænger af kommunens egen kapacitet
Politisk handlefrihed	Mindre styring,	Mere styring, men større aftale- og	Betydelig styring i samarbejde med

lavere
økonomisk
binding

økonomirisiko

boligorganisationen

Friplejehjem skal drives som selvstændige og uafhængige enheder med klar organisatorisk og økonomisk adskillelse fra kommunen. Det er derfor ikke muligt at opdele driften mellem kommune og den private leverandør inden for én samlet plejeenhed, men der kan i stedet arbejdes med løsninger, hvor kommunale og private tilbud etableres i tilknytning til hinanden med tydelig adskillelse af drift og organisation. Eksempelvis består Christians Have Plejecenter i Solrød Kommune af en kommunal del, samt en privat del der drives af Forenede Care. Administrationen vil undersøge nærmere, hvordan en sådan konstruktion kan opføres og drives.

Placering i Holbæk Have

Holbæk Kommune ejer på nuværende tidspunkt det areal, som er tiltænkt til placeringen af et kommende plejecenter. FB Gruppen har dog køberet til arealet, hvilket indebærer, at kommunen kun kan disponere over arealet, hvis FB Gruppen vælger at afstå denne ret. Kommunen har været i dialog med FB Gruppen, som har tilkendegivet, at det er villige til at afgive et areal til opførelse af et plejecenter. Det er dog samtidig forudsat, at FB Gruppen kompenseres, såfremt de skal afgive køberetten til en del af arealet og dermed opnår færre byggeretter samlet set. Hvis plejecenteret realiseres i samarbejde med en almen boligorganisation, vil modellen være, at kommunen fastholder ejerskabet til arealet og efterfølgende sælger det til den boligorganisation, der skal opføre plejecenteret. Der er endnu ikke taget stilling til størrelsen af en eventuel kompensation til FB Gruppen, hvilket blandt andet skyldes, at den endelige størrelse og udformning af plejecenteret fortsat afklares. Der er derfor behov for yderligere dialog med FB-gruppen om disponering af området, hvor der tages højde for den ønskede størrelse af plejecenteret eller muligheden for senere hen at udvide plejecenteret. Det bemærkes endvidere, at hvis plejecenteret opføres i samarbejde med en almen boligorganisation, vil kommunen opnå en indtægt ved salg af arealet til boligorganisationen, tilsvarende den model der eksempelvis er anvendt på Vandtårnsvej.

Vilkårene for det aktuelle areal svarer til de aftalte vilkår fra 2023, såfremt der kan findes en privat friplejeleverandør. Det betyder, at det vil være FB Gruppen, som kan indgå samarbejde med en privat friplejeleverandør om opførelse af plejecenteret. Kommunen vil derfor ikke skulle yde kompensation i dette tilfælde, da arealet vil blive overdraget til FB gruppen i overensstemmelse med købsaftalen.

Status på friplejehjem - hvad er der sket indtil nu?

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 20. september 2023, at det næste nye plejecenter efter plejehjemmet på Vandtårnsvej skal placeres i Holbæk Have. Samtidig blev det besluttet, at der skulle arbejdes videre med at undersøge muligheden for at opføre plejecenteret som et friplejehjem i samarbejde med FB Gruppen.

Som beskrevet vil det med køboptionen på arealet være op til FB Gruppen at indgå aftale med den endelige driftsoperatør. Holbæk Kommune har i den forbindelse været i dialog med FB Gruppen omkring forskellige muligheder for etablering af et friplejehjem.

FB-gruppen har orienteret administrationen om, at de i de seneste år har været i dialog med OK-Fonden, Danske Diakonhjem, Attendo Danmark, Northern Horizon. Dialogerne har ikke afstedkommet konkrete aftaler om etablering af friplejehjem i Holbæk Have.

Som et led i helhedsplanen for Grønneparken er der også udvist interesse for at etablere et friplejehjem. Desuden er der vist interesse for at etablere et friplejehjem i forbindelse med en eventuel boligudvikling i Kvanløse. Disse tilkendegivelser er endnu på et meget tidligt stadie.

Videre proces

Administrationens videre arbejde omfatter følgende initiativer:

- Udsendelse af brev til relevante friplejeleverandører med oplysninger om kommunens døgntakst samt mulighed for dialog. Frist for interesse tilkendegivelse den 30. juni 2026.
- Tilbud om deltagelse i dialogmøder med potentielle leverandører.
- Afholdelse af møde med Forenede Care A/S i juni 2026.

Sagen genoptages i udvalget efter sommerferien.

Chef for Ældre og Sundhed Charlotte Larsen fremlægger sagen på mødet.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser af sagen.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

[Friplejeboligloven](#)

[Bekendtgørelse om kommunalbestyrelsens fastsættelse af afregningspriser for ydelser leveret af friplejeverandører
KL/BDO: Vejledning til beregning af friboligtakster, januar 2026](#)

Punkt 48: Drøftelse af budget 2027-2030 - juni

26-006340

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. det foreløbige udkast til budget 2027-2030 på udvalgets område drøftes

Resume

I juni måned drøfter udvalget de sidste forudsætninger for budgetforslag for 2027-2030. Det sker med henblik på udarbejdelse af ét samlet budgetforslag, som Kommunalbestyrelsen behandler første gang i september og vedtager ved sin anden behandling i oktober.

Sagsgang og sagstype

Ældre og Sundhedsudvalget

Drøftelsessag

Sagshistorik, henvisninger

[Tids- og procesplan og økonomiske rammer for Budget 2027](#)

Beskrivelse af sagen

Den 18. marts 2026 vedtog Kommunalbestyrelsen proces for udarbejdelse af budget 2027-2030 og udmeldte de økonomiske rammer, som udvalget skal holde sig indenfor, når de udarbejder deres budgetforslag.

Da Kommunalbestyrelsen udmeldte rammerne, etableredes samtidig et råderum til politisk prioritering, som Kommunalbestyrelsen kan anvende til politiske prioriteringer efter sommerferien.

I juni måned præsenteres udvalget for opdaterede forudsætninger for budget 2027-2030 og eventuelle forslag til balancering af budgettet, hvis de opdaterede forudsætninger presser udvalgets budgetramme.

Udvalget er ansvarlig for, at deres færdige budgetforslag i juni måned er balanceret og holder sig indenfor de økonomiske rammer, som Kommunalbestyrelsen har udmeldt.

Undtaget herfra er ændringer som skyldes demografisk udvikling og lovændringer, hvor rammen tilpasses i op- eller nedadgående retning svarende til, hvad demografien eller lovgivningen tilsiger. Omplaceringer imellem udvalg kan også øge det ene udvalgs budgetforslag, som så modsvares af fald i et andet udvalgs budgetforslag.

Anden vækst som følge af ændringer i priser og mængder skal balanceres, med eller uden serviceforringelser til følge.

Hvis forudsætningerne ændres på et område, som ikke indeholder serviceudgifter, men i stedet f.eks. forsørgelsesudgifter må budgetforslaget gerne være både større eller mindre end rammerne. Det skyldes at ændringer i forsørgelsesudgifter typisk er konjunkturafhængige og derfor modsvares gennem bloktilskuddet fra staten.

Den videre proces

Efter de stående udvalgs arbejde med de respektive dele af budgetforslaget juni, behandles det samlede budgetforslag to gange. Første behandling er den 31. august i Økonomiudvalget og 9. september i Kommunalbestyrelsen. Efter

behandlingen i Økonomiudvalget sendes budgetforslaget i høring frem til den 17. september kl. 12.00. Den 21. september er der deadline for eventuelle politiske ændringsforslag fremsat af de politiske partier og lister. Budgetforslaget inklusive ændringsforslag behandles og besluttet endeligt i Kommunalbestyrelsen den 7. oktober.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Miljø- og klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke umiddelbart at være nogle væsentlige miljø- og klimamæssige konsekvenser.

Høring

Budgettet sendes i høring efter Økonomiudvalgets første behandling af budgettet den 31. august 2026. Høringen finder sted i perioden 1. - 17. september 2026 kl. 12.00

Punkt 49: Orienteringer

26-001118

Beslutning

Sagsfremstilling

Sagsgang og sagstype

Ældre- og Sundhedsudvalget

Orienteringssag

Beskrivelse af sagen

Eventuelle orienteringer fra formanden

Eventuelle orienteringer fra medlemmerne

Eventuelle orienteringer fra direktionen

Møde d. 6. august

- Introduktion til plejecentre
- Orientering om den Nationale Sundhedsprofil
- Status/orientering på supervisionsprojektet via partnerskabsmidlerne
- Orientering om Sundhedsreform
- Orientering om Ældrelov

Møde d. 3. september

- Introduktion til frivillighedsområdet
- Beslutning af budgetopfølgning ultimo juli
- Orientering om Sundhedsreform
- Orientering om Ældrelov

Møde d. 8. oktober

- Introduktion til Hjælpemidler og velfærdsteknologi
- Drøftelse af dagsorden til dialogmøde med Seniorrådet
- Orientering om endeligt udfald af Sundhedsreformen
- Orientering om Ældrelov

Punkt 50: Underskriftsark

Beslutning